



两会会场聚焦

# 让各类人才贯穿“从0到10”创新全过程

## ——代表委员聚焦“源动力”“新引擎”“引凤巢”等热词建言献策

■本报记者 祝越 周辰

“源动力”“新引擎”“引凤巢”，是正在举行的上海两会上代表委员们讨论的热词。政府工作报告勾勒出上海未来发展的清晰蓝图，其中强化教育科技人才支撑，成为新一年发展的重点工作之一。

上海要走好创新发展之路，一定要持续激活教育“源动力”、点燃科技“新引擎”、筑牢人才“引凤巢”，不断开辟新领域新赛道，让创新浪潮澎湃不息、奔腾向前——政府工作报告中的话语让代表委员们感同身受。大家纷纷表示，要统筹推进科技、教育、人才建设，让高质量教育、高素质人才、高水平科技创新相互贯通、相互协同，围绕创新链进一步提升上海人才的高度。

### 推进教育、科技、人才资源融合集成

创新，是一座城市兴旺发达的不竭动力。代表委员们认为，上海，就应该深入推进教育、科技、人才资源融合集成，进一步厚植创新驱动根基。

“作为科技创新策源地，上海贵无旁贷。”周军委员建议，要有选择地布局，选择关键核心技术重点突破，将解决卡脖子的关键技术和将卡脖子转化为生产力这两件事结合起来。

范金仁委员建议，上海应该在高端产业的引领、现代金融的配合、科技创新的支撑等方面继续发力，全力打造集研发设计、智能制造、集成服务于一体的标志性世界级产业集群，让各领域人才贯穿创新全过程。

“关键核心技术攻关离不开高精度科研仪器，科研仪器国产化率低的重要原因在于缺乏研发人才。”台盟上海市委会递交的集体提案，聚焦科研仪器研制人才的培养，建议构建协同攻关的组织运行机制，强化跨领域跨学科协同攻关，形成关键核心技术攻关的强大合力。

### 面向全球引才引智打造人才“金字塔”

制胜产业新赛道，需要筑牢人才高地。在汪泓代表看来，这需要面向全球招才引智，打造人才“金字塔”。大规模的人才队伍是造就卓越人才脱颖

(上接第一版)然而大部分创新为单点式、离散化的技术攻关，缺少整体性、集群式技术创新协同，在核心领域关键环节仍存在瓶颈难题和卡脖子问题，难以形成创新竞争合力。

要弥合产学研之间的障碍，亟需科学范式的转换。

作为一名研究学者，贺仁龙认为首先是顶层规划先行：面向三大先导产业、重大战略攻关的任务目标一定要明晰。“现存的问题是，技术专家和理论专家在研究立项的过程中，把握产业的目标和导向不够精准，建议引入科技战略型的咨询专家协助，梳理关键技术路线图以及痛点技术清单，靶向攻关，打造上海面向先导产业和未来产业的技术底座和创新蓝图。

具体手势上，要探索实践有组织创新模式，形成新型结构体制的科研攻关。“宏观地看，高校科研院所的研究现状，不论一个学者还是一个团队，本质上仍是单打作战，未能形成组织化、协同化的科创态势。”贺仁龙建议，

### 数“读”报告之三

■本报记者 祝越 苏展

今年，上海将实施超低能耗建筑项目200万平方米、新增120座公园、完成100公里架空线入地和杆箱整治、设置优化5000处公共空间休憩座椅……政府工作报告中，这些聚焦绿色低碳和城市精细化管理的数据，从一个小小的维度，展现着上海为推动高效能治理的十足努力。

上海两会现场，代表委员们纷纷建言，要不断强化部门协同、完善政策体系，让绿色低碳生产生活方式成为全社会的新风尚，让这些透着生机和活力的数字，也充分释放人性化关怀和暖意。

**数：实施超低能耗建筑项目200万平方米**  
**读：完善政策体系加快建筑业绿色转型**

政府工作报告提出，今年要坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，淘汰落后产能450项。实施超低能耗建筑项目200万平方米、公共建筑节能改造400万平方米。

这一连串节能减排方面的数据，成为代表委员关注的焦点。罗宝瑜委员认为，城市的可持续发展是中国实现双碳战略和绿色经济转型的内核，“建议上海创建以绿色经济和

## 强化教育科技人才支撑

“源动力”“新引擎”“引凤巢”，是正在举行的上海两会上代表委员们讨论的热词。

政府工作报告勾勒出上海未来发展的清晰蓝图，其中强化教育科技人才支撑，成为新一年发展的重点工作之一。



上海交通大学张江科学园。

本报记者 袁婧摄 制图：张继

而出的基础。譬如，在加快引进海外人才方面，要发挥制度改革的优势，以包容和多元化的方式招才引智，“包括加大人才激励政策，实行更加开放、更加便利的引进政策”。汪泓还建议，要进一步培育引才育才环境，最大程度做好海外高端人才的服务支撑。

