



龚正市长作政府工作报告指出,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,聚焦建设“五个中心”重要使命

# 持续推动质的有效提升量的合理增长

## 政府工作报告摘要

2024

主要预期目标

全市生产总值增长 **5%** 左右

扩大有效投资

加快推进重大工程建设  
全年完成投资 **2300亿元**

打造 **100个** 技术改造示范项目

绿色低碳

优化生活垃圾  
全部分类体系 建设 **300个** 惠民回收  
服务点

新建 **1万个** 电动汽车公共充电桩

淘汰落后产能 **450项**

新建公园 **120座**

推动 **30座** 城市公园 **24小时** 开放

城市更新

完成 **12万平方米** 中心城区零星二级旧里  
以下房屋改造

**31万平方米** 小梁薄板房屋等  
不成套旧住房改造

启动 **10个** 城中村改造项目

惠民生暖民心

城镇新增就业 **55万人** 以上

新增 **4000张** 养老床位

**30个** 社区长者食堂

改建 **3000张** 认知障碍照护床位

新增 **3000个** 公办幼儿园托班托额

**7000个** 社区托育托额

建设筹措 **7万套(间)** 保障性租赁住房

筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”  
床位 **3万张** 以上

建设筹措保障性住房 **1万套** 以上

临港新片区城市地标“荣耀之环”近日起吊合龙,全面进入施工冲刺阶段。 本报记者 邢千里摄

本报讯 龚正市长在政府工作报告中指出,做好今年工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,聚焦建设“五个中心”重要使命,以科技创新为引领,以改革开放为动力,以国家重大战略为牵引,以城市治理现代化为保障,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值增长5%左右,地方一般公共预算收入增长5%,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.5%左右,城镇调查失业率5%以内,居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步,居民消费价格指数涨幅3%左右,单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降,主要污染物重点工程减排量完成国家下达目标。今年重点做好以下工作。

(一)进一步加快建设“五个中心”,提升城市能级和核心竞争力。

加快建设国际经济中心。加快建设“(2+2)+(3+6)+(4+5)”现代化产业体系,大力发展新质生产力。积极推进新型工业化,全力落实新一轮集成电路、生物医药、人工智能“上海方案”,推动工业互联网赋能制造业高质量发展,率先开展国家智能网联汽车准入和上路通行试点。

加快建设国际金融中心。实施高水平金融对外开放,加快打造国际金融资产交易平台,高水平建设国际再保险中心,持续丰富数字人民币应用场景,全力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章,更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。全面加强金融监管,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

加快建设国际贸易中心。提升贸易枢纽功能,持续深化贸易投资自由化便利化,加快建设东方枢纽国际商务合作区。加快培育一批千亿级、万亿级大宗商品交易平台,加快生产性互联网服务平台建设。

加快建设国际航运中心。大力发展高端航运服务业,探索海事仲裁模式创新,稳妥有序推动上海航运交易所改革。提升上海国际集装箱运输平台能级,打造航运贸易数字化试点示范平台,加快布局船舶清洁能源供应链,推广纯电动船舶等绿色运输工具。

加快建设国际科技创新中心。支持和保障在沪国家实验室及基地高质量发展,加大重大科技基础设施、重大仪器设备、科技

数据资源等向社会开放共享力度。深化基础研究先行区建设,加强未来产业前瞻技术创新布局,深入实施重大技术装备攻关工程、产业基础再造工程。加快设立科技创新引导基金,引导长期资本、耐心资本投入,投小、投硬科技。推动张江高新区建设世界领先科技园区,推进“大零号湾”科技创新策源功能区建设。深入推进数据知识产权试点。

深化教育、科技、人才一体推进。加强“大思政课”建设。积极推进全国义务教育优质均衡示范区创建。持续推动高等教育综合改革。发挥教育在创新人才培养中的基础性作用,完善基础学科拔尖创新人才培养机制,优化国家重点急需紧缺人才培养模式。聚焦国家重大需求和城市重要使命,加快建设高水平人才高地。深化职称评定、科技成果转化、科研经费管理等改革。营造良好创新生态,实施全球杰出人才优享服务,努力营造世界一流的人才发展环境。

