

新时代 新征程 新伟业 贯彻落实全国两会精神

践行全过程人民民主重大理念·“家站点”新气象①

静安区南京西路街道拓展延伸立法民意征询网络,打造全过程人民民主最佳实践地“恒隆样本”

“家站点”入驻“百亿楼”,民意民情民智全覆盖

■本报记者 顾一琼

年税收“百亿楼”恒隆广场一期22层,白领刘水就职的国际轻奢品牌公司就在最佳景观位。与公司大门相向而立,是楼宇党群服务站。两扇大门,相隔着电梯厅,短短十来米距离,刘水此前却极少穿行其间。

破局,源于一次受邀的“吐槽”。去年,服务站点在原有人大代表联络站基础上,进一步涵纳基层立法信息采集点功能。一次商圈白领需求座谈会上,刘水直陈:白领午餐点要提质扩容。经过南京西路街道干部、静安区人大代表统筹协调,不久之后,附近的上海展览中心白领食堂开放。

心愿迅速落地闭环,急难愁盼“不出圈”解决。这充分打开了楼内白领、企业、附近居民对于这个站点能级的想象——近期站点的排片表开始“爆表”:将充分讨论、收集各方关于修改优化营商环境条例的意见和建议,这是市人大常委会年度立法项目。楼内企业积极报名参与。

恒隆广场,楼内企业及商户近300家,多数是外外贸企业,涉及白领数千。楼内的代表联络站、基层立法信息采集点成了各方观察、体悟中国式民主的具象而微的窗口。能否及时反映并解决问题,是否“给力”——成了他们直观的考量和判断。

刘水走通的这十来米,表面看是因为“人大代表来了”,背后给力的是一整个机制架构。街道相关负责人这样解构:借由这一平台,增加了联络站对地方立法及人民建议的收集,丰沛了人大代表参与街区治理的有效路径,更在“致广大而尽精微”的基层实践中让全过程人民民主重大理念深入人心。

“提意见的人”成为“参与治理的人”

李峥,恒隆广场的专职党群工作者。

自2019年进入恒隆,她的微信朋友圈几乎见证着全过程人民民主在这栋高能级商务楼内的实践和发展。

刚来恒隆时,靠着“单打独斗”,她花了好几个月将手机里标注为“恒隆”的朋友扩充至十来个。如今手机里,大大小小



位于恒隆广场的人大代表联络站。

本报记者 叶辰亮摄

好几个活跃的微信群,“圈”住了楼内白领青年580多名。借由人大代表联络站、基层立法信息采集点,各类共商共治、共建共治的活动日益丰富。譬如,商务楼周边共享单车乱停放一度影响日常出行,白领们围坐一起想办法出对策,也组织起志愿者队伍着手整治,形成自律公约等。治理背街小巷的过程中,大家进一步萌生了打造公共休憩空间,开展商圈公共座椅维护更新认领认建的建议和活动。

去年,站点举办的《上海市无障碍环境建设条例(草案)》征求意见座谈会上,市人大代表与专业社会组织代表、白领、白发充分沟通交流,碰撞出的金点子最终被吸纳进相关条例。

从群众中来,到群众中去,一系列创造性的实践完成了全过程、全流程、全链条收集民意的闭环。更重要的,在汇聚资源基础上架构起党建引领下有组织的组织力、动员力、创新力。比

如,楼内企业毕马威与附近华业居民区形成良性互动,让更多“提意见的人”成为“参与治理的人”,提升了区域治理效能,更指向高质量发展。

正如李峥所说:“有了左右臂,往前冲是有底气的。”

“给力”,传导为更具象生产力

站点亦似苗圃。空间载体虽固定,但依托平台上汇聚的资源,长出的确是活泼泼、冒热气的新故事。

在各级人大代表的建议和助力下,来自静安区商务委、区投服办等8个职能部门的代表组成“营商环境首席服务团队”,新近入驻恒隆站点,就近就便听取经营主体、白领青年的所需所盼,及时回应,帮助解决问题。

静安区70多家“全球服务商”企业也成立党建联盟,同样入驻站点,按企业所需统筹资源、对接服务。

就恒隆而言,需要“走通”的是垂直的200多米。由南京西路街道党工委牵头,恒隆广场商圈党建联席会议制度建立起来,走出“垂直的社区”。联席会议覆盖恒隆广场、静安嘉里中心、中信泰富广场等15家商务楼宇内的党组织,包括市外办、城市规划研究院等区域单位党组织,以及联华、华业、陕北3个居民区党总支,成员单位共52家。今年将发力“塑造动人城市表情”等3个行动项目。

