

践行人民城市理念，提升城市治理现代化水平

——习近平总书记考察上海重要讲话精神系列研究阐释（一）

编者按 在全面贯彻党的二十大精神开局之年,在我国改革开放45周年之际,习近平总书记亲临上海考察指导。习近平总书记的重要讲话,从党和国家事业发展的高度,进一步明确了新征程“建设什么样的上海、怎样建设上海”的战略指向,具有强大思想引领力、政治感召力、实践穿透力,为我们做好上海工作提供了根本遵循。

在全市领导干部会议上,市委书记陈吉宁强调,全市上下要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务和头等大事,作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线,聚焦建设“五个中心”重要使命,以更强烈的自觉、更务实的举措、更有力的行动,把习近平总书记擘画

的宏伟蓝图持之以恒细化为施工图、转化为实景画,加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,为强国建设、民族复兴作出新贡献。

为深入学习宣传阐释习近平总书记考察上海重要讲话精神,中共上海市委宣传部、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心组织上海理论界开展系列研讨活动,撰写系列阐释文章,在本报陆续推出系列专版。本期围绕“全面践行人民城市理念,推进中国特色超大城市治理现代化”,由上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心上海交通大学研究基地组织3篇理论文章,帮助广大干部群众深入学习领会人民城市重要理念的科学内涵和实践要求。

发挥示范引领作用 打造人民城市典范

■ 王治东

习近平总书记此次亲临上海考察指导,对上海发展提出新要求、新期待。面对世界格局之变、发展阶段之变、发展格局之变,胸怀“两个大局”,服务全局,开辟新局,紧紧抓住和用好重要战略机遇期,在全面建设社会主义现代化国家新征程上作出上海应有的贡献,就要坚持“四个放在”,将上海发展放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化大背景下、放在全国发展大格局中、放在国家对长三角发展的总体部署中思考谋划。

深入践行人民城市重要理念

早在2018年,习近平总书记考察上海时强调,“上海在党和国家工作全局中具有十分重要的地位,做好上海工作要有大局意识、全局观念,在服务全国中发展上海。”上海正在加快建成具有世界影响力的现代化国际大都市,是党领导下的人民城市建设的典范。人民城市重要理念深刻揭示了社会主义城市建设的發展規律,为新时代城市建设提供了根本遵循。

把握人民城市的主体力量,是上海推进人民城市建设的重要使命。要以共建为根本动力,以共治为重要方式,以共享为最终目的,充分激发人民群众的主人翁精神,强化人民群众参与的制度化保障,打造共建共治共享的社会治理共同体。

人民城市建设强调物质保障,要以高质量发展为人民城市建设夯实物质基础,

全面增强辐射引领的核心功能。按照习近平总书记要求,要把高质量发展着力点放在实体经济上,加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。要加快提升城市能级和核心竞争力,主动推动质量变革、效率变革、动力变革,在提高城市经济密度、提高投入产出效率上下功夫,在提升配置全球资源能力上下功夫,在增强创新策源能力上下功夫,加快建设现代化经济体系。

建设人民城市,关键在党。要发挥社会主义制度下人民城市建设的优势,要坚持和加强党对人民城市建设的全面领导,健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的城市工作格局。

加快建设“五个中心”

习近平总书记强调,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展、构建新发展格局,聚焦建设国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科技创新中心的重要使命,以科技创新为引领,以改革开放为动力,以国家重大战略为牵引,以城市治理现代化为保障,勇于开拓、积极作为,加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

把上海建设成为“五个中心”,是党中央赋予上海的重要使命,也是党中央全面研判国际国内形势,统筹把握改革发展大

局作出的重大决策。这项重大决策的形成经历了一个不断拓展和深化的过程。

1992年10月,党的十四大提出把上海建成“一个龙头、三个中心”,一个龙头指浦东开发开放,“三个中心”指经济中心、金融中心和贸易中心。2001年国务院正式批复同意《上海市城市总体规划(1999—2020)》,上海“四个中心”建设的定位得以明确,即国际经济中心、国际金融中心、国际贸易中心和国际航运中心。2017年底国家明确上海“五个中心”的功能定位。

2023年10月中央政治局常委会会议审议通过《关于支持上海加快“五个中心”建设的意见》。习近平总书记这次再次强调,加快建设“五个中心”,是党中央赋予上海的重要使命。上海要以此为主攻方向,统筹牵引经济社会发展各方面工作,坚持整体谋划、协同推进,重点突破、以点带面,持续提升城市能级和核心竞争力。

“五个引领”相互支撑

习近平总书记在2018年考察上海时指出:“希望上海继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,勇于挑最重的担子、啃最难的骨头,发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用,为全国改革发展作出更大贡献。”习近平总书记关于上海发挥引领作用作用,更好服务全国改革发展大局的重要论述,对上海发展具有重要指导作用。

新中国成立以来,伴随经济社会发展大

潮,上海在社会结构性的深刻转型中一直勇立潮头。1950年代上海着眼社会主义建设重镇和重要的工业基地建设,在全国率先建立了计划经济体制。从1990年起,上海通过建设“一个龙头”,进行浦东开发开放,实行“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的开发方针,一举建设成为“中国改革开放的窗口”和“现代化建设的排头兵”。