(二)进一步促进经济平稳健康发展,提升发展质量和效益。

着力释放消费潜力。加快建设国际消费中心城市,办好第五届“五五购物节”,深化全球新品首发地建设,实施商圈能级提升行动。发展壮大大型消费,大力促进文旅新消费,加快培育数字消费、大宗消费、服务消费、绿色消费、都市时尚消费等新热点,巩固重点领域消费。

着力扩大有效投资。加快推进重大工程建设,全年完成投资2300亿元。加快引进一批标志性重大产业项目,打造100个技术改造示范项目。

着力巩固外贸外贸基本盘。培育外贸发展新动能,细化落实稳外贸政策,推动海关特殊监管区域高质量发展,大力发展离岸贸易、跨境电商、保税维修等新型国际贸易。拓展外商投资新领域,持续推进外商投资全球伙伴计划、外资研发中心提升计划。

着力营造一流营商环境。实施新一轮营商环境改革150项任务措施。完善重点企业“服务包”制度,以更大力度帮助企业减负增效。深入清理妨碍要素市场化配置的隐性门槛和壁垒,探索一批衔接国际通行规则的创新举措。

着力激发经营主体活力。深化国有资本投资运营公司改革,推动国企完善公司治理机制、国有控股上市公司提升发展质量。坚持“两个毫不动摇”,促进民营经济健康发展。加大专精特新中小企业培育力度。

(三)进一步推进高水平改革开放,增强发展动力和竞争力。

深入推进长三角一体化发展。制定实施第三轮三年行动计划。开展长三角国土空间规划研究,推动编制上海大都市圈国土空间规划。持续推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新和复制推广。深化落实虹桥国际开放枢纽进一步提升能级政策举措。精心办好第七届进博会,持续放大溢出带动效应。积极落实推动长江经济带高质量发展意见,统筹抓好高水平生态保护与绿色创新发展。

全面推进浦东引领区建设。推出更多实质性举措,力争在要素市场化配置关键环节取得突破。加快实施浦东综合改革试点方案,

持续扩大首批授权事项清单试点成效,推动人民币离岸交易、标准国际化协作等取得新突破。

加快自贸试验区及临港新片区建设。落实全面对接国际高标准经贸规则总体方案“80条”,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放。推动知识产权保护、政府采购等领域率先落地一批边境后改革措施。

(四)进一步优化城市空间布局,打造城市发展新引擎。

全面增强中心辐射能级。加强中心城区高能级要素、高等级活动集聚,进一步丰富世界级地标性商圈业态。

深入推进五个新城建设。持续推动企业总部、研发创新、要素平台等功能性导入项目落地,高起点布局先进制造业和现代服务业,加快培育领军企业和高成长企业。做好高品质公共服务配套。

聚力推动南北转型发展。加速钢铁、化工等传统产业基地转型升级,增加优质公共服务供给。推进乐高乐园度假区建设,推动高铁宝山站等项目开工。

大力推动崇明世界级生态岛建设。努力将崇明岛、长兴岛、横沙岛建设成为“零碳岛”、“低碳岛”和“负碳岛”。

(五)进一步推动城乡融合发展,促进乡村全面振兴。

有力推动农业高质量发展。农村宜居宜业、农民富裕富足。

着力发展都市现代农业。建设4万亩高标准农田。加快培育现代种业企业。新建3万亩粮食生产无人农场,努力打造农业高质量发展标杆。

深入实施乡村建设行动。建设28个乡村振兴示范村,有序推进农民相对集中居住。鼓励发展乡村旅游、文创办公、健康养老等新兴产业新业态。

持续拓宽农民增收渠道。深化农村土地制度改革,全面开展全域土地综合整治。采取多种方式盘活集体资源资产,发展壮大集体经济。

(六)进一步推进国际文化大都市建设,提升城市文化软实力。

弘扬城市精神品格。广泛践行社会主义核心价值观,扎实推进群众性精神文明创建,加强国际传播能力建设,打造具有广泛国际影响的上海城市名片。

完善历史文化保护传承体系。深入推进“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程,加强红色遗址、革命文物、风貌街区等保护利用。

