

打好“王牌”，勇当中国式现代化开路先锋

■本报记者 唐玮婕

上海市第十六届人民代表大会第一次会议昨天开幕，最新出炉的政府工作报告成了会场内热议的焦点。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神、着力实施国家重大战略任务、勇当推进中国式现代化的开路先锋”被列为今年上海第一条主要任务。

今年上海两会，不少代表议案、委员提案从上海的担当使命出发，就如何打好浦东这张“王牌”，持续推进浦东引领区、临港新片区建设建言献策。

始终把“四个放在”作为思考和谋划一切工作的出发点和落脚点，坚持跳出上海看上海、立足全国看上海、在服务全国中发展上海，这座中国最大经济中心城市正努力发挥全国改革开放试验田作用，向世界展示中国式现代化的光明前景。

加速落地

首創性改革、引領性開放、突破性的創新

《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》赋予浦东新区五个战略定位，对浦东的期待和要求非常高，定位之高前所未有、期望之重前所未有、支持政策之实前所未有、创新空间之大前所未有。两会现场，高水平改革开放的推进成了最热的讨论话题之一。

民建上海市委聚焦金融高水平对外开放，在提案中对引领区提出两条具有操作性的建议。第一条是推动上海自贸试验区自贸业务发展。作为我国债券市场对外开放的重要尝试，自贸债打通了境内外市场主体通过上海自贸试验区开展境外双向投融资的渠道。为了让自贸债业务有更好的法律制度保障，建议尽快推动浦东新区离岸金融立法，并将自贸债市场制度纳入其中，为自贸债业务的开展提供法律依据，并实现制度型开放。

第二条则是建议上海可以利用自贸试验区先行先试的优势，通过制定权威的绿色金融评价体系，发布绿色金融投资相关指数，给予绿色金融投资一定政策倾斜等方式，有序推进绿色金融投资评价体系的建立，并与国际上通行的ESG评价标准接轨。

市政协对外友好委员会同样也把关注的目光投向引领区的引领性开放，建议支持浦东社会主义现代化建设引领区围绕重点类别海外贸易机构率先探索立法管理试点。目前，上海海外贸易机构进入活跃增长期，但“类海外”营商环境尚未形成，机构集聚数量与能级不足，尤其缺少国内本土发起的具有世界影响力的国际组织总部。

今年，上海自贸试验区将迎来10周年。围绕这一重要的时间节点，更多首創性改革、引領性開放、突破性的創新有望在浦东引領區加速落地。

完备布局

提升全要素生产率，凸显产业竞争力

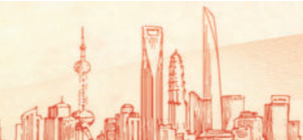
以更高水平的开放、更优质的制度供给，持续提升创新体系效能，持续加速上海的现代化产业体系建设。浦东引领区作为国家战略承载区，在新发展阶段承担着新的历史使命，区域内的三大先导产业大步向世界级产业集群迈进，今年整体产业规模预计将达到7500亿元。

为稳步推动经济高质量发展迈上新台阶，浦东把发力点放在提升全要素生产率上，要以更加完备的产业布局提升产业整体竞争力。民革上海市委在《关于提升上海生物医药产业全球协同创新能力的建议》中，重点分析了浦东引领区、临港新片区在产业创新发展上可以先行探索的领域。

在创新基础实现产业赶超上，可以引导企业在新技术应用领域发力，一方面在药物发现方法上，充分运用人工智能筛选等新技术，突破传统药物筛选方式，提升筛选效率；另一方面，积极布局，持续引入具有国际化视野、有海外药企研发工作经验的人才，角逐基因细胞与双抗等新一代药物平台。同时，建议进一步发挥外资企业在生物医药协同创新中的作用，在临港新片区探索中外合资开展基因诊断与治疗技术开发和应用，探索完善生物医药数据跨境流动规则。

市人大代表徐军也对生物医药的协同创新提出了自己的观点，认为要鼓励上海的生物医药企业走出去，深度融入国际创新体系，拓展国际合作渠道，集聚海外高端科技人才和创新资源，不断提升生物医药各领域的科技创新能力和国际化水平。

