

■数“读”报告之一

# 推动高质量发展，要速度更要效率

## ——翔实数字透视上海高质量发展密码

■本报记者 徐晶卉

2023年，上海地区生产总值（GDP）预期增长5.5%以上；全社会研发经费（R&D）支出相当于全市GDP的比例达到4.3%左右；全年完成投资2150亿元……市十六届人大一次会议昨天开幕，政府工作报告中的不少数字格外受到代表们的关注。他们表示，一串串具体数字，为上海今年的发展排定了任务；翔实数字背后，更是透视出上海高质量发展的密码。

**数：今年预期GDP增速5.5%以上**  
**读：既考虑发展速度，也考虑发展质量**

今年上海GDP预期增长5.5%以上，为什么是这个数字？市人大代表、上海社会科学院党委书记权衡解读，今年5.5%的增速目标，既考虑到了明年世界经济滞胀的国际环境，也考虑到国内“三重压力”的背景，更考虑到了上海经济发展自身的阶段性特征。因此，确立5.5%的增长目标是比较合理的，有助于合理引导社会各方面的预期，提振信心，带动全年各项工作指标顺利完成。

5.5%的增速，动力从何而来？权衡认为，从现阶段的发展特征考虑，上海的经济

■政府工作报告显示，上海将持续推进重大工程建设，全年完成投资2150亿元。加快高端制造业和现代服务业扩投资、提产能、增效益，推动一批引领性强、带动性大、示范性好的高能级产业项目落地

增长还是要向高质量发展要动力，从这个角度来说，5.5%的增速，既考虑了经济发展的速度，也考虑了发展的质量，并在这个过程中完成产业结构的调整升级以及新旧动能的转化。

5.5%的增速中，要看到动力，更要看到效率。权衡认为，上海进入高质量发展的新阶段后，审视经济增长，不能光看投入产出比，而是要看劳动生产率和全要素生产率，从这一维度来说，上海和国际顶尖城市相比还有一定差距。要提高全要素生产率，意味着要提高劳动生产率，就要大力培育创新驱动发展的动能、更关注科技创新带来的产业化程度以及资源配置的效率，以此带来经济发展的后劲。

**数：今年全社会研发经费支出占比约4.3%**  
**读：代表着上海科技研发投入力度持续提升的努力**

政府工作报告提出，2023年，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的

比例达到4.3%左右。在市人大代表、上海对外经贸大学国际经贸学院教授黄建忠看来，这一指标十分关键，代表着上海科技投入力度持续提升的努力。他说，从数据来看，定在4.3%的占比很合理，因为上海的科研基础较高，而一般来看，研发占比超过4.0%，就已经超过了创新型城市的指标。

黄建忠认为，4.3%的数字，不能仅仅看占比，更应该看其结构。上海这几年在基础研究上的投入很大，但是从基础科研到应用科技的转换方面还要提质。特别是，科技投入要讲究结构和效益的提升，在这一过程中逐步扩大总量和规模，实现新兴产业的发展和GDP的拉动效应。

还有代表关注到这一数字的变化。2023年为4.3%左右，放眼5年，这个比例将达到4.5%。市人大代表、复旦大学附属中山医院副院长周俭表示，这个研发投入水平在全国都是领先的，为上海加快建设有国际影响力的科创中心打下了良好的基础。他建议，科技创新离不开知识产权保护，应将两者有机联系，更好保障科技成果的转化。

**数：今年全年完成重大工程投资2150亿元**  
**读：提振信心、稳增长、稳就业**

政府工作报告显示，上海将持续推进重大工程建设，全年完成投资2150亿元。加快高端制造业和现代服务业扩投资、提产能、增效益，推动一批引领性强、带动性大、示范性好的高能级产业项目落地。

市人大代表、上海社会科学院副院长王振对此解读，从扩内需的角度来说，投资和消费是两大重要抓手。投资对提振信心、稳增长、稳就业的作用不言而喻。对上海来说，首先要拉动有效投资，其中还有许多空间和潜力，包括城市更新、产业升级、布局新赛道等方面，都有着巨大的投资需求。他认为，上海在现代化建设的设施投资上仍存在短板，可利用现在的契机，在轨道交通建设、“五个新城”配套、新基建等方面进行更加积极的布局。

