

两会会场聚焦

“双碳”写进今年政府工作报告，成为代表委员热议的话题

探索超大城市绿色低碳转型路径

■本报记者 徐晶卉 史博臻

政府工作报告提出，上海2023年的重点工作之一，就是积极稳妥推进碳达峰碳中和。淘汰落后产能450项、实施超低能耗建筑项目200万平方米、公共建筑节能改造400万平方米……“双碳”写进了政府工作报告，也是代表委员热议的话题。有意思的是，从“双碳”视角出发，有些代表聚焦小场景深耕细作，有些委员则立足大城市的定位提出新思路，共同探索超大城市绿色低碳转型的路径。

小场景推动“双碳”有大作为

政府工作报告提出，发展绿色园区、绿色工厂、绿色产品、绿色供应链，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。如何在小场景下推动“双碳”有大作为？市人大代表、上海绿亮集团有限公司董事长方加亮把关注点聚焦到屋顶资源的利用上，建议将屋顶分布式光伏作为新能源赛道的发展点。他做过排摸，上海有大量厂房、产业园区和办公楼宇，在分布式光伏的建设方面有很大空间，“经过多年发展，光伏产业在国内的技术比较成熟，是一种较为理想的绿色低碳能源，而借助屋顶这个存量资源，光伏发电可以就地消纳，在解决自身电力需求的情况下，还可以探索将余电卖给电网，极具经济性”。

推进分布式光伏建设已列入上海今年的计划，对此，方加亮建议，上海可将光伏项目纳入老旧厂房和楼宇的修建改建规划，形成光伏建筑一体化的屋顶，提高光伏的覆盖率。对于暂不纳入修建或改建计划的老旧厂房和楼宇，可鼓励光伏企业对这些屋顶修缮后建设光伏项目，在实现旧顶翻新的时候，也拓展光伏的安装空间。

“双碳”是一项全领域、全空间、全过程、全覆盖的工作，需要每个人都参与其中，每个人自身的小改变，都能推动这座城市的绿色发展。”市人大代表方加亮把目光放在社区的“双碳”工作上，认为社区理应在“双碳”事业中发挥更大作用。

觉醒在调研中发现，上海在推动老旧小区改造时，特别注意融入绿色低碳理念，在改建工程中会普遍采用绿色环保材料等，不同的区也会因地制宜开展有自身特色的绿

色低碳社区建设。比如，长宁区在小区改建过程中引入“海绵花园”概念，融合绿化、科普、健身等多重空间功能，实现市民与自然的亲密互动。他建议，可以在全市范围内开展“绿色低碳”示范小区创建工作，并将“双碳”工作作为评优文明小区的重要指标，鼓励社区以更高的积极性和创造性投身“双碳”事业，带动基层“双碳”事业发展。

为超大型城市提供“绿色样本”

着力推动绿色低碳转型，既存在于小场景的点滴改变中，也需要大城市的系统集成，特别是在一些重大项目、关键场景中提出新思路，找到新突破。

绿色港口，是指在环境保护和经济利益之间获得良好平衡的可持续发展的港口。

这是国际港口界提出的一个新概念，也是国际航运中心建设重点发展方向之一。市政协常委范春燕十分关注用清洁能源驱动绿色港口发展的话题，其中，LNG(液化天然气)加注业务又是绕不开的关键点。有数据显示，2022年，上海港集中力量实现清洁能源LNG加注服务常态化运营，3月，国际航行船舶保税LNG加注业务“中国首单”落地洋山港，年内完成了全球最大LNG燃料集装箱船加注。

向“绿”而行的港口建设，离不开针对性的支持政策。范春燕建议，上海应为LNG新造船加注服务提供支持，为建造试航中的LNG船提供专门的加注服务和加注方案，以满足上海有关船厂新造LNG船舶的试航加注需求。

市政协委员、普华永道亚太及中国主席

赵柏基认为，城市是推动实现“双碳”目标的最大应用场景，要打造绿色供应链，带动产业链上下游科学减排。他建议，在市场机制方面，鼓励“链主”企业通过供应链黑白名单等措施，开展绿色材料选择、绿色采购、绿色供应商管理等工作，推动其上下游供应商和合作伙伴开展减碳行动；在引导协作方面，鼓励龙头企业主动开展温室气体排放核查，同时为下游产品提供碳足迹清单数据库，带动产业链上下游科学减排，推动重点行业全产业链环境绩效提升。

