

新时代中国调研行·非凡十年看优势

# 更好保证人民当家作主

## ——从全过程人民民主看中国特色社会主义制度优势

坚持人民当家作主，发展全过程人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，是中国特色社会主义制度的一大显著优势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极发展和完善全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，使中国特色社会主义政治制度优越性更好发挥。

新时代中国共产党人不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新，丰富和拓展中国特色社会主义民主的政治内涵、理论内涵、实践内涵，成功找到了一条符合中国实际的民主之路，极大增强了中国人民坚持和发展中国特色社会主义民主的自信和底气。

### 坚持和完善人民当家作主制度体系

截至今年9月，作为汇集民意民智的“直通车”，全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点已达32个，覆盖全国所有省市区，还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点。人民群众的立法诉求被“原汁原味”反馈到立法机关，合理性的意见和建议在法律中得到充分体现，这正是全过程人民民主的一个真实写照。

2019年11月2日，习近平总书记在考察时，一

场别开生面的法律草案意见建议征询会正在进行。“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”，习近平总书记道出了我国社会主义民主的真谛。

民主不是少数国家的专利，而是各国人民的权利，是全人类共同的价值追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对民主政治发展规律的认识，进一步探索发展符合中国国情的民主新路。全过程人民民主，开辟了我国社会主义民主发展的新境界，成为推进实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，成为全面建设社会主义现代化国家的时代命题。

作为我国根本政治制度，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。人民通过选举、投票行使权利，以及人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商、最大程度就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是发展全过程人民民主的重要制度安排。民族区域自治制度和基层群众自治制度这两大制度创举，也构成了全过程人民民主在民族和基层事务上的制度安排。

### 根植中国大地的人民民主实践

2017年，在此前加入“民主决策”的基础

上，党的十九大报告又加入了“民主协商”，形成了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的科学结构，同时提出“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商”的有机结构，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意志、保障人民权益，充分彰显我国制度优势。

既有完整的制度程序，也有完整的参与实践，全过程人民民主在我国逐渐形成完整的体系框架，并涉及政治、经济、文化、社会、生态文明等各领域，形成全链条、全方位、全覆盖，确保民主最广泛、最真实、最管用。

2021年全国两会上，来自快递行业的基层全国人大代表柴闪闪和其他代表一起提出的建议，推动了外卖骑手、快递小哥等灵活就业人员劳动保障有关政策的出台；为解决好“民生小事”，有的地方组织市、区、乡镇三级万余名人大代表，深入企业、工厂、街道社区等，听取数十万市民群众意见建议，许多“金点子”成为立法为民的“金钥匙”……

全过程人民民主丰富、创新、发展了人民民主的实践形式和内容。一个个鲜活的事例，一项项生动的实践，共同诠释着人民当家作主的真谛。

### 推动“中国之治”迈上新台阶

如何评价一个国家政治制度是否民主、

有效？习近平总书记在2014年庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上，提出了“八个能否”的标准。其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求”“社会各方面能否有效参与国家政治生活”“国家决策能否实现科学化、民主化”等。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。“全过程的人民民主”，即民主不能只体现在选举、投票中，还要体现在常态的治理实践中，让民主真正从价值理念成为顺应时代发展的制度形态、治理机制和人民的的生活方式。

党的十八大以来，随着国家治理体系和治理能力现代化目标的提出，民主与治理更加紧密地结合在一起。全过程人民民主成为推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义和实践路径。

民意与国策共鸣，党心与民心相通。全过程人民民主构建起覆盖14亿多人民、56个民族的民主体系，保证了人民民主的理念、方针、政策贯彻到国家政治生活和社会生活的方方面面，实现了最广大人民的最广泛持续参与，创造了世所罕见的“中国之治”。在党的领导下，人民当家作主、依法治国有机统一，全过程人民民主为人类政治文明进步提供了中国智慧。

新华社记者 任沁沁 李 隰 张宇琪 孙少雄 (据新华社北京10月3日电)

## 加快推进“一件事一次办” 国办印发《意见》打造政务服务升级版

据新华社北京10月3日电 日前，国务院办公厅印发《关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持系统观念，推动数字技术广泛应用于政府管理服务，优化业务流程、打通业务系统、强化数据共享，推动更多关联性强、办事需求量大、跨部门、跨层级政务服务事项实现“一件事一次办”，进一步提高企业和群众办事的体验感和获得感。

《意见》提出，2022年底前，各地区要建立部门协同、整体联动的工作机制，实现企业开办、企业准营、员工录用、涉企不动产登记、企业简易注销等5项企业政务服务和新生儿出生、灵活就业、公民婚育、扶残助困、军人退役、二手房转移登记及水电气联动过户、企业职工退休、公民身后等8项个人政务服务一次办，并结合各地实际拓展本地区“一件事一次办”事项范围。2025年底前，各地区“一件事一次办”事项范围进一步扩大，服务领域进一步拓展，企业和个人全生命周期重要阶段涉及的更多政务服务事项实现“一件事一次办”，打造政务服务升级版，更好满足企业和群众办事需求。