对于经济稳增长而言，新赛道的布局更具挑战性，必须提前谋划。民进上海市委认为，上海要挖掘元宇宙产业的巨大潜能，通过“政产学研用”多方发力，形成产业链合力。浦东引领区可以加速研发支撑产业化发展的核心技术，结合市场机遇，提前布局6G网络、量子通信、量子计算等前瞻性技术，为发展元宇宙大量应用场景夯实物质底座。在这些细分赛道和融合赛道的边界上会不断培育新物种企业，它们具备“软硬相结合、云端相协同、跨界相融合”特征，逐步成为新经济的中坚力量，成为数字经济创新发展的生力军。与此同时，引领区建设还需要充分发挥各类市场主体的作用。市工商联在今年两会上带来了《关于发挥上海民营企业作用，助力浦东社会主义现代化建设引领区发展的建议》，提出应充分发挥民营企业作用，助推浦东成为21世纪全球发展的“引领之地”。



今年，上海自贸试验区将迎来10周年

- 更多首創性改革、引領性開放、突破性的創新有望在浦东引領區加速落地
- 浦东引領區作為國家戰略承載區，在新發展階段承擔著新的歷史使命
- 區域內的三大先導產業大步向世界級產業集群邁進，今年整體產業規模預計將達到7500億元

傍晚的陸家嘴金融城。本報記者 邢千里攝

试制度探新路，临港不断深化高水平开放

■本报记者 周渊

铂族贵金属是什么？除了大家熟悉的铂金首饰外，它还被誉爲“工業維生素”，在高端制造、氢能产业、医疗医药、电子化工等方面有着广泛应用。抢抓战略性新兴产业机遇、打造功能性平台，去年9月，临港集团牵头成立铂族贵金属新型国际贸易及科技创新中心（PPMC），世界铂金投资协会同时宣布将其亚太总部及其旗舰年度活动“上海铂金周”迁入临港新片区，与伦敦铂金周、纽约铂金周形成三足鼎立的全球产业格局。

“PPMC的建设对于保障我国贵金属资源安全，加快推动产业升级和参与国际竞争具有重要意义。”中国科学院院士、有机化学家林国强对此总结，我国在铂族金属全球市场供给端的影响力和定价权将进一步强化。

为国家“试制度、探新路”，铂族贵金属平台的建立正是临港新片区锚定全球资源配置能力，探索高水平开放的一个缩影。

市政协委员，临港新片区党工委副书记，临港集团党委书记、董事长袁国华告诉记者，成立3年多来，临港新片区加速培育特殊经济功能，促进全球要素资源在新片区高频流动、高效配置、高速增值，推动新型国际贸易、跨境金融服务等新业态加快发展成效，对于提升上海全球资源配置能力、提高我国要素市场定价权和影响力具有重要的战略意义。

委员接力，推动临港搞“金”

袁国华说，“工业维生素”用量不大，但必不可少。以氢能产业为例，制氢、运氢、储

氢、用氢全过程都离不开铂族贵金属的使用。

事实上，建设铂族贵金属平台正是源于一份政协提案。2022年上海两会期间，市政协委员袁钰勤、焦瑾璞提交《关于在上海自贸区设立铂族贵金属国际科技商贸区的建议》，他们在调研中了解到，中国已成全球最大的铂族贵金属消费市场，需求量占全球30%以上，但铂族贵金属供应大量依赖进口，随着高端制造产业的快速发展，缺口还将不断拉大。“我国急需建立铂族贵金属贸易的要素型、平台型市场，应当充分利用政策和资源优势，在上海自贸区探索建立铂族贵金属国际科技商贸区。”委员们认为，这将有助于聚集更多海内外铂族贵金属资源，打通产业链、提升产业能级，填补我国铂族贵金属要素市场空白，推动新材料应用研究和技术创新。

提案很快得到临港新片区管委会的支持，8个月后，铂族贵金属平台在新片区落地，上海临港铂族贵金属科技有限公司同步成立。袁国华介绍，目前平台已集聚一批国际顶级企业，不断完善“产、投、融、研”功能，促进跨界协作和科技成果应用转化，建立临港铂族贵金属品牌，打造产业链全要素生态圈。铂族贵金属应用科技研究院也在筹备中，将致力于多个领域初期项目的孵化。

