

以产权改革盘活农村“沉睡的资本”

方志权

文匯时评
中国新闻名专栏

日前,中共中央、国务院下发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》指出,农村集体产权制度改革是巩固社会主义公有制、完善农村基本经营制度的必然要求。推进农村集体产权制度改革是维护农民合法权益、增加农民财产性收入的一项重大举措,也是我国实行家庭联产承包制后农村生产关系的又一大制度创新,管长远、管根本、管全局,对于坚持中国特色社会主义道路,完善农村基本经营制度,增强集体经济发展活力,引领农民逐步实现共同富裕具有深远历史意义。

要坚守农民利益的底线

推进农村集体产权制度改革势在必行,明确改革方向则是推进改革的根本保障。

做到“两个防止”。在改革过程中,要坚守农民利益的底线,不能把农民的财

产权利改虚了、改少了、改没了。在股权转让方面,应规定转让范围、受让人持股上限,切实防止集体经济组织内部少数人侵占、非法处置集体资产。针对一些农民存在的希望撤镇撤村处置兑现现金、注重眼前利益求实惠的心态,要坚守集体所有制的底线,不能把集体经济弱了、改小了、改垮了,杜绝农村集体经济产权制度改革推进过程中出现“一撤就分、一分就光”的现象。要防止外部资本侵占、非法控制集体资产,要制定章程,明确规定现阶段集体资产股权转让、退出、继承限定在本集体经济组织内部。

做到“两个确保”。确保农村集体资产保值增值,积极引导农村集体经济组织发展不动产及物业、租赁管理项目;没有条件的,一般不鼓励开展经营性活动。确保农村集体经济组织和成员基本利益,坚持效益决定分配原则,明确不得举债分配,明确建立农村集体资产收益以丰补歉机制。

实现“两个促进”。要采取多种渠道发展壮大农村集体经济,通过哺育养健集体经济这只“母鸡”下更多的蛋,从而促进农村集体经济发展,促进建立

核心观点

要始终坚持把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为农村产权制度改革的出发点和落脚点,在推进中做到实现全覆盖,贯彻全过程。农村集体产权制度改革的目标是构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的产权制度,界定现阶段农村集体经济组织产权制度改革的重点是非资源性集体经营性资产。通过改革,既实现农村集体经济可持续发展,又促进农民财产性收入不断增加

农民持续增收长效机制。改革不是杀鸡取卵,而是养鸡下蛋。改革后,集体资产才能“人人有份”,条件好的都能吃个荷包蛋,条件一般的来个西红柿炒鸡蛋,条件差的喝个蛋花汤。

促进农民财产性收入不断增加

要始终坚持把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为农村产权制度改革的出发点和落脚点,在推进中做到实现全覆盖,贯彻全过程。农村集体产权制度改革的目标是构建归属清晰、权能完

整、流转顺畅、保护严格的产权制度,界定现阶段农村集体经济组织产权制度改革的重点是非资源性集体经营性资产。通过改革,既实现农村集体经济可持续发展,又促进农民财产性收入不断增加。

对土地等资源性资产,重点是抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作。要通过深入细致的工作,挨家挨户,全面了解与分析尚未登记农户的实际情况,有什么问题解决什么问题。对已经完成登记的权证,都必须发放到每个农户,真正做到“确实权、颁铁证”,

为农村土地承包权长久不变,全面推进产权制度改革奠定扎实基础。

对经营性资产,重点是将农村集体经营性资产进行股份合作制改革,让农民变股民,明晰产权归属,将集体资产折股量化到户落实到户,发展多种形式的股份合作。建立健全组织治理结构,依法开展各类经营活动,并按照效益决定分配等相关规定,让改制后的集体经济组织成员享受收益分配,增强成员的改革红利获得感。

