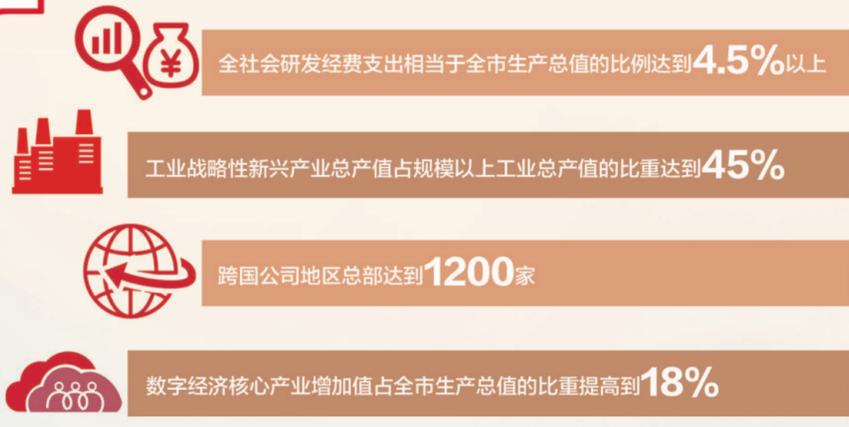




龚正市长作政府工作报告指出,今后五年要不断开创人民城市建设新局面

# 心连心为民造福 实打实为民办事



## 今后五年展望

## 2023 预期目标

浦江两岸风光。本报记者 邢千里摄  
制图:冯晓瑜

本报讯 龚正市长在政府工作报告中指出,做好今后五年工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,弘扬伟大建党精神,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,坚持“四个放在”,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,着力抓好高质量发展这个首要任务,着力深化改革开放创新,以实施国家重大战略任务为牵引,持续提升城市能级和核心竞争力,全

面提升城市软实力、城市韧性和抗风险能力,在新征程上继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者,不断开创人民城市建设新局面,加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

根据市第十二次党代会部署,今后五年,我们要在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上迈出坚实步伐、取得重大突破。

**第一,推动高质量发展取得新进展。**现代化经济体系基本形成,经济实现质的有效提升和量的合理增长,国内大循环中节点和国内国际双循环战略链接的作用更加凸显。高水平

改革开放走出新路,浦东引领区建设等国家重大战略任务取得显著成果,重点领域、关键环节改革持续深化,开放型经济新优势持续增强,营商环境市场化、法治化、国际化水平持续提升。“五个中心”建设深入推进,“四大功能”大幅跃升,全球高端要素资源加速集聚、高效配置,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到**4.5%**以上,原创性、引领性、战略性科技成果持续涌现,三大先导产业规模实现倍增,工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值的比重达到**45%**,跨国公司地区总部达到**1200**家。城市数字化转型纵深推进,数字经济核心产业增加值占全市生产总

值的比重提高到**18%**。空间布局进一步优化,主城区辐射带动效应不断增强,临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽的对内对外开放两个扇面枢纽作用持续提升,五个新城基本建成独立综合性节点城市,南北地区整体转型发展取得明显成效,乡村振兴全面推进,城乡融合发展格局基本形成。

**第二,创造高品质生活彰显新成效。**共同富裕迈出坚实步伐,居民收入增长与经济增长基本同步,劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步。基本民生保障水平稳步提高。多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度基本建立,“两旧一村”改造取得阶段性成果。社

会事业改革发展深入推进,教育事业发展和人力资源开发主要指标达到或接近全球城市先进水平,居民主要健康指标保持世界先进水平。城市文化软实力全面提升,国际文化大都市建设取得新突破。

**第三,实现高效能治理开创新局面。**共建共治共享的社会治理制度更加健全。城市精细化管理水平持续提升。城市安全韧性全面加强,上海始终位于全球最安全城市前列。美丽上海建设成效显著,单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量持续下降,公园数量达到千座以上,绿色低碳生产生活方式成为全社会的新风尚。

### 坚持稳字当头稳中求进,今年重点做好“十个着力”

## 推动高质量发展 大力提振市场信心

本报讯 龚正市长在政府工作报告中指出,做好今年工作,必须深入贯彻落实中央经济工作会议精神和市委全会精神,坚持稳字当头、稳中求进,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,努力实现经济运行整体好转和社会大局稳定。

