现在,我代表上海市人民政府,向大会报告 工作,请予审议。请各位政协委员和其他列席人 员提出意见。

一、过去五年工作回顾

市第十五届人民代表大会第一次会议以来 的五年,是我们牢记习近平总书记的嘱托,沿着 习近平总书记指引的方向砥砺奋进的五年。面 对百年变局和世纪疫情交织叠加的考验,我们坚 持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,把学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话 精神作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突 出主线,坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部 署,在中共上海市委的坚强领导下,弘扬伟大建 党精神,践行人民城市理念,努力当好改革开放 排头兵、创新发展先行者,稳中求进、锐意进取、 攻坚克难,全面建成更高水平小康社会,基本建 成国际经济、金融、贸易、航运中心,形成具有全 球影响力的科技创新中心基本框架,胜利完成 "十三五"规划,顺利实施"十四五"规划,有力有 效地推进了本届政府各项目标任务的实现

-城市综合实力跃上新台阶。全市生产 总值突破4万亿元大关,2022年预计达到4.45万 亿元,人均生产总值达到17.8万元左右。地方一 般公共预算收入达到7608.2亿元。金融市场交 易总额从2017年的1428.4万亿元增加到近3000 万亿元。口岸贸易总额突破10万亿元、占全球比 重提高到3.6%左右,保持世界城市首位。上海港 集装箱吞吐量达到4730.3万标准箱、连续13年排 名世界第一。全社会研发经费支出相当于全市 生产总值的比例提高到4.2%左右,每万人口高价 值发明专利拥有量达到40件左右。

-改革开放迈出重大步伐。浦东打造社 会主义现代化建设引领区高起点推进,自贸试验 区临港新片区形成全国首创案例36个,长三角一 体化发展上升为国家战略并不断走深走实,中国 国际进口博览会连续成功举办五届。外贸进出口 总额连续两年超过4万亿元,实际使用外资五年累 计达到1030亿美元左右、比上个五年增长15.8% 左右,跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增 266家和105家,累计分别达到891家和531家。

一发展新动能加速壮大。"四大品牌"持续 打响,"五型经济"全面发力。工业战略性新兴产 业总产值占规模以上工业总产值的比重从2017 年的30.8%提高到42%左右,集成电路、生物医 上个五年增长52.7%,每千人企业数量增加到 111.1户、位居全国第一。

一人民生活水平持续提升。居民人均可 支配收入从2017年的5.9万元增加到7.9万元左 右。居民消费价格保持平稳,年均上涨1.9%。年 均新增就业岗位58.8万个,年均城镇调查失业率 4.7%左右。五年完成283.7万平方米中心城区成 片二级旧里以下房屋改造,历史性地为这项持续 30年的民心工程、民生实事画上圆满句号。

-生态环境质量显著改善。PM_{2.5}年均浓 度从2017年的39微克/立方米下降到25微克/立 方米,如期消除劣V类水体。垃圾分类成为新时 尚,原生生活垃圾实现零填埋。全市公园从2017 年累计下降20%左右。

五年来,我们主要做了以下工作。 (一)坚持以落实国家重大战略任务为牵引, 推动改革开放向纵深发展。浦东引领区"王牌" 作用更加凸显。全面落实中央支持意见,生物医 药特殊物品入境便利化、大飞机制造"一司两地" 监管模式、集成电路产业发展监管创新等重大支 持政策落地实施,市场准营承诺即入制、商事登 记确认制等重大改革举措深入推进,场内全国性 15部浦东新区法规。"三大任务"全面落实。临港 洋山特殊综合保税区封关运作,新片区挂牌以来 联互通水平持续提升,群众跨区域办事、就医更加 便捷。双向开放"三大平台"加快打造。进博会成 为我国构建新发展格局的窗口、推动高水平开放 的平台、全球共享的国际公共产品,五届累计意向 成交金额3458亿美元,虹桥国际经济论坛浦东、虹 桥分论坛和上海城市推介大会成功主办。长三角 生态绿色一体化发展示范区形成112项制度创新 成果,38项成果已向全国复制推广。虹桥国际开 助力对口地区如期打赢脱贫攻坚战。