上海发挥示范引领作用有助于推动中国经济高质量发展、有助于促进全国均衡发展、有助于把上海的发展与全国的发展协调联动。在“五个中心”建设框架下,上海在经济建设、长三角一体化建设、人民城市建设、特大城市区域化大党建、制度创新建设等方面的引领示范作用非常明显。其中,经济建设的引领作用为基础,一体化建设中的引领作用为辐射,人民城市建设中的引领作用为内涵,特大城市区域化大党建的引领作用为根本,制度创新建设中的引领作用为引擎,“五个引领”相互支撑形成整体。

深入践行人民城市理念,加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中更好发挥龙头带动和示范引领作用,要坚持推进中国式现代化这个最大政治,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,全面深化高水平改革开放,实施更多首创性、引领性、开拓性举措。

(作者为东华大学马克思主义学院院长、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员)

厚植人民城市建设文化底蕴

■ 贾鹏飞



图片来源：视觉中国

人民是历史的创造者,也是城市建设的主人翁。人民城市建设的成效,取决于能不能调动起人民参与城市建设的主动性,发挥好人民投身城市建设的主体性。文化作为城市的灵魂,承载着人们共同的历史记忆,展现着城市独特的风貌气质,关系着人民美好生活的品质高低,具有激发人民动力、广泛凝聚人心的重要功能。践行人民城市重要理念,内在要求厚植人民城市建设文化底蕴,经由增进人民之于城市归属的身份认同、城市与我共同发展的价值认同、城市为民惠民的生活认同,汇聚人民城市建设的强大精神力量。

在延续城市文脉中筑牢集体历史记忆

城市是生活在其中的人们集体历史记忆的载体,城市的历史文化则是持续葆有这种历史记忆的关键。城市的特色风貌既展现着包括建筑布局等在内的城市外在形象,更内蕴着城市独有的精神内质和品格魅力。可以说,一个城市的历史遗迹、文化古迹、人文底蕴,既是城市文化不可或缺的部分,也是筑牢集体历史记忆不可或缺的构成。

延续城市历史文脉是汇聚人民城市建设精神力量的重要前提。正如习近平总书记所强调的,“历史文化是城市的灵魂,要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化血脉。要坚持改善人居环境和保护历史文化相统一,在城市规划建设、老城区改造、新城开发等方面重视历史文化保护,把厚重的历史文化积淀融入城市新的建设开发当中,让历史文化在现代生活融为一体,展现富有文化底蕴和现代气息的独特城市风貌。只有这样,生活在城市当中的人民才能记住城市留下的记忆,才能记住共同的“乡愁”,才能热切投身到人民城市的建设事业中。

在弘扬城市精神中涵育共同价值追求

城市精神是在城市从无到有、由小及大的奋斗中形成的,彰显着一个城市的精神风貌,反映着城市人民的价值追求。作为城市文化的精髓,城市精神对外是城市的闪亮名片,能够树立城市良好形象,便于人们感知了解城市风貌;对内则明确了城市发展的愿景目标和品格气度,为生活在城市的人们提供相应的价值指引,能够凝

聚人心、激扬斗志。一个城市有没有属于自己的城市精神,有没有大力弘扬自己的城市精神,折射的是城市的文化底蕴是否深厚厚重,关乎的是人民投身城市建设的激情是否热烈主动。只有精心打造并大力弘扬城市精神的都市,才能在涵养人们共同的价值追求中聚合起人民参与城市建设的强大力量。

在弘扬城市精神中涵育共同价值追求,旨在建构城市发展目标与个体人生追求的内在关联,以二者之间的高度契合确证“我在城市之中能做什么、要做什么”,通过价值认同激发人民参与城市建设的主动性。就拿“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的上海城市精神来说,既明确了上海建成国际化大都市应当具备的进取状态和包容心态,营造出敢为人先、不断进取的社会氛围;又凸显了上海人大气开明的胸襟品质,打牢了践行上海城市精神的群众基础,从而激发起人民与城市共发展、同进步的责任感和使命感。上海的实践告诉我们,新时代汇聚城市建设的人民力量要大力弘扬城市精神,通过深挖城市文化资源,融入城市发展愿景,展现人民品格秉性,在新的背景下不

断赋予城市精神新的内涵特色,同时也在城市建设的各个方面都注重彰显城市精神,使城市精神真正贯穿在人民的日常生活之中。

在丰富城市文化生活中增进美好生活认同

城市对人的吸引力体现但又不限于物质层面,丰富的文化生活同样是人们喜欢热爱一座城市的重要原因。新时代,高品质、多样性、个性化的文化生活正成为美好生活的重要组成部分。对于城市而言,能否满足人民跃升的文化需求,关系人民美好生活的实现程度,也影响人民建设城市的参与程度。

