

赶考

三年来，承载国家战略的滨海新城敢闯敢试敢为人先

滩涂上崛起，临港打造创新创业“梦想之城”

围绕“特殊经济功能区”和“现代化新城”建设交出一份亮眼答卷



▲鸟瞰入夜后的临港新片区。本报记者 邢千里摄

2018年11月5日，习近平总书记在首届进博会开幕式上宣布，增设中国上海自由贸易试验区的新片区。2019年11月3日，总书记在上海考察时指出，临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放，努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田。

■本报记者 周渊

“2019年1月7日，上海超级工厂在晨曦中开工，实现‘从0到1’的突破；今年8月13日，第100万辆经由中国工人、中国工厂生产的特斯拉车辆下线，创造了‘从1到100万’的纪录。”三年创下整车产量突破百万辆纪录、产业链本土化率达到95%、特斯拉亚太区研发工程总监王佳如是说。

位于临港新片区的特斯拉上海超级工厂，是中国首个外商独资整车制造项目，这段“从0到100万”的历程，同样也是滩涂上崛起未来城的生动注脚。就在今年8月20日，中国（上海）自由贸易试验区临港新片区迎来挂牌三周年。三年来，这座承载着国家战略的滨海新城，敢闯敢试、敢为人先，围绕“特殊经济功能区”和“现代化新城”建设交出了一份亮眼答卷：以“五自由一便利”为核心的制度体系初步形成，《总体方案》分解出的78项任务完成90%；高新技术企业数量增长358%，规模以上工业总产值年均增速达40.2%，规模最大的汽车产业产值连续两年翻倍，从300多亿元跃升至2000多亿元。

为国家试制度、探新路、测压力

为国家试制度、探新路、测压力，临港新片区正以更高水平的对外开放，释放出源源不断的改革红利。

今年3月，中国首单国际航行船舶保税液化天然气（LNG）“船到船”加注业务在洋山港落地，标志着上海港成

为中国第一个、全球第三个可为国际航行船舶提供保税LNG“船到船”加注的港口。目前，该项业务已实现常态化运作。

8月23日，洋山特殊综合保税区保税船供公共服务平台上线，打造船舶备件、配件等“一站式”服务平台，与国际航行船舶保税油、保税LNG加注等构成洋山船供产业集群，力争在2025年前打造千亿元级产业集群。上海船东协会船舶管理专业委员会秘书长施国润表示，此前受制于缺乏船舶供应服务体系，大量业务流向新加坡、釜山等港口，该平台的上线有利于形成上海船舶供应结算中心，增强上海港全球航运资源配置能力，提升国际话语权和影响力。

自成立以来，临港新片区围绕制度创新的探索从未停歇。从保税LNG加注，到外资班轮公司国际航行船舶沿海捎带，一项项突破从无到有、落地生根，三年间形成全国和全市首创新性案例87个，其中全国首创新性案例36个。

三年来，临港新片区新注册企业超6.4万家，实际使用外资金额实现每年翻一番，实现离岸贸易规模逐年倍增。同时，三年来累计落户400多家金融企业。今年上半年，洋山港完成集装箱吞吐量1181.4万标箱，再创历史新高。

在临港新片区管委会发展改革处处长吴群峰看来，走别人没有走过的路，为国家填补制度空白，正是新片区作为“试验田”的使命所在。“坚持问题和需求导向，新片区的制度创新皆源于实际，针对市场主体发展过程中的诉求推进解决。”他说。

■本报记者 周渊

“融通世界的临港，恰到好处的生活，欢迎各位选择临港、扎根临港……”在临港新片区，一个名为“老顾说临港”的视频号火出了圈，主角“老顾”是临港新片区投资促进服务中心主任顾长石，数百条短视频伴随、见证着新片区拔节生长，也将临港营商环境的金字招牌植入企业家、创业者心中。

临港企业圈流行一句话：有事找老顾。作为“首席招商服务官”，老顾主动帮助企业解决大大小小的烦心事，“花式”服务无止境；作为“带城主播”，他在短视频中全方位为临港“带货”，不少企

业慕名而来；他还是临港管委会产业发展首席规划师，参与制定多项产业政策……身份多变，老顾的初心却从未改变，那便是：把临港的“好”说给更多人听。一分多钟的“带城”，内容很丰富，既有政策干货，也有企业推介、临港生活体验等，诞生于2020年的“老顾说临港”见证了这里的三年大变样，也日渐成为有影响力的宣传平台。

“三年来，新注册企业超6.4万家，日均新设企业约90家；签约项目1196个，总投资超6500亿元；临港有上海最多的建设工地，我们做过统计，全上海70%的塔吊在临港，热火朝天的建设场景像极了当年的陆家嘴……”

前沿产业成高质量发展新引擎

集成电路、生物医药、人工智能、民用航空四大核心产业，高端装备制造、智能新能源汽车两大优势产业，氢能、绿色再制造两大未来产业，眼下，临港新片区已建立起以核心技术为突破口的八大前沿产业集群。

全国每生产6辆新能源汽车，就有一辆是“临港造”。智能新能源汽车是新片区规模最大、带动能力最强的产业，围绕特斯拉上海超级工厂和上汽临港生产基地两个“巨无霸”，临港串联起车身内外饰、汽车芯片、汽车电子、车身加工等全产业链。2021年，新能源汽车成为新片区首个产值突破千亿元的产业。根据规划，到2025年，这里的汽车产业规模预计将突破4000亿元。