他建议，上海可以建立重点行业强制性碳披露制度，引入第三方碳信息鉴证制度，同时，对接国际主流气候信息披露框架，以法律法规的形式确定环境信息披露的地位和作用，为全球超大型城市的绿色低碳发展提供可借鉴样本。

2023年上海将积极稳妥推进碳达峰碳中和



推进LNG站线扩建、分布式光伏建设，发展绿色园区、绿色工厂、绿色产品、绿色供应链



淘汰落后产能450项



推进碳普惠制度建设



实施超低能耗建筑项目200万平方米



公共建筑节能改造400万平方米

龙阳路基地光伏发电项目。本报记者 张伊晨摄 制图：冯晓瑜

■本报记者 祝越

当药品研发插上AI(人工智能)翅膀，会发生怎样的奇迹？今年上海两会，民建上海市委在前期调研基础上拟提交《关于打造上海市人工智能药物发展高地的建议》的集体提案。提案主笔人、政协委员、中国科学院上海营养与健康研究所生命科学信息中心战略情报部主任徐萍，期待上海在政策、资源、人才等多个维度支持“AI+药物研发”，分阶段、有重点地进行布局，打造完整的“AI+药物研发”产业发展生态。

科技攻关“关口前移”

中国科学院上海营养与健康研究所围绕“健康中国”战略，聚焦“重大慢病防控与老龄健康促进”科技战略重点，正在开展“关口前移”科技攻关，打造治未病领域研究高地、人才高地、生命健康科技智库，促进健康产业发展。徐萍的工作中也少不了对国际国内生命健康前沿领域的探索。

2013年起，徐萍团队密切跟踪大数据，判断人工智能与生命健康融合已成发展趋势。去年，徐萍承担民建上海市委关于人工智能药物发展的参政议政课题，中国科学院上海营养与健康研究所等团队的专家学者共同参与，成立了课题调研组。

新药研发具有技术难度大、投入资金多、研发风险大、研发周期长等问题，导致创新难度极大，生物医药行业用“双十定律”，即研发周期10年，研发费用10亿美元，来形容新药研发的难度。而AI的发展为药物研发带来了新的技术手段——通过机器学习等方式，赋能药物靶点发现、化合物筛选等环节，可大幅提升新药研发的效率，为降本增效提供可能，也让双轮驱动带来产业价值。

调研组发现，作为新兴领域，AI进入药物研发领域也面临着一些挑战，数据、技术、人才等因素，导致AI辅助药物研发存在领域进入难、发展较为初步、产品落地难等问题。

打造完整产业发展生态

如何破题？课题组认为，在基础研究领域，上海既有实力雄厚的综合性创新药物研究机构，又有AI前沿技术开发机构，这为上海发展“AI+药物研发”奠定了科研基础。同时，依托张江药谷的核心优势，上海初步搭建了AI药物研发产业生态，“产学研医”各领域的AI药物研发链条也已初步形成。

在企业创新研发方面，复星医药和药明康德等大型药企均全力把握AI发展的重要机遇，充分挖掘AI在药物研发方面的应用。除了大型药企外，专业提供AI制药数据分析服务的企业也在上海萌芽。英矽智能、和铂医药、深度智耀等开始逐步与药企、医院以及科研机构达成合作；冰洲石生物利用AI开发的药物已获批进入临床试验阶段。

课题组建议，上海在夯实基础方面，推动医药数据的标准化、规模化，完善医药研发标准化数据库。参考国际标准，建立并推广全市统一的医疗数据标准，提高数据的结构化和标准化。以统一标准和规范、互联互通、共享数据的形式建设多中心的多病种临床数据平台，实现患者与医院、科室与科室、医院与医院间数据的互联互通，实现医疗数据的标准化管理、规模化利用和最大化应用。

在源头创新方面，支持和鼓励新技术和新算法的创新，推动在药物研发各环节的深入应用。通过定向资助方式，重点资助科研机构开展原创性算法模型探索，鼓励源头创新；加大对中小企业的扶持，扶持上海特色产业，避免产业同质化竞争。