民币业务结算量保持全国领先,"上海金"、"上海 油"、"上海铜"、"上海胶"等价格影响力日益扩 大。跨境电商、离岸贸易、国际分拨、保税维修等 大科技基础设施开工建设,5个设施建成投用,全 和平公园等一批公园拆墙透绿,建成"美丽街区" 球规模最大、种类最全、综合能力最强的光子大 554个。2022年世界城市日全球主场活动暨第二 体系,工业总产值迈上4万亿元新台阶。新能源 性成果,公众安全感、满意度连续10年实现"双提 增强发展的动力和活力;必须统筹好发展和安全, 生活方式成为全社会的新风尚。

府工作报

-2023年1月11日在上海市第十六届人民代表大会第一次会议上

上海市市长 龚 正

汽车、高技术船舶、新材料、机器人等新兴产业发 升"。生态文明建设成效显著。碳达峰碳中和有 发扬斗争精神,增强斗争本领,强化忧患意识和底 展壮大,首架C919大飞机正式交付,第三艘航空 母舰、梦天实验舱等重大任务有力保障。国家新 型工业化产业示范基地达到20家,高新技术企 业、专精特新企业分别从2017年的7642家、1665 家增加到2.2万家、4942家。开放枢纽门户功能 持续完善。高质量落实区域全面经济伙伴关系 协定,外高桥、虹桥国家进口贸易促进创新示范 区加快建设,数字服务、文化贸易等8个国家级特 色服务出口基地成功创建,"一带一路"综合服务 中心高效运作,中欧班列"上海号"开通运行,亚 太示范电子口岸网络拓展至24个成员口岸。

(三)坚持以供给侧结构性改革为主线,坚定 不移推动经济高质量发展。经济保持平稳健康 发展。把稳增长摆在更加突出的位置,制定实施 抗疫助企等一系列稳增长措施。率先建设国际 消费中心城市,成功举办三届"五五购物节",新 增各类首店4881家。五年累计完成重大工程投 资8645.7亿元,是上个五年的1.4倍,建设20多个 100亿级以上、400多个10亿级以上的重大产业 项目,14号线、15号线等一批轨道交通线建成运 营,轨道交通运营线路总长从2017年的666公里 增加到831公里、继续保持全球城市第一。深入 开展跨境贸易便利化专项行动,口岸整体通关时 间压缩50%以上,外贸进出口总额五年累计达到 18.6万亿元左右、比上个五年增长28.1%左右。 城市数字化转型全面推进。率先建成5G和固定 宽带"双千兆"城市。聚力打造"张江在线"、"长 阳秀带"、"虹桥之源"等在线新经济生态园,培育 4家国家级标杆智能工厂、8家国家级智能制造示 范工厂、30个工业互联网平台,稳步推进数字人民 币、资本市场金融科技创新等试点,形成便捷就医 服务、为老服务一键通、出行即服务(MaaS)等一批 数字生活场景,成为首个荣获世界智慧城市大奖 的中国城市。城市空间格局优化重塑。五个新城 建设全面推进,完成新城总体城市设计,开工建设 药、人工智能三大先导产业规模达到1.4万亿 544个产业、交通、公共服务等重大项目、总投资 元。五年累计新设各类市场主体225.1万户,比 8415.6亿元,一批重大功能导入项目启动实施。 南北转型迈入快车道,吴淞创新城、乐高乐园度假 区等项目加快推进。重点领域改革持续深化。全 面完成区域性国资国企综合改革试验和国企改革 三年行动,新兴产业、民生保障等领域一批国企集 团组建成立,上海国有资本投资母基金设立运 中国船舶集团、中国电气装备集团总部落 户,中国国企混改基金、国家绿色发展基金、国家 中小企业发展基金设立运作。"政会银企"四方合 作机制全面深化,新增民营企业总部501家。新 推出"上海标准"31项。要素市场化配置体制机 制加快完善,公共资源"一网交易"服务能级和水 平位居全国前列。乡村振兴战略深入实施。建 成90个乡村振兴示范村,完成农民相对集中居住 年的243座增加到670座。单位生产总值能耗五 5.2万户,农村人居环境整治实现全覆盖。打造 13个绿色田园先行片区,地产农产品绿色食品认 证率从2017年的8.1%提高到30.9%。完成新一 轮农村综合帮扶,6.5万户生活困难农民受益。