建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值增长**5.5%**以上,地方一般公共预算收入增长**5.5%**,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到**4.3%**左右,城镇调查失业率**5%**以内,居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步,居民消费价格涨幅**3%**左右,环保投入相当于全市生产总值的比例保持在**3%**左右,单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降,主要污染物重点工程减排量完成国家下达目标。

今年重点做好以下工作。

**(一)着力实施国家重大战略任务,勇当推进中国式现代化的开路先锋。**坚持对标最高标准、最好水平,深化建设“五个中心”,着力强化“四大功能”,持续做强“五型经济”,更好发挥全国改革开放试验田作用。全力推进浦东引领区建设。推动实施综合改革试点,配合制定浦东放宽市场准入特别措施清单,推动洋山特殊综合保税区政策在浦东特定区域复制推广,发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务,配合市人大及其常委会出台新一批浦东新区法规。深入实施“三大任务”。推动实施自贸试验区及临港新片区建设行动方案,深化跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点。积极配合深化科创板制度创新,支持更多优质科创企业做大做强。全面完成长三角一体化发展第二轮三年行动计划,推动重点合作事项和重大项目落实落地。持续推动“五个中心”功能升级。深化提升三大先导产业“上海方案”,加快六大重点产业创新突破,大力发展四大新赛道,在未来产业五大领域加速布

局。深化全球资产管理中心建设,加快打造国际金融资产交易平台,落实新一轮跨国公司地区总部支持政策,积极创建服务贸易创新发展示范区。加快推进小洋山北侧开发等重大项目,深入推进张江综合性国家科学中心建设,强化在沪国家实验室服务保障,配合推进国家重点实验室重组。聚力建设双向开放“三大平台”。精心办好第六届进博会。深化长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新,全力推进水乡客厅等一批重大项目建设。深化落实虹桥国际开放枢纽建设总体方案,积极参与共建“一带一路”高质量发展,创建“丝路电商”合作先行区。

**(二)着力强化教育科技人才支撑,塑造发展新动能新优势。**坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入推进教育、科技和人才资源融合集成,进一步厚植创新驱动根基。加快建设高质量教育体系。提高基础教育优质均衡发展水平,统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,深化高校“双一流”建设。持续增强科技创新能力。深入实施基础研究特区计划、“探索者”计划。大力发展研发经济,引进和培育一批具备研发、销售、结算等复合功能的创新型总部。进一步为创新主体放权松绑,持续推动高新技术企业孵化器和专精特新企业扩容提质。提升科技企业孵化器服务能级,探索设立科技成果转化引导基金。大力推进高水平人才高地建设。深化人才发展体制机制改革,营造高品质的人才生态。

创新是一座城市兴旺发达的不竭动力。上海要走好创新发展之路,一定要持续激活教育“源动力”、点燃科技“新引擎”、筑牢人才“引凤巢”,不断开辟新领域新赛道,让创新浪潮澎湃不息、奔腾向前!

**(三)着力扩大内需稳外需,促进经济平稳健康发展。**增强消费对经济发展的基础性作用。增强投资对优化供给结构的关键作用。推动一批引领性强、带动性大、示范性好的高能级产业项目落地。全力稳住外贸外资基本盘,加快培育一批新型国际贸易标杆企业。充分激发各类市场主体活力。持续深化国资国企改革

创新,优化国有投资运营公司功能,深化央地全面战略合作。坚持“两个毫不动摇”,落实促进民营经济发展的各项政策举措,完善优质中小企业梯度培育体系。

**(四)着力推动城市数字化转型,加快建设具有世界影响力的国际数字之都。**深化经济数字化转型。促进数字经济和实体经济深度融合,加快工业软件攻关突破,实施智能工厂领航行动,推进数字商圈、数字商店建设。加快建设国家级数据交易所、国际数据港和一批数据中心、算力平台等新型基础设施。深化生活数字化转型。推动构建精准、普惠的数字生活服务体系,新增生活类重点场景**10**个。深化治理数字化转型。