2150亿元的投资中，产业投资的作用不能忽视。王振表示，上海在制造业的投资方面保持着良好势头，未来在产业投资方面要有更多发力，通过吸引、支持外商投资、民企投资等方式，找到新的增量，挖掘新的优势。他说，上海在融资平台、资金来源等方面比其他地区更有优势，在吸引投资过程中，还需要注重持续优化营商环境、保护投资者利益。

### 提案扫描

■本报记者 周 渊  
史博臻 张天驰

肩负使命，把民意带进来；内外共鸣，把民心汇起来。正在举行的2023年上海两会上，来自各个界别的政协委员们聚焦发展谋良策、关切民生增福祉，用一份份精心打磨的提案、建议书书写履职答卷。

#### 为高质量发展探新路

三大先导产业、国际金融中心建设、数字经济、新赛道……围绕上海经济社会高质量发展的高频热词，政协委员们纷纷建言、支高招。

上海在“十四五”期间着力构建“3+6”新型产业体系，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业成为委员们关注的焦点。市工商联在《关于加快建设上海生物医药产业发展新高地的建议》中提出，强化平台机制，打造生物医药成果转化“首选地”，完善研发成果转化分段转化机制，建立重点孵化器和创新平台跟踪对接机制。马进委员也建议，建立生物医药领域协同创新技术攻关联盟，集中力量聚焦关键“卡脖子”短板进行攻关。梳理重点支持创新企业，采取“一对一”重点支持策略，提供研发、检验检测、临床试验、注册、生产上市等跨前指导服务。

如何进一步提升上海国际金融中心的国际地位、功能和影响力？民建上海市委提出4个关注点：探索大幅度提升上海资本市场的国际化水平；依托临港新片区加速开展离岸人民币业务，重点推进上海全球金融科技和数字金融中心建设、进一步加快上海国际资产交易、金融和定价中心建设。

抢占新赛道，挖潜新动能。民进上海市委递交的《关于新赛道布局下上海元宇宙产业发展的建议》提出，挖掘元宇宙产业的潜能迫切需要“政产学研用”多方形成产业链合力。在新物种企业培育、细分赛道技术研究、行业法规制定与监管、重大应用场景布局、产业创新生态建设等方面持续发力。

#### 在创新策源上下功夫

从基础研究到应用研究，从产业关键核心技术到新兴技术应用落地，在上海科创中心建设中，强化科技创新的策源功能始终是主线。

民进上海市委关注科创实验室体系化的探索与建设，提出做好前瞻性布局，首先要梳理国家重点实验室、技术创新中心、工程中心等现有实验室资源，厘清这一领域的研究课题与科研力量的基础分布；其次摸清全市高教系统科研课题组等机构的目标课题、现有资源与人才储备等基本情况。在此基础上，结合世界和国内前沿技术态势，有针对性地筹划重点突破方向，推进跨学科研究实验室、逐步构建起国家、本市、域内高校的前瞻性、梯度化、关联化的科创实验室体系。俞庆榕委员也建议，持续加大基础科学研究投入。进一步用好大科学装置等平台，积极争取国家级重大科技项目、重大科技基础设施等国家创新项目落地上海，切实起到原始创新引领作用。

创新活力竞相迸发，将为上海高质量发展持续注入新动能。人才是第一资源，尤应注重创新人才培养及科研成果运用。台盟上海市委从创新机制、创新模式两个角度出发，提出加大培养卓越工程师、重视科研仪器创制（复合型）人才发展。譬如，创新管理模式，鼓励科研仪器创制人才所在单位灵活运用人事自主权。设立不与科研人员共用的单独的评价方式，给予容错空间，延长考核周期，降低论文指标要求，增加服务科研用户的工作属性参考。

#### 让“五个新城”各展所长

作为上海城市空间新格局，资源禀赋各具特色的“五个新城”应如何找准自己的优势赛道，各展所长？不少政协委员都带来了建言。

台盟上海市委在集体提案中提出，建议根据新城的功能特色给予差异化政策支持，例如，南汇新城可针对人口、产业要素导入提出增量政策支持，发展基础较好的松江新城则可以聚焦土地存量调整、人口结构优化等内容。另外，“五个新城”可以与周边长三角城市进行差异化联动，如嘉定新城可参与嘉定区大创新协同圈建设，青浦新城更融入长三角生态绿色一体化示范区合作机制。