(四)坚持人民城市理念,倾心倾力保障和改 善民生。民心工程、民生实事扎实推进。五年新 增养老床位2.65万张、社区综合为老服务中心 321家、助餐场所926个,社区嵌入式养老设施网 络基本形成,长期护理保险试点全面推行。各类 新片区总体方案的重点任务基本完成,以"五自 梯,新一轮早餐工程新增网点3676个、示范点 疫情对经济社会发展的影响。 由一便利"为核心的制度型开放体系加快形成, 326个。新建改建市民健身步道512条、多功能 规模以上工业总产值、全社会固定资产投资分别 保障网织密织牢。深入实施鼓励创业带动就业、 央的核心、全党的核心领航掌舵的结果,是习近 步实现,国际数字之都建设形成基本框架。空间 年均增长40.2%和43%。上海证券交易所科创板 职业技能提升等行动,帮扶32.8万就业困难群众 平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结 布局进一步优化,主城区辐射带动效应不断增 创板上海上市公司首发募资额、总市值均居全国 老金、医保、低保等民生保障待遇标准稳步提高, 海市委团结带领全市人民顽强拼搏的结果。在 范区、虹桥国际开放枢纽的对内对外开放两个扇 技创新共同体加快建设,交通、能源等基础设施互 完善。残疾人服务保障水平显著提升。社会事 是在抗疫大战中作出重要贡献的广大医务人员 合性节点城市,南北地区整体转型发展取得明显 综合改革等国家试点任务,"双减"长效机制加快 支持的人大代表和政协委员,向各民主党派、工 兴全面推进,城乡融合发展格局基本形成。 体系不断健全,国家医学中心、区域性医疗中心 官兵,向关心和支持上海发展的香港、澳门特别 同步,劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同 力持续提升,组织实施7批次国家药品集中带量 示崇高的敬意和诚挚的感谢! 采购。妇女儿童工作取得新进展,民族宗教、港 退役军人事务和双拥共建等工作成果丰硕。

力推进,全国碳排放权交易系统在沪上线运行。 线思维,防范化解各类风险挑战;必须坚持系统观 污染防治攻坚战阶段性目标全面实现,在国家考 核中连续三年保持优秀。完成钢铁企业超低排放 改造和新一轮工业挥发性有机物治理,建成白龙 题,实现"既要、又要、还要"目标,不断开创上海 港污水厂提标改造、泰和污水厂等工程,基本形成 发展新局面。 生活垃圾分类收集、运输、处理体系,新增森林 30.1万亩、绿地5917公顷、绿道1072公里。河长 制、湖长制、林长制全面落实。崇明世界级生态岛 建设扎实推进,第十届中国花卉博览会成功举办。

(六)坚持简政放权、放管结合、优化服务,持 之以恒加强政府自身建设。政府职能加快转 变。优化营商环境改革成效显著,五年累计减税 降费超8000亿元,"证照分离"改革全覆盖和" 业一证"改革深入开展,证明事项告知承诺制全 面推行,"双随机、一公开"监管、综合监管和信用 监管等深入推进。首创并持续打响政务服务"一 网通办"品牌,总门户累计接入服务事项3588项, 累计办件量2.97亿件,网办率达到84%。完成一 批市与区财政事权和支出责任划分改革,全面实 施预算绩效管理,部门一般性支出持续压减。法 治政府加快建设。配合市人大及其常委会出台 地方性法规78件,制定政府规章77件。率先实 施重大行政决策事项目录管理。建成全市统一 的综合执法系统,街道乡镇全面成立综合行政执 法队伍,下沉行政执法事项434项。基本完成行 政复议体制改革,审计质效持续提升。坚持向市 人大及其常委会报告工作、向市政协通报情况, 办理市人大代表建议4983件、市政协提案4489 件。政府作风持续改进。扎实开展"不忘初心、 牢记使命"主题教育、党史学习教育和"四史"学 习教育。严格落实中央八项规定精神,深入纠治 "四风"特别是形式主义、官僚主义。一体推进不 敢腐、不能腐、不想腐,廉政建设进一步加强。