在丰富城市文化生活中增进美好生活认同,旨在提升“我在这个城市生活得很幸福”的获得感,通过生活认同激发人民参与城市建设的主动性。丰富城市文化生活的关键,是在文化产品的生产和供给上下功夫。概括地说,就是要建立健全现代公共文化服务体系,发挥文化事业和文化产业在文化产品供给上的重要作用。一方面,城市应当坚持文化建设的公共性取向,通过优化城

市公共文化设施布局、拓展基层公共文化空间、推进实施文化惠民工程等举措,为人民提供范围更广、种类更多、质量更高的公共文化产品和服务。另一方面,也要发挥各类文化市场主体文化生产的创造性,坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的引导方向,通过推动实施重大文化产业项目、运用人工智能和虚拟仿真等新兴技术培育文化新业态新场景,生产出既满足人民多方面、多层次、多样化文化需要,又能增强人民精神力量的优质文化产品。只有这样,人民才能在丰富多彩的文化生活中提升精神境界、增进城市认同并自觉投身城市建设。

全面建设社会主义现代化国家新征程上,文化是推动高质量发展的重要支点,是实现强国目标的重要内容,也是推动城市建设和发展的重要源泉。人民城市人民建,人民城市为人民,只要不断厚植人民城市建设的文化底蕴,绵绵用力、久久为功,就一定能够汇聚起人民的磅礴伟力,建好人民共同参与共同享有的幸福之城。

(作者为上海交通大学马克思主义学院院长聘教授副教授)

习近平总书记在上海考察时强调,要全面践行人民城市理念,充分发挥党的领导和社会主义制度的显著优势,充分调动人民群众积极性主动性创造性,在城市规划和执行上坚持一张蓝图绘到底,加快城市数字化转型,积极推动经济社会全面发展绿色转型,全面推进韧性安全城市建设,努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路。

坚持以人民为中心理念

推进数字化转型是推进超大城市治理现代化的重要举措。从2020年4月起,上海先后出台《关于促进在线新经济行动方

案》和《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》等一系列文件,提出要坚持整体性转变、全方位赋能和革命性重塑,全面推进城市数字化转型。这意味着,上海把推动人民城市建设和推进城市数字化转型,作为开启进入新发展阶段的两个重要战略举措,探索具有中国特色、体现时代特征、彰显我国社会主义制度优势的超大城市发展和治理之路。

对于城市数字化转型来说,坚持以人民为中心理念表现在三个方面:一是为数字时代城市治理形态“赋魂”。坚持以人民为中心,并找到数字技术条件下最佳实现方式,关系到数字时代城市治理形态的中国特色社会主义性质。二是为数字时代城市治理形态“强基”。通过数字技术体系的放大效应,将坚持以人民为中心理念融入并主导城市治理体系,对人民城市建设具有基础性意义。三是为数字时代城市治理形态“健体”。在数字技术精细化、精准化和可数字化的特点作用下,致力于切实满足人民的需求以及有效调动人民的积极性。

“人民城市人民建,人民城市为人民”。以人民为中心的理念,解决的是“依靠谁”和“为了谁”的问题,是城市建设的价值维度和性质内容。接下来还要回答“怎么样”和“如何更好”等工具维度和程度内容的问题。

数字技术革命使数据成为组织和运行人类社会的核心要素和重要机制。基于数字技术,人们可以更全面、更准确、更精细、更快捷地了解和把握经济社会发展中各参与主体和要素的情况,使参与主体和服务对象的匹配程度更高。从上海的实践来看,在经济生产方面,大力发展新应用、创造新业态、探索新模式、培育新职业,放大数字经济的辐射带动作用,可以更好组织并更大发挥人民群众力量,为巩固提升城市能级和核心竞争力奠定了基础。在社会生活方面,打造智能便捷的数字化公共服务体系,加强政府、企业、社会各类信息系统的业务协同、数据联动,可以更精准反映人民群众需求,更好满足人民群众美好生活需要,从而为提高城市生活品质创造了条件。

战略性、示范性和引领性

城市建设要体现社会主义现代化的鲜明特征和人民城市的本质属性。在新时代新征程,上海推动数字化转型和人民城市建设有机结合,具有战略性、示范性和引领性意义。

一是遵循城市发展逻辑,具有战略性意义。当前数字技术的发展已经成为推动城市经济发展的重要引擎,上海进一步提高城市能级和核心竞争力,推动数字化转型是必由之路。数字技术的应用客观上有利于以人民为中心理念的落实,调动人民群众参与城市治理的积极性。二是遵循社会主义现代化发展逻辑,具有示范性意义。如何使社会主义原则、超大城市建设发展的治理体系。三是遵循文明发展逻辑,具有引领性意义。如果说传统现代文明是以资本为中心、以工业技术为基础的话,新型现代文明形态就是以人民为中心、以数字技术为基础。上海率先开启以数字化转型服务人民城市建设,在探索新型现代文明形态方面起到开路先锋作用。

(作者为上海高校智库·复旦大学政党建设与国家发展研究中心主任,复旦大学国际关系与公共事务学院教授)

推进中国特色超大城市治理数字化转型

■ 郑长忠