

全面从严治党的再出发与再创新

赵杰

文匯时评
中国新闻名专栏

习近平总书记发表的新年贺词,展望2017年党和国家政治生活中的一件大事,就是中国共产党将召开第十九次全国代表大会,并发出了“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党要继续发力”的战略动员令。紧接着,2017年1月1日出版的《求是》杂志第1期发表习近平总书记《在党的十八届六中全会第二次全体会议上的讲话(节选)》一文,对全面从严治党进行了全面的回顾、总结和擘画,在全面从严治党全局和框架、节奏和重点、坚持和创新等方面,提出了一系列新观点新论断新思想。认真学习领会总书记重要讲话的精髓要义,对于坚定不移推进全面从严治党,做好2017年的各项工作,有着十分重要的意义。

把严的要求贯彻到管党治党全过程,落实到党的建设各方面

习近平总书记在这篇重要讲话中对十八大以来党中央推进全面从严治党的四年历程进行了回顾,这再一次向全党

全社会揭示了党中央反复强调“打铁还需自身硬”的根本原因。那就是,综合分析党内、国家、社会以及国际环境中出现的新情况新问题,必须贯彻“党要管党,从严治党”这个党的建设的根本方针,在进行好具有许多新的历史特点的伟大斗争、有效应对各种风险和挑战的伟大进军中“把我们党建设好、建设强”。归结为一句话,就是要确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导力量。

坚持从严标准、保持从严定力,才能解决党内存在的深层次问题,才能防止老问题反弹回潮,才能随时发现和解决新问题。可以说,从严,才能筑牢信仰信念之基;从严,才能压紧压实管党治党责任;从严,才能保证全党团结统一、步调一致;从严,才能优化选人用人环境,防止“劣币驱逐良币”;从严,才能解决“许多过去被认为解决不了的问题”;从严,才能推动形成反腐败斗争压倒性态势。总书记警示全党:“如果人民群众反映强烈的突出矛盾和问题得不到及时解决,我们党执政的基础就会动摇和瓦解;同样,如果我们让已经初步解决的问题反弹回潮、故态复发,那就会失信于民,我们党就会面临更大的危险。”在全面从严治党新阶段,全党一定要保持战略定力,“坚持严字当头、真管真严、敢管敢严、长管长

核心观点

坚持从严标准、保持从严定力,才能解决党内存在的深层次问题,才能防止老问题反弹回潮,才能随时发现和解决新问题。可以说,从严,才能筑牢信仰信念之基;从严,才能压紧压实管党治党责任;从严,才能保证全党团结统一、步调一致;从严,才能优化选人用人环境,防止“劣币驱逐良币”;从严,才能解决“许多过去被认为解决不了的问题”;从严,才能推动形成反腐败斗争压倒性态势

全面从严治党既需要全方位用力,也需要重点发力

习近平总书记指出:“加强和规范党内政治生活、加强党内监督就是重点发力的抓手。”这是对全面从严治党当前一个时期重点工作的点拨。

这就需要我们以自我革命的政治勇气,着力解决党内存在的突出问题,做到管党有方、治党有力、建党有效。全面从严治党语境下的“建党有效”,就是选准管党治党的重点和突破口,扬正气,祛邪气,释放管党治党的综合效应。党的十八届六中全会研究全面从严治党重大问

题,其重大意义不仅在于通过了新形势下党内政治生活的若干准则和修订党内监督条例,使得两个党内重要法规文件一柔一刚、同向发力,形成了坚持思想建党和制度治党的重要成果,还在于实现了全面从严治党战略从“全面”向“重点”、从实践探索的“管”和“治”向制度规范的“建”的转变。

加强和规范党内政治生活,着眼于“重点”和“建”,总书记强调全面加强和规范党内政治生活才能解决“党内存在的突出矛盾和问题”。一方面,瞄准那些群众看得真切,界限尺度比较明确,量大面广、表现突出的问题,加强刚性约束。长期实践证明,严肃认真的党内政治生活是我们党坚持党的性质和

宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝,是解决党内矛盾和问题的“金钥匙”,是广大党员、干部锤炼党性的“大熔炉”,是纯洁党风的“净化器”。另一方面,要着力解决政治性强、破坏力大的问题,从政治上把全面从严治党抓紧抓好。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视政治纪律、政治规矩、从政环境、政治生态、政治文化建设,对损坏党的团结和统一、危及党执政的政治基础的多种错误现象进行了由果溯因、由表及里、由浅入深的分析、批判和治理。总书记这次专门提出了“我们党正处在一个关键的历史节点上,党的队伍发生的重大变化和党群干群关系出现的新情况新问题,迫切需要我们首先从政治上把全面从严治党抓紧抓好”的重大命题,旗帜鲜明地指出,贯彻落实实