2020年以来,我们坚持统筹疫情防控和经济 社会发展,与新冠疫情作了顽强斗争。面对突如 其来的新冠疫情,坚持人民至上、生命至上,坚决 打好超大城市抗击疫情的人民战争、总体战、阻 击战,坚决服务全国疫情防控大局,全力保护人 民生命安全和身体健康。我们强化使命担当守 卫国门,构建人、物、环境同防全流程闭环管理体 系,最多的时候上海承担了全国62%的入境航 班、53%的航空入境旅客、46%的进口冷链货物, 为疫情条件下畅通国内外经济循环和人员往来 作出了重要贡献。我们始终保持应急指挥体系 处于激活状态,抓牢关键点关节点,不断健全常 态化防控体系,以快制快开展疫情处置,精心做 好患者救治,努力保障城市正常生产生活秩序。 去年3月,上海遭遇空前严峻复杂疫情,我们坚决 贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策 部署,在中央有关部门、全国各地和人民军队的 大力支持下,紧紧依靠全市人民,全面强化应急 指挥体系,刻不容缓推进"四应四尽",全力突破 资源极限挑战,迅速将核酸检测能力从每日102 万管左右提升至938万管以上,先后建成42万张 方舱床位、扩充44家定点医院、设置12.4万间隔 离房,有效遏制了疫情指数级上升势头,有力阻 断了病毒快速传播的危险进程,打赢了大上海保 卫战。我们持续巩固来之不易的疫情防控成果, 深入贯彻落实中央疫情防控优化措施,不断提升 托育机构达到1277个、是五年前的3.6倍,58.9% 疫情防控科学精准水平,全力做好医疗救治特别 大宗商品仓单注册登记中心、私募股权和创业投 的幼儿园开设托班。完成40个城中村改造项目, 是重症救治工作,进一步提升重点场所和机构的 的比例达到4.5%以上,原创性、引领性、战略性科 为既有多层住宅加装电梯4343台,建设筹措24.8 防疫能力,加快推动老年人疫苗接种,持续完善 技成果持续涌现,三大先导产业规模实现倍增, 台建成运行,配合市人大及其常委会创制性制定 万套(间)保障性租赁住房。新建10.1万个电动 诊断、检测、救治和入境人员隔离等措施,最大程 工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总

> 业改革发展全面深化。完成教育综合改革、高考 和其他各条战线工作人员,向给予政府工作大力 成效,崇明世界级生态岛品质稳步提升,乡村振 健全,现代职业教育体系持续优化,15所高校、64 商联、各人民团体和社会各界人士,向中央各部 个学科进入国家"双一流"建设行列。公共卫生 门、兄弟省区市和驻沪人民解放军指战员、武警 裕迈出坚实步伐,居民收入增长与经济增长基本 分别达到6家和43家,社区卫生服务中心服务能 行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人,表 步,基本公共服务的均衡性和可及性进一步增

