

浦东引领区勇当更高水平改革开放的开路先锋

制度创新，更高起点上锻造实力“王牌”

以经济体制改革为重点，牵引各方面改革加快向纵深推进



航拍霞光中的陆家嘴。本报记者 邢千里摄

■本报记者 唐玮婕

面对百年未有之大变局，浦东依然是中国面向世界打出的一张“王牌”。从自贸试验区、到临港新片区，再到引领区……党的十八大以来，浦东坚持以制度创新为核心，全面深化改革开放，为全国的改革探索新路、积累经验。

“勇当更高水平改革开放的开路先锋，是中央对浦东引领区建设的第一定位，也是浦东的第一责任。”市委常委、浦东新区区委书记朱芝松如此解释融入浦东血脉中的改革基因：紧紧围绕国家赋予的战略使命，根据不同时期的时代要求和改革需求，找准改革方向、把握改革重点、推进改革突破。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。踏上打造社会主义现代化建设引领区新征程的浦东，加快了改革再出发的步伐，以经济体制改革为重点，着力破除制约经济发展的体制机制障碍，牵引各方面改革加快向纵深推进，在更高起点上锻造实力“王牌”。

新优势，为全国提供浦东样本

今年3月，《上海市浦东新区市场主体登记确认制若干规定》正式施行，诸如股东登记、经营范围变更等高频办理事项不再需要递交申请材料，企业只要在

网上公示即可。

这一改革给不少市场主体带来了实实在在的制度红利：位于张江的原启生物得以在两个月内完成连续3次股东变更和1次经营范围变更，公司也在这波密集的商事登记操作之后，顺利拿到第二轮8亿元的融资，新药临床试验审批的申报也同步启动。

以“放管服”改革为抓手，浦东的政府侧行政管理效能实现了全面提升。除了商事登记确认制之外，浦东在全国率先开展注册资本认缴制、“证照分离”、“一业一证”、市场准入承诺即入制等基础性改革，探索“一网通办”、分类综合执法等创新做法，形成了“特斯拉速度”“山姆速度”等实践范例，为政府职能转变提供了浦东样本。

过去10年，浦东坚持以自贸试验区和临港新片区为牵引，全面提升市场侧要素资源配置效率，形成了“准入前国民待遇+负面清单”、国际贸易“单一窗口”、货物状态分类监管、自由贸易账户等基础性制度和核心制度创新，洋山特殊综合保税区构建形成全新的“六特”海关监管模式，一大批制度创新成果复制推广到全市、全国。

站在引领区建设的新起点上，浦东更要勇当开路先锋，在国家试制度、探新路的过程中，不断增创浦东改革开放新优势。

纵深推进，破除体制机制障碍

当前，浦东正在全力打造社会主义现代化建设引领区，必须破除制约经济发展的体制机制障碍，牵引各方面改革加快向纵深推进。对此，朱芝松特别提到了“四个更加注重”。

更加注重对标最高标准、最高水平。加强对CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则和国际上开放度最高的自由贸易园区的对标研究，梳理形成一批符合我国开放方向、符合浦东实际、符合企业需求的改革项目，在外资准入、市场开放、数字贸易、人才制度创新、知识产权保护、海关特殊监管区制度创新等方面，率先探索与国际通行规则相衔接的制度体系，加快建设全球特殊经济功能区。

更加注重“发光发热”。聚焦产业发展的制度瓶颈和企业成长的痛点堵点，拿出硬招实招，切实促进经济发展。比如，针对研发企业产业化投入大、门槛高的问题，推出药品上市许可持有人制度，解决新药研发企业成果转化难的问题；针对研发用特殊物品进口难，试点特殊物品安全联合监管模式，简化进口审批流程，提升通关便利化水平。“我们要继续用改革的办法为新模式、新业态、新产业的发展打开空间、提供支撑。”朱芝松说。

更加注重系统集成。从事物发展全

过程、产业发展全链条、企业发展全生命周期出发谋划改革，聚焦重点领域、关键环节、突出问题推进改革，特别是要加强自贸试验区与浦东“四区一中心”建设的改革联动，增强改革的系统性、整体性和协同性，不断放大政策集成效应。

更加注重风险防范。浦东地处我国改革开放的最前沿，开放度高、人口密集、要素集聚，各类风险挑战、各类利益矛盾交汇集聚，各项工作都处在聚光灯和放大镜下，必须进一步强化底线思维，对各项改革推进中可能发生的问题提前做好预案，未雨绸缪，推动改革开放稳中求进、行稳致远。

加大力度，用好重大改革平台

就在最近，市十五届人大常委会第四十四次会议表决通过了《上海市浦东新区推进住宅小区治理创新若干规定》这部浦东新区法规。这是上海市人大常委会根据全国人大常委会授权制定的第12部浦东新区法规。短短一年内，浦东这片“立法试验田”高效“耕耘”出12部“小、快、灵”的法规，覆盖知识产权保护、文物艺术品交易、非现场执法等经济民生领域，同时还密集出台了8部管理措施，这些都成为引领区勇当开路先锋的重要法治保障。

朱芝松表示，“引领区”建设大背景

下，浦东推动改革，将在两方面用劲发力。一方面要用好重大改革平台，积极争取中央支持。浦东目前有引领区、自贸试验区、临港新片区、浦东综合改革试点等国家级制度创新平台，要努力推动这些平台优势互补、协同联动，形成改革合力、争取先行先试。另一方面，要用好立法授权，加大自主改革的力度。充分用好浦东新区法规这一法治保障，目前正在智能网联汽车、存量产业用地更新、建设用地垂直空间分层设立使用权等方面研究制定新的法规或管理措施，为浦东不断推出各类引领性、首创性改革提供有力的法治支撑，确保各项改革始终在法治轨道上运行。