商务楼“喊得动”行政职能部门,盘活活资源就地解决问题——这样一种“给力”,无疑会进一步传导成为更具象的生产力。去年,尽管受疫情影响,恒隆广场年税收依旧稳步迈过百亿元。

今年全国两会刚结束,就有企业和白领主动走进站点对话人大代表:会议释放出积极信号会带来怎样的影响和预期,“大家的干劲都满满的”。

“百亿楼”内的代表联络站、基层立法信息采集点,也让南京西路街道党工委书记周惠珍对于未来发展有了更为具象的描摹:更积极主动地发展、践行全过程人民民主,将立法民意征询网络延伸至整个商圈,提升营商环境,打造出全过程人民民主最佳实践地的“恒隆样本”。

浦东今年重大工程投资开工建成量都将创新高

本报讯(记者唐玮婕)今年浦东新区重大工程的项目量、投资量、开工量、建成量都将创下历史新高。记者从昨天举行的浦东新区2022年度重点工程实事立功竞赛总结暨2023年度重大工程建设动员会获悉,浦东今年将安排重大工程488项,年度固定资产投资1608亿元,其中财力投资重大工程376项,年度固定资产投资210亿元,计划开工66项、竣工50项。

数据显示,去年浦东重大工程各项任务圆满完成,465项区重大工程完成年度固定资产投资1518亿元,其中,297项财力投资重大工程完成年度固定资产投资206

亿元,沿江通道等61项开工建设,东西通道等43项建成投用。

浦东新区建交委主任李树逊表示,2023年浦东重大工程建设将打造更多精品力作,努力完成项目量、投资量、开工量、建成量的历史新高,为稳增长、促发展、惠民生发挥重要作用,为打造社会主义现代化建设引领区提供坚实支撑。

在综合交通能级的提升上,浦东全年将推进重大交通项目210项,完成固定资产投资不少于125.64亿元。保障5项轨道交通项目26个节点按时交地,确保S3、杨高路、沪南公路等30项建成,实现周邓公

路、外环线段抬升等28项进场施工,进一步提高综合交通体系效能。在支撑重点区域发展上,将重点服务“金色中环发展带”,计划新开工41项,累计开工项目占入库项目总数九成。其中,张江“科学之门”、金桥金鼎、浦东足球场周边等项目加快实施,前滩、张江、金桥及沿线张江集电港、御桥区域、新杨思区域、三林环外、沪东区域5个潜力地区有望进一步出形象、出功能,为浦东打造高品质城区提供重要依托。

在提高民生供给品质上,将加快“两旧一村”改造,推进各类项目500个,完成不成套公租房改造1100户、“城中村”改造54个,受益居民将超1万户;推进住房保障,确保征收安置房开工各150万平方米;加强生态文明建设,着力加快滨江森林公园二期、金海湿地公园建设,实现第八轮环保三年行动计划圆满收官。

在强化创新驱动发展上,将努力实现资源性指标当年项目应供尽供、次年项目应配尽配、五年项目应保尽保,保障储备项目尽早出车、提早开工。同时,进一步简并环节、容缺要件、前置认定、提前签约、先行交房,助力重大工程加速落地。

市委常委、浦东新区区委书记朱芝松出席。

上海今年前两个月外贸进出口值逾6800亿元

一般贸易和民营企业担当增长主力军

本报讯(记者何易)记者昨天从上海海关获悉,今年前两个月上海市外贸进出口值创历史同期新高,达到6815.6亿元人民币,较去年同期增长0.7%。其中,进口4159.9亿元,较去年四季度下降4.7%转为增长4.7%;出口2655.7亿元,下降4.9%。

一般贸易和民营企业担当外贸增长主力军。前两个月,上海市一般贸易进出口3980.2亿元,增长2.5%,占本市外贸总值的58.4%,比去年同期提升1个百分点。同期,本市有进出口实绩的民营企业2.6万家,增加1.1%,合计进出口2084.8亿元,增长13.1%,占本市外贸总值的30.6%。拉动进出口总体增长3.6个百分点,对外贸稳增长、优结构发挥重要作用。

对RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)成员国进出口势头良好。前两个月,上海市对其他RCEP成员国进出口2318.7亿元,增长2.5%。对欧盟进出口1374.5亿元,增长5%,占本市外贸总值的20.2%,高档燃油车进口和新能源汽车出口是主要拉动因素。此外,对美国进出口765.2亿元,下降8.6%。

新能源优势产业出口旺盛。电动载人汽车、锂电池、太阳能电池出口延续去年四季度以来的增势,分别增长61.1%、194.8%、58.9%,合计拉动出口总体增长5.4个百分点。笔记本电脑出口下降48.7%,手机出口下降18.6%。

