提振经济发展信心

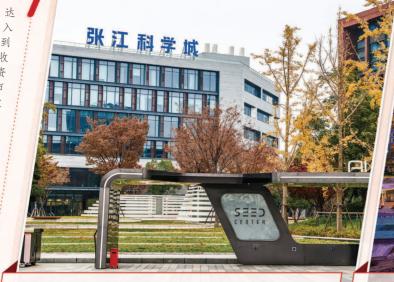
代表委员解读政府工作报告数据

从具象数字中读出发展信心和动力

4.72万亿元、一般公共预算收入 第十六届人民代表大会第二次 的一连串数字,显示出一年来

数字,映射着发展路径, 也体现着发展逻辑。现场, 代表委员们结合各自专业 角度,深读精读数字,从中

①张江科学城。②临 港新片区。③徐汇区行政



提高全球科创中心显示度 2023年,上海技术合同成交额达到4850.2亿元,

高新技术企业超过2.4万家

临港新片区数据亮眼 营商环境优化

临港新片区2023年投资总额超过1000亿元, 展现了特殊经济功能区建设的特别成效

2024年上海将实施新一轮150项任务措施,

全方位提升企业感受度

■本报记者 **徐晶卉 苏** 王嘉旖 占 悦 周

数:全年全市生产总值达到 4.72 万亿元

读:更关注经济增长背后的 结构升级和技术进步

列席上海两会的全国人大代表、上海社会科 学院党委书记权衡认为,上海去年经济增长呈现 稳步恢复、回升向好的特点。全年全市生产总值 达4.72万亿元、增长5%,非常不容易,特别是在 国际环境复杂严峻、国内宏观经济复苏增长的背 景下,这个5%体现了科学合理,也实现了经济质 的有效提升和量的合理增长。

较于数据,权衡更关注经济总量增长背后的结 构升级、技术进步、效率提升、城市治理、高品质生 活等诸多方面的进步,这是上海经济发展进入新阶 段出现的新特征和新要求。他关注到,从去年增长 来看,居民人均可支配收入达8.5万元、增长6.6%, 增速快于经济增长,包括一般公共预算收入增长 9.3%等,体现了经济增长的内涵式特征和含金量。

政府工作报告将今年经济增长预期性目标设 定为5%左右,权衡表示,这体现了较为客观和务 实的态度,更体现了重在实现高质量发展的内在 高,与国际市场联系密切,也容易受到国际经济环 境的影响。另一方面,上海要加快提升"五个中 心"建设能级,重点聚焦"五个中心"建设的国际化 发展和联动发展,着力推动更高水平改革开放和 制度创新,这些都为释放未来经济增长潜力、培育 更多增长新动能创造良好条件和基础。

数:外贸进出口总额达到4.2

读:中国制造的结构转型和 能级提升得到认可

政府工作报告数据显示:2023年上海外贸进 出口总额达到4.2万亿元、增长0.7%;实际使用外 资达到240亿美元、创历史新高。

从数据中,从事国际港务工作的市人大代表 丁嵩冰读出发展的内生动力。"如果将统计口径 放宽至上海口岸,出口数额还将更大。"他进一步 剖析,从出口结构看,去年上海新型产品出口金 额占比稳步提升,这意味着中国制造的结构转型 和能级提升得到了全球市场认可,既彰显出上海 在国家对外开放中的重要作用,也为未来经济社 会发展奠定了坚实基础。

瞄准推进更高水平改革开放,他认为,接下 来还应在货物监管、人员往来、数据跨境流动等 领域加大创新开放力度。以加快建设国际航运 中心为例,政府工作报告中谈及"大力发展高端 航运服务业",在他看来,其中关键在于加快建设

新型和新兴的航运服务业,尤其是发挥上海在港 机海工、船舶制造方面的优势,以及上海港集装 箱吞吐量长期以来的龙头领先优势,重点打造航 运数据中心、信息中心和创新中心。

