

一版责编/张怡波 靳 玮见习编辑/余润坤 邓望懿 何鸣鹤本版编辑/李相如

各位代表：

现在，我代表上海市人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

市第十五届人民代表大会第一次会议以来的五年，是我们牢记习近平总书记的嘱托，沿着习近平总书记指引的方向砥砺奋进的五年。面对百年变局和世纪疫情交织叠加的考验，我们坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，在中共上海市委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，践行人民城市理念，努力办好改革开放排头兵、创新发展先行者，稳中求进、锐意进取、攻坚克难，全面建成更高水平小康社会，基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架，胜利完成“十三五”规划，顺利实施“十四五”规划，有力地推进了本届政府各项目标任务的实现。

——城市综合实力跃上新台阶。全市生产总值突破4万亿元大关，2022年预计达到4.45万亿元，人均生产总值达到17.8万元左右。地方一般公共预算收入达到7608.2亿元。金融市场交易总额从2017年的1428.4万亿元增加到近3000万亿元。口岸贸易总额突破10万亿元，占全球比重提高到3.6%左右，保持世界城市首位。上海港集装箱吞吐量达到4730.3万标准箱、连续13年排名世界第一。全社会研发投入支出相当于全市生产总值的比例提高到4.2%左右，每万人知识产权发明专利拥有量达到40件左右。

——改革开放迈出重大步伐。浦东打猎社会主义现代化引领区重大起点推进，自贸试验区临港新片区形成全国首创案列36个，长三角一体化发展上升为国家战略并不断走深走实，中国国际进口博览会连续成功举办五届。外贸进出口总额连续两年超过4万亿元，实际使用外资五年累计达到1030亿美元左右、比上个五年增长15.8%左右，跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增266家和105家，累计分别达到891家和531家。

——发展新动能加速壮大。“四大品牌”持续打响，“五型经济”全面发力。工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值的比重从2017年的30.8%提高到42%左右，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模达到1.4万亿元。五年累计新建各类市场主体225.1万户，比上个五年增长52.7%，每千人企业数量增加到111.1户、位居全国第一。

——人民生活水平持续提升。居民人均可支配收入从2017年的5.9万元增加到7.9万元左右。居民消费价格保持平稳，年均上涨1.9%。年均新增就业岗位58.8万个，年均城镇调查失业率4.7%左右。五年完成283.7万平方米中心城区成片二级旧里以下房屋改造，历史性地为此项持续30年的民心工程、民生实事画上圆满句号。

——生态环境质量显著改善。PM_{2.5}年均浓度从2017年的39微克/立方米下降到25微克/立方米，如期消除劣V类水体。垃圾分类成为新时尚，原生生活垃圾实现零填埋。全市公园从2017年的243座增加到670座。单位生产总值能耗五年累计下降20%左右。

五年来，我们主要做了以下工作。

（一）坚持以落实国家重大战略任务为牵引，推动改革开放向纵深发展。浦东引领区“王牌”作用更加凸显。全面落实中央支持意见，生物医药特殊物品入境便利化、大飞机制造“一司两地”监管模式、集成电路产业发展监管创新等重大支持政策落地实施，市场准入承诺即入制、商事登记确认制等重大改革举措深入推进，场内全国性大宗商品仓单注册登记中心、私募股权和创业投资份额转让、自贸试验区“离岸通”等重大功能平台建成运行，配合市人大及其常委会制定创新性制定15部浦东新区法规。“三大任务”全面落实。临港新片区总体方案的重点任务基本完成，以“五自由一便利”为核心的制度型开放体系加快形成，洋山特殊综合保税区封关运作，新片区挂牌以来规模以上工业总产值、全社会固定资产投资分别年均增长40.2%和43%。上海证券交易所科创板和注册制效应不断放大，有力支持科技创新，科创板上市上市公司首发募资额、总市值均居全国首位。长三角一体化发展规划纲要全面落实，科技创新共同体加快建设，交通、能源等基础设施互联互通水平持续提升，群众跨区域办事，就医更加便捷。双向开放“三大平台”加快打造。进博会成为我国构建新发展格局的窗口、推动高水平开放的平台、全球共享的国际公共产品，五届累计意向成交额3458亿美元，虹桥国际经济论坛浦东、虹桥论坛和上海城市推介大会成功举办。长三角生态绿色一体化发展示范区形成112项制度创新成果，38项成果已向全国复制推广。虹桥国际开放枢纽建设扎实推进。对口帮扶力度不断加大，助力对口地区如期打赢脱贫攻坚战。

（二）坚持以强化“四大功能”、建设“五个中心”为主攻方向，凝心聚力提升城市核心功能。全球资源配置功能持续强化。原油期货、“沪伦通”、债券通“南向通”、公募不动产投资信托基金等创新产品和业务推出，全国首单外资独资证券公司、公募基金公司、保险公司等一批金融业开放项目落地，新增持牌金融机构近300家，跨境人民币业务结算量保持全国领先，“上海金”“上海油”“上海铜”“上海股”等价格影响力日益扩大。跨境电商、离岸贸易、国际分拨、保税维修等外贸新业态、新模式加快发展，千亿元、百亿级商品交易平台新增5家。浦东国际机场卫星厅投入使用，北外灘国际航运论坛成功举办，沿海经济带、国际航行船舶保税油气加注等重大航运政策实现新突破。科技创新策源功能持续增强。3家国家实验室成立运行，新型研发机构、研发与转化功能型平台分别达到17家、15家。4个国家重大科技基础设施开工建设，5个设施建成投用，全球规模最大、种类最全、综合能力最强的光子大科学设施群已现雏形。世界首个体细胞克隆猴、千米级高温超导电缆等一批重大创新成果持续涌现。世界顶尖科学家论坛连续5年成功举办，首个由上海发起的国际科技大奖向全球颁发。张江科学城扩区增能。国际知识产权保护高地加快建设。人才引领发展战略、人才高峰工程等政策深入实施，人才发展环境更加优化，高层次人才规模持续扩大，人才创新活力全面提升。高端产业引领功能持续提升。初步形成以三大先导产业为引领、六大重点产业为支撑的新型产业体系，工业总产值迈上4万亿元新台阶。新能源

要闻

政府

工作

报告

公告

公报

通报

调查

处罚

表扬

任免

会议

健康

教育

军事

外交

农业

工业

商业

金融

科技

文化

卫生

环境

交通

体育

艺术

传媒

宗教

慈善

组织

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

要闻

政府

工作

报告

公告

公报

通报

调查

处罚

表扬

任免

会议

健康

教育

军事

外交

农业

工业

商业

金融

科技

文化

卫生

环境

交通

体育

艺术

传媒

宗教

慈善

组织

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

要闻

政府

工作

报告

公告

公报

通报

调查

处罚

表扬

任免

会议

健康

教育

军事

外交

农业

工业

商业

金融

科技

文化

卫生

环境

交通

体育

艺术

传媒

宗教

慈善

组织

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

要闻

政府

工作

报告

公告

公报

通报

调查

处罚

表扬

任免

会议

健康

教育

军事

外交

农业

工业

商业

金融

科技

文化

卫生

环境

交通

体育

艺术

传媒

宗教

慈善

组织

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协

人大

政协