则,就要有效解决在重大问题上不同党中央保持一致、不执行党的政治纪律和政治规矩问题,对党不忠诚老实、阳奉阴违、弄虚作假、做“两面人”问题,选人用人上任人唯亲、任人唯利和跑官要官、买官卖官、拉票贿选问题,结党营私、拉帮结派、政治野心膨胀问题。贯彻落实实则,重在确立判断标准,及时查处典型,形成有效机制。

加强党内监督,着眼于“重点”和

“建”,就是不断完善党内监督体系,形成科学管用的防错纠错机制,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。我们党内存在的不愿监督、不敢监督、抵制监督等现象,一些地方和单位普遍存在的党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力的状况,主要原因在于党内监督缺位。全面从严治党,必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题,把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程,使监督的制度优势充分释放出来。党内监督在党和国家各种监督形式中是最根本的、第一位的。贯彻落实党内监督条例,就是要通过改革创新,织密织牢监督之网,形成监督合力,就是要将党内监督与有关国家机关监督、民主监督、群众监督、舆论监督等结合起来,不断增强向体内病灶开刀的自觉性,使积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动。

全面从严治党着眼于“重点”和“建”,还要抓好领导干部这个重点,推动相应制度创新。总书记指出,这是由领导干部特别是高级干部执掌重要权力的特殊地位和他们应当具有的发挥示范作用的特殊职责所要求的,特别值得警醒的是“一些高级干部发生的问题往往是所在地方和单位各种问题滋生蔓延的主要导因”。因此,必须对高级干部提出更高的标准、更严的要求。党中央不仅打算制定一个高级干部贯彻落实实则的实施意见,把一些原则性要求进一步具体化,还从党和国家兴旺发达、长治久安的高度,对中央委员会层面的党内政治生活、党内监督工作,提出了十个方面的具体要求,这必将从更高层面、以上率下,推动开创全面从严治党新局面。

(作者为中共中央党校研究室副主任)

管长远管全局的农村重大改革

——农业部负责人解读《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》精神

在国务院新闻办3日举行的新闻发布会上,农业部部长韩长赋、副部长陈晓华对日前印发的《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》精神进行了全面解读。

韩长赋表示,这份文件对农村集体产权制度改革作了总体部署,是继农村土地“三权分置”重大制度创新后中央部署的又一项管长远、管全局的重大改革。

更多获得感:财产权利和民主权利都要保障

韩长赋说,我国农村集体经济组织积累了大量资产,但集体资产管理面临“两个适应”问题:一是要适应健全社会主义市场经济体制新要求,通过深化改革盘活集体资产,增添发展新活力;二是要适应城乡一体化发展新趋势,推进改革,防止农村集体资产流失,切实维护农民合法权益。他表示,农民作为集体经济组织的成员,最重要的权利有两个方面:

——财产权利,包括集体土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。通过这项改革将赋予农民对集体资

产股份占有、收益、有偿退出以及抵押、担保和继承的权利。尤其是将集体经营性资产确权到户,实现农民对集体资产的占有使用和收益分配的权利,有利于拓宽农民的增收新渠道,让农民共享农村改革的发展成果。

——民主权利,包括对集体经济活动的民主管理权利,比如知情权、参与权、表决权、监督权等。在这项改革方案的制定和具体组织实施,以及改革之后建立管理制度的过程中,都要维护农民集体的监督管理权利。

“也就是说,这一次改革要使广大农民的物质利益和民主权利两个方面都拥有获得感。”韩长赋说。

更好地保障收益:以户定权和严格限制成员身份

在确认股份权能方面,韩长赋说,要确定每个农村集体组织的成员,将集体资产确权到户、量化到户,同时由集体组织的成员共同民主确认成员身份。只有群众公认了,这项改革才能健康进行,才能够保持农村的和谐稳定。

据了解,不少地区进行股份合作制改革试点,确定经营性资产股份收益的时候,强调以户为单位来确定,这样有利于保护妇女的权益。

在推进经营性资产股份合作制改革的过程中,股权管理提倡实行不随人口增减变动而调整的方式。对此,农业部副部长陈晓华表示,在确定管理模式的时候,很重要的是由群众来选择和决定。

他说,从现在已经开展的改革和已经进行的试点来看,多数地方或者说多数老百姓选择静态管理模式,即不以人口的增减和变动随时调整股权关系。

为防止外来资本侵占、使农村集体资产流失,这项改革严格限定了集体经济组织的范围——现阶段开展的农村集体资产股份合作制改革,严格限制在集体经济组织内部,农民所持有的集体资产股份流转封闭运行,不能突破本集体经济组织范围。