放枢纽建设扎实推进。对口帮扶力度不断加大, 澳台、外事侨务工作不断加强。国际文化大都市 难和挑战,政府工作中仍存在一些不足。主要 分、更高质量,社会保障体系更加公平、更可持 (二)坚持以强化"四大功能"、建设"五个中 系不断完善,中共一大纪念馆建成开放,上海天 弱三重压力仍然较大,消费和投资需进一步提 养老、机构养老相协调和医养、康养相结合的养 全球资源配置功能持续强化。原油期货、"沪伦 案馆新馆等重大文化设施建成投用,建筑可阅读、 生产经营困难较多。创新发展动能还不够强,关 障、租购并举的住房制度基本建立,"两旧一村" 放项目落地,新增持牌金融机构近300家,跨境人 军民团结巩固发展。军民融合发展深入推进,国 啃。超大城市治理存在不少短板,建设安全韧性 社会事业改革发展深入推进,高质量教育体系总 防教育、国防动员和国防后备力量建设不断加强, 城市任重道远。群众在就业、教育、医疗、养老、 体建成,教育事业发展和人力资源开发主要指标 (五)坚持科学化、精细化、智能化"三化联 仍需持续提升。政府服务管理效能需要进一步 标保持世界先进水平。城市文化软实力全面提 外贸新业态、新模式加快发展,千亿级、百亿级商 动",扎实有力推动城市治理体系和治理能力现 提高,政府作风建设需要进一步加强。特别是在 升,红色文化、海派文化、江南文化魅力进一步彰 品交易平台各增加5家。浦东国际机场卫星厅投 代化。城市精细化管理水平不断提升。黄浦江 重大疫情应对工作中,反映出我们对重大风险预 显,公共文化服务体系和重大文化体育设施布局 入使用,北外滩国际航运论坛成功举办,沿海捎 45公里、苏州河42公里岸线贯通开放,品质不断 警预判不够,社会迅速高效组织动员能力有待提 更加完备,国际文化大都市建设取得新突破。 带、国际航行船舶保税油气加注等重大航运政策 提升,北外滩世界会客厅、苏州河华东政法大学 升,极端情况下城市运行保障和应急管理体系亟 实现新突破。科技创新策源功能持续增强。3家 滨水区域等一批新景观相继建成,昔日的"工业 需加强,城市数字化转型特别是治理数字化还要 国家实验室成立运行,新型研发机构、研发与转 锈带"变成今天的"生活秀带"、"发展绣带"。完 在实战检验中提高水平。我们要直面这些问题 负全市人民期待!

念,努力在多重目标中把握动态平衡、在多重约束 中取得最优突破,更好破解"两难、三难、多难"问

二、今后五年工作的总体要求和 主要目标

党的二十大吹响了全面建设社会主义现代 化国家的进军号,发出了以中国式现代化全面推 进中华民族伟大复兴的动员令。加快建设具有 世界影响力的社会主义现代化国际大都市,是习 近平总书记对上海发展的战略定位,是上海投身 全面建设社会主义现代化国家宏伟事业的使命 担当。当前,世界百年未有之大变局加速演进, 新一轮科技革命和产业变革深入发展,世纪疫情 影响深远,逆全球化思潮抬头,不确定难预料因 素增多。我国发展面临新的战略机遇,但战略机 遇和风险挑战并存。上海拥有一系列国家重大 战略任务汇聚的优势,但仍处在培育城市核心功 能和发展新动能爬坡过坎的攻坚阶段。我们必 须增强识变之智、应变之方、求变之勇,以自身努 力的确定性有效应对外部环境的不确定性,把国 家战略综合优势更好转化为上海改革发展胜势, 奋力当好全面建设社会主义现代化国家的排头 兵,谱写上海社会主义现代化建设新篇章

做好今后五年工作,必须坚持以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实 党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记考察上 海重要讲话精神,深刻领悟"两个确立"的决定性 意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到 "两个维护",弘扬伟大建党精神,扎实推进中国 式现代化,坚持稳中求进工作总基调,坚持"四个 放在",完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务构 建新发展格局,着力抓好高质量发展这个首要任 务,着力深化改革开放创新,以实施国家重大战略 任务为牵引,持续提升城市能级和核心竞争力,全 面提升城市软实力、城市韧性和抗风险能力,在新 征程上继续当好改革开放排头兵、创新发展先行 者,不断开创人民城市建设新局面,加快建设具 有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,为 全面建设社会主义现代化国家作出新贡献

根据市第十二次党代会部署,今后五年,我 们要促进"世界影响力"的能级显著提升、"社会 主义现代化"的特征充分彰显、"国际大都市"的 风范更具魅力,在推动高质量发展、创造高品质 生活、实现高效能治理上迈出坚实步伐、取得重 大突破。

