

专家观点

推进高水平制度型开放
提升上海利用外资能级

刘凌

上海作为外资投资首选地和聚集地,要对标国际高标准经贸规则,系统化深入推进高水平全方位制度型开放,进一步提升利用外资能级。

日前,国务院印发了《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》,要求加大重点领域引进外资力度,发挥服务业扩大开放综合试点示范引领带动作用。上海作为外资投资首选地和聚集地,要对标国际高标准经贸规则,系统化深入推进高水平全方位制度型开放,进一步提升利用外资能级,为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

以可持续能源为先导培育高质量利用外资增长极

以高水平全方位制度型开放,大力发展可再生能源国际投资项目,开发和开放上海可持续能源融资的国际金融枢纽功能。在兼顾可持续发展目标和能源安全的同时,开发和开放可持续能源融资市场和平台,支持全球机构投资者、养老金和主权财富基金投资可持续能源,促进和便利可持续能源的投资和技术转让。开发和开放与公共部门和多边金融机构合作的国际促进和协作机制,降低可持续能源项目的资本成本。通过可持续能源国际投资促进和便利化等制度型开放,加强全球和区域伙伴关系,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

以双向制度型开放推进国际投资协同发展

一是大力支持中资企业和机构跨国经营,以中资企业国际化带动高能级外资引入,有序放开新兴产业和新业态的国际投资,以高水平制度型开放提供投资便利化、投资保护、投资促进和投资自由化,带动国际投资协同发展。二是提升各类区域经贸协议国际平台的国际粘合力。提升平台的成员国间的经济、社会和文化交流层次,以及常设机构和常设展会的级别,大力发展国际双向投资交流中介,丰富平台资源,提升国际投资协同发展能级。

以全方位高水平制度型开放打造国内大循环中心节点

一是围绕产业链韧性和创新链自主性,通过全方位高水平制度型开放,在国民待遇、商榷与董事会、最惠国待遇和业绩要求等方面缩短负面清单,吸引外资,优化产业创新生态。二是围绕新兴技术产业链上下游,深度布局“卡脖子”“专精特新”等领域的外资引入,优先推进高水平制度型开放,吸引外资研发和资本要素,打造战略并购、股权投资、技术创新、基金管理和资本市场投资等业务驱动的产业创新生态布局。

以系统化制度型开放构建国内国际双循环战略链接

对标 CPTPP 和 DEPA 等国际高标准规则,系统化推进上海高水平制度型开放,提前战略布局,为外资提供稳定且透明的营商环境,提供全生命周期服务,提升国际循环质量,平衡好开放与稳定的关系。制定高水平制度型开放有序推进战略,制定妥善有序的投资、金融、贸易和创新高水平制度型开放路径,先从自贸区和临港新片区开始,再通过构建高标准规则体系争取更高格局的区域投资合作,提升国内国际双循环和上海利用外资能级。

预估制度型开放风险,完善上海外资审查机制

尽快出台配套法规,对影响公平竞争环境、国家安全、公共秩序的外资并购进行审查,采用与欧盟和美国外资审查机制对等的监管力度。制定外商投资提示性清单,确定审查的投资范围(非穷尽式);关键技术军民两用产品,关键基础设施,关键材料,工业和粮食安全,敏感信息的获取等。

(作者为上海对外经贸大学金融管理学院副教授)

论道

上海戏剧与戏剧上海的共生赋能

曾涓

戏剧作为一种特殊的文化实践,早已内化为上海城市发展的一部分。从“戏剧大码头”到打造“亚洲演艺之都”,上海戏剧与戏剧上海的共生赋能,锻造着城市文化生命体的灵魂和基因,昭显文化大都市的发展和走向,也为上海文化品牌建设注入生生不息的动力。



图片来源:视觉中国

以戏剧唤醒城市记忆,承续“最上海”的城市历史文脉

上海戏剧与上海城市的近现代进程几乎是亦步亦趋、相互影响。开埠以后的上海剧坛囊括了京、昆、越、淮等十几个剧种。各剧种之间既相互竞争又兼收并蓄,完成了各自的近代化转型和都市文化改造,展现了上海特有的生活方式、风土人情和文化习俗。近代上海成为南方戏剧中心,海纳百川、多元共存、敢领风气之先等戏曲海派文化特色亦拓展到沪上其他领域,沉淀为上海独有的城市文化基因和精神底蕴。