在此基础上，大力构建“产学研医”协同网络，加速专病AI医疗联合创新。布局从基础研究到产业转化的全链条开发，“政产学研医”协同攻关，加速AI药物研发联合创新，推动科研成果转化。依托上海高校培养交叉型人才，通过开展AI专业建设、课程设置、人才培养和能力评价，与企业需求实现全面对接，提升人才培养质量。

图解两会



上图：人大代表们一起交流讨论，各抒己见。本报记者 袁婧摄影报道
下图：分组会议上，政协委员们踊跃发言，为上海建设科创中心献计献策。本报记者 叶辰亮摄影报道

数“读”报告之二

民生保障温暖人心 群策群力突破创新

数字指向展现创造高品质生活信心决心

■本报记者 单颖文

今年，上海将完成居家环境适老化改造5000户、新增就业岗位55万个以上、完成12万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造……政府工作报告中，聚焦民生保障，用一个个具体数字锚定全年任务。代表们表示，要达成数字指向的目标，需要温暖人心的举措，需要突破创新的做法。

数：居家环境适老化改造5000户 读：增加个性化选项扩大受益面

政府工作报告提到一组数据，2023年上海将新增养老床位5000张、居家环境适老化改造5000户。对此，市人大代表、虹口区曲阳路街道党工委书记徐晋宝表示，基层一线将通过更精细化的服务，结合社会资源破题，将居家环境适老化改造这件民生实事做实，提升老年居民原居安老的生活品质。

如今，主动选择居家环境适老化改造的老人日益增多。从发放图片册页，到在居委会办公室打造“沉浸式适老化改造样板间”，曲阳路街道不断创新形式，以更容易被老年人接受的方式推广民生项目。徐晋宝表示，今后将引入社会化金融支持，解决老年居民在经济方面的担忧。

市人大代表、黄浦区五里桥街道龙华居

■政府工作报告提出，今年上海将着力实施民心工程办好民生实事，持续增进民生福祉。坚持在发展中保障和改善民生，把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，提高人民生活品质

民区党总支书记张丞俊认为，居家环境适老化改造将有效防范老年人居家养老风险，是家庭无障碍设施的一部分。他建议，通过增强政府补贴的普惠性，以及适度增加个性化选项，进一步扩大适老化改造的受益面和覆盖面，让更多老人获得量身定制的“一户一策”方案，提高他们的幸福感、获得感、安全感。

数：新增就业岗位55万个以上 读：多措并举稳住就业基本盘

政府工作报告提出：2023年新增就业岗位55万个以上。对此，市人大代表、市人力资源和社会保障局党组书记、局长赵永峰表示，去年，上海顶住疫情影响和经济下行压力，全年新增就业岗位逾56万个，超额完成目标任务，城镇调查失业率4.3%，为全国较低水平。尽管今年的就业目标与去年一致，但受各种因素影响，今年要完成这些目标仍面临一定压力。

为此，市人力资源和社会保障局多措并举稳住就业基本盘。一方面，全面加强就业优先政策，及时出台新的促就业稳就业政策，

继续落实助企纾困稳岗政策，进一步稳住就业基本盘；另一方面，千方百计做好重点群体就业，确保今年23万多名本市高校应届生实现就业，加大对失业人员再就业的帮扶力度，力争全年推动12万人实现再就业。

赵永峰表示，今年将持续加大东西部劳务协作力度，目前正围绕春节前后企业用工相对短缺的问题开展“春风行动”，对重点企业、重点行业、重点领域给予留岗补贴，同时大规模开展线上线下招聘，让劳动者和工作岗位双向奔赴。

同时，将进一步扩大技能提升政府补贴范围，全年实施补贴性职业培训力争超过80万人次，通过切实提高劳动者的技能水平，为他们就业、再就业提供技能支撑。

数：完成12万平方米中心城区零星旧改 读：市区联手、政企合作 探索新机制

政府工作报告提到，今年将全面推进

“两旧一村”改造，完成12万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造。对此，市人大代表、上海地产(集团)有限公司总规划师沈果毅建议，在这个过程中，要集合各部门力量，统筹更多社会力量与政府形成资源合力，探寻可复制、可持续的城市更新路径。

