

赶考

松江:聚焦“科创、人文、生态”定位

科创与产业“搭桥”，助力高质量发展

——访松江区委书记程向民



G60科创云廊近景。(松江区委宣传部供图)

■本报记者 张懿

记者：这些年来，松江区实体经济、特别是先进制造业的发展成绩有目共睹。现在回头来看，在全市各区中，松江很早就锚定制造业，推动构建高端产业集群。实际上，当年发展制造业似乎有点“吃力不讨好”，但松江为什么会作出如此选择？

程向民：2007年8月23日，习近平总书记在上海工作期间考察松江时提出，松江要大力发展先进制造业，大力发展生产性服务业，推动与长三角周边城市的分工合作，不断提升产业能级和水平。这就是我们开启长三角G60科创走廊创业之路的初心所在，是新时代松江高质量发展的“指路明灯”，是全区上下接续奋斗、再创奇迹的动力源泉。

为了推动先进制造业发展，我们大刀阔斧地推进供给侧结构性改革，在土地要素的供给上向先进制造业倾斜，通过调整规划，将1000亩房地产用地转变为工业用地。当时，房地产用地的出让价格远高于工业用地，有人不理解，但是经过讨论，大家在思想上达成一致：搞房地产就像养母鸡，卖得贵，但却是一锤子买卖；发展制造业则是养鸡

鸡，养鸡下蛋，长期受益。我们不断做好先进制造业的“加减乘除”——也就是通过引进重大项目，或是扶持成长性企业，做好增量的“加法”；通过“腾笼换鸟”，做好落后产能的“减法”；通过强化科创驱动和政策服务，放大先进制造业发展的“乘法效应”；推进营商环境改革，做好全员生产率提高的“除法”。

回头来看，松江这些年来秉持新发展理念不动摇，风雨兼程，真抓实干。虽然遇到过波折，但我们相信，只要路走对了，就不怕遥远。目前，松江经济初步实现脱虚向实、转型升级，全区工业总产值居全市第二，规模以上工业企业数居全市第一；区域产业结构、质量和效益不断优化提升，房地产在税收中曾经占据的主导地位，已经被制造业取代；同时，在集成电路、生物医药、人工智能等“6+X”战略性新兴产业领域形成比较优势，成为上海高端制造业主阵地和上海科创中心重要承载区。

记者：应该说，科技创新原先并不是松江的优势。然而，近年来，松江越来越多地集聚科创要素和人才资源，不断有科创重大成果问世，科创属性越来越凸显。松江究竟是靠什么，吸引创新

企业和科研机构纷至沓来？

程向民：这些年来，松江实现高质量发展的关键在于动力切换。我们非常注重发挥科技创新第一动力的作用。2021年，松江创新产业占规模以上工业比重达到67.3%，新认定的高新技术成果转化项目占全市认定总数的11.4%，排名全市第二；区内每亿元GDP专利申请量、授权量居全市第一；全社会研究与试验发展（R&D）投入强度，由“十二五”末的3.58%上升到“十三五”时期末的4.59%；每万人有效发明专利拥有量50.2件，较“十二五”时期末翻番。这些转变，都离不开长三角G60科创走廊战略的引领。

松江作为策源地，对长三角G60科创走廊的谋划，顺应了地缘经济、资源配置、城市群发展等内在规律。根据国际经验，高速公路会极大地促进沿线经济和科创要素的配置。而随着我国进入高铁时代，不止高速公路网，长三角高铁里程也突破了6500公里。由此，当高速公路和高铁大动脉在松江交汇，这就相当于做了一个科创与产业的“心脏搭桥”，形成了一个面向长三角腹地辐射的“V”字型格局。

抓住机遇，我们对标世界一流，

不断推动长三角G60科创走廊建设。一方面，我们充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，打破行政区划的藩篱，推动市场要素、科创要素自由流动，推动产业链、供应链、创新链、人才链高效配置，相互衔接；另一方面，我们注重更好发挥政府作用，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，我们通过创新主体如云、基金如云、互联网云3朵“云”，以及重大公共创新平台的建设，不断优化科创生态。种种因素的“组合拳”，使得松江逐步成为创新环境最优、制度性交易成本最低的地方，一批科创头部企业以及高水平科研机构自然选择在松江落户，把这里当作创新的重要支点，创新成果当然也就如泉涌般显现。

记者：长三角G60科创走廊已经从1.0、2.0版发展到如今的3.0版，我们如何进一步释放它的潜力，继续不断把它向前推进？

程向民：经过几年发展，几次迭代升级，长三角G60科创走廊已上升为国家战略，写入国家“十四五”规划。同时，长三角G60科创走廊九城市的地区生产总值已占全国的1/15，财政收入占全国的1/12，创新主体数

量占全国的1/10，科创板发行上市企业占全国的1/5。可以说，它正在中国经济的运行中发挥着驱动作用。

着眼未来，可以预见，今后长三角G60科创走廊将继续作为发动机和策源地，不断推动区域内产业链、供应链、创新链、人才链的相互衔接和深度融合，进一步激发“三个效应”、打造“三先走廊”——也就是激发科创驱动“涡轮增压效应”，加快建设中国制造业向中国创造的“先进走廊”；催生科创“蝶变效应”，加快建设科技和制度创新双轮驱动的“先试走廊”；放大高铁时代“同城效应”，加快建设以“松江枢纽”为战略支撑的产城融合发展“先行走廊”，奋力打造具有全球影响力的科创走廊和我国重要创新策源地。