“上海对于高端航运服务业复合型人才需求巨大”，黄红代表关注到政府工作报告中有关国际航运中心建设的内容，提出要强化国际航运中心枢纽地位。“上海港集装箱吞吐量全球第一，这是我们的现有优势”，她说，上海应以建设高水平人才高地为契机，通过引才引智，集聚一批国际顶尖航运领域复合型人才，加快抢占航运绿色低碳新赛道。

今年1月1日，《防止船舶污染国际公约》附件VI修正案正式生效。黄红读出新机遇：这一修正案使得全球所有航运中心处在同一起跑线，技术、规则、标准都还在建立中，谁能在

“航运业+绿色低碳”新赛道竞争中抢占先机，谁就有可能占据国际航运中心新的制高点。

她建议，要研究出台高端航运业人才引进政策，针对绿色低碳、金融保险、经纪咨询、法律服务等高端航运业人才形成政策链；还要形成国内外航运人才统一衡量标准，促进人才公平竞争和流动。

### 深化教育改革加快青年人才培养

“我们既需要巨大的‘人才蓄水池’，又需要上下贯通的培养机制，这需要在政策上进行大胆探索。”宣洙代表从教育工作者的角度出发，建议加快建设“中学—高校—高水平企业”之间的合作机制，助力拔尖创新人才早期培养落地。

“培育人才是为了科学发展，而人才培养同时也是一件科学的事情。”宣洙表示，要将

代表委员们认为，要统筹推进科技、教育、人才建设，让高质量教育、高素质人才、高水平科技创新相互贯通、相互协同，围绕创新链进一步提升上海人才的高度；在高端产业的引领、现代金融的配合、科技创新的支撑等几个方面继续发力，全力打造集研发设计、智能制造、集成服务于一体的**标志性世界级产业集群**。

## “牛顿苹果树”长出“范式转换”新枝丫

搭建专业级孵化器和平台，吸纳政府科创基金和社会化资本，打造科创“集团军”，有组织地进行关键技术攻关和规模化的产业化工作。

### 机制变革，下放自主权构筑大生态

强化科技创新策源功能，产业生态同样需要“范式转换”。

对于市人大代表、市科委基础研究处处长宋扬来说，大环境的“范式转换”是切身感受。以往科研管理，一般是以学科和领域为横坐标，以基础研究、应用研究和产业化为纵坐标来分类。但近年来，“我们看到学科交叉不断涌现，基础研究到产业化应用的过程也

越来越短，某些领域的基础研究突破了科学原理后，会直接形成新的生产力，也能够为核心技术攻关提供底层科学支撑，这就要求我们在传统由政府征集、评审、管理科研项目的机制方面做一些突破。”

她特别留意到政府工作报告中，将基础研究特区计划和“探索者”计划作为专门名词进行了解释——基础研究特区主要是把选项和管理的自主权下放给一些基础研究优势比较突出、特色比较明显的高校和科研机构，把项目的立项权交给一线最了解科学家和科研团队的人，集中资源稳定支持，营造宽松环境。探索者计划是由企业和政府共同出资、出题、选项、评价，希望能打通从基础研究到产业化的全链条。

市人大代表刘文聚焦人才生态，除重视

培养青年作为一项系统工程，进行长期持续性投入，并实现培养模式和体制机制上的创新。而从教育的顶层设计来说，要把分母做大、地基打牢，用活上海地区高校和科研院所、高水平科创企业的资源与力量，在基础教育阶段打通学科和学科壁垒、改革培养和评价机制，进行订单式、贯通式、长周期培养。

冯志刚委员建议，要形成大学、科研院所与基础教育阶段不同阶段对拔尖学生培养的贯通机制，在数学、物理、化学、计算机科学、生物学以及跨学科领域建立拔尖创新人才早期培育基地。

市科协也递交集体提案，建议在现有人才培养计划梯队中，支持本科生提出科学猜想并辅助实施探索，开展跨校学习和科学研究，并利用大科学装置开展前沿科学探索，助力高校优秀学生成长成才，助力全流程拔尖创新人才的培育。

顶尖领军人才，也关注小荷才露尖尖角的“潜力股”。“如何在政策上给予他们更多关注，比如说教育、居住、落户的便利和关心，让他们留得住，这是城市发展的一个长远储备。”