过去五年，上海地产集团通过创新机制，探索出了政企合作的旧改新路子——2019年，与黄浦区、虹口区、杨浦区、静安区签约，市区联手推动成片二级旧里以下房屋旧改征收；2020年，成立上海市城市更新中心，作为全市统一的旧区改造功能性平台，推进旧区改造、旧住房改造、城中村改造，以及其他城市更新项目的实施。这些创新举措，助力上海旧改不断“加速跑”，并在去年历史性地完成了全市成片二级旧里以下房屋的旧改征收工作，为持续30年的民心工程、民生实事画上圆满句号。

目前，一批零星地块旧改工作正在推进中。在沈果毅看来，零星旧改地块的难度并不亚于成片旧改，特别是根据规划，零星地块在征收后多作为绿化、道路用地，因此旧改资金压力也大。他建议，进一步加强市区联手，拓展政企合作，探索城市更新新机制，鼓励、吸引更多社会资本、市场企业助力城市更新，齐心协力完成这一任务。

(上接第一版)

龚正说，稳中求进是做好经济工作需要长期坚持的基本方法和重要原则，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。“稳”是主基调，是大局，要持续巩固上海经济回升向好态势。要稳增长，把恢复和扩大消费摆在优先位置，着力保持投资持续稳定增长，继续发挥出口对经济的支撑作用。要稳就业，着力扩容量、保重点，努力实现“以增长促就业、以就业稳增长”。要稳物价，抓好基础性工作、普惠性措施、兜底性保障，切实保障城乡群众基本生活。

龚正说，“进”是大方向，是目标，要为上海高质量发展锻造强劲引擎。要着力提高全要素生产率，推进更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，比如技术方面，重点是健全风险共担、利益共享机制和全链条加速机制。人才方面，要壮大“四支队伍”，推动人才

坚持稳中求进，实现经济高质量发展

发展体制机制更灵活，人才服务保障更有力。要着力提升产业链供应链韧性和安全水平，传统产业要聚焦数字化和绿色低碳转型抓升级，新兴产业要聚焦战略领域抓培育，未来产业要聚焦锻造“核爆点”抓布局。要着力推进城乡融合和区域发展融合，紧紧围绕增强城市核心功能，推动上海与周边、城区与郊区赋能互动、功能互补，持续拓展高质量发展空间。市领导陈金山、宗明、寿子琪出席，肖贵玉主持会议。

市委副书记诸葛宇杰参加“打造宜居、智慧、韧性城市，努力提升城市治理现代化水平”专题会议，认真听取委员意见建议，与大家坦诚交流。王训国、成健、姜锋、黄宏伟、蔡

永洁、黄勇平、陈启军、杨文悦、余梅、贾铁飞、洪亮、严鹤群、蒋建华、俞卫锋等14位委员围绕优化城乡空间布局、深化城市精细化管理、推动公共服务更便利可及、加快数字化场景建设、提高基层治理能力等方面积极建言。诸葛宇杰说，近年来，上海深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入践行人民城市理念，不断提高城市治理科学化、精细化、智能化水平。党的二十大对新时代城市工作作出重大战略部署，上海要全面贯彻落实，进一步深化探索实践。要凸现人民城市的人本价值，持续加大工作力度，更好满足人民群众的发展需求、生活需求、精神需求，解决群众急难愁盼问题。要更好

把握超大城市生命体征，注重增强韧性城市“软支撑”，着力提高基层社区组织动员能力。要强化科技赋能，进一步推进“两张网”建设，提升管理效能和服务质效。要持续激活共治力量，深化人大基层立法联系点、人民建议征集、基层协商民主等工作，汇聚起共建共治共享的磅礴力量。市领导陈通、舒庆出席，虞丽娟主持会议。

市领导吴清、李仰哲、赵嘉鸣、郭芳、彭沉雷、张小宏、刘多等分别参加“强化科技创新的体系化能力，加快建设具有全球影响力的科创中心”“践行人民城市理念，扎实做好保障和改善民生工作”“弘扬城市精神品格，提升城市软实力”3场专题会议。陈志奇、常静、田梅、柯勤飞、徐兵、王志宏、徐斌伟、石景宇、卢慧文、赵锁平、厉震林、陈睿等委员先后发言。市领导陈群、黄震、吴信宝分别主持会议，金兴明、钱锋出席。