依托百年戏剧发展所积淀的传统品质,新时代上海戏剧秉持“创造性转化、创新性发展”的理念,致力于用“最上海”的方式传承、展示城市的人文之美和时代之魂。第一,上海戏曲艺术中心及其所辖六大院团,积极传承经典剧目,创编时代新戏,在戏曲的活态传承中讲述中国、上海的去、现在和未来。舞台上既有京剧连台本戏《七侠五义》、全本昆剧《牡丹亭》等名家担纲的经典精品巨制,亦有淮剧《影的影》、昆剧《三勘》等“大戏演小”的实验性小剧场戏曲;既有表现城市烟火气的滑稽喜剧《宝兴里》、系列沪剧《小巷总理》,又有唱响主旋律大戏如红色题材话剧《觉醒年代》、京剧《浴火黎明》、昆剧《自有后来人》、沪剧《一号机密》等等。

第二,以经典戏剧IP为载体,创新表演形态,寻求跨界合作,实现经典剧目的破圈,为传统文化带来新的流量。复排版沪语话剧《繁花》用“上海的声音”演绎上海故事,因其惊艳的上海韵味出圈,带热上海话IP,让上海这座城市、让上海人,也让上海话在戏剧舞台上生动了一次。30年前被标识为中国传统戏曲“现代转型”的都市新淮剧《金龙与蜈蚣》,今年由年轻演员接棒,通过成功复排演出实现了经典剧目的代际传承,展现了传统戏曲顺应时代发展的未来。

跨界合作亦成为满足戏剧文化多样化需求的重要手段。突破行业壁垒,将歌舞乐、服化道等特色戏剧元素与国潮、非遗、新国风进行绑定,用时尚潮流的视角展演、解释传统戏曲。上海昆剧院与故宫博物院合作,推出“月令承应戏”“三国”“水滸”“西游”等系列,让故宫的戏曲文物及其承载的中华故事“活起来”。上海京剧院携手《和平精英》,把武生武旦的服饰元素和经典身段应用于游戏角色的战袍、动作设计,国粹潮流战袍“梨园星光”

打造戏剧之城,助推城市文化形象的塑造和传播

把上海打造成一个城市即舞台、全民皆入戏的开放式剧场,能够提升城市文化的创造力、传播力和影响力,为上海建设亚洲演艺之都持续发力。“戏剧之城”成为上海的又一张城市文化名片。开创多元化的演艺新空间,为戏

锐见

提升城市气候韧性 护航高质量发展

程进

中,充分调动城市居民的积极性、主动性和创造性,共创优良人居环境。三是提升世界影响力能级的必然选择。气候变化导致的极端天气已经成为国际大都市普遍面临的一种非传统安全风险,增强城市韧性成为全球领先城市发展的重要趋势。上海需要把增强应对极端天气灾害的韧性能力作为城市参与全球竞争的战略能力,努力建设具有中国特点、上海特色的全球气候韧性城市发展范例,推动全球城市韧性治理体系和治理模式的创新。

四项任务

一是构建极端天气响应机制。由于极端天气事件发生的时间、地点随机性大,发生过程短、导致的灾害链条却很长,防范应对工作链条长、任务重、环节多、难度大。需要坚持“宁可十防九空,不可失防万一”原则和“时时放心不下”的责任感,按照最严酷的极端天气情况完善应对极端气象灾害联防联控和应急响应机制,特别是不疏漏极小概率极端天气的应急处置预案的编制和落实。

二是完善城市防灾基础设施。近年来,极端天气频发给城市的各项基础设施造成很大压力。一方面,极端降水量经常超出城市排水管网设施的承载能力。另一方面,建设和更新气候适应性基础设施往往投入巨大,为应对偶发性的极端天气而投入大量资金可能会造成一定程度上的资源浪费。因此,城市需要通过创新投资模式、制度,探索城市适应气候

变化的基础设施建设模式,尽可能减少各类气象灾害带来的影响。

三是保障能源电力供应安全。极端天气会引起用电负荷在短时间内激增,伴随的自然灾害还可能导致电力设施损毁,造成短时间内电力供需失衡。因此,城市电力供应应更加重视极端天气事件“新变量”,全力保障能源电力安全可靠供应。

四是防范气候变化健康风险。极端天气事件不仅容易造成城市居民直接伤亡,还会增加传染病、非传染病以及精神心理疾病的风险。防范极端天气需要建立一个具有气候恢复力的城市公共卫生系统,提高与极端天气有关的疾病的预防与治疗能力。