第一,推动高质量发展取得新进展。现代化 经济体系基本形成,经济实现质的有效提升和量 的合理增长,国内大循环中心节点和国内国际双 循环战略链接的作用更加凸显。高水平改革开 放走出新路,浦东引领区建设等国家重大战略任 务取得显著成果,重点领域、关键环节改革持续 深化,开放型经济新优势持续增强,营商环境市 场化、法治化、国际化水平持续提升。"五个中心" 建设深入推进,"四大功能"大幅跃升,"四大品 牌"持续打响,全球高端要素资源加速集聚、高效 配置,全社会研发经费支出相当于全市生产总值 各位代表,五年勤耕不辍,五年春华秋实。 心产业增加值占全市生产总值的比重提高到

第二,创造高品质生活彰显新成效。共同富 强,"15分钟社区生活圈"基础保障类服务实现全 托育、安居等方面面临不少难题,生态环境质量 达到或接近全球城市先进水平,居民主要健康指

治共享的社会治理制度更加健全,党建引领基层 治理水平持续提升,法治政府建设取得新进展, 化功能型平台分别达到17家、15家。4个国家重 成801.6公里架空线入地和杆箱整治,中山公园、 挑战,以更扎实的举措,尽心竭力改进工作,不辜 "一网通办"、"一网统管"迭代升级,人人都能有 序参与的社会治理格局不断完善。城市精细化 化大会展、大商务、大交通、大科创功能。积极参 五年的砥砺实践,我们深切体会到,做好政 管理水平持续提升,街区环境更加干净有序,居 与共建"一带一路"高质量发展,创建"丝路电商" 科学设施群已现雏形。世界首个体细胞克隆猴、 届城市可持续发展全球大会成功举办。城市运 府工作,必须深刻领悟"两个确立"的决定性意 住小区更加舒适和谐,城市景观更具特色魅力。 合作先行区,开展长三角区域性"一带一路"综合 干米级高温超导电缆等一批重大创新成果持续 行"一网统管""三级平台、五级应用"架构基本建 义,坚决做到"两个维护",把习近平总书记的嘱 城市安全韧性全面增强,"四早五最"风险防范处 服务平台建设试点,高水平建设一批专业贸易平 涌现。世界顶尖科学家论坛连续5年成功举办,成,超大城市运行数字体征系统初步构建,道路 托作为做好工作的根本遵循和行动指南;必须坚 置机制更趋完善,应对自然灾害、突发事件的能 台和国别商品交易中心。做好对台、港澳、外事、 首个由上海发起的国际科技大奖向全球颁发。 交通管理、防汛防台等应用场景在实战中发挥作 持以人民为中心的发展思想,更好满足人民对美 力显著提升,上海始终位于全球最安全城市前 张江科学城扩区增能。国际知识产权保护高地 用。社会治理效能持续增强。持续为基层减负、好生活的向往,努力使人民群众获得感、幸福感、列。美丽上海建设成效显著,单位生产总值能 加快建设。人才引领发展战略、人才高峰工程等增能、赋权,街镇管理体制机制优化调整。信访安全感更加充实、更有保障、更可持续;必须把新耗、单位生产总值二氧化碳排放量持续下降, 政策深入实施,人才发展环境更加优化,高层次 服务、人民建议征集和"12345"市民服务热线等 发展理念贯穿上海发展全过程和各领域,更好地 PM25等六项大气常规污染物年均浓度全面稳定 人才规模持续扩大,人才创新活力全面增强。高 工作机制更加健全。安全生产专项整治扎实开 服务构建新发展格局,加快推进高质量发展;必须 达到国家二级标准、部分指标优于国家一级标 新动能新优势。坚持科技是第一生产力、人才是 端产业引领功能持续提升。初步形成以三大先 展。新型现代警务机制基本成型,社会治安整体 更加坚定地走解放思想、深化改革之路,面向世 准,水环境质量持续改善,"无废城市"建设高标 第一资源、创新是第一动力,深入推进教育、科技 导产业为引领、六大重点产业为支撑的新型产业 防控能力显著增强,扫黑除恶专项斗争取得阶段 界、扩大开放之路,打破常规、创新突破之路,持续 准推进,公园数量达到千座以上,绿色低碳生产 和人才资源融合集成,进一步厚植创新驱动根基。