记者了解到，突破“一时一地一事一议”传统模式，即将破茧的浦东综合改革试点将有批量化授权和压茬式推进两个新的推进机制，这也是中央交给浦东的又一项重大改革任务。通过制定授权事项清单，从以前的一方案一汇报，变成批量授权、自主实施，让改革的实施推进更加有力。目前，浦东正积极推动方案和首批授权事项清单尽快出台实施。

在逆境中勇于突围，在“无人区”里率先破局，浦东全力担起更高水平改革开放开路先锋的使命，展现全面建设社会主义现代化国家的新气象，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。唯有如此，才能真正诠释“引领”两字的意义。

■本报记者 唐玮婕

回望浦东新区过去10年的发展历程，“5、4、3”这串数字里藏着解读的密码：这片热土以1/5的面积、1/4的人口，贡献了上海1/3的经济体量。

党的十八大以来，浦东始终把发展作为第一要务，把改革创新作为第一动力，把满足人民群众对美好生活的向往作为第一追求，综合实力显著提升，核心竞争力不断增强，社会事业快速发展，人民群众生活品质有力提升，高质量发展成效不断显现。

经济实现高质量发展

这10年，浦东经济快速发展，表现出强大的韧性和活力，持续发挥全市经济发展的稳定器、压舱石、动力源作用。浦东地区生产总值迈上新台阶，2021年达到1.54万亿元，年均增长8.3%。产业结构不断优化，第三产业占比从2012年的62.4%提升到2021年的74.8%。经济新动能加速迸发，硬核产业规模总量迈上万亿级。

这10年，浦东各领域内生驱动力明显增强。工业体量稳居全市各区第一，不断发挥强劲引擎作用。2021年，浦东规模以上工业总产值达12442.53亿元，同比增长14.8%。全社会固定资产投资

规模稳步提升，2021年达到2716.18亿元，年均增长7.2%，是2012年的1.87倍。

这10年，浦东坚持以自贸试验区和临港新片区为牵引，深入推进改革系统集成和制度型开放，如今站在引领区建设的新起点上，更是勇当更高水平改革开放的开路先锋。

目前，《浦东新区推进高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区实施方案》中的100条450项具体任务，85%左右已经完成。上海自贸试验区建设升级提速，累计有300多项重要改革成果、51条“浦东经验”向全国复制推广。同时，推出一批首创性成果和扩大开放项目，54项服务业和制造业扩大开放措施累计落地近4200个项目。

资源配置能力显著增强

这10年，浦东聚焦提升城市能级和核心竞争力，持续打响“四大品牌”，加快完善市场体系，不断深化改革创新，全球资源配置能力进一步增强，切实发挥“五个中心”核心区的重要作用。

在金融功能上，浦东抓住上海自贸区金融开放创新和新一轮扩大金融业开放机遇，不断吸引金融高能级主体聚集，2021年持牌类金融机构总量达到1142家，约占全市的2/3。累计聚集股票、债券、期货、保险、信托、外汇等13家金融要素市场和基础设施，是全球金融要素市场最完备、交易最活跃的地区之一。

在贸易规模上，浦东不断强化贸易枢纽功能，深化服务贸易创新发展，培育壮大新型离岸国际贸易，贸易规模稳中有升。2021年货物进出口总额达2.39万亿元，年均增长5.2%。商品销售总额10年增长近3倍，从2012年的1.45万亿元提高至2021年的5.65万亿元。

在航运能级上，浦东航空集疏运体系不断完善，航运枢纽地位不断增强。集装箱吞吐量占全市的90%，从2012年的2951.3万标箱提高至2021年的4267.3万标箱，年均增长4.2%，推动上海港连续12年蝉联全球第一，推动上海在新华·波罗的海国际航运中心发展指数排名中上升到第三位。浦东国际机

场能级保持全球领先，2021年货邮吞吐量达398.26万吨，旅客吞吐量达3220.68万人次。

人民城市建设彰显成效

这10年，城乡居民共同分享经济发展结出的硕果，收入和消费水平有了实实在在的提高。新区城乡居民家庭人均可支配收入从2015年的50726元提高至2021年的80746元，年均增长8.1%；人均消费支出从2015年的35999元提高至2021年的49611元，年均增长5.5%。

这10年，浦东以构建便捷畅达的现代化综合交通网络为目标，不断完善交通基础设施建设。2021年，轨道交通运营线路长度达307公里，运营站点数155个，分别是2012年的2.8倍和2.1倍。公交线路条数从2012年的278条提高至2021年的377条，10年增加近百条。

这10年，

浦东坚持绿水青山就是金山银山，生态环境质量实现大提升。楔形绿地、生态廊道、郊野公园、城市公园、林荫道建设全面推进，人均公共绿地面积从2012年的11.52平方米，提高至2021年的13平方米。

如今，高水平改革开放的蓝图逐渐清晰，打造社会主义现代化建设引领区的号角已经吹响，新征程上的浦东必将坚定不移地吃改革饭、走开放路、打创新牌，不断提升在经济发展、改革开放、综合水平上的引领力，争创更大的奇迹。

“5、4、3”，数字密码诉说浦东这10年

不负嘱托

不负期待

不负人民