丁嵩冰留意到,《浦东新区综合改革试点方案 (2023-2027年)》近日发布,其中明确支持中国(上 海)自由贸易试验区临港新片区探索建立安全便 利的数据流动机制,提升数据跨境流动的便利 待,随着上海市数据局的揭牌成立,未来相关部门 能以更大力度、更实举措推动数据跨境流动。

数:技术合同成交额达到 4850.2亿元,高新技术企业超过 2.4万家

读:国际科创中心策源功能 加快凸显

上海正在加快建设具有全球影响力的科技创 新中心。市人大代表、中欧国际工商学院院长汪 泓格外关注其策源功能,她看到,政府工作报告中 罗列了不少成绩,比如上海光源二期、活细胞成像 线站建成运行,在沪国家实验室及基地服务保障 一步完善,数学与交叉学科研究院等高水 平研究机构落地上海等等,"这些案例充分彰显了 上海在能源、环境、材料、凝聚态物理、地球科学、 化学和生命科学等领域的重大科学基础研究的全 球突破,是基础研究顶层设计和科学研究突破力 持续完善,产学研深度融合及重大基础工程、重大 科学平台等基础科研条件支撑提升的产物。

数据显示,过去一年上海"技术合同成交额达 4850.2亿元,高新技术企业超过2.4万家"。汪 泓认为,数字背后,体现了一种面向未来的进阶决 心,加快实现创新产业全球引领,加速"核爆级"新 兴产业创新驱动发展,培育具有世界影响力的创 新型领军企业,提高全球科创中心显示度,进而实 现高质量创新从"高产出"向"高价值"的转变。

她认为,上海要蹚出国际科技创新中心策源 个维度综合考量。科学研究突破和技术创新体 收入,又能够让居住者住得长久与稳定。 现了创新城市的科技创新策源功能;产业创新引 领体现了创新城市的高端产业引领功能;创新资 源配置和创新环境国际化为创新城市提供了基 础支撑,分别彰显了创新城市的全球资源配置功 能和开放枢纽门户功能。

数:临港新片区2023年投资 总额超过1000亿元

读:充分展现制度型开放的 战略意义

政府工作报告数据显示,临港新片区新一轮 市级支持政策出台,洋山特殊综合保税区三期扩 区获批,落地重大产业项目超过100个、投资总额 超过1000亿元。科创板功能进一步提升,上海上 市公司首发募资额、总市值位居全国首位。长三

个科技创新联合攻关项目加快实施,152项政务 服务事项实现跨省市"一网通办"

市人大代表,上海社会科学院副院长、信息 研究所所长王振认为,这些年上海始终把深入实 施"三大任务"作为增强城市核心功能和引领改 革开放先行先试的重中之重。2023年是"三大任 务"实施的第五年,可以看到,开拓创新的成果更 2023年投资总额超过1000亿元,展现了特殊经 济功能区建设的特别成效,尤其是积极应对国际 经贸新规则和全球供应链布局新趋势,临港新片 区全力落实高水平对外开放先行先试任务,主动 适应、大胆创新,用实际成绩充分展现了制度型 开放的积极红利和战略意义。

数:建设筹措8.1万套(间)保 障性租赁住房,筹措供应1.1万张 "新时代城市建设者管理者之家" 床位

读:以民生实事体现城市温度

市政协委员、至合律师事务所首席合伙人洪 亮十分关注民生问题,他认为,数字背后,体现出 政府与老百姓齐心协力,在民生保障方面群策群 力:"民生无小事,关系老百姓切身利益,解决好巨 细靡遗的实际问题,才能真正体现城市的温度。"

为这是吸引更多优秀青年人才来上海的"加分 项"。相较以往,上海不仅在"住"的数量上有所 政府在推进保障性租赁住房过程中,不断做深做 和能源绿色转型领域跑得更稳更坚定。 细,在解决具体问题上作出了诸多努力。

赁住房,筹措供应"新时代城市建设者管理者之

造、29.6万平方米小梁薄板房屋等不成套旧住房 改造,启动10个"城中村"改造项目,推动既有多层 住宅加装电梯3001台。在他看来,上海已经过了 大拆大建的时代,在城市的改造中,需要对一些历 史风貌区、老建筑、老街区进行"重塑",要更善于 挖掘都市人文故事,凸显城市文脉与肌理。