对非经营性资产,探索委托镇一级统一经营管理的机制,提升管理能级,提高服务水平,更好地为集体经济组织成员及社区居民提供更多优质的公共服务。

尊重群众意愿创新工作体制

坚守改革底线,推进改革的底线就是保持农村集体经济所有制的性质不能变。防止集体经济由内部少数人侵占支配,防止农村集体经济被外部资本吞并控制。农村集体经济组织要牢牢管住集体土地和不动产等资源性资产,确保成员权益不受损害。

尊重群众意愿。开展农村集体经济组织产权制度改革工作必须实行全过程公开公平公正,接受群众监督。法律法规明确

的,必须依法依规;已有政策的,要按政策认真执行;没有政策依据的,通过召开集体经济组织成员代表大会民主决定。将成员资格认定的决定权交给农村集体经济组织成员,由他们充分协商、民主决定,确保集体经济组织成员改革的知情权、参与权、表达权和监督权。

注重因地制宜。产权制度改革的新型集体经济组织的形式可以是经济合作社,也可以是有限责任公司、社区股份合作社,各地可根据实际情况选择不同形式予以推进。提倡农村集体经济组织成员家庭今后的新增人口,通过分享家庭内拥有的集体资产权益的办法,按章程获得集体资产份额。

健全治理机制。理顺新型集体经济组织和村党组织、村委会之间的关系,形成在村党组织领导下,村民委员会自治管理、村社区经济合作社自主经营、村务监督管理委员会监督的新格局。

创新工作体制。着力形成区县和乡镇党政主要领导亲自挂帅、各相关职能部门全面参与的良好氛围,建立目标考核机制,把推进农村集体产权制度改革作为党委、政府重点工作予以推进,并纳入重要考核内容,形成由上而下的压力传导机制。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。农村集体产权制度改革的号角已经吹响,我们完全有理由相信,只要方向正确、战略得当、步骤稳妥,农村集体产权制度改革这场静悄悄的革命,就一定能够获得圆满成功!

(作者为上海市委农办研究室主任、研究员)

湖北推进长江生态保护和绿色发展见成效 挺起长江经济带生态“脊梁”

360°观察

■本报驻鄂记者 钱忠军

2016 年是国家长江经济带发展战略实施元年,地处长江“龙腰”的湖北省肩负着南水北调中线源头送清水、影响长江中下游生态、保障三峡大坝水利和生态安全重责。湖北把保护和修复长江生态环境摆在首要位置,通过顶层设计、政策保障、齐抓共管等方式,长江经济带生态保护和绿色发展取得一定成效。

天蓝水净景色重回长江岸线

家住武汉市武昌区杨园街国棉社区的邓先生昨天站在自家客厅眺望长江方向,窗外江滩景色尽收眼底,滩涂平整,天蓝水清。而在数月前,余家头至二七长江大桥 1.6 公里江滩,放眼望去还是连绵起伏的砂堆与乱搭乱建的房屋。

2016年初起,武昌区政府大力整治,将余家头至二七长江大桥13个码头的货船、船坞迁移,19艘报废趸船拆解外运,50万吨砂料转运,实现“堤上见江,江上见滩”。目前,余家头江滩生态公园正在施工,完工后将成市民休闲娱乐观景点。

长江宜昌段西陵峡口是三国时期张飞点军故地,过去曾是十里红砂场,黄土漫天,如今这里变成了观赏江景的亲水平台,杨柳伴随着江风依依起舞。

武昌余家头、宜昌张飞点军故地江滩的变化,只是湖北省推进长江沿岸生态修复的一个缩影。2016 年是国家长江经济带发展战略实施元年,湖北就推进长江大保护和绿色发展贯彻落实情况如何?近日,湖北省政府新闻发言人、省委副秘书长赵凌云回答说,已取得初步成效。

湖北省组织开展“查、关、治、罚、复、退”长江大保护行动,关停一批沿江企业和非法码头。截至 2016 年 12 月 17 日,责令停产整改企业 322 家,查封取缔关停 139 家,249 人被问责,列入“取缔一批”范围的 367 个非法码头全部拆除。

