

把握时代方位使命,打造政协事业发展新亮点

“十三届上海市政协履职创新十大亮点”出炉——

凝聚共识汇聚力量,助力上海新一轮改革发展大局

在中共上海市委坚强领导下,十三届上海市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻把握新时代人民政协的新方位新使命,充分发挥专门协商机构作用和统一战线组织功能,推出了一系列新思路、新机制、新举措、新平台、新载体,形成了一系列履职创新亮点,为上海创造新奇迹、展现新气象,加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出了积极贡献。

日前,“十三届上海市政协履职创新十大亮点”新鲜出炉,这些创新实践亮点为上海新一轮改革发展大局汇聚人心和力量。

■本报记者 祝越

“1+4”制度框架,把握“发挥专门协商机构作用”这一使命

五年来,市政协形成了以党组工作要点为统领,以协商计划、民主监督计划、议政调研计划和计划为配套的“1+4”制度框架和工作模式。由此,市政协牢牢把握“党领导下的政治组织”这一定位,牢牢把握“发挥专门协商机构作用”这一使命,着力提升人民政协的履职能力和水平,充分彰显社会主义协商民主的独特制度优势。

2020年初召开的上海市政协十三届三次会议上,明确提出把2020年作为市政协“制度建设年”。当年,市政协各专委会结合自身职责定位,拿出了覆盖协商议政、民主监督、调研建言、凝聚共识、特色工作、自身建设等全部工作的职责任务清单,在全国成为首创。

充分彰显政协由界别组成这一最鲜明的特色,2022年,市政协界别工作室联席会议制度落地。明确提出“六个有”,即有联系指导、有骨干委员、有固定场所、有制度设计、有工作计划、有鲜明标识的要求,着力打造标准化、规范化、常态化的工作平台,切实形成整体效应、品牌效应。

2022年11月,上海市政协、市委组织部、市委统战部联合印发《关于加强和改进上海市各民主党派、无党派人士和人民团体在人民政协履职工作的意见》,对加强和改进上海各党派团体在人民政协履职工作作了系统规范。《意见》还提出建立健全“政治协商工作衔接机制、凝聚共识机制、发表意见建议保障机制、共同性事务情况交流机制、开展经常性工作机制、履职服务管理机制”等6项机制。《意见》的出台,正是上海市政协贯彻落实党的二十大要求和部署,具有创新性的制度成果。

五年来,市政协结合自身实际,积极探索创新,推出了一批体现政协工作规律、富有鲜明上海特色的履职平台载体、工作方式方法和运行制度机制。

2021年是中国共产党成立100周年。市政协在全国政协书院开设“从石库门到天安门”主题读书群,紧密结合上海光荣的革命、建设、改革历史,精心设计“党的诞生地、中国共产党人的精神家园、建设人民城市、当好改革开放排头兵、弘扬城市精神品格、让初心薪火相传”六个专题。

历时82天,近1000名委员发言逾41万条,日均5000余条,人均400余条,创造了全国政协书院开设读书群以来委员参与率、人均发言率、发言总规模的历史纪录。

此外,市政协还积极打造委员读书平台。网上“国是书院”,为委员读书提供一站式服务,各读书群不时被热烈的讨论“刷屏”;线下“丽都读书会”系列读书活动,亮点纷呈,跨界别、形式多样的读书交流活动带来“头脑风暴”,推动思想学习、理论学习走深走实。

扩大社会共识,为创新发展提供理论支撑智力支持

一系列制度设计中,还包括加强改进上级政协对下级政协的指导,打造“协商于民”政协委员工作站,推动各级政协在协同联动贯通履职中彰显整体优势。

《关于进一步加强和改进政协对区政协工作指导的意见》《关于加强和改进新时代区政协工作的实施方案》等文件把在实践中行之有效的平台载体、渠道方式、制度机制固定下来,着力激发区政协工作提升品质和创新创造的生机活力。

这五年,市、区政协聚焦提升北外滩地区功能、青浦在长三角一体化发展中的产业定位、加快科技影都建设、推进“五个新城”建设、推进政协协商与基层协商有效衔接等主题,深入开展联合调研、联动协商,联合举办“观澜论坛”“苏州河论坛”,打造贯通市、区、街镇的政协委员网上履职平台和协商管理平台,通过“协商于民”政协委员工作站聚拢三级委员助力基层社会治理合力,这一系列举措有效提升了上海政协系统履职的整体效能。