各位代表,上海是一座光荣之城,是党的诞 生地、初心始发地、伟大建党精神孕育地,绘就了 波澜壮阔的革命、建设、改革画卷,有令人自豪的 光辉历史,也必将有更加灿烂的美好未来;上海 是一座奋斗之城,2500万勤劳、勇敢、善良的上海 人民是这座城市最宝贵的财富、最坚实的根基、 最深厚的力量源泉,充分发挥全市人民的创新活 力、奋斗伟力,定能战胜前进道路上的一切艰难 险阻;上海是一座梦想之城,建成具有世界影响 力的社会主义现代化国际大都市是矢志不渝的 目标,我们要勇担伟大时代赋予的光荣使命,先 行探索社会主义现代化的路径和规律,生动演绎 中国式现代化的内涵和特征,更好地向世界展示 中国式现代化的光明前景!

三、2023年主要任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的 开局之年,是实施"十四五"规划承上启下的关键 一年,也是新一届政府各项工作的开局之年。做 好今年工作,必须深入贯彻落实中央经济工作会 议精神和市委全会精神,坚持稳字当头、稳中求 进,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和 经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化 改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需 战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突 出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化 解重大风险,努力实现经济运行整体好转和社会 大局稳定。

综合各方面因素,建议今年全市经济社会发 展的主要预期目标是:全市生产总值增长5.5%以 上,地方一般公共预算收入增长5.5%,全社会研 发经费支出相当于全市生产总值的比例达到 4.3%左右,城镇调查失业率5%以内,居民人均可 支配收入增长与经济增长基本同步,居民消费价 格涨幅3%左右,环保投入相当于全市生产总值 的比例保持在3%左右,单位生产总值能耗、单位 生产总值二氧化碳排放量进一步下降,主要污染 物重点工程减排量完成国家下达目标。

今年重点做好以下工作。

(一)着力实施国家重大战略任务,勇当推进 中国式现代化的开路先锋。坚持对标最高标准、 最好水平,深化建设"五个中心",着力强化"四大 功能",持续做强"五型经济",更好发挥全国改革 开放试验田作用。

全力推进浦东引领区建设。聚焦"两特四区 一中心一样板一保障",加强改革系统集成协同 高效,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型 开放。推动实施综合改革试点,配合制定浦东放 宽市场准入特别措施清单,率先建立行业综合许 可和综合监管制度。推动洋山特殊综合保税区 政策在浦东特定区域复制推广,发展人民币离岸 交易、跨境贸易结算和海外融资服务,促进保税 区内外贸一体化转型发展,推动一批航运公共服 务平台做强做优,新增25家大企业开放创新中 心,打造国际先进技术应用中心、国际人才发展 引领区。围绕新兴产业等领域,配合市人大及其 常委会出台新一批浦东新区法规。

深入实施"三大任务"。推动实施自贸试验 区及临港新片区建设行动方案,实行更大程度开 放压力测试,深化跨境贸易投资高水平开放外汇 管理改革试点,全面落实加快建设滨海城市的23 条市级专项支持政策,推动更多优质项目向动力 之源、国际氢能谷等特色产业园集聚。积极配合 深化科创板注册制、市场交易机制等制度创新, 深入推进"浦江之光"行动,加强企业孵化培育, 支持更多优质科创企业做大做强。全面完成长 三角一体化发展第二轮三年行动计划,推动科创 产业、基础设施、生态环境、公共服务等方面的重 点合作事项和重大项目落实落地,推进上海大都 市圈建设,持续提升G60科创走廊策源功能,推 进沿沪宁产业创新带发展。