9月28日，“国际氢能谷”在临港扬帆起航，集聚20余家氢能企业，将依托新片区的制度创新和氢能场景优势，致力于推动氢能制、储、运、用等全产业链发展。

“三年来，临港新片区产业高质量高质量发展，数字赋能产业成效明显，已初步体现了上海产业发展增长极的作用。”市经济和信息化委总工程师张宏韬表示。在前沿产业领域，新片区有着更远的目标——到“十四五”期末，规模以上工业总产值将达到5000亿元，年均增速25%。与此同时，临港也注重对前沿产业“补链”“强链”，“接下来，将围绕头部企业产业链，吸引‘小花小草’，形成大企业顶天立地，小企业铺天盖地的局面。”临港新片区管委会高科处负责人陆瑜表示，面向未来，新片区的招商思路会从抓大项目向引

小项目转变，从重产业规模向重科技创新转变，让全产业链生态成为新片区高质量发展的新引擎。

现代化新城建设“三年大变样”

瞄准打造独立综合性节点滨海城市，揭牌以来，临港城市地标拔地而起，住房、医院、学校、养老等配套功能日益完善，一座开放创新、智慧生态、产城融合、宜居宜业的现代化新城呼之欲出。

新片区明确“社会事业发展适度超前”方针，聚焦人民最关切、城市发展最需要领域，实现“一年一个样，三年大变样”。三年来，新建道路累计开工总里程150公里；新开办上师大附属浦东临港小学等13所学校，义务教育阶段学校集团化办学覆盖率100%；推进“市六-临港”紧密型健康联合体落地，加快建设社区嵌入式和家庭养老服务体系，完善“15分钟养老服务圈”布局；新增住房建筑面积847万平方米；新建城市绿道65公里，新增绿地面积440公顷……

“智慧、低碳、韧性”的理念贯穿基础设施建设和城市运行管理全过程。今年8月，新片区综合能源管控平台上线，这是国内首个涵盖“水电气热”能源的政府性综合能源管控平台，将服务政府机构、园区、企业，帮助提升能源使用效率和结构。

临港新片区管委会专职副主任吴杰如此表述：可以预见，未来临港将建设成为最现代、最生态、最便利、最具活力、最具特色的独立综合性节点滨海城市，这将是一座有吸引力、有感召力的新城，让这里的人引以为豪，让来过的人为之倾心，让没来过的人充满向往。

“带城主播”把临港的“好”说给更多人听

■本报记者 周渊

“融通世界的临港，恰到好处的生活，欢迎各位选择临港、扎根临港……”在临港新片区，一个名为“老顾说临港”的视频号火出了圈，主角“老顾”是临港新片区投资促进服务中心主任顾长石，数百条短视频伴随、见证着新片区拔节生长，也将临港营商环境的金字招牌植入企业家、创业者心中。

临港企业圈流行一句话：有事找老顾。作为“首席招商服务官”，老顾主动帮助企业解决大大小小的烦心事，“花式”服务无止境；作为“带城主播”，他在短视频中全方位为临港“带货”，不少企

业慕名而来；他还是临港管委会产业发展首席规划师，参与制定多项产业政策……身份多变，老顾的初心却从未改变，那便是：把临港的“好”说给更多人听。一分多钟的“带城”，内容很丰富，既有政策干货，也有企业推介、临港生活体验等，诞生于2020年的“老顾说临港”见证了这里的三年大变样，也日渐成为有影响力的宣传平台。

“三年来，新注册企业超6.4万家，日均新设企业约90家；签约项目1196个，总投资超6500亿元；临港有上海最多的建设工地，我们做过统计，全上海70%的塔吊在临港，热火朝天的建设场景像极了当年的陆家嘴……”

产业快速发展的背后，是新片区对企业服务的用心。投促中心承担着招商引资“桥头堡”的重任。企业引进来，投促中心根据其实际需求对接协调相关职能部门，推进注册、审批、开工建设等所有环节，为企业提供全生命周期的精准服务。

如今，投资促进服务中心已成为新片区管委会和企业之间重要的桥梁，充分诠释招商引资领航员、临港推广宣传员、项目推进协调员、政策服务速递员、企业发展助推员的职责。在老顾带领下，这支平均年龄30岁出头的队伍不断探索“花式”企业服务。比如，创新“企业+人才”双专员服务机制，已为1000多家企业提供上门个性化政策服务，协助解决通勤最后一公里、产

业园区加班晚餐、技能人才招聘困难等难题；上线24小时不间断的企业服务热线平台10100820，将企业诉求派单至相应的职能部门跟进解决。

“建设目标、招商引资目标、城市发展目标都在快速推进，过去临港从来都不堵车，现在车越来越多，企业和人才也越来越多，未来临港必将成为开放创新、智慧生态、产城融合、宜居宜业的现代化新城。”老顾总是对企业说，这片创新热土向全世界的企业和人才开放，选择临港就是选择成功。

扩大高水平开放

2021年 洋山港完成集装箱吞吐量 **2281.3万标箱**

助力上海港集装箱吞吐量连续12年蝉联世界第一

3年来 洋山特殊综合保税区 累计新增企业 **1300多家**

经营总收入年均增长 **21%**

进出口总额年均增长 **28%**

揭牌以来 累计完成规模以上工业总产值超 **6000亿元**

完成全社会固定资产投资超 **2200亿元**

创造高品质生活

新增建设各类住房总建筑面积 **847万平方米**

新建道路累计开工总里程 **150公里**

实现高效能治理

实施市场主体登记确认制，试点“一业一证”+“证照联办”联合办理模式，审批时限最多压缩 **85%**

不负嘱托 · 不负期待 · 不负人民