数:新增就业岗位60.6万个, 建成社区就业服务站点227个 读:"15分钟就业服务圈"建

在市政协委员、华东师范大学化学系教授姜

"15分钟就业服务圈"建设等方面有积极作用。

姜雪峰发现,过去一年,社区出现了许多就业 服务人员,推动就业服务走到"家门口"——这正 是"建成社区就业服务站点227个"的生动体现,不 仅在数字上较以往有很大提升,也呈现着就业服 务的新趋势。以往,用人单位通过大型招聘会、招 聘网站等方式,让求职者投递简历,而社区就业服 看,这些服务站点的运用是否达到预期目的。"姜 雪峰认为,就业站点提供的岗位往往更"接地气", 也在社会营造出"行行出状元"的氛围。

姜雪峰认为,今年就业还得将政策用好用 足,尤其是对高校等重点人群的就业,要拿出切 实可行的政策方案。比如,需要用人单位将需求 提前释放给高校。"高校学生要在求学的过程中 思考就业需求,全过程规划自己的职业发展路 径。高校也得让职业教育全面融入教学内容,进 行一体化规划、贯通式培养、全程式对接。

数:新增光伏装机94.6万千瓦 读:助力实现"双碳"目标,探 索更多能源绿色转型应用

积极稳妥推进碳达峰碳中和是上海2023年 的重点工作之一。市人大代表、上海绿亮集团有 限公司董事长方加亮认真研读了生态文明领域 的数据,他认为,上海在实施碳达峰十大行动上 取得了显著成效,这些行动贯穿于经济社会发展 全过程和各方面,"比如,新增光伏装机94.6万千 独的保障房数字展开到具体的床位数量,这说明 前进,接下来的任务就是坚持贯彻,在能源管理

方加亮认为,目前,在能源管理和能源绿色 今年,上海将建设筹措7万套(间)保障性租 转型的应用领域,上海还有大量可以探索和突破 的空间。虽然光伏发电在厂房、园区和办公楼等 家"床位3万张以上,建设筹措保障性住房1万套 区域已得到广泛应用,但农光互补和渔光互补的 功能之路,可以从科学研究突破、技术创新策源、以上。他认为,上海应当鼓励更多的经营主体参 应用却相对较少,还有大量可利用空间,如河道、 创新产业引领、创新资源配置、创新环境国际化5 与保障性租赁房建设,既让经营主体能够有稳定 滩涂、高速路、高架路等区域的两侧有待开发成 为光伏廊道,温室大棚和鱼虾养殖塘也可以加装 供亮还关注到一组数据——去年上海完成 光伏设备,利用好剩余光能。又比如,分布式储 12.3万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改 能可以在用电高峰时段起到非常有效的调峰调 平作用,建议出台相应政策并明确路径,从而推 动和鼓励分布式储能的研发和应用。

他认为,能源管理和能源绿色转型是实现碳 达峰碳中和目标的重要抓手,是一项长期而艰巨 的任务,要求全社会有耐心、有毅力,更要敢创 新,敢突破,从而助力"双碳"目标的实现。

数:优化营商环境6.0版208 项改革任务全面完成 读:营商环境改革正一步步 走向精细化

化,在她看来,优化营商环境6.0版208项改革任务 的全面完成,意味着上海对标世界银行新评估体 系深化改革迈出了坚实一步:"目前,上海从1.0版 到6.0版方案共实施了951项改革任务举措,改革 举措一一落实,也意味着上海的营商环境改革在 迈向'深水区'的过程中,一步步走向精细化。

邢千里

赵立荣摄 图

张

让她印象较深的例子是上海自2019年起探 索的轻微违法行为不予行政处罚制度,至今已更 新到4.0版,截至去年11月底,上海已适用清单对 7968家经营主体实施免罚,免罚金额合计7.8亿 余元,给经营主体更大的容错空间。