随着线下消费逐步恢复,前两个月上海市黄金、汽车、医药品进口分别增长58.4%、72%、44.5%。此外,生活消费品增幅也较大,如水果、乳品、肉类、食用植物油进口分别增长36.3%、26.9%、13.8%、36.5%。能源矿产等生产资料进口实现增长。

2月份我国制造业PMI较上月提升2.5至52.6,显示制造业景气度上扬,对铁矿石、煤炭、铝矿砂等能源和矿产需求增长,前两个月上述产品进口值分别增长15.3%、59.3%、192.4%。

嘉定区出台五大行动21项举措

打造世界级智能网联汽车完整生态圈

本报讯(记者薄小波)记者从昨天举行的嘉定区稳经济促发展工作推进会暨年度优秀企业授牌仪式获悉,嘉定区聚焦汽车发展“新赛道”,按照世界级汽车产业中心核心承载区的目标定位要求,对标世界级标准,发布《关于嘉定区建设世界级智能网联汽车创新高地行动方案(2023-2025年)》,提出到2025年,嘉定区智能网联汽车相关产业规模力争达到3000亿元,打造一批具有国际竞争力的智能网联汽车头部企业,建成在产业制造、科技研发、数据应用、行业交流、文化融合、人才引育等方面全球领先的智能网联汽车创新高地,明确了创新应用全球引领、核心技术国际领先、产业规模全球领跑、数据赋能精准发力的产业发展目标。

行动方案制定五大行动21项举措,推动汽车特强产业发展新动能持续壮大,始终保持智能网联汽车领跑领先优势,打造世界级智能网联汽车完整生态圈。尤其在产业制造方面,行动方案提出,到2025年,研发20款具备全球竞争力的智能网联汽车整车产品;打造10款具有全球影响力的知名量产产品;自主研发20款核心汽车芯片;实现20款自动驾驶领域软件量产。在产业培育方面,支持汽车底盘、转向系统、制动系统、汽车电子等传统汽车零部件企业向汽车“新四化”转型;实现优质项目“3个月拿地、3个月开工”。在产业载体方面,进一步扩大“三港两园”(氢能港、新能港、创新港、智能汽车软件园、汽车芯谷)的产业规模,树立园区行业地位。会上同步发布了2023年度十大重点项目征集清单。

近年来,嘉定区在汽车产业方面确立了全球领先、国内引领的发展格局。在产业规模方面,2022年,实现规上工业产值5502.9亿元,其中汽车工业产值3855.4亿元,同比增长6.0%。汽车“新四化”实现总产出1646.9亿元,同比增长41.8%。

最大程度降低对企业经营活动干扰,探索实行综合监管制度

浦东:“全科医生”为汽修店送上“全套体检”

■本报记者 唐玮婕

一家小小的汽车维修店涉及到生态环境、市容、交通、水务等多个执法领域的监管,能不能最大程度降低对企业正常经营活动的干扰?浦东新区率先针对这一场景探索实行综合监管制度,让一支队伍上门开展“全套体检”,实现执法监管“综合查一次”。

这一让诸多汽修企业获得感满满的举措被列入浦东新区城管执法局昨天推出的助力打造营商环境综合示范区实施意见,“减免责”清单、“诉转案”复核等多项实打实的创新制度也同步推出,以包容性执法、开展审慎监管、坚持综合服务以及强化规范行政,助力浦东新区营商环境整体质量实现更大跃升。

实施包容性执法,鼓励探索创新案例

记者注意到,在实施包容性执法上,浦东城管明确将动态完善“减免责”事项清单,规范实施市容城建、房屋管理、生态环境、交通运输、土地规划等领域轻微违法行为的免罚轻罚,并结合浦东改革实际,注重对新技术、新产业、新业态等实施包容执法;同时,实行“诉转案”复核制度,建立各类案件“非转案”复核机制,规范“不予立案”审核流程,确保案件“立立立”,防止不当执法。

对于价值判断正向引导制度,浦东城管执法局党组书记、局长张立新表示:“我们将鼓励一线执法人员探索创新案例,在

执法过程中坚持价值判断原则,做到遵守法律、遵从常识、遵循良知,彰显执法温度,体现人性关怀,努力实现法理情、法律效果与社会效果相统一。”

坚持问需与问效并重,执法与服务同行,浦东城管此次推出了精准普法、告知承诺、专员联系等综合性服务制度,全力打通服务企业的“最后一公里”。其中,精准普法制度明确落实“谁执法、谁普法”责任制,按行业、类型、对象性质,线上线下、点对点为企业推送法律信息。清美集团正在加快生鲜超市门店的布局,在副总裁李立看来,相比事后处罚,精准普法能让企业少走弯路。“企业开店的速度非常快,每个门店的卸货地点、招牌设置等都会涉及多个条线的规定,要求,过去难免会有疏忽,现在有了主动的推送和对接,可以降低不少办事成本。”