五年来,市政协不断加强和改进凝聚共识工作,推出一系列新举措、新平台、新载体。其中,作为市政协推出的新媒体平台,“政协头条”自2019年诞生起,就把加强思想引领、广泛凝聚共识作为中心任务,着力打造委员学习新园地、思想引领新载体、新闻宣传新窗口、联系各界新桥梁、政协履职新平台,构筑“网上网下同圆心”。

面对艰巨繁重的改革发展任务,政协作为专门协商机构,需要广纳群言、广集众智、广谋良策,凝聚各方共识,汇聚奋进力量。2021年,市政协成立协商议政咨询专家库。聘请在经济金融、城市管理等方面的中青年专家学者,组织开展形势分析、座谈交流、专项课题研究、调研成果论证、讲坛论坛等活动,形成一系列建言成果。

市政协还推动建立上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究基地,建立市政协协商于民研究实践基地,为丰富和发展党的人民政协理论和统一战线理论,为推动上海政协工作提质增效、创新发展提供理论支撑、智力支持。



图1: 2019年6月18日第一届“初心论坛”现场。



图2: 2020年初召开的上海市政协十三届三次会议期间,委员们对《关于加强和改进凝聚共识工作办法》《强化委员责任担当更好履职尽责工作规则》《专委会工作条例》三项制度性文件进行分组讨论。

图3: 2022年11月15日,由上海市政协发起并主管,市政协科技和教育委员会、复旦大学、中共上海市科学技术工作研究会、上海市科学技术委员会、上海市科学技术协会共同主办的“浦江科学大师讲坛”正式开讲。

图4: 2020年12月29日国是书院开通仪式。(均市政协供图)



十三届上海市政协履职创新十大亮点

1. 打造党组统领政协履职“1+4”模式

为坚持和加强党对政协工作的全面领导,市政协党组认真贯彻落实中共中央大政方针和市委部署要求,全面担负起实现党对政协工作领导的重大政治责任,切实发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用,紧紧围绕新时代党的目标任务和全市中心工作,加强系统设计和整体谋划,从2018年起形成以党组工作要点为统领,以协商计划、民主监督计划、议政调研计划和计划为配套的“1+4”制度框架和工作模式,把党的领导贯穿到履行政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识各项履职之中,落实到制度机制和年度工作计划上,牢牢把握政协工作的正确政治方向,不断增强政协履职的整体性、协同性、有效性。

2. 制定界别工作办法,打造界别委员工作室

为推动界别工作活起来、实起来、强起来,十三届市政协在全国率先制定加强和改进界别工作办法,建立界别工作联席会议制度,按照突出重点、分类施策原则和“界别+”工作思路,着力激活界别单元、搞活界别工作。创设界别委员工作室,32个界别实现全覆盖,落实专委会党员负责人对工作室的领导责任,打造加强党的领导、做好党的统战和群众工作的平台载体,完善界别履职和委员联系群众的制度机制。2019年以来,各界别履职活动数量和参与委员人数均同比增加两倍,形成了界别活跃、全覆盖的良好态势。

3. 与市委组织部、市委统战部联手推动党派团体加强和改进在人民政协履职工作

2022年,十三届市政协与市委组织部、市委统战部联合召开会议,率先制定出台《关于加强和改进上海市各民主党派、无党派人士和人民团体在人民政协履职工作的意见》,健全发挥新型政党制度优势的机制,完善党派团体在政协发表意见建议、开展经常性工作、就共同性事务进行情况交流的机制性平台,以创新性举措提高党派团体在政协开展团结合作和政治

协商的质量水平。

4. 推进专委会优化设置,制定职责任务清单

十三届市政协推动专委会工作专业化、规范化、品牌化,对专委会设置作出重大优化调整;着眼推动上海农业农村现代化,增设农业和农村委员会;着眼更好发挥史论结合的思想引领作用,把学习委员会和文史资料委员会合并为学习和文史委员会;着眼更好服务“五个中心”和国际文化大都市建设,把经济委员会更名为经济和金融委员会,把教科文卫委员会拆分为科技和教育委员会、文化卫生体育委员会;着眼更好彰显政协由界别组成的鲜明特色和政协系统的整体效能,把地区政协联络指导组更名为界别和地区工作委员会。专委会调整优化后,更加体现新时代中央对政协工作的新要求,更加突出上海城市定位和特点,政协服务大局更加精准聚焦、专业高效。

5. 打造“数字政协”,建设上海政协发展历程展示馆

十三届市政协加快“数字政协”建设,改造升级电子会议系统,开发智能大屏展示系统,打造智慧履职综合集成平台,将政协头条、上海政协通、国是书院等平台融为一体,推动政协工作数字化转型、智能化提升、系统化改进。