持续推动"五个中心"功能升级。强化国际 济中心产业支撑,坚持把发展经济的着力点放 在实体经济上,加快建设现代化产业体系,深化 汽车公共充电桩,加装49座人行天桥无障碍电 度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少 产值的比重达到45%,跨国公司地区总部达到 提升三大先导产业"上海方案",提高集成电路装 1200家。城市数字化转型纵深推进,数字经济核 备、材料和设计创新发展能力,促进生物医药创 新产品应用推广,优化人工智能自主可控软硬件 运动场419片、益智健身苑点2627个。基本民生 我们取得的一切成就,是习近平总书记作为党中 18%,数据要素全域赋能、生产生活全面转变初 生态,加快六大重点产业创新突破,持续推进新 能源汽车、民用航空、空间信息等产业补链固链 强链,加快长兴岛海洋产业发展,大力发展数字 和注册制效应不断放大,有力支持科技创新,科 实现就业,高校毕业生就业率保持全国领先。养 果,是党中央、国务院坚强领导的结果,是中共上 强,临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示 经济、绿色低碳、元宇宙、智能终端四大新赛道, 在未来健康、未来智能、未来能源、未来空间、未 首位。长三角一体化发展规划纲要全面落实,科 面向困难群众的社会救助和物价补贴机制不断 这里,我代表上海市人民政府,向全市人民尤其 面枢纽作用持续提升,五个新城基本建成独立综 来材料五大领域加速布局。强化国际金融中心 资源配置能力,深化全球资产管理中心、国际再 保险中心建设,加快打造国际金融资产交易平 台,推动更多商品期货和金融衍生产品创新,支 持设立更多总部型、功能性金融机构,推进绿色 金融、金融科技等改革创新,建设科创金融改革 试验区。完善地方金融监管制度,牢牢守住不发 生区域性系统性金融风险的底线。强化国际贸 易中心集聚辐射能级,落实新一轮跨国公司地区 我们也清醒地看到,前进道路上还有不少困 覆盖。基本民生保障水平稳步提高,就业更加充 总部支持政策,积极创建服务贸易创新发展示范 区。强化国际航运中心枢纽地位,加快推进小洋 加快建设。现代公共文化服务体系、文创产业体 是:经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转 续,各项待遇水平保持全国前列,居家养老、社区 山北侧开发、罗泾港区改造一期、大芦线航道东 延伸、浦东国际机场四期等重大项目,启动建设 心"为主攻方向,凝心聚力提升城市核心功能。 文馆、上海图书馆东馆、少儿图书馆新馆、上海档 振,稳出口难度增大,部分企业特别是小微企业 老服务体系更加完善。多主体供给、多渠道保 东方综合交通枢纽上海东站,发展高端航运服务 业。强化国际科技创新中心创新策源功能,深入 通"、债券通"南向通"、公募不动产投资信托基金 演艺新空间、城市微旅行等文旅服务打响品牌。 键核心技术突破需要下更大力气,产业链供应链 改造取得阶段性成果,中心城区零星二级旧里以 推进张江综合性国家科学中心建设,强化在沪国 等创新产品和业务推出,全国首家外资独资证券 全民健身发展水平位居全国前列,上海体育健儿 稳定性和竞争力亟待提高。全面深化改革仍需 下房屋改造、小梁薄板房屋改造、中心城区周边城 家实验室服务保障,加快培育一批国家实验室上 公司、公募基金公司、保险公司等一批金融业开 在奥运会、全运会等重大赛事上再创佳绩。军政 向纵深推进,重点领域改革还有不少硬骨头要 中村改造全面完成,郊区旧城区改建加快推进。 海基地,配合推进全国重点实验室重组,大力发 展新型研发机构,完善科研基地平台体系,开工 建设磁惯性预研项目等国家重大科技基础设施, 持续构建光子、生命科学、海洋等领域设施集群。

聚力建设双向开放"三大平台"。精心办好 第六届进博会,提升"6天+365天"常年展示交易 服务平台能级,持续放大溢出带动效应。深化长 三角生态绿色一体化发展示范区制度创新,全力 第三,实现高效能治理开创新局面。共建共 推进水乡客厅、西岑科创中心等一批重大项目建 设。深化落实虹桥国际开放枢纽建设总体方案, 大力提升国际商务人才港、国际友城港等平台功 能,加快培育发展民营企业总部、贸易型总部,强 侨务工作。深化对口帮扶,助力对口地区巩固拓 展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴,加强与东 北地区、革命老区相关重点城市对口合作。

(二)着力强化教育科技人才支撑,塑造发展

▼下转第四版