

# 十二届市委四次全会决议

(2023年12月18日中国共产党上海市第十二届委员会第四次全体会议通过)

中国共产党上海市第十二届委员会于2023年12月18日召开第四次全体会议。出席这次全会的有市委委员76人，市委候补委员11人。市纪委书记、有关方面负责同志和列席的二十大上海代表、市第十二次党代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会审议通过了《中共上海市委关于深入学习贯彻党的二十大精神暨深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的决定》，听取和审议了陈吉宁同志受市委常委会委托作的工作报告。陈吉宁同志作了讲话，龚正同志部署了经济社会发展工作。

全会指出，在全面贯彻党的二十大精神开局之年，习近平总书记亲临上海，主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会，考察指导上海工作，发表重要讲话，对新征程上上海发展作出新的战略擘画，在上海社会主义现代化建设进程中具有十分重大的里程碑意义。学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务和头等大事。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平

平总书记历次考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求联系起来贯通起来，深刻领会习近平总书记重要讲话精神提出的一系列新定位新论断新要求新任务，整体把握习近平总书记赋予的重大使命、交办的重大任务、作出的重大部署，进一步深化对上海发展政治站位、总体定位、实践路径的认识，切实增强学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要加快建设“五个中心”，持续提升城市能级和核心竞争力；全面深化高水平改革开放，充分激发高质量发展的强劲动力；深入践行人民城市理念，不断提高城市治理现代化水平；深入推进国际文化大都市建设，加快提升文化软实力；更好发挥龙头带动作用，着力推动长三角一体化发展取得新的重大突破；弘扬伟大建党精神，努力创造无愧于党的诞生地的党建新业绩。

全会同意市委常委会工作报告，充分肯定市委常委会坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线，全面深入贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，更好统筹发展和安全、开放和安全，认真开展主题教育，全面深化高水平改革开放，着力推动高水平科技自立自强，持续推动经济高质量发展，深入践行全过程人民民主，加快推进国际文化大都市建设，深入推进人民城市建设，大力加强生态文明建设，着力提高党的建设质量和水平，各项事业取得新成就。

全会指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照中央经济工作会议部署和要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理

念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，聚焦建设“五个中心”重要使命，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定。要扎实做好2024年经济社会发展重点工作，着力加快“五个中心”建设，着力促进经济平稳健康发展，着力推进高水平改革开放，着力优化城市空间布局，着力提高城市治理现代化水平，着力提升人民生活品质，着力提升文化软实力，着力严作风、优环境、强保障。

全会强调，要坚定信心、奋力一跳，为实现明年经济社会发展预期目标不懈奋斗；稳中求进、以进促稳、激发改革开放的活力，解决好当前经济运行的突

出问题，加快新动能的培育壮大；内外联动、扩大需求，更好统筹消费和投资，大力促进外贸外贸高质量发展；改善民生、发展为民，提高服务群众水平，在解决群众急难愁盼问题上取得新进展；狠抓落实、务求实效，提高决策效率，强化政策供给，激活内生动力，加强与舆论引导，提振精神状态，以钉钉子精神抓落实，善作善成、务求必成。

全会指出，要认真做好岁末年初工作，坚定不移把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神引向深入，确保主题教育圆满收官，铆足干劲力争“开门红”，稳妥有序推进机构好善，以高水平安全保障城市运行，用心用情关心好群众生活，不折不扣落实中央八项规定精神，以更加奋发有为的精神状态干事创业、建功立业。

全会号召，全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，大力弘扬伟大建党精神，勇于开拓、积极作为，埋头苦干、负重前行，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献。

## 本报记者 顾一琼 祝越 王嘉旻

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，习近平总书记亲临上海考察指导，发表重要讲话，作出重要指示，为上海发展作出新的战略擘画，在上海社会主义现代化建设进程中具有十分重大的里程碑意义。

总书记对上海的一系列重要指示要求，深刻回答了新征程“建设什么样的上海、怎样建设上海”这一根本问题，明确了上海发展的政治站位、总体定位、实践路径；也是对上海现代化建设的领航定向、精准把脉，为上海发展注入了新的强劲动力。

坚定信心、奋力一跳。看准了就抓紧干！昨天，中国共产党上海市第十二届委员会第四次全体会议举行。全会审议通过《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的决定》。