“五个新城”建设不断跑出“加速度”——基础设施快速完善、重点项目有序导入。如何进一步提高新城产业能级？民革上海市委建议，应加大新城人才政策的精准性，吸引重点产业人才集聚，促进产业发展。吴健生委员则建议，发展高端制造业是提升地区竞争力核心产业的重要途径，“五个新城”应加大力度吸引高端制造业落户。

市工商联集体提案则聚焦于激活“五个新城”民营企业需求潜力，建议各新城在政策、资金、平台等多方面加大对中小微企业的支持力度。例如，制定专项纾困政策，推动国家重大科研基础设施和大型科研仪器向民营企业开放；鼓励民营企业在新城“联通四方”扩大开放，依托“一城一名园”“一城一中心”“一城一枢纽”等机遇，更深度参与长三角一体化以及全国统一大市场建设。

### 市人代会二次全会今天举行

■本报道 上海市第十六届人民代表大会第一次会议今天上午9时在上海世博中心举行第二次全体会议，听取市人大常委会工作报告、市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。上海人民广播电台中波990千赫、调频93.4兆赫，上视新闻综合频道、法治天地频道，东方网等主要网络新媒体以及上海发布微博，届时将现场直播大会实况。

# “把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上”

## 代表委员分别审查与讨论政府“钱袋子”

■本报记者 王宛艺 祝越

政府的“钱袋子”花在哪？昨天，代表委员们分别审查与讨论《关于上海市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》。报告显示，去年全市一般公共预算收入7608.2亿元，为调整预算的96.4%，同口径增长3.9%。全市一般公共预算支出9393.2亿元，完成调整预算的99.9%，增长11.4%，为高效统筹疫情防控和经济社会稳定发展、深化落实国家重大战略任务、进一步提高民生保障水平、推动提升城市治理水平等提供了强有力的财力支撑。

新的一年，上海将继续“把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续增进民生福祉，推进城市治理现代化水平全面提升，促进社会大局保持和谐稳定。

#### 韧性 提高财政资源配置效率

“去年的V型反转，体现出上海经济发展的强大韧性。”孙慧代表认为，三季度收入恢复性增长9.3%，四季度延续增长态势，保证了全年经济增长，市场信心恢复。“减税降费政策的落实，2500亿元资金切实落地为小微企业、个体工商户及小规模纳税人等市场主体减轻负担，有助于企业持续发展。”

政府过紧日子把“好钢用在刀刃上”，国家重大战略任务进一步落实。支持“三大任务、三大平台”建设方面，韩国华委员关注到过去一年上海投入117.8亿元用于加快推动临港新片区基础设施和公共设施建设。同时，推进新片区内重点企业企业所得税优惠政策精准实施，促进重点产业加速集聚，“公共预算支出为促进全球要素资源在新片区高频流动、高效配置、高速增长，推动新型国际贸易、跨境金融服务等新业态加快发展成势”。

#### 动力 发展新动能新优势

“建议以财政统筹为抓手，选择若干兼具高水平科研、高素质教育、培育高层次人

### 2023年上海预算 ● 优化财政科技支出结构 ● 加大经费聚焦投入力度

安排**229.3亿元**，增长**35.8%**

保障科技创新领域经费需求

#### “钱袋子”也向人才倾斜

2023年将深化  
财政科研项目经费投入和管理改革  
进一步为各类创新主体和人才松绑减负



▲ G60科创云廊。本报记者 赵立荣摄 制图：冯晓瑜

才的科研机构，探索打通部门预算、设定综合发展目标、统筹给予机构式支持的机制，激发科技、教育、人才协同发展的“乘法效应”。“宋扬代表欣喜看到，预算报告中提及：将支持科技、教育、人才工作统筹推进，推动实现高水平科技自立自强。”

2023年，上海将优化财政科技支出结构，加大经费聚焦投入力度，安排229.3亿元，增长35.8%，保障科技创新领域经费需求。同时，支持加强在沪国家实验室、高端研究机构、大科学设施等战略科技力量，助力前瞻性基础研究、引领性原创成果实现重大突破。发挥财政资金杠杆效应和导向作用，推进科技成果转化，促进产学研用协同创新。