市人大代表江天熙提出，打破部门壁垒系统集成“政策包”，增加人才政策传导力度。多部门联合形成合力，形成全周期人才服务体系，覆盖从落户—安居—职称评定—项目申报—企业资质申报的全链条人才服务体系。她建议通过政策“组合拳”和“工具包”将分散在各政策文件中的重点举措分类汇总、优化完善。通过个人办事第一人称视角梳理时间线和执行链，通过流程再造将串联事项优化为并联办理，实现政策“一键兑现”“免申即享”。

### 聚焦绿色低碳和精细化，助力实现高效能治理

# 透着生机活力的数字，也充分释放城市暖意

■政府工作报告提出，今年要坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，淘汰落后产能450项。实施超低能耗建筑项目200万平方米、公共建筑节能改造400万平方米

相关产业科技为特色的科创新高地，为双碳目标实现贡献上海智慧”。进一步而言，建议以“绿色设计+绿色材料+绿色建造+绿色运营+绿色金融”全生命周期的方案为基础，打造零碳示范社区和园区，探索零碳智慧居住和零碳智慧办公的实践路径，形成可复制推广的案列。

建筑节能降碳是继能源结构调整、产业结构调整、交通运输方式改变之后又一重大行动。王美华委员认为，上海有大量优秀建筑企业，涵盖勘察、设计、施工建设和材料生产等产业链各方面，建议加强部门协同，完善政策体系，加大技术研发，支撑产业发展，加快上海建筑业绿色转型。

政府工作报告提出，未来五年，“无废城市”建设高标准推进。吴健生、张磊、贺捷等委员表示，“无废城市”是以新发展理念为引领，通过推动绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，从而实现城市可持续发展。他们建议，应明确管理职责，依托科技力量、引入小额碳资产积分等，做好“无废城市”建设。

**数：今年新增120座公园，未来五年达千座以上**  
**读：生态效应溢出同时带来经济效益**

政府工作报告提出，今年将新建公园120座；未来五年，公园数量达到千座以上，绿色低碳生产生活方式成为全社会的新风尚。

对此，张莹萍代表认为，把“千园工程”作为目标，符合普惠民生福祉。“目前，我们正按照每年新增120座公园的目标推进，以期实现‘十四五’期间新增600座以上公园的计划。‘环上公园’在现有14座的基础上，通过改造提升新增36座，总数达到50座以上。口袋公园预计300座左右，乡村公园200座左右。”

她还建议，沪上公园建设要布局均衡。譬如在中心城区、五个新城，市民能在走出小区500米后就进入社区公园或口袋公园。在市郊，乡村公园的选址，应考虑在保留村或一些人口集聚的大镇周边，成为附近居民的休闲场所。

**数：完成100公里架空线入地和杆箱整治**  
**读：展现城市风貌释放城市暖意**

政府工作报告指出，今年要全面推进“15分钟社区生活圈”建设，完成100公里架空线入地和杆箱整治，设置优化5000处公共空间休憩座椅。

在老上海的印象中，各种线缆缠绕交错在里弄弄空，织成一张“空中蜘蛛网”，既影响城市形象，也埋下诸多隐患。如今走在上海街头，这样的景象少了，天际线愈发清晰。

章毅委员认为，市政道路架空线入地和杆箱整治，营造了宜居、宜业、宜行的高品质环境。他期待能进一步加快市内商业核心区、集中居住区，特别是“申”字型高架路沿线架空线入地工程。

施政代表说，自己曾在市人大的“家站点”收集民意，有位阿姨提出：在街上一路走路很累，中途是否有休息处？对于这样的诉求，相关回复和回应就体现在“设置5000处公共空间休憩”的表述里，融在对座椅的设计中。她进一步阐释，比如人行道的拓宽，“数字是抽象的，但行人会有切身体会：母亲可以牵着两个孩子并行，迎面遇到长者也不必侧身让道；数字也是显性的，具体设计充分考虑市民需求，体察百姓感知，最后呈现最大公约数。”

# 『上海数』能否成为数字经济时代『风向标』

为数据要素资源优化配置打造『全球之锚』

■以“上海金”“上海油”等为代表的“上海价格”能拥有全球影响力，与其说是上海刻意打造的不，不如将其成功归因为上海国际金融中心建设取得重大进展后的自然结果。对“上海数”而言，如果要形成影响力，也同样应该把着力点放在大环境的塑造上，要从完善数据要素顶层设计、市场体系、生态环境等方面入手，最终使得“上海数”的品牌能够打响，并在数据要素资源配置中发挥重要作用