目前,长江湖北北段干流和主要支流水质良好,三类以上的断面比例近九成,三峡库区21个监测断面全部三类以上,重点城市饮用水源地水质达标率为100%,提前两年超额完成去产能任务。

现在,不论上下游还是南岸北岸,长江湖北段的岸线天蓝水净,景色重回。

国家《纲要》中的湖北元素具体化

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

赵凌云介绍,湖北省在长江经济带 11 个省市中率先谋划,组织编制《生态保护和绿色发展总体规划》并通过专家评审,《规划》将国家《长江经济带发展规划纲要》中的湖北元素逐条具体化。

湖北省人大先后审议通过《水污染防治条例》《农作物秸秆露天焚烧和综合利用的决定》《湖北省土壤污染防治条例》。湖北省社会科学院副院长秦尊文说:“对水、大气、土壤都进行立法保护的省份,湖北是第一个,这在全国具有示范意义。”

2016 年 7 月,《湖北省自然资源和环境违法行为举报暂行办法》《湖北省党政领导干部保护自然资源和生态环境行为警示》《湖北省公民绿色生活行为倡议》密集出台。

作为党的十八大以后国家批准的首个生态省建设试点省份,湖北省在全国率先开展生态红线划定试点,全省33.4%的国土面积纳入生态保护红线管理。

对长江干、支流跨界和一级支流河口断面监测考核全覆盖;划定用水量总量控制,用水效率控制,水功能区纳污限制“三条红线”,分区分类实施建设项目环境准入标准。

推动绿色循环低碳发展

“坚持生态优先,并不是不发展经济,而是要在生态环境容量上过紧日子的前提下,推动绿色循环低碳发展。”湖北省发改委主任李乐成说,“新近成立的长江经济带产业基金,从保护环境出发,明确大力扶持绿色、科技、生态型农业及产业化。”据他介绍,作为助推湖北绿色发展的重要指导方针,《湖北长江经济带生态保护和绿色发展规划》正报送国务院批复,湖北省发改委将对已发布、尚在规划实施期内的一批专项规划按照“生态优先,绿色发展”的要求进行修编。

据了解,2017 年,湖北将健全绿色发展考评体系,建立区域、岸线、河段和产业准入制度。同时,编制规划项目库,推进武汉长江中游航运中心、长江中游“645”工程、国家存储基地、湖北国际物流核心枢纽等重大项目建设。继续推进非法码头和非法采砂专项整治、重化工及造纸行业企业专项集中整治等一系列行动。

此外,协调实施退垸还湖、退耕还湿以及网箱拆围等生态修复工程,推进水生态持续改善;分区分类实施建设项目环境准入标准,推进长江湖北段干流流域“一盘棋”的环保共治格局,破解“九龙治水”,切实追责问责。健全绿色发展考评体系,探索自然资源资产化管理,2017 年,全省 116 个市、州和县、市、区都将开展自然资源资产负债表编制。推动落实长江中游湖区省际协商合作工作机制和长江中游湖泊湿地保护和生态修复宣言。

“湖北将坚决把长江这条巨龙的‘龙腰’保护好,努力挺起长江经济带生态‘脊梁’,为把长江建设成国家重要生态廊道、绿色发展横轴作出贡献。”赵凌云说。

(本报武汉 1 月 4 日专电)

同饮一江水 共绘九州图

——推动长江经济带发展座谈会召开一年间



游轮准备进入启动试通航的三峡升船机(2016年9月18日摄)。

新华社记者 程敏摄



在湖北宜昌举行的增殖放流活动中,中华鲟从放流通道滑入长江(2016年3月1日摄)。

新华社记者 肖艺九摄

这是对人与自然关系的反思与探索,是对中华民族发展道路的历史思考和战略抉择。

2016 年 1 月 5 日,习近平总书记重庆召开推动长江经济带发展座谈会,中国发展的大棋局,再落关键一子——

“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”