低风险者无事不扰,让监管既精准又高效

为了让监管既精准又高效,浦东此次在全面梳理执法事项的基础上,优化执法监管工作机制,深化拓展非现场执法实践领域,全面综合考量违法行为,开展审慎监管,以精准监管促进法治化营商环境不断优化。

目前,浦东新区已在汽车维修等4个场景下探索开展综合监管模式,把原先生态环境执法支队查危废、交通执法支队查经营资质、市容城建执法大队查洗车排污等,整合为一支队伍上门综合监管,实现对监管对象日常经营的干扰最小化。而分类分级监管制度也在持续深化,扩大分类分级监管范围,完善风险分级监管机制,对高风险者严格监管,低风险者无事不扰,实现监管效能最大化。

“企业最直观的感受就是检查次数明显降低了。”比亚迪4S店(康桥店)总经理兰浩东告诉记者,拿到“低风险”级别后,该店每年只需要接受一次综合检查,执法人员会对排污、危废处理等提出具体建议,让企业及时调整,规避风险,“我们合法合规经营的底气更足了”。

服务跨国企业“走进来”,支撑科创中小企业“闯出去”

宝山:新举措助外资金融机构参与“北转型”

■本报记者 王嘉旻

从服务企业“走进来”到支撑科创中小企业“闯出去”,东亚银行(中国)有限公司副行长何长明判断,外资金融机构在上海发展迎来新机遇。

昨天,宝山区发布服务外资金融机构8条举措,并邀请外资金融机构代表提建议、谈需求,让营商举措真正落到实处。

8条举措涵盖供应链金融、跨境金融服务、QFLP(合格境外有限合伙人)等诸多外资金融机构聚焦的难点。其中明确支持外资金融机构及其母公司在宝山区设立QFLP等投资机构,并参与区内产业项目的股权投资,这意味着外资金融机构能深度参与城市转型项目,从中共享收益,成为真正合伙人。

为中小企业定制“出海之路”

外资金融机构参与产业项目投资是大势所趋。

随着金融业进一步扩大开放,外资金融机构从跨国企业进入中国市场的“敲门砖”,转变为中国企业出海的“桥头堡”。业务模式转型初期,不少外资金融机构的合作客户主要是业内龙头企业,包括宝武集团等。随着业务持续创新,更多中小企业被纳入其中。

渣打银行(中国)有限公司率先试水。该行上海分行行长杨传东介绍,其在中国共有11家支行,其中2家为小微企业专营支行。

“‘北转型’中,希望更多外资金融机

构主动跨前,为小微企业提供灵活多样的投融资服务。”宝山区发展改革委相关负责人透露,近年来,以欧冶云商、上海钢联为代表的批大宗商品平台经济发展迅猛,成为千亿元级规模钢铁电商平台,由此带动一批上下游小微企业在宝山发展壮大。

相较于龙头企业,小微企业“出海”之路面临更多困难,比如融资成本上升、汇率波动等不确定性因素。8条举措中进一步明确:支持外资金融机构在两大智慧城、吴淞创新城等“北转型”重要承载区设立分支机构或科创金融中心、绿色金融中心等专营机构。

“在创新资源集聚区设立专营机构,或能形成规模效应,有助实现双赢。”相关负责人这样解释。

支持参与宝山绿色低碳转型

“绿色低碳”也被高频提及。多位代表不约而同谈及“碳关税”。

“未来工业产品的碳足迹都需要进行更科学的测算,这对进出口贸易将产生深远影响,也倒逼传统产业绿色转型升级。”在杨传东看来,绿色低碳的投资,既包括光伏、风能等新能源产业,也涵盖传统制造业的转型升级。以制造业见长的宝山区将迎来更多机遇。

对此,8条举措中也积极引导:支持外资金融机构参与宝山科创发展和绿色低碳转型建设,在科创及绿色金融产品创新、引入绿色科技和产业项目等方面发挥积极作用。

事实上,国家层面也积极引导外资金融机构发力绿色金融。最近,央行印发通知,将延续实施碳减排支持工具等3项货币政策工具,同时将部分外资金融机构纳入碳减排支持工具的金融机构范围。

昨天,宝山区还同步发布碳达峰实施方案,其中明确将加快建设上海首个以绿色低碳创新及产业发展为特色的核心产业园区、高水平建设宝武氢能园区等。