五大举措

一是统筹多部门协同参与。提升城市气候韧性需要推进多部门合作,建立与气候韧性城市相配套的管理机制和制度保障体系。首先,将城市气候韧性建设纳入城市国民经济和社会发展规划,出台《城市气候韧性建设管理办法》等政策文件,气候韧性城市的相关建设要求应在城市总规、控规及有关专项规划中得到体现,在土地供应、设计审查、施工许可、竣工验收和运行监督等环节进行监管。其次,加强政府总体层面的统筹协调。从市级层面构建极端天气应急响应防范机制。第三,构建极端天气三级防范标准。针对不同强度灾害设定有效应对、运行保障、生命安全三级防范标准,根据各区灾害强度、历史灾情、人口密度等分区施策。

二是完善融合型基础设施。将雨水管道、调蓄池、储能设施与河道、公园等城市公共空间相结合,有效应对建设标准外的降雨形成的内涝风险。首先,加强雨水源头减排控制。参照全球城市经验,新建及改造地块排放至市政排水沟渠的洪峰径流需减少20%-30%,可采用渗、蓄、排相结合的方式综合解决排水问题,加强设计审查与验收,降低城市内涝风险。其次,结合公共空间建设雨洪调蓄设施。优先结合学校、公园、道路等公共空间建设雨洪调蓄设施,赋予建设用地多种使用功能,提高土地利用效率。第三,开发长时储能系统。

三是鼓励多元化社会参与。加强灾害预防,应对培训和安全教育,为建设气候韧性城市提供软支撑。首先,在全社会宣传城市气候韧性发展理念,营造全社会理解、支持、参与气候韧性建设的意识。其次,构建政府主导、社会参与的气候韧性城市融资机制。推进气候韧性城市建设资金由政府财政单一来源转向社会多元融资,通过政府购买服务的方式,吸引社会资本参与排水管网、绿地设施、生态修复和修复等城市气候韧性项目建设以及后期的运营管理。第三,完善极端天气灾害保险制度。指导保险公司增加极端天气灾害保险投资,不断丰富保险产品,有针对性地创新服务。

四是丰富智能化应对措施。数据挖掘和数据分析为城市问题的分析和预测提供了新的方法和方向。首先,建立气候韧性城市建设的经济、社会和生态数据库,结合物联网、云计算、大数据、移动互联网等基础

智慧技术,实现对突发的自然环境灾害进行实时监测和快速反应,根据城市整体状况快速做出决策部署。其次,推动科研机构与企业和社会资本开展基于大数据和智慧城市的气候韧性城市建设技术研发合作。推动气候韧性城市的智能化技术产品和建设模式创新,在此基础上建设城市气候韧性智能分析技术应用的示范项目。第三,加强气候敏感疾病智能化监测防控。组织开展极端天气对城市人群健康多维度影响研究,制定不同层次的适应计划。根据医院、诊所和实验室的相关气候敏感性疾病数量变化情况,对特定人群及时发布健康提醒。

五是创建跨区域合作机制。首先,明确长三角城市群气候韧性城市协同建设的目标,即以提升城市排水防涝能力为主要任务的水安全目标,以实现地表水质达标、恢复水的自然循环为主要任务的水生态目标,以提升雨水和污水的再利用率为主要任务的水资源目标。其次,推进长三角城市群协同制定气候韧性城市建设模式、关键技术、评价标准等区域准则,探索高强度城市化地区气候韧性城市群建设路径,形成可推广、可复制的气候韧性城市建设模式。第三,加强流域水治理合作。长三角城市群协同提升气候韧性立足于构建良性水循环系统,应建设流域水生态环境监测网络,打造水环境信息共享平台,对可能发生的流域水环境风险进行预防和应对。

(作者为上海社会科学院生态与可持续发展研究所副所长、副研究员)

三重意义

一是推动经济高质量发展的有力保障。对人口密集的特大超大城市而言,极端天气可能会引发包括供应链中断、农业生产受损、城市基础设施故障、电力供给短缺、水资源危机等多领域的次生危害,并通过产业链供应链的传导机制,对更大范围的宏观微观经济运行带来不利影响。上海经济密度高、经济业态丰富,由于城市位于海洋、河口与陆地的交汇地带,极端天气对经济发展的影响日益加重。提升城市气候韧性,能够降低极端天气事件对城市经济社会系统的影响,提升产业链供应链的韧性和安全水平。

二是践行人民城市理念的有效手段。随着城市化发展的不断成熟,人口和产业将进一步向城市群和大城市集聚,为城市居民创造更健康、更安全、更宜居的人居环境至关重要。上海作为一座有着2500多万人口的超大城市,需要坚持人民城市人民建、人民城市为人民,紧紧围绕人民群众美好生活需要,把提升城市气候韧性的要求融入城市规划建设管理工作之