

# 赶考



不负嘱托 · 不负期待 · 不负人民



伟大变革 非凡十年  
喜迎二十大·特刊

www.hb.cn 文汇报  
2022年10月16日 星期日

特44

## 崇明：坚定不移走生态优先、绿色发展之路

# 世界级生态岛建设：“好风景”催生“新经济”

——访崇明区委书记缪京



俯瞰崇明区域桥镇。黎军摄

■本报记者 史博臻

记者：过去10年间，崇明生态立岛之路有哪些里程碑式的事件？

缪京：过去10年，是崇明世界级生态岛建设事业乘风破浪、加速前行的10年，在市委、市政府的坚强领导下，崇明区改革发展稳定等各方面事业取得了历史性、开创性的成就，发生了根本性、跨越性的变化，其中有一些重大事件具有里程碑意义。

2014年，联合国环境规划署发布《崇明生态岛国际评估报告》，将崇明作为典型案例编入其绿色经济教材，向全球42个岛国推荐；2016年，崇明撤县设区，融入全市发展大局步伐加快，同年《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》发布，生态岛建设目标直指“世界级”；2021年，第十届中国花卉博览会在崇明举办，充分展示了生态岛建设最新成就，也极大推动了崇明基础设施建设、美丽乡村、旅游服务等全面提升。

记者：以时间为轴，市党代会报告中表达推进生态岛建设力度的用词愈发吃紧吃重，今年提出“高标准推进”，该如何理解？

缪京：一直以来，市委高度重视崇明生态岛建设，在历次市党代会报告中都作出重要部署。比如，2007年强调要“大力推进崇明现代化生态岛建设和发展”，2012年强调要“进一步加快崇明生态岛建设步伐”，2017年强调要“举全市之力，高水平、高质量推进崇明世界级生态岛建设，打造长江生态大保护的标杆和典范”。今年召开的市第十二次党代会，赋予崇明新的重要任务，强调要“高标准推进崇明世界级生态岛建设，创新生态优势价值实现途径，打造国家生态文明名片、长江绿色发展标杆。”这其中，“生态优势”是对既往发展成效的

肯定，“高标准”是对将来发展的质量要求，“名片”“标杆”是对绿色发展的实践要求。我们感到责任重大、使命光荣，必须切实增强责任感、紧迫感，以充满激情、富于创造、勇于担当的精气神，奋力推动市党代会明确的目标任务早日落地实现。

记者：下一步的规划是什么？

缪京：生态岛建设是一项没有先例可循的开创性事业。20多年来，我们敢为人先、接续奋斗，逐步探索出一条生态生产生活融合发展新路。站在新的起点展望未来，我们完全有条件、有信心推动世界级生态岛建设实现更大进步、取得更多荣光。我们将深刻领会市委对世界级生态岛建设的最新部署要求，大力厚植生态优势，充分激发生态经济动能，全力推进城乡融合发展，积极增进民生福祉，努力成为贯彻习近平生态文明思想、践行人民城市重要理念、全面推进乡村振兴的桥头堡、先行区、示范区。

记者：围绕生态产业，您觉得着力点分别在哪里？

缪京：奋力书写以厚植生态优势立区、以高附加值农业兴区、以高端绿色产业强区的大文章，是市委对崇明加快推动“好风景”催生“新经济”的殷切期望。踏上新征程，我们将以创新生态优势价值实现途径为着力点，重点在提高生态产业的集聚度、显示度、贡献度上下功夫，通过充分利用生态环境好的自然禀赋，大力发展现代新农业、海洋装备制造业、生态文旅产业等特色产业集群，不断增强生态经济的创新力和竞争力。

比如，现代新农业方面，崇明有些项目已初具成效，正聚焦种业农业、智慧农业、精品农业、品牌农业，不断提高农业发展品质和农产品附加值。我们正利用“三区三线”划定的机会，进一步优化生态空间，引导重大农业项目集聚发展，为

农业项目降本增效，提高竞争力。

海洋装备制造业方面，长兴的海洋装备产业占全区工业总产值七成以上，有“压舱石”作用，也为“一带一路”、上海“五个中心”建设贡献了力量，未来将进一步发挥海工央企优势，实现绿色低碳发展。

生态文旅产业方面，崇明民宿走过初期的探索和蓄势阶段，目前已名声在外，今后我们将引领民宿产业进一步高质量发展，主要是在做优做强资源配置能力上下功夫，让政府的相关公共服务供给更加精准，推动民宿产业持续健康发展。我们正在编制民宿高质量发展实施意见，鼓励发展高端民宿群，引导推动民宿产业集聚发展、特色经营、错位竞争，政府通过配建统一的游客中心和餐饮设施等举措，积极满足群众高质量消费需求。借助“两条线”——轨道交通崇明线和沪渝蓉高铁线建设，我们将努力争取重大旅游项目入驻崇明，为生态岛高质量发展强动力、添活力。

记者：围绕民生又有哪些成效显著的项目？

缪京：民生无小事，枝叶总关情。近年来，我们积极回应人民群众对美好生活的期待，开展实施了生态就业岗位、生态养老补贴和生态惠民保险制度等一系列创新实践，大力推进农民相对集中居住，既有多层住宅加装电梯、长兴人民医院和区第三人民医院新建等一批惠民、得民心的实事好事，推动人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

以农村人居环境改善为例，我们深入开展乡村建设行动，完成16个乡镇郊野单元规划的编制，实现郊野单元规划全覆盖；结合村庄改造工程，着力开展农村基础设施建设、公共区域绿化、农家“小三园”美化，完成242个行政村村庄