**(五)着力推动绿色低碳转型,高水平建设人与自然和谐共生的现代化。**积极稳妥推进碳达峰碳中和。推进LNG站线扩建、分布式光伏建设,发展绿色园区、绿色工厂、绿色产品、绿色供应链,推动海铁联运、江海联运等多式联运发展,实施超低能耗建筑项目**200**万平方米。推进碳普惠制度建设。深入打好污染防治攻坚战。启动实施新一轮清洁空气行动计划,建成竹园污水处理厂四期。建设绿色生态空间。持续推进“一江一河一带”建设。着力打造公园城市,加快建设世博文化公园南区,新建公园**120**座。

**(六)着力优化城市空间格局,打造城市发展新的增长极。**强化主城区中心辐射功能。加快外滩、北外滩、世博前滩等高端商务载体建设,推动徐汇滨江、杨浦滨江、苏河湾等打造世界级滨水区,加快桃浦智创城、虹桥智谷、大零号湾等重点区域建设。全面推进五个新城建设。加快集聚一批企业总部、研发机构和要素平台。深化“一城一园”建设,加快构建“一城一枢纽”。加快推进南北转型发展。促进产业向高端、智能、精细、绿色方向发展,打响特色产业园区品牌,加快宝山吴淞和南大地区、金山滨海地区等重点区域开发建设。

**(七)着力实施乡村振兴战略,深入推进农业农村现代化。**发展都市绿色现代农业。深化落实粮食安全责任制,加强耕地保护和质量

建设,新建**3**万亩高标准农田。推动现代种业发展。实施乡村建设行动。推进**24**个乡村振兴示范村建设,继续推动农民相对集中居住,推进**200**公里农村公路提档升级改造,打造**10**万户“美丽庭院”。拓展农民增收空间。促进农村集体经济高质量发展,实施三轮农村综合帮扶,培育高素质农民**2400**人以上。

**(八)着力弘扬城市精神品格,提升国际文化大都市软实力。**提升城市文明程度和市民文明素质。繁荣发展文化事业和文化产业。建成上海博物馆东馆等重大文化设施。传承城市历史文脉,推进长江口古船考古发掘工程。实施重大文化产业项目带动战略。推进文化和旅游深度融合。促进群众体育和竞技体育全面发展。

**(九)着力提高城市治理现代化水平,建设安全韧性城市。**持续优化疫情防控工作。提升社会治理效能。刘小做基层治理单元,加强基层治理队伍建设。深化城市精细化管理。推动机关、企事业单位附属空间对外开放、为民所享,完成**100**公里架空线入地和杆箱整治。守牢城市安全底线。构建平战结合的应急管理体制机制,加强粮食、能源和战略应急物资储备。

**(十)着力实施民心工程办好民生实事,持续增进民生福祉。**坚持在发展中保障和改善民生,把最好的资源留给人民,用优质的供给服务人民,提高人民生活品质。促进高质量充分就业和市民持续增收。新增就业岗位**55**万个以上。强化养老托幼服务和社会保障。新增养老床位**5000**张、居家环境适老化改造**5000**户、社区长者食堂**40**个、社区托育托额**3200**个,统筹提高养老金、医保、低保等社保待遇标准。深入推进健康上海建设。推动国家医学中心建设,实施新一轮公共卫生体系建设行动计划,加快打造国家中医药综合改革示范区。进一步改善市民居住条件。全面推进“两旧一村”改造,完成**12**万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造、**28**万平方米小梁薄板房屋等不成套旧住房改造,启动**10**个城中村改造项目。建设筹措**7.5**万套(间)保障性租赁住房。

牢记“三个务必”,着力提高政府治理现代化水平

## 加快建设人民满意的服务型政府

本报讯 龚正市长在政府工作报告中指出,做好今年和今后五年工作,关键要牢记“三个务必”,忠诚干净担当,高效规范服务,着力提高政府治理现代化水平,加快建设人民满意的服务型政府。

以政治建设锤炼忠诚品格。把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最根本的要求摆在首位,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

以法治建设规范权力运行。深入践行全过程人民民主重大理念。加强重点领域和新兴领域政府立法,全面推进严格规范公正文明执法。

以效能建设提高服务质量。实施新一轮营商环境高水平对标改革,推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务。

以作风建设激励担当作为。强化全面从严治党“四责协同”机制,贯彻中央八项规定精神,久久为功整治形式主义、官僚主义。强化为人民意识,始终与人民同甘共苦,心连心为民造福,实打实为民办事,努力创造不负时代、不负人民的新业绩。