推动文化事业和文化产业繁荣发展。深入实施文化惠民工程,加快建设上海大剧院等文化设施,健全文艺院团“出人出戏”激励机制,推出更多“上海原创”精品。推动文化产品和服务“走出去”,打造具有世界影响力的上海文化品牌。

等全民健身活动。办好F1中国大奖赛、奥运会资格系列赛等国际赛事,创新举办上海帆船公开赛等自主品牌赛事。

(七)进一步推动绿色低碳转型,建设美丽上海。

持续深入打好污染防治攻坚战。启动实施美丽上海建设三年行动计划。优化生活垃圾全程分类体系,建设300个惠民回收服务点,加快建设湿垃圾资源化利用设施,深入推进“无废城市”建设。实施噪声污染防治行动计划。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。加快实施煤电节能降碳改造,新建1万个电动汽车公共充电桩。淘汰落后产能450项。

加大力度建设绿色生态空间。推动杨浦滨江中北段、徐汇滨江南延伸段等滨水公共空间贯通开放。加快打造公园城市,新建公园120座,推动30座城市公园24小时开放。

(八)进一步增强城市安全韧性,提高城市治理现代化水平。

深入实施城市更新行动。大力推进“两旧一村”改造,完成12万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造,31万平方米小梁薄板房屋等不成套旧住房改造,启动10个城中村改造项目。

提升社会治理效能。深化落实基层减负增能措施,坚持和发展新时代“枫桥经验”、“浦江经验”,加强信访事项上门办理、人民建议征集、“12345”市民服务热线等工作,建设更高水平的平安上海。

加强城市精细化管理。加快推进15分钟社区生活圈建设,完成130公里架空线入地和杆箱整治,提升改造苏州河中心城区沿岸景观灯光,建成100个“美丽街区”。

筑牢城市安全底线。开展安全生产治本攻坚行动,推动安全发展示范城市、全国综合减灾示范社区创建。

(九)进一步推进民心工程办好民生实事,改善人民生活品质。坚持在发展中保障和改善民生,采取更多惠民生、暖民心举措,实施好十方面34项民生实事项目。

加强就业服务和保障。更加突出就业优先导向,城镇新增就业55万人以上。精准做好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业帮扶。

优化养老托幼服务。新增4000张养老床位、30个社区长者食堂,改建3000张认知障碍照护床位,3000个公办幼儿园托班托额,7000个社区托育托额。

深化健康上海建设。持续加强社区卫生服务能力建设,持续推进重大传染病防控体系建设。加快中医药传承创新发展。

持续改善市民居住条件。建设筹措7万套(间)保障性租赁住房,筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位3万张以上,建设筹措保障性住房1万套以上。

深化全民国防教育,大力加强国防动员和国防后备力量建设,双拥共建等工作,更好服务构建跨军地工作格局,进一步促进军民团结。

促进群众体育和竞技体育全面发展。加快建设一批体育公园,广泛开展市民运动会

## 以政府治理现代化促进经济社会持续健康发展

本报讯 龚正市长在政府工作报告中指出,做好今年工作,必须牢记使命,责任担当,以政府治理现代化促进经济社会持续健康发展。坚持政治引领,深入锻造忠诚品格。坚持改革创新,更大力度提升行政效能。坚持法治规范,扎实推进依法行政。坚持全面从严,坚决守牢清正廉洁底线。坚持真抓实干,充分激发干事创业精气神。