改造，惠及农户20.35万户；高质量推进示范村建设，已建成市级乡村振兴示范村9个、区级美丽乡村示范村38个、区级乡村振兴示范村49个，有力推动农村人居环境大提升，不但让崇明百姓享受到高品质生活，也吸引了广大市民来崇体验乡村旅游。

同时，我们着眼于解决老城区房屋结构隐患、配套设施不全、雨污混接排放和综合环境较差等关键问题，坚持“留改拆”并举，编制旧区改造三年行动计划，针对不同的住区类型，形成了以“城中村”改造、二级旧里微更新、“美丽家园”建设和“美丽街区”改造等为主的差异化更新路径，全面激发老城区活力，让生活在这里的人们感到更便捷、更宜居。

记者：“具有时代特征、体现崇明特色的社会治理新模式”有哪些特点？

缪京：推进城乡治理现代化，是我们深入学习贯彻习近平总书记关于推进国

家治理体系和治理能力现代化的重要论述，高标准推进世界级生态岛建设的必然要求、具体行动。2020年以来，我们深入践行人民城市重要理念，以市域社会治理现代化等工作为抓手，结合“全周期管理”“平战结合”等理念，积极探索契合崇明城乡治理规律特点的社会治理模式，推动社会治理举措“百花齐放”、社会治理成效“百花争艳”，奋力闯出一条世界级生态岛城乡治理新路子。

比如，党建“叶脉工程”，曾入选第二批全国乡村治理典型案例，主要是通过网格化管理深化党建引领、细化治理单元，切实激活基层治理的“神经末梢”，全面提高城乡治理的精细化水平。通过新建“15分钟治理微圈”，将层叠在社区的综治网格、城管网格、警务网格等融合成一张网。通过创新建立“乡村共享家”“五福智享”等群众自治制度化载体，激励群众主动移风易俗、自觉遵纪守法、促进社会和谐。

■本报记者 史博臻

崇明区竖新镇仙桥村，给人以仙桥如画、热情淳朴的印象。从昔日光影黯淡的贫困村，到如今的全国宜居村庄、全国文明村、全国生态文化村、中国美丽休闲乡村、中国最美村镇、上海市乡村振兴示范村……淳朴的民风、美好的生活，诉说着“春风里”的故事。

要说真正的转机，仙桥村党总支书记管仕忠提到了2007年。“当时，我听到‘社会主义新农村建设春风吹来’，就赶紧找镇上领导汇报，表达了积极创建的决心。”彼时仙桥村其实并不具备“创先争优”的条件，但镇领导感受到管仕忠的决心和信心，答应给仙桥村一个机会。

根据新农村建设试点要求，村庄改造的第一步是填埋“小粪坑”。小粪坑一是能解决农作物肥料问题，二是使用时比抽水马桶省钱。村民们能同意吗？

喊破嗓子不如做出样子，村干部以身作则，随着宣传工作层层深入，村容村

貌明显改变，为村民建立了信心。一个个改造项目在仙桥村落地。农村道路旁，装起了太阳能路灯；田间机耕路，拓宽硬化成白色路面；家家户户的辅路上，外墙面都刷白一新，还进行了美化……

“村民自己改造了仙桥中心路，如果围绕中心路办农家乐，发展旅游经济肯定比传统农业经济回报率高。”于是，管仕忠在仙桥中心路两旁建设了5户人家，以大家准备装修房屋办喜事为契机，鼓励大家创办农家乐。村民们领会管仕忠带领大家转型发展的思路，积极响应，掏钱装修房屋筹办农家乐。管仕忠则忙着把大伙的营业执照办下来，还安排村民学习农家乐经营管理知识，仅用一年时间，这5家农家乐就红火起来。

红火的农家乐，带动越来越多的农户参与。看到农家乐成功后，管仕忠又大胆突破，在他斡旋下，同济大学设计团队受邀在仙桥村设计了一组民宿，做成农家乐的“升级版”，从“田埂”到“颐一”“憧憬”等，现在村里的15家农家乐、25家民宿300多张床位，成了岛外游客的休闲度假目的地。

引进均瀛小镇，管仕忠做过权衡，村里合作社、农家乐、民宿多了，旅游项目是有起色，但消费空间也要布局，才能真正留住客人。管仕忠在村委会周边最好的空地上，引进了富有成长空间的项目。“乡村振兴示范村不能做成‘标本’，必须成为实实在在能发展的‘样本’。”管仕忠为了成就这个更好的“样本”，在均

瀛小镇周边提前布局，设计了党群文化园、儿童乐园、百姓舞台等，村委会提前为企业做好配套服务，助力企业实现可持续发展。

2021年，仙桥村的人均收入在3.5万元左右，主要来源为农家乐、民宿和合作社租金收入等。如今仙桥村成了上海乡村振兴的一个品牌、一个典范，未来道路如何走，管仕忠心中有了新谋划。

物质文明和精神文明两手抓、两手硬，这是仙桥村发展的不竭动力。仙桥村村委会门口，有一座高高的家训墙，展示的是300余户村民的家风家训。这些话

短小精悍，看得见、摸得着，成了村里文明风尚的“净化器”。田间地头，村头巷尾，路灯下，月色中，总会引来人们读一读、议一议，大家从中能感受仙桥村的淳朴民风 and 向上向善的力量。

## 何以归田园？崇明岛上仙桥村