前进路上，我们既面对机遇，也将迎来挑战。这些年来，松江全区上下已经形成了一种精气神，就是坚决秉持新发展理念，改革开路，创新求实，唯实唯干，拼搏奋进。我们将以钉钉子的精神，以只争朝夕的态度，不断放大科创第一动力，用好人才第一资源，增强产业链、供应链的韧性，进一步打响长三角G60科创走廊品牌，不折不扣兑现对人民的承诺，不断奋力书写新时代高质量发展新篇章。

■韩海峰 周加姚

“住了几十年的老房子又变‘新房’了，这是城市发展的红利，让老百姓的房也跟上时代步伐。”松江居民刘先生上世纪90年代初住进了小昆山镇东苑新村小区，借助旧房修缮改造的东风，老旧小区如今完成了外立面改造、管线入地、路网优化、设置健身设施等几十项改造工程。看着面貌一新的小区，包括刘先生在内，小区里900多位居民获得感、幸福感满满。

松江是上海高端制造业主阵地和科创中心重要承载区，同时也以人文生态资源密集、环境宜居宜业闻名。“十三五”以来，松江以高质量发展推动高品质生活，特别是市、区、街镇三级财政共投资27.17亿元，按照“留改拆并举、以保留保护为主，保障基本、体现公平、持续发展”的要求，推进实施各类旧房修缮改造436.28万平方米，其中，完成58个旧街坊283万平方米改造任务，受益居民达3.8万户。

因地制宜，旧房改造面貌新

白墙黛瓦、楼房整齐林立，9月30日，笔者走进松江区中山街道经幢公寓，一幢徽派建筑风格的房屋让人眼前一亮。

“西有唐代唐经幢，东有宋代方塔园，经幢公寓正好位于中间，所以现在这样的外观能较好融入周边环境。”方

西居民区党总支书记、居委会主任沈惠明笑着介绍，小区甚至成了“网红”，不少人专程过来“打卡”。

眼前充满韵致的住宅区，5年前这里却有一些居民想着要搬离。经幢公寓建于1992年，作为较早入住的居民之一，张女士告诉记者，有段时间，由于水管生锈，她的生活用水受到影响，让她一度想换住处：“建造时间太长了，外墙受潮发霉、管线老化，治安也不好，已严重影响我们那时候的日常生活。”

2016年10月，经幢公寓成为松江区首个试点的旧街坊整体改造项目，到第二年4月，改造完成，累计改造16项，改造面积6281平方米。区房管局城市更新和房屋安全监督科科长戴军介绍说，外观改造时，他们一方面注重实效，不仅修缮外立面、屋顶平改坡、更换管线、增设停车位等，还新设了健身区域、安防设施等，另一方面，改造工作也很注重让小区与周边既有建筑更加和谐，保留和提升建筑形态。谈到对改造的感受，居民张女士笑着表示，这个工程彻底改变了他们的居住环境，最近两年，好几户之前把房子租出去的居民又搬了回来。

旧房修缮改造，老小区面貌一新

倾听民意，多方参与促提升

旧街坊改造作为民生工程，最重要的是回应群众期盼。一方面，房屋和环境需要翻新升级，但从一个角度看，它更是一项社会治理工程。

“小区旧貌换新颜，就像搬进了新家。”在松江区新桥镇九新公路2600弄、新育路185弄、新站路478弄，不少受益于改造工程的居民竖起大拇指。修葺带来的变化一目了然——墙面大气了，“白改黑”后的道路更宽敞了，停车棚更智能了……但在几片旧街坊华丽变身的背后，更凸显出居民群策群力、参与公共治理的意义。

这几处社区共有354户居民，建筑24幢，总建筑面积3.8万余平方米。这里的房屋基本上建于上世纪90年代初，普遍存在环境差、渗漏水、配套设施不足、停车难、雨污混流等问题。而在改造前后整个阶段，居民的参与度都非常高。

改造前，社区广泛征集大家的意见，回馈积极——“单元人口及公共部位应增设无障碍坡道”“单元防盗门及对讲系统应该更换”“小区大门及围墙

要增设电子围栏及摄像监控”“要挖潜增设停车位、提升改造非机动车库”……居民们提出的建议，改造过程几乎照单全收。同时，居委会也发挥作用，推荐了两名市民监督员，并建立“后评估制度”和严格的后续保修制度。

新桥镇党委副书记、镇长吴超峰表示，新桥把旧街坊改造作为回应群众期盼的一项重要民生工程，怎么修、修什么，全都要问计于民、问需于民。就是因为这样的模式，居民才由衷感到，“小区改造改到了我们的心坎里”。

面向未来，拥抱智慧新生活

“十四五”期间，松江城区的旧房修缮改造依然被摆在突出位置。据介绍，从2021年至今，聚焦2000年底前建成、使用功能不完善、配套设施不健全、群众改造意愿迫切等重点，松江城区范围内总计立项老旧小区房屋修缮改造项目约87.61万平方米，涉及4个街道、约9463户居民，预算金额约6.35亿元。

戴军表示，

突出创新的治理理念，将其贯穿于松江城区旧房修缮全过程管理，有机整合房屋修缮、社区改造和城市更新，这是当前非常重要的任务。比如，修缮改造将充分利用云计算、互联网、物联网、大数据等新一代信息技术的集成应用，通过增设电梯、立体停车位、智能快件箱服务场所、泛光照明等设施，预留居家养老监控系统管线等方式，打造“智慧小区”“海绵小区”，为居民提供安全、舒适、便利的现代化和智慧化的生活环境。

按计划，“十四五”期间，松江全区预计将推动旧房修缮改造项目约300万平方米，改造完成后，新增受益居民约3.38万户。