一年来,长江经济带建设持续深入推进,中华民族母亲河开启发展新航程。

生态优先绿色发展 谋划永续发展之路

一元复始,万象更新。

2017 年 1 月。四川宜宾与云南水富交界处,向家坝水电站库区支撑起巨大的湿地生态系统;位于长江入海口的上海崇明,来自北极、西伯利亚的候鸟在东滩鸟类国家级自然保护区栖息……

6300 公里的长江,奔流不息的长江水,如同千百年来一样,涵养着沿江生态,将沿线数亿百姓生活紧密相连。“生产、生活、生态,长江的三个主要功能中,生态功能长期被忽略。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说,长江经济带横穿东中西部,辐射连接南北方,区域面积占全国的 20%左右,人口比例占全国 40%以上,构成一条独有的自然生态屏障。

承东启西、接南北、通江达海、人文荟萃,长江流域孕育了绵延数千年的中华文明,如今正在为中华民族探索一条生态优先的发展道路。

“长江是中华民族的母亲河,也是中华民族发展的重要支撑,推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走生态优先、绿色发展之路,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,使母亲河永葆生机活力。”一年前,习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上指出。

这是从中华文明的历史高度思考长江经济带发展——

千百年来,长江流域以水为纽带,连接上下游、左右岸、支流,形成经济社会大系统,成为中华民族重要的组成部分。

“因为有了长江,才有了冲积而成的崇明岛,不能让母亲河因污染而枯竭,因开发而损毁。”上海市崇明区委书记马乐声说。

“这是第一个把生态文明、绿色发展

作为首要原则的区域发展战略,是基于新发展理念的重大思路调整。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说,这对我国区域发展是变革性的,未来区域发展要把保护修复生态环境摆在首要位置。

这是在经济发展新常态下谋划长江经济带发展——

长江经济带发展水平呈梯度分布,下游是经济最发达的长江三角洲,中上游还有大别山区等多个集中连片特困地区。如同广袤中国的缩影,沿江地区既存在巨大差距,又有着巨大的韧性、潜力和回旋空间。

面对较大的经济下行压力,是继续大干快上、延续传统发展模式,还是作出转变?

“中西部加快追赶的进程中,必须超越传统发展模式,走出一条不一样的发展路径,促进经济发展从规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转变。”王一鸣说。

这是以全球化视野审视长江经济带发展——

长江经济带是连接丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的重要纽带,兼具沿海、沿江、内陆、沿边等全方位开放优势。

“深化向东开放、加快向西开放,统筹陆海开放,扩大沿边开放,打造横贯东中西、联结南北方的对外开放走廊,形成与‘一带一路’建设深度融合的全方位对外开放新格局。”国家发展改革委研究员肖金成说。

这是以长远眼光瞻望长江经济带发展——

保护生态环境、建立统一市场、加快转方式调结构,要用“快思维”、做加法;科学利用水资源、优化产业布局、统筹港口岸线资源和安排一些重大投资项目,要用“慢思维”,有时要做减法。

加减之间,承载着发展理念的深刻转变。“‘共抓大保护,不搞大开发’,尊重自然规律,也是对经济社会规律的尊重。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志说。