刘明华认为,作为国内最早开展营商环境改 革的城市,上海担负先行先试,继而向全国贡献 经验的重要任务。而随着全面对接国际高标准 经贸规则总体方案"80条"的出台,上海与国际先 进水平的距离在进一步缩小:"我在人大参与了 不少涉外营商环境课题调研,不少企业表示上海 是最接近国际市场的地方。"

今年上海将实施新一轮150项任务措施,全 方位提升企业感受度。她建议,上海可围绕营商 环境改革、投资促进、人才、金融、科技等相关政 策法规,在同步出台更积极政策举措的同时,应 注重出台相应的细化指引、实施路径,为基层推 进实操落地提供明确指引

数:城市运行"一网统管"累 计汇集各类应用1466个 读:"两张网"建设夯实上海 数据底座

市人大代表贺仁龙认为,"一网统管"是提 城市治理能力和治理现代化的"牛鼻子" 程,目的在于开创上海高效能治理新局面。报 告中的相关数据凸显上海正聚焦城市运行的难 点堵点和政务服务的高频事项,推动"一网统 管""一网通办"更加实战管用、更加高效便 捷。从应用数据中可以看到,上海扎实的数据 底座,已逐渐覆盖城建、交通、安全、应急、 环保、气象、民生、文化等各领域,让"一网 统管"的场景得以百花齐放。

市政协委员刘迎风认为,政府工作报告中 的数据说明"两张网"建设有力推进。数据上 链和政务区块链、"图网码"、一体化办公等攻 坚行动取得积极成果,上海已进一步强化城市 数字底座能力。其中,200个"智慧好办"高频 事项、296项"免申即享"政策服务的推进落 地,说明政务服务"一网通办"个性、精准、 智能的服务能力进一步提升; 1466个应用的汇 集,意味着上海在城市运行"一网统管"方 面,正逐渐实现多元异构数据融合,逐步强化 跨部门、跨层级协同联动,分类建设"通用 型""垂直型""生态型"等一批场景应用,提 升了部门数字化治理能级水平。

进一步赋能城市治理,他认为要根据城市数 字化转型发展要求,持续推动"两张网"迭代升 级,强化数据基础设施,健全数据流通机制,打造 市人大代表、市人大财经委委员、德勤中国副 数字化转型的标杆场景,基本形成数字政府体系 雪峰看来,"60.6万"这一数字说明上海在推动 首席执行官刘明华持续关注上海营商环境的优 框架,促进城市治理能力提升和数字经济发展。

在推进中国式现代化中充分 发挥龙头带动示范引领作用

(上接第一版)

"实干为要,行胜于言。"龚正说,做好今年工作,加强政府自身建设至关重 要。必须牢记使命、尽责担当,加快打造人民满意的法治政府、创新政府、廉洁 政府和服务型政府,以政府治理现代化促进经济社会持续健康发展。每位政 府工作人员都要牢固树立正确政绩观,发扬"功成不必在我、功成必定有我"的 精神,事不避难、义不逃责,更加坚定自觉地用实际行动践行初心使命,不断交 出党和人民满意的合格答卷。

会议表决通过了大会补选市人民代表大会常务委员会部分组成人员办法。 出席开幕式并在主席台就座的市领导有胡文容、李仰哲、赵嘉鸣、朱芝松、 张为、陈金山、李政,张小宏、刘多、华源、解冬、张亚宏、陈杰、陈宇剑、舒庆、彭 沉雷,肖贵玉、张恩迪、陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋。

蒋卓庆,贾宇、陈勇,汪昱、王卓平、李健、王鹏、刘军、焦占锋、王喜武、 王汉波,老同志叶公琦、陈铁迪、龚学平、刘云耕、冯国勤、殷一璀等也在主 席台就座。

部分老同志,在沪全国人大代表,在沪全国政协委员、全体市政协委员,中 央在沪单位和本市有关国家机关及驻沪部队负责人,各省区市驻沪办事处负 责人和各国驻沪领事也应邀参加会议。30名市民旁听了大会。

(上接第一版)