力争5年把村集体经济组织资产股权量化到人

根据意见,从2017年开始,有关部

门将力争用3年左右时间基本完成集体资产清产核资,健全台账管理制度。在此基础上,力争用5年左右时间将经营性资产以股份或份额形式量化到集体成员。

韩长赋介绍说,为了积极稳妥推进这项改革,意见对地方党委政府提出了明确要求:建立省级全面负责、县级组织实施的领导体制和工作机制,地方各级党委的书记尤其是县乡党委书记要亲自挂帅,承担领导责任。

考虑到各地经济发展水平差异较大,这项改革将稳步推进。一方面,坚持因地制宜,先易后难。另一方面,坚持试点先行、由点及面。在已有的29个县(市、区)的基础上,准备再选择100个县(市、区)扩大改革试点。

“今后将抓紧制定农村集体资产清产核资方案,指导地方开展清产核资,并继续开展试点。同时考虑推动完善支持农村产权制度改革的政策法律,清理废除阻碍集体经济发展的不合理规定。”韩长赋说。

新华社记者 胡璇 高敬 (据新华社北京1月3日电)

在海拔3000米高寒地区建水电站



据新华社成都1月3日电 元旦期间,川西高原藏区白雪皑皑。在海拔3000米的长江上游两河口水电站施工现场,工人们冒着冰雪天气夜以继日施工,一片热火朝天的景象。山谷间,是一片繁忙的景象:推土机来回运土作业、工人们沿陡峭的崖壁施工——这是正在建设中的两河口水电站施工现场。

由中国雅砻江流域水电开发有限公司建设管理的两河口水电站位于雅砻江和鲜水河汇合口下游2公里外,海拔近3000米,气候恶劣,山势陡峻。要截断汹涌的雅砻江,在峡谷间筑起一座295米高的水电站大坝,施工难度可想而知。

两河口建设管理局总工程师张贵科在施工现场对记者说,这个工程是目前我国藏区开工建设规模和投资规模最大的基建项目,大坝总填筑方量约4244万立方米,为目前国内已建或在建的填筑方量最大的土石坝。

两河口水电站工程于2015年11月实现大江截流,计划2023年12月完工。

右图:1月2日,工作人员查看项目进展情况。 新华社记者 刘坤摄

武汉交警推出“首违警告”举措

驾驶员在线学习考核合格,电子眼罚单可不兑现

■本报驻鄂记者 钱忠军

首次发生交通违法行为不用交罚款,也不用扣分——只需要手机一键申请就能够将罚单转为警告处罚。武汉交警新年前推出“首违警告”便民新举措,消息上线2小时,点击量破10万,甚至一度出现“网络拥挤”。

2016年12月30日,“武汉交警”App推出“首违警告”便民举措,司机可通过

在线学习将电子眼罚单“转为”警告处罚。

据介绍,“首违警告”指本记分年度无违法记录、具有良好交通安全驾驶记录的武汉市驾驶员,在处理本人驾驶的机动车本年度首起非严重违法的电子警察记录时,可参加在线交通安全知识学习并考核合格,公安交管部门综合审核后,可对其作出警告处罚。

武汉交警相关负责人解释了处罚“转为”警告的条件:参与者为武汉市在

籍驾驶员,机动车,电子警察录入单位属于武汉市公安交管部门;驾驶员本记分年度无交通违法行为,无交通事故记录。同时驾驶员两个记分年度内不得有闯红灯、超速、逆行、酒驾、醉驾、毒驾等严重违法记录。

机动车注册及变更登记需满12个月;接受处理的该起交通违法,未造成交通事故,且违法行为符合相关法律、法规中可适用警告处罚的相关条款,罚款金

额小于等于200元、计分小于6分(不含),简易程序处理的电子警察违法记录。

已参加“首违警告”的驾驶员不影响参加“安全教育学习减分”,已参加“安全教育学习减分”并使用减分资格的驾驶员则不能参加“首违警告”。驾驶员需完成实名认证,并且需验证所驾驶机动车在车管所登记的手机号码。驾驶员在一个记分年度内、机动车在一个自然年内最多获取一次“首违警告”资格,不可重复使用。

武汉交警相关负责人介绍,为确保完成所有线上流程,驾驶人需关注“武汉交警”微信公众号后,点击“警民互动”中的“实名认证”进行线上实名认证。“首违警告”暂不能在线下各服务窗口办理。(本报武汉1月3日专电)

中国海军航母编队在南海开展训练试验 歼-15实现在四大海域航母起降

新华社南海某海域1月3日电 (莫小亮) 执行跨海区训练试验任务的中国海军航母编队1月2日在南海某海域组织了歼-15舰载战斗机起降和编队多课目训练。

与渤海、黄海和东海相比,南海海域水文气象条件更加复杂,加之连日来受冷空气影响,训练海域海况较差,这给舰载机起降训练带来了诸多挑战。

针对这些困难,辽宁舰编队周密制定训练方案,深入做好风险评估,适时调整训练计划,在各部位的精密协同下,顺利进行了多个架次的舰载机训练,为航母编队战斗力形成积累了重要经验。与此同时,编队还在南海海域进行了多个项目和多型舰载直升机的训练试验任务,进一步提升了舰机融合水平,锤炼了编队协同指挥能力。