承东启西沟通南北 逐梦黄金经济带

翻开中国地图,漫长的东部海岸线宛如一张蓄力已久的长弓,长江经济带就是那根蓄势待发的锐箭。箭的能量和强度,决定着中国经济所能到达的方位。

2016 年前三季度,长江经济带 11

省市地区生产总值增速达 8.1%,高于全国平均水平,其中重庆、贵州增速更是在两位数以上,位居全国前列。

“在全球经济复苏艰难曲折,中国经济下行压力加大的背景下,长江经济带因其经济总量、产业结构、创新要素等,已成为经济结构调整、动力转换的‘压舱石’。”王一鸣说。

一年来,《长江经济带发展规划纲要》出台,顶层设计,擘画蓝图;长江经济带省际协商合作机制初步建立,一系列事关全局的重点工作开局良好,为长江经济带发展奠定坚实基础。

生态优先,坚持绿色发展新理念——

一年来,沿江各省市先后启动长江干线非法码头、非法采砂、化工污染整治等专项行动,推动以改善水环境质量为核心的保护项目,楚源集团等一批“明星”企业因环境违法被处罚。

“资源环境是慢变量,显性成效短期并不明显,但一些污染项目因此叫停,不少重大生态工程加强前期论证,谋求更科学理性的发展。”吴晓华说,“地方发展的理念观念在变化,发展方式在调整,这是个润物细无声的过程。”

创新驱动,引领转型发展新坐标——

全球每三台笔记本电脑就有一台“重庆制造”,全国每 8 辆汽车就有一辆“重庆制造”——依托长江经济带良好的区位优势,深居内陆的重庆,悄然发展成重要的汽车生产基地和电子信息产业基地。

新兴产业集群汇聚,高校、科研院所等创新资源丰富,建成 7 个国家自主创新示范区,上海、安徽、重庆等省市转型升级成效显著……顺应全球新一轮科技革命和产业变革趋势,沿江产业加快由要素驱动向创新驱动转变,一个世界级产业集群正在孕育。

黄金水道,打造内河经济新高地——

9 月中旬,世界最大的水利枢纽工程三峡大坝再添一景——三峡升船机正式进入试通航阶段。

一年间,长江南京以下 12.5 米深水航道、汉江雅口航运枢纽等工程进展顺利,渝万高铁、武孝城际铁路、长株潭城际铁路、沪昆高铁相继开通,立体交通走廊建设不断推进,助力黄金水道打通“最后一公里”,具有全球影响力的内河经济带初现规模。

转机制寻合作通世界 开拓区域协调发展新境界

在保护中发展,在发展中升级。展望未来,长江经济带建设将为中国探索一条区域协调发展之路。

转变理念思维,构建保护发展良性模式——

从大开发转向大保护,转变不在一夜之间。湖北巴东县一个年利税6000 万元的采石项目,终因生态因素被搁置。一些干部观念短期转不过来,有些不理解。抓保护短期税收减少,生态支出反倒增加,这是摆在地方干部面前的现实问题。专家建议,加快改变以经济指标评价干部的惯性思维,加大生态指标考核比重。

转变经济发展理念,要算长远账、整体账。国家发改委有关负责人表示,下一步将督促沿江省市明确考核和责任追究制度,加快推进长江立法。

创新体制机制,探索区域协同新模式——

如同一条巨龙,长江经济带初现龙首牵引、龙腰支撑、龙尾摆动的良性格局。然而,中央和地方之间、沿线各省市之间、中央各部门之间,仍存在诸多体制机制障碍。

区域协同,是瓶颈,也是突破口。抓手是深化改革。

王一鸣认为,各省区市存在竞争是正常的,关键是做好顶层设计、规划引导,从生态环境这一最大公约数入手,探索建立横向生态补偿和转移支付机制,逐步拓展合作领域。

对接“一带一路”战略,打造对外开放新高地——

2016 年 8 月,重庆农资集团与哈萨克斯坦钾盐公司签署合作协议,双方将通过“渝新欧”国际货运通道把哈萨克斯坦生产的钾肥投放到西南市场,进而通过长江水道投放中部市场乃至亚洲市场。不产一粒钾肥的重庆,将打造年流通量 300 万吨的内陆最大钾肥集散中心。

——江带全局。黄金水道沟通“一带一路”,正成为打造全方位对外开放新格局的重要引擎。

千帆竞秀、百舸争流。在以习近平同志为核心的党中央领导下,上下同心,凭借功成不必在我的定力和决心,久久为功的耐心和信心,长江经济带必将走上绿色、生态、永续的发展之路。

(据新华社北京 1 月 4 日电)



整治后的长江汉口江滩成为江城别具一格的滨江风景带。(资料照片)