深入学习贯彻落实总书记重要讲话精神，以实干实绩实效加快把施工图高质量转化为实景画

跃升。市委委员、上海报业集团党委书记、社长李芸表示，上海报业集团以上海书城等项目为抓手，打造有竞争力的文化平台，在文化新消费、文化功能建设、文化品牌建设体现新贡献。

## 抢抓重大战略机遇，埋头苦干善作善成

——十二届市委四次全会侧记



在十二届市委四次全会的讨论中，市委委员李谦、高香、邓小冬、曹立强、肖文高(从左至右)发言。

总书记对上海的一系列重要指示要求，深刻回答了新征程“建设什么样的上海、怎样建设上海”这一根本问题，明确了上海发展的政治站位、总体定位、实践路径；也是对上海现代化建设的领航定向、精准把脉，为上海发展注入了新的强劲动力。

在孵化更多世界级领军科技企业，让投资人到实验室、学术论文中寻找前沿成果，助力创新主体进行原创性、引领性科技攻关，实现更多“从0到1”的突破。

产业链，持续优化邮轮经济发展的生态环境，推动邮轮产业要素集聚，为上海国际航运中心建设作出新的更大贡献。

效率、人才、品牌等关键要素，提升国有企业增长动力。同时，切实发挥国有企业在建设现代化产业体系、服务和融入新发展格局中的科技创新、产业控制、安全支撑等作用。结合上海实际，要加快科技创新，将其与制度创新联动发力；突出优化产业布局，坚持战略新兴产业和传统产业两端发力；突出提升监管质效，加强党的领导和监督，抓好改革深化提升行动落地落地，助力经济高质量发展。

均本报记者 袁婧摄

### 下先手棋，打主动仗

“五个中心”建设对上海而言，是抢占先机的“先手棋”，是决胜未来的“主动仗”。习近平总书记对“五个中心”建设提要求，对每个“中心”建设提出新的目标要求。这要求我们整体谋划、协同推进，同时也要想深一层，聚焦“全球要素集聚和资源赋能能力”“全球治理体系”等尚存的短板，让“五个中心”建设实现整体突围跃升。

市委委员、静安区委书记于勇表示，主动服务对接“五个中心”建设，静安要抓好总部经济能级计划、全球服务商计划，发挥这些总部龙头企业对于全球资源要素的配置作用，做深从集聚到辐射的大文章。同时依托大数据产业的先发优势，深耕数字经济领域的硬科技、新赛道，对于排摸出的155家有成长潜力的本土企业，“一企一策”展开服务，助力涌现更多“独角兽”。

市委委员、市经济和信息化工作党委书记程鹏表示，要把发展经济着力点放在实体经济上，加快建设现代化产业体系，推进新型工业化实践探索，在产业科创深度融合上“聚力先行”，以国家重大战略为牵引，精准开展关键技术攻关，强化创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”，加快基础研究与产业化应用双向链接，率先突破前瞻性、颠覆性技术，转化为新业态、新模式、新动能。

市委委员、市文化和旅游局党组书记、局长方世忠提出，强化上海城市的影响力与吸引力，不仅关乎“五个中心”之间的相互赋能，更是“五个中心”和国际文化大都市之间的相互赋能。这需要我们以更强大文化自觉，传承弘扬文化。比如，推进城市文明探源工程；凸显红色文化，通过更多文博展推展党的诞生地弘扬创新工程。同时要创新制度和举措，全力赋能城市文化消费。比如，艺术品交易就有关政策突破和创新，在电竞方面则要打造完整的生态链等等。当下，“意义消费”不断增长，需要大力提升城市美育，通过打造国际节展展会的品牌矩阵，更大范围释放吸引力，以文化赋能消费。

更大范围释放吸引力的同时，融入展览、剧场等文化设施，实现从图书卖场到文化空间、生活美学磁场的

### （上接第一版）

全会强调，要把建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心作为重要使命，服务国家战略需要，加快提升国际化水平，推动“五个中心”联动发展，持续提升城市能级和核心竞争力。要把改革开放作为动力源泉，注重重点突破、规则对标、系统集成、风险防控，充分激发高质量发展的强劲动力。要把发展作为根本目的，深入践行人民城市理念，把实施城市总体规划摆在突出位置，聚焦城市治理、公共服务、宜居安居、基层民主、环境改善等，把握大格局，绘好“工笔画”，用好新技术，构建共同体，不断提高城市治理现代化水平。要把文化文脉作为精神支柱，深入推进国际文化大都市建设，凸显红色文化，坚持文化主体性，增强文化影响力和吸引力，加快提升文化软实力。要把长三角一体化发展作为必然要求，更好发挥龙头带动作用，展开新探索，持续抓深化，落实新任务，着力推动长三角一体化发展取得新的重大突破。要把党的建设作为根本保证，弘扬伟大建党精神，突出高标准、严要求，提高针对性、适应性，努力创造无愧于党的诞生地的党建新业绩。