“钱袋子”也向人才倾斜，2023年将深化财政科研项目经费投入和管理改革，进一步为各类创新主体和人才松绑减负，持续推进人才专项资金整合，支持实施重大人才工程项目、建设重大人才平台载体，提升高层次紧缺急需人才和领军骨干人才集聚能级。同时支持推进人才安居工程等，落实人才资助和奖励政策，优化人才发展综合生态环境，让各类人才近悦远来。

#### 温度 民生支出紧扣民生关切

施政等代表们发现，过去一年，财政兜底，普惠民生——民生支出每一项都紧扣

民生关切。推动改善市民居住条件，去年投入240.9亿元，加快推进成片二级旧里以下房屋改造、旧住房成套改造、城中村改造等，支持深入实施既有高层住宅加装电梯、人行天桥加装无障碍等城市有机更新改造工程。

今年，在深入开展健康上海行动方面，拟安排300.4亿元，加大公共卫生事业投入，保障疫情防控和公共卫生应急管理所需经费，支持加强疫苗接种，保障分级分类救治患者。去年投入467.2亿元，支持就业优先，健全社会保障体系。随着以平台经济为代表的新业态兴起，唐巍委员期待，“钱袋子”也能提供更多保障，关注灵活就业和新就业形态劳动者。

# 推进各项事业取得新进展新成就 着力实施民心工程办好民生实事

## 市人大常委会副主任分别参加代表团分组审议

■本报道 (记者王嘉旸)昨天，市十五届人大常委会副主任郑钢淼、周慧琳、蔡威、莫负春、陈靖分别参加了代表团分组审议市政府工作报告。大家认为，今年的市政府工作报告总结过去五年的工作客观全面，部署今年和今后五年工作目标明确，是一个鼓舞人心、催人奋进的好报告。

大家在审议中表示，过去五年，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习

近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委的坚强领导下，有力有效地推进了本届政府各项目标任务的完成，成绩来之不易。

大家提出，要全面贯彻落实党的二十大精神，持续推动经济高质量发展，加快推进高水平改革开放，深入践行全过程人民民主重大理念，持续改善民生福祉，不断提升城市治理现代化水平，全面推动“十四五”规划稳步实施，推进各项事业取得新进展新成就。

大家建议，要持续推动“五个中心”功能升级，全面推进“五个新城”建设，强化“四大功能”，做强“五型经济”；要深入推进教育、科技和人才资源融合集成，持续激活教育“源动力”、点燃科技“新引擎”、筑牢人才“引凤巢”；要持续坚持生态优先、绿色低碳发展道路，打好城市污染防治攻坚战；要增强信心、坚定信念，脚踏实地、埋头苦干，尽早把“施工图”变成“实景图”，圆满完成年度目标任务。

## 市政府领导与人大代表审议政府工作报告、审查计划草案等

■本报道 (记者周晨)昨天，出席市人代会的市政府领导吴清、郭芳、舒庆、彭沉雷、宗明、张小宏、刘多，与人大代表们一起认真审议政府工作报告和审查2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案、2022年预算执行情况报告和2023年预算草案的报告、2023年市级预算草案。他们表示，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是新一届政府各项工作的开局之年，要按照中央、市委

决策部署，真抓实干、奋力前行，在新的赶考之路上努力创造令人刮目相看的新奇迹。副市长们认为，过去五年，面对百年变局和世纪疫情交织叠加的考验，上海全面建成了更高水平小康社会，基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架，胜利完成“十三五”规划，顺利实施“十四五”规划，有力地推进了本届政府各项目标任务的实现。新的一年要着力推动高质量发展，全面深化改革，大力提振市场信心。

副市长们指出，今后五年要促进“世界影响力”的能级显著提升，“社会主义现代化”的特征充分彰显，“国际大都市”的风范更具魅力，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上迈出坚实步伐，取得重大突破。

副市长们强调，人民所急所需所盼就是政府所系所担所办，要充分发挥全市人民的创新活力、奋斗伟力，坚持在发展中保障和改善民生，着力实施民心工程办好民生实事，持续增进民生福祉。

政协委员聚焦上海经济社会发展高频热词  
新赛道新技术新空间，一个都不能少