最新城市竞争力排行榜发布 上海继续排名首位

新华社香港1月3日电 (记者王小旎 董方奇) 中国城市竞争力研究会3日在港发布2016年中国城市综合竞争力排行榜,上海继续排名第一,香港及深圳则位居第二及第三名。

中国城市竞争力研究会会长桂强芳在当日的记者会上表示,本次发布的榜单是该机构历时一年、对中国358个地级以上城市的综合竞争力进行分析比较后的最新研究成果。

他表示,2016年香港经济持续保持平稳增长,在全球范围内仍显现出比较优势,但社会内耗在一定程度上阻滞了香港经济增长的速度。此外,在全球经济萎缩的背景下,深圳坚持创新驱动、转型升级及绿色低碳等发展方向,扎实推进供给侧结构性改革,GDP增速为8.7%,表现优异。

位列第四至第十名的城市分别是北京、广州、重庆、天津、苏州、杭州及

南京。上海在该评比中已是连续4年排名首位。

“综合竞争力”评价指标体系包括经济、社会、环境和文化4个系统,由综合经济竞争力、人力资本教育竞争力等10项一级指标、50项二级指标和216项三级指标等综合计算而成。

该机构当日还发布了其它15项排行榜,包括6项中国城市的分类榜单及9项全球国家与城市的分类榜单。其中,全球国家(经济体)竞争力排行榜中,美国、中国及日本分列前三名;中国城市成长竞争力排行榜中,深圳、天津及重庆分别位列前三名;香港在全球最开放城市排名中位列第三,在中国最安全城市排名中位列第一。

中国城市竞争力研究会1998年在香港注册成立,是中国较早涉足城市竞争力研究领域的学术机构,2002年推出第一份中国城市竞争力排行榜。

超六成国人运动偏爱健走及跑步

新华社北京1月3日电 (记者周文林) 如今重视运动的人越来越多,那么喜欢跑步的人群占有多大比例?马拉松最受哪个年龄段人群的欢迎?国人平均每天行走多少步?基于大数据的研究,诸如此类问题的答案正一一显露出来。

腾讯公司近日根据QQ大数据发布了《中国人运动报告》。这份基于8.77亿QQ用户行为分析的报告显示,中国人最常进行的运动中,健走占比36.93%、跑步占比23.56%,两者之和超过60%;之后是骑车14.60%、健身9.84%、跳舞3.46%等。门槛低、效果好,是健走和跑步占比最高的原因。

该报告显示,在参加过马拉松等集体

运动的用户中,“90后”占比约为58%。一方面这是因为马拉松更强调体力和耐力,年轻人更擅长;另一方面马拉松是一项集体运动,年轻人更热衷参加。

该报告研究认为,国人平均每天行走5112步,显示全民运动的步伐已经“走起”。18岁以下及28-36岁年龄段平均步数在5000步左右,步数较低。而46岁以上人群平均步数在5400步以上,显示他们有更多的时间运动,也更重视健康。

从时间和,运动和气候息息相关。一月和八月,国民平均运动步数较低,均在5000步左右;四月和十二月,国民运动步数形成两个峰值,步数均在5500步左右。

确保人民群众“舌尖上的安全”

(上接第一版)要坚持源头严防、过程严管、风险严控,对生产经营过程采取彻查隐患、处罚到人、公开信息的综合措施,用最严格的监管守住不发生系统性区域性食品安全风险的底线。要完善食品安全行政执法程序,严格落实食品安全法有关规定,完善办理危害食品安全刑事案件司法解释,推动涉嫌造假行为直接入刑,用最严厉的处罚坚决遏制和打击违法犯罪行为。要不折不扣落实食品安全责任制,研究制定食品安全工作问责办法,用最严肃的问责推动各地区各部门切实依法履职尽责。要把餐饮食品安全作为一项重大民生工程来抓,全面治理“餐桌污染”,提高餐饮业质量安全水平。

张高丽指出,要进一步加强组织保障,加快完善统一权威的食品药品安全监管体制,抓紧印发实施《“十三五”国家食品安全规划》,加大对食品安全工作的投入力度,加强基层监管力量和基础设施建设,加快建设职业化食品检查员队伍,增强对食品安全工作的各项保障。近期,各地区各有关部门要迅速行动起来,全面排查风险隐患,全力保障节日和两会期间的食品安全。

中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院食品安全委员会副主任汪洋出席会议并讲话。国务院食品安全委员会成员单位、有关部门负责同志参加会议,食品安全委员会专家委员会有关专家列席会议。