全会指出，要坚定信心、奋力一跳。牢牢掌握重大战略机遇，增强做好明年工作的信心和底气，自我加压、不懈奋斗，继续做大经济总量，提升国际经济中心地位。要稳中求进、以进促稳、先立后破，进一步抓好中央文件和市委政策举措的落地落实，强化政策的清晰度和针对性有效性，改进行政审查，强化为企业服务，更好激发经营主体活力。深入推进国有企业改革深化提升行动。浦东新区、临港新片区等改革开放重点区域要继续当好压舱石和增长极，为全市经济挑大梁、作贡献。

以科技创新推动产业创新，加大产业转型升级力度，加快布局推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，大力发展集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，加快大模型、区块链等新动能培育壮大，发挥平台经济优势，抢抓绿色低维机遇，加快发展新质生产力。要内外联动、扩大需求，千方百计激发有潜力的消费，扩大有效益的投资。以国际消费中心城市建设为抓手，加快重点商圈改造提升，创新消费场景和消费业态，促进服务消费提质扩容，促进“商旅文体展”深度融合。大力促进进外投资，加强与跨国公司全球总部的沟通对接，加快引进一批标志性外资项目。加大新兴贸易市场开拓和高级别贸易商培育，推动贸易结构和贸易方式持续优化。要改善民生、发展为民，以实施新一轮民心工程为统领，扎实做好住房、就业、教育、医疗、养老服务、生态惠民等民生工作。结合“四下基层”，深入开展“四百”大走访，提高服务群众水平。要狠抓落实、务求实效，强化一抓到底的执行力，提高决策效率，强化政策供给，坚持上下协同，激活内生动力，加强与舆论引导，提振精神状态。各级干部要在历练锻炼中自觉提升全球视野和战略思维，更好谋发展、抓改革、解难题，提升领导城市发展和治理的能力。

全会提出，明年全市经济社会发展要着力做好八方面工作。一是加快“五个中心”建设。坚持整体谋划、协同推进，努力实现重点突破、以点带面。坚持教育、科技、人才一体推进，加快建设高水平人才高地。二是促进经济平稳健康发展。坚

下功夫，将本地区本部门本领域工作细化形成重大任务落实的行动方案，展开扎实的务实行动。要慎终如始开展好主题教育，把问题整改整治贯穿始终，把调研成果同明年工作紧密结合，把“四百”大走访、“同题共答”、“三所联动”、“一件事到一类事”等做法经验固化为长效机制，推动主题教育走深走实。要铆足干劲力争“开门红”。各项工作推进要紧在前方，靠前方发力，多措并举开新局、起好步。东方枢纽、小洋山北等重大工程、重大工程要加快建设，保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施、城中村改造等“三大工程”要加大建设力度。新型基础设施要加快布局、率先成势，为产业发展提供坚实保障。市区两级要千方百计抓好招商引资，用好重点工程“服务包”等政策，促进高质量高水平项目落地。加大政策集成力度，更好调动社会投资积极性。“五个中心”建设、自贸区高水平制度型开放、“丝路电商”合作先行区等重大任务要抓紧形成一批有影响力的成果和案例，放大政策叠加效应。要按照中央和市委部署，稳妥有序推进机构改革。要保持“时时放心不下”的责任感，加强隐患排查整改，维护社会和谐稳定，以高水平安全保障城市高效顺畅运行。要用心用情关心好群众生活，做好帮困送温暖工作，保障节日市场供应，让全市人民过一个安定祥和的春节。加强今冬明春呼吸道疾病防治宣传和预案准备、力量调度。各地区、各部门、各单位要不折不扣落实中央八项规定精神，严格执行廉洁自律各项规定，坚决杜绝“节日腐败”。

全会审议通过《中国共产党上海市第十二届委员会第四次全体会议决议》（决议全文另发）。市委常委李仰哲、赵嘉鸣、陈通、朱芝松、张为、陈金山、李政、胡世军出席会议。