陈吉宁指出,政府工作报告以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导,深 入贯彻党的二十大、二十届二中全会和习 近平总书记考察上海重要讲话精神,体现 市委工作部署要求,是一个求真务实、催 人奋进的好报告,完全赞同。过去一年, 在以习近平同志为核心的党中央坚强领 导下,全市广大干部群众拼搏奉献,保持 了高质量发展的良好势头,一系列重大国 家战略任务深入推进,新兴产业加快前瞻 布局,经济发展质量效益不断提升,民生 经济运行规律、底层逻辑的认识和把握。 改善取得重要进展。浦东认真贯彻落实 力,民生福祉不断增强,各方面工作取得 新的成绩。

陈吉宁指出,新的一年,面对复杂严 峻的外部环境,高质量发展的任务更为繁 重;面对产业转型升级,改革攻坚的任务 更为繁重;面对"卡脖子"突出难题,提高 科技竞争力的任务更为繁重;面对城市转

经济要挑大梁 改革要当先锋 民生要作标杆

命感责任感紧迫感,从服务国家战略、维 护国家利益、保障国家安全的高度考虑问 题,立足"全市一盘棋"去谋划和推进工 持实事求是,强化担当、跨前一步,加强协 作,合力推动问题解决。

设引领区,把浦东这张"王牌"打得更好。

干部要深刻领会习近平总书记考察上海 贡献。加快壮大新动能,着力培育一流企 提出的一系列新定位、新论断、新要求、新 业,加大招商引资力度,推动外资外贸稳 任务,自觉在大局下思考和行动,增强使 量提质,在稳住上海经济大盘中发挥"定 盘星"的作用。用好用足自身优势,与各 类企业加强沟通服务、供需对接,增强企 业投资意愿,依托龙头企业、总部机构,引 作。加强对经济形势的分析研判,深化对 导上下游企业集聚,打造产业生态。结合 三大先导产业发展,发挥科技企业和战略 加强调查研究,深入基层一线倾听企业和 科技力量作用,统筹研发和产业化,完善 市委、市政府决策部署,改革开放纵深推 群众的意见建议,摸清实情、了解诉求、找 全链条布局,以科技创新推动产业创新, 化。把让人民宜居安居摆在首位,加快 进,创新突破彰显水平,经济发展体现活 准裉节,提高政策措施落地的便利性和及 打造更多"核爆点"。加强"五个中心"协 时性。敢于直面问题,坚持迎难而上,坚 同联动,推动科技金融、航运科技、港航贸 一体化等加快发展。 陈吉宁指出,要全力落实《浦东新区

陈吉宁指出,新征程上,要继续举全 综合改革试点实施方案(2023-2027 市之力支持浦东打造社会主义现代化建 年)》,大胆试、大胆闯、自主改,奋力拿出 更多首创性改革、引领性开放重大举措, 浦东要勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨 努力成为更高水平改革开放的开路先 与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市 型发展,改善民生的任务更加繁重。全市 头,为全市经济高质量发展作出新的更大 锋。坚持先行一步,聚焦要素市场化配 治理共同体。

置关键环节,瞄准经济社会发展中的瓶 颈难题,紧盯科技创新和产业转型中率 先碰到的体制机制障碍,积极探路破局, 始终领先一步。放大开放优势,在电信、 金融、医疗等服务领域实行更大程度压 力测试,不断推出标志性引领性案例,总 结经验、扩大规模、"形成森林"。更加注 重系统集成,统筹推进重要领域和关键 环节改革,加强重大制度创新充分联动 和衔接配套,形成整体性的经验示范,放 大改革综合效应。

陈吉宁强调,浦东作为超大城区,要 率先破解民生难题、探索城市治理现代 "两旧一村"改造,加快新时代城市建设者 管理者之家建设。拿出精细化思维和"绣 花"功夫,创新治理手段、治理模式、治理 理念,深化探索、持续用力推动公共服务 均衡优质发展,提高城市管理数字化智能 化效能,建设韧性安全城市。坚持把全过 程人民民主融入城市治理,构建人人参