■本报记者 张懿

以“上海金”“上海油”“上海铜”等为代表的“上海价格”，已成为在全球极具影响力的价格风向标，代表上海国际金融中心建设的重大成果。相应的，正在打造国际数字之都、拥有国内唯一数据交易所的上海，能否借鉴“上海金”“上海油”等经验，发展“上海数”，从而在数字经济时代，为数据要素资源优化配置打造“全球之锚”？本次上海两会期间，张英、张琦、陈冰峡等政协委员联名递交提案，就完善顶层设计、擦亮上海数据品牌、塑造“上海数”国际影响力提出建议。

如果说“上海金”“上海油”等承载的是传统经济时代的要素配置能力，那么站在数字经济时代，当数据成为继资本、土地、劳动力等之后的新兴资源要素，上海要引领风气之先，建成国际数字之都，自然也应该推动数据流通交易与数据资本化，并构建相应的价格指数。

正如上述几位委员在提案中强调的，随着数字经济发展与数字化转型推进，数据要素重新塑造了我国发展新红利，数字经济新形态引领着中国式现代化发展。《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(即“数据二十条”)去年底印发，在业内引发强烈反响，而2021年7月印发的《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》也将建设国际数据港和数据交易所纳入任务，并推动上海在全国率先挂牌建设上海数据交易所。

记者了解到，去年下半年正式开启交易的上海数交所，当年成交额就突破1亿元，挂牌数据产品超过800个，并与数百家“数商”(即数据交易的市场主体和相关服务机构)开展合作，初步展现了数据流通交易的“上海模式”。

不过，作为数据要素市场建设的参与者、亲历者和专家，张英等三位委员在提案中认为，当前上海的数据要素制度体系与工作体制机制仍有待完善，市场体系需要进一步健全。比如，对照“数据二十条”，上海需开展其落地方案的研究和试点；再者，因为数据要素市场起步不久，体系不够健全，导致市场规模仍然较小，高质量数据供给不足，关键环节缺乏龙头企业。这些都成为上海下一步需要花大力气化解的问题。

许多金融行业专家认为，以“上海金”“上海油”等为代表的“上海价格”能拥有全球影响力，与其说是上海刻意打造的不，不如将其成功归因为上海国际金融中心建设取得重大进展后的自然结果。对“上海数”而言，如果要形成影响力，也同样应该把着力点放在大环境的塑造上，要从完善数据要素顶层设计、市场体系、生态环境等方面入手，最终使得“上海数”的品牌能够打响，并在数据要素资源配置中发挥重要作用。

在提案中，张英等委员建议，上海首先应完善数据要素发展的制度体系，加快落实“数据二十条”。各部门、各区要加大对数商新业态的扶持力度，培育龙头企业，创建一批上海数据品牌，增强数据的品牌运营理念。

其次，要加快构建数据要素市场体系，建设国家级数据交易所。提案建议，上海应考虑编制出台数据要素创新发展行动方案，加快上海数交所的功能优化与能级提升，全面激活数据交易；要构建数据交易价格评估指标体系和定价模型，发布“上海数”并全面提升其影响力。

此外，针对数据要素市场的一大堵点——数据跨境流动，这份提案也给出分析建议，由于数据跨境流通的国际间规则不一，国内外数据要素市场缺乏联动，造成数据要素“引进来、走出去”还存在“断头路”。为此，要完善国际数据的流动机制，开展或深化数据进口、数据出境安全评估等试点，建设一批数据跨境流动的示范场景和应用；同时，可以依托临港新片区、虹桥国际开放枢纽等，打造数据特色地标，从而真正将“上海数”的影响力拓展到全球。

### 推动高质量发展 创造高品质生活 实现高效能治理

(上接第一版)相关部门要认真梳理、深入研究、充分采纳，切实把意见建议转化为推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的有力行动，以更完善的法治保障、更精准的政策供给、更有效的服务措施，更好回应人民群众和市场主体的需要，不断增强大家的获得感、幸福感、安全感。人民政协具有人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，希望各位政协委员围绕全市工作大局，更好发挥优势，深入开展调研，积极建言献策，为上海继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者贡献更多智慧和力量。

胡文容说，大会发言是人民政协围绕中心大局建言资政的重要平台，是深入践行全过程人民民主的重要载体。今年是十四届市政协履职的起步之年，希望各位委员紧扣上海现代化建设的重点领域和关键环节，建真言、谋良策、聚共识，更好助推上海继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者。

市领导吴清、陈通、张为，市政协十四届一次会议主席团常务主席陈群、肖贵玉、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋，十三届市政协副主席李逸平出席。