从提案承办方到市政协委员，袁国华今年接力为打造功能性平台建设建言。他建议相关部门协力推动铂族贵金属跨境租赁业务。“积极探索在洋山特殊综合保税区开展铂金融资租赁贸易监管试点，引进国家级检验检测机构，推动一批国际机构、贸易商和制造商在临港新片区加快集聚。”

“未来，我们将在上海打造储金、制金、赏金三大环节，推动新型国际贸易功能创新，

加快提升临港铂族贵金属国际市场影响力。”袁国华说。

加快建设国际数据港先导区

数字时代，跨境数据流通对经济增长至关重要，推动数据产业国际化，是临港建设特殊经济功能区的重要支撑。

3年多来，临港新片区在数据安全有序流动方面不断创新突破，比如：完成全国首家车企数据跨境流动安全评估，设立智能网联汽车数据存证中心，设立国家（上海）新型互联网交换中心，建成亚洲领先的超算中心等一大批大规模高等级云数据中心。

眼下，临港新片区正以场景化方式推动数据流动创新试点。临港科技城公司党委副书记、总经理李自伟介绍，在制度创新方面，新片区制定了“以场景创新试点为基础，风险自评估与安全评估相结合”的临港方案，在推动智能网联汽车试点的基础上，初步形成以金融理财、跨国企业全球化内部管理、跨境电商真实性核验、全球供应链数据流通和信息共享、优秀文化和数字化内容出海、跨境电商直播带货、国际研发/科创合作、涉外商事纠纷对外场景披露、智能网联汽车协同研发9个创新试点案例。

围绕国际数据港这一功能性平台建设，袁国华建议加快建设国际数据港先导区。支持临港新片区探索数据跨境流动安全评估试点，推动数据出境“一事一议”向场景化“一业一指引”转变，建立行业低风险数据目录，建设跨境数据流通评估服务中心，建立数据存证备份校核监管机制和相关基础设施，为低风险数据跨境流动提供安全便捷的解决方案。

成立3年多来

- 完成全国首家车企数据跨境流动安全评估
- 设立智能网联汽车数据存证中心
- 设立国家（上海）新型互联网交换中心
- 建成亚洲领先的超算中心等一大批大规模高等级云数据中心

俯瞰临港滴水湖周边。本報記者 邢千里攝

类市场主体的作用。市工商联在今年两会上带来了《关于发挥上海民营企业作用，助力浦东社会主义现代化建设引领区发展的建议》，提出应充分发挥民营企业作用，助推浦东成为21世纪全球发展的“引领之地”。

引领区内的民营企业具有强烈的创新意愿和动力，但也具有规模小、资源少、国际化不足的短板，这份提案建议相关部门发展各类技术服务组织，为中小民营企业发展提供外部创新资源，助力民营企业在深度参与引领区建设中尽快形成创新产业集群。

升级功能 配置全球资源，提高定价权和影响力

今年，上海将深入实施“三大任务”，推动实施自贸试验区及临港新片区建设行动方案，深化

跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点。

抢抓党的二十大后中央实施自贸试验区提升战略和上海自贸试验区成立10周年的新机遇，临港新片区正以“五个重要”为统领，在“提升”两个字上下更大功夫，以更加精准的政策制度供给服务支撑科技创新、产业发展、人才集聚，扩大制度创新成果应用，加快释放制度创新红利，推动改革创新举措形成更好的经济效应和更大的规模效应，勇当高水平对外开放排头兵，切实发挥全国改革开放试验田的作用。

瞄准未来，临港新片区的发力点在哪儿？今年上海两会现场，代表委员提出的很多建议都指向链接全球的核心资源配置功能。

“临港新片区正加快打造功能性平台，构建支撑特殊经济功能的‘四梁八柱’，促进全球要素资源在新片区高频流动、高效配置、高速增值，对于提升上海全球资源配置能力、提高我

新的赶考路上努力创造令人刮目相看的新奇迹

结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，努力实现经济运行整体好转和社会大局稳定。我们要着力实施国家重大战略任务，强化教育科技人才支撑，扩大内需，推动城市数字化转型，推动绿色低碳转型，优化城市空间格局，实施乡村振兴战略，提升国际文化大都市软实力，提高城