同时,立足上海作为党的诞生地、统一战线政策提出地和人民政协重镇的地位,创建上海政协发展历程展示馆,精心打造上海政协发展历程展,充分运用图片影像、文献资料、实物场景及各种现代化展示手段,全方位展示上海统战力量和政协组织在革命、建设、改革各个历史时期发挥的独特作用、作出的重要贡献。2023年1月5日,上海政协发展历程展正式开展,是政协的一项品牌项目,旨在通过全景展示上海政协与上海这座初心之地、光荣之城共同奋进的辉煌历程,打造学习宣传统一战线史、人民政协史的生动课堂,展示全过程人民民主和社会主义协商民主成果的亮丽窗口。

6. 统一打造“协商于民”政协委员工作站,强化市政协对区政协工作的联系指导

全面贯彻“改进政协系统联系指导工作方式”新要求,十三届市政协在全国率先制定《关于进一步加强和改进政协对区政协工作指导的意见》,推动区政协设立机关党组、规范专委会设置、加强机关力量配备,建立市、区政协协同调研、联动协商和联合开展民主监督的机制,更好发挥专门协商机构作用。定期召开地区政协工作经验交流会、主席例会、秘书长例会等,总结推广各区政协先进经验,指导推动各区政协工作。市政协全面落实中共中央关于“支持政协委员有序参与基层协商,促进政协协商有效服务基层治理”的部署要求,推动各区政协在215个街镇规范设立委员联络机构,统一建立“协商于民”政协委员工作站,着力打造政协协商与基层协商有效衔接的工作平台,形成“家门口协商”“零距离协商”“协商在一线”“亮就亮吧”等一系列特色品牌。组织在沪全国政协委员、市政协委员、区政协委员走出政协、沉到基层、融入群众,深入开展协商议事、政策宣讲、读书学习、服务界别群众等活动,有效打通了委员联系服务各界群众的“最后一公里”,有力提升了政协协商服务基层社会治理的效能。

7. 创建“政协头条”App新媒体平台,组建新闻传播中心

十三届市政协于2019年1月创建学习宣传一体化的“政协头条”App新媒体平台,目前下载和关注的客户数达到9.8万,日均发稿100余篇,日均全网点击量超过100万人次,在学习强国、今日头条等近20个知名新媒体开设账号,共有170多家中央和地方统战成员单位、各地政协组织公众号入驻,形成立体的新闻舆论传播矩阵,生动讲述人民政协故事,统一战线故事、多党合作故事和协商民主故事,成为全国政协系统具有广泛影响力的新型主流媒体平台。组建新闻传播中心,推进市政协所属“报刊网端”深度融合、数字化发展。

8. 创办“初心论坛”

“初心论坛”创立于2019年,由十三届市政协与市委宣传部、市委党史研究室、市委党校等单位联合创办,是全国唯一以“初心”命名的论坛。每年组织九个党史重要节点城市的有关领导和全国知名专家学者齐聚上海,回顾总结党从石库门到天安门的奋斗历程,深入研究阐释党的初心使命和以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,产生广泛社会影响。

9. 创设网上“国是书院”平台、网下“丽都读书会”系列读书活动

十三届市政协创设“国是书院”线上读书频道,“丽都读书会”线下交流平台,构建市、区政协联动、线上线下结合的立体化读书矩阵。组织广大委员紧密结合上海改革发展和政协工作实际,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,深入开展党史学习和“四史”宣传教育,切实发挥人民政协作为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台作用。五年来,共举办各类学习活动近300场次,参与委员2万余人次,其中在“国是书院”开设主题读书群65个,广大委员和机关干部发言20万余条。通过学思践悟,委员们进一步加深了对“两个确立”决定性意义的领悟,增强了做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉,强化了凝心聚力以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命感责任感。

10. 打造线上线下一体化综合性视频协商平台《协商第一线》

2022年,十三届市政协与上海广播电视台联合开办《协商第一线》电视专栏,通过可视化手段生动展示市政协重要协商活动和“协商于民”政协委员工作站协商议事的典型案例,着力打造线上线下一体化综合性的视频协商平台。专栏每两周播放一期,围绕加装电梯、家门口学校、智慧养老、停车难题、交通管理等群众急难愁盼事深入协商议事,广泛凝聚共识,讲述政协委员深入基层一线的履职故事,展现专门协商机构协商第一线的生动场景,彰显新时代人民政协协商民主第一线的的工作站位,产生了良好社会反响,是上海政协系统自觉践行“协商于民、协商为民”要求的生动实践。