市治理现代化水平，实施民心工程办好民生实事，在新的赶考路上努力创造令人刮目相看的新奇迹。

“做好各项工作，关键要牢记‘三个务必’，忠诚干净担当，高效规范服务，着力提高政府治理现代化水平，加快建设人民满意的服务型政府。”龚正说，要以政治建设锤炼忠诚品格，以法治建

设规范权力运行，以效能建设提高服务质量，以作风建设激励担当作为。人民所急所需所盼就是政府所系所担所办。我们要坚持人民至上，强化为民意识，始终与人民同甘共苦，心连心为人民造福，实干为民办实事，努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

出席开幕式并在主席台就座的市领导有胡

文容、吴清、李仰哲、赵嘉鸣、陈通、张为、陈金山、郭芳、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春、舒庆、彭沉雷、陈群、张小宏、刘多、李逸平、周汉民、张思迪、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋。殷一璀、贾宇、陈勇、汪昱、王鹏、焦占锋，老同志龚学平等在主席台就座。

部分老同志在，沪全国人大代表，在沪全国政协委员、全体市政协调员，中央在沪单位和本市有关国家机关及驻沪部队负责人也应邀参加会议。90名市民线上旁听了大会。

（上接第一版）一年来，浦东认真贯彻落实市委市政府决策部署，引领区建设取得新进展，经济发展取得新成就，科技创新取得新成果。

陈吉宁指出，这段时间以来，我们统筹疫情防控和经济社会发展，全市上下团结一心、打好主动仗，医疗健康系统的同志们昼夜奋战，广大公安干警、社区工作人员等日夜坚守，广大志愿者、快递员小哥等真诚奉献，社会各界、广大市民理解支持、积极行动，为疫情防控作出了重大贡献，向全市人民表示衷心感谢。

陈吉宁指出，党的十八大以来，习近平总书记从全局和战略高度描绘了新时代上海改革发展的宏伟蓝图。要当好施工队长，把党中央战略

部署铸以恒细化为施工图、高质量转化为实景图。要坚持正确方向，着眼“四个放在”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，深入践行人民城市理念，要坚定追求卓越，拓展国际视野，增强改革勇气，用国际最高标准、最好水平检视各项工作，把握摸清超大城市发展演变的规律，科技创新发展的规律、国际贸易和投资的规则规制变化的规律，更好掌握主动性，努力做到引领时代。要善于战略谋划，在扩大开放中谋划城市能级提升，在走

出去过程中提升现代化服务的发展能级。敏锐把握新一轮科技革命和产业变革最新趋势，及早谋划科技和产业布局。以更长时间尺度、更综合设计手段和方法谋划城市发展，使城市更可持续、更有韧性。要增强系统观念，强化整体意识，提高综合实力。各区要坚持功能定位，一体推进发展、建设、民生、治理等各方面任务。注重把握当前和长远的关系，解决今天问题的办法要为明天发展腾出空间。

陈吉宁指出，浦东开发开放是一项跨时代的

国家战略。在社会主义现代化建设新征程上，浦东要勇当更高水平改革开放的开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高地、扩大国内需求的典范引领、现代城市治理的示范样板，更好彰显中国式现代化特色优势，引领我国社会主义现代化进程。要成为全市经济发展的领头羊，不断提高经济密度和投入产出效率，跑出经济发展加速度，挑大梁、作贡献，在提信心、扩内需、稳增长、强动力上拿出更多务实管用的举措。要成为科技创新的主力军，推动教育、

科技、人才深度融合，积极参与全球协同创新，突破卡脖子问题和卡脖子领域，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道，打造创新“核爆点”。要成为高水平改革开放的试验田，深化集成性改革和制度型开放，营造一流营商环境，衔接国际通行规则，增强全球资源配置能力。结合自贸试验区提升战略和上海自贸试验区成立10周年，加快释放改革开放新红利。

陈吉宁强调，干事创业，关键在人。要始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，充分激发敢闯敢拼、一马当先的精气神，以排头兵的姿态和先行者的担当，埋头苦干、攻坚克难，奋力开创浦东改革发展崭新局面。

举全市之力打造社会主义现代化建设引领区

举全市之力打造社会主义现代化建设引领区

举全市之力打造社会主义现代化建设引领区