《意见》明确：要优化“一件事一次办”服务模式，科学设计流程，简化申报方式，统一受理方式，建立联办机制，提高出件效率，加强综合监管，大幅减时间、减环节、减材料、减跑动，实现多个事项“一次告知、一表申请、一套材料、一窗(端)受理、一网办理”。要加强“一件事一次办”支撑能力建设，推进线下综合受理窗口和线上受理专栏建设，推动事项办理相关业务系统互联互通，推进事项办理数据按需共享应用，建立健全标准规范，有效满足各地区“一件事一次办”事项办理需求。

## “海基一号”投产

### 刷新我国海上单体石油生产平台新高



据新华社深圳10月3日电 (记者王攀 印朋)深水导管架平台“海基一号”3日在南海陆丰油田作业区正式投产。平台总高度达340.5米，总重量超4万吨，高度和重量均刷新了我国海上单体石油生产平台纪录。图为深水导管架平台“海基一号”。新华社记者 梁旭摄

## 上海PCT专利申请量快速增长

### 上海—苏州科技集群全球排名第六

■本报记者 沈滂莎

世界知识产权组织(WIPO)日前发布《2022年全球创新指数报告》。在报告评选出的“全球科技集群”中，上海首次与苏州合并成为一个科技集群，整体排名为第六位(去年上海位列第八)。

根据WIPO的评价方法，决定全球科技集群排名的主要有两个指标，分别是PCT(专利合作条约)专利和科技出版物(论文发表量)在全球的占比。上海市知识产权局副局长

余晨表示，上海快速增长的PCT专利申请量以及与长三角城市苏州的科技合作，对此次科技集群的排名提升起到了关键作用。

上海一直将知识产权作为促进城市创新发展的战略支撑，节节攀升的PCT专利申请量背后，反映的是上海强劲的创新力。在连续两年保持28%高速增长的基础上，上海PCT专利申请量再创新高。市知识产权局近日发布的《2021年度上海市知识产权发展报告》显示，2021年上海PCT专利申请量4830件，同比增长35.8%。

申请PCT专利的主体以创新型企业为主。据市知识产权局统计，2021年上海PCT专利申请人前50名大多来自上海重点布局的集成电路、人工智能和生物医药(三大先导产业)企业。另有统计，截至2021年底，上海拥有战略性新兴产业发明专利6.4万件，同比增长14%。

在上海PCT专利申请量前十榜单上，商汤集团独占两席，分别第五和第八位。商汤科技联合创始人、首席科学家王晓刚表示，商汤集团的专利年申请量和授权量连续5

年增速超过100%。

根据《2021年度上海市知识产权发展报告》，2021年上海每万人口高价值发明专利拥有量34.2件，同比增长15.7%，提前完成了30件左右的“十四五”规划目标。而PCT专利申请是“高价值”发明专利的重要来源之一。

在知识产权创造质量不断提高的同时，上海知识产权创造效率也在稳步提升，2021年同比增长23.6%。其中，每亿元GDP发明专利授权量和每千万元R&D(研发)发明专利授权量均出现明显跃升。2021年，上海每万人口发明专利拥有量和每百户市场主体拥有注册商标量分别为69.1件和66.3件，较上年分别增长14.8%和11.8%。这意味着在持续加大的创新投入下，上海越来越多的产业领域正逐渐从创新沉淀积累期进入研发产出活跃期。

## 破题老有所护：牵着你的手，我们一起走

(上接第一版)只见她麻利地跑到厕所，拿出小脸盆接水，用手不断试水温，而后回到卧室。坐在助步器上的77岁老人何岚安静地候着，心情很不错，“今天要洗头了！”

何奶奶笑容可掬，却有难言之痛。“小时候发高烧，六七岁得了小儿麻痹症，发作时路都走不了，靠外婆背去读小学。”何岚说。解放后，医学发展了，她可以一点点站起来，后来成家立业，但病情也在发展，身体很多地方都变形了，一摔跤就骨折。她的左腿膝盖“两横一竖”爬着三条疤，三次骨折，三次手术，钢钉还在。

2019年，得知长护险启动后，何岚和老伴相扶着进社区，第一次就申请上了。“两年多了，我几乎没出过门，都是护理员给我洗澡、洗头、理发、剪指甲……很难想象，没她我怎么过。”何岚的老伴82岁了，中风过。独子成家后，定期来探望。

这是一户上海典型的“纯老家庭”(家庭全部人口都在60周岁以上)。至去年底，上海“纯老家庭”老年人数达166.38万人。现代社会里，家庭规模日趋小型化，打破了三代甚至四代人同居的传统家庭模式，“纯老家庭”也带来一些新需求。经评估，何岚获得一周长护险护理员上门服务三次、一次一小时的服务，每次服务自己支付6.5元(自负10%)。“这收费，我上哪里找？”何岚又笑了。

“别看她一直笑，她是乐观。”李红艳有次遇上何岚发病，看到老人疼得全身冒汗。“我问她，‘难受不？’她说，‘难受’。我听了特别心疼，我的父母也是这把年纪。但发作过后，她又一挪一挪地忙起来。”

“我不是第一天生病，他们不在的时候，我要烧饭、要上厕所，要生活下去呀！那就自己动脑筋，想好‘最优步骤’。”何岚说，自己是“要强”的人，无奈被疾病一点点击倒。李红艳的到来，让她多了一双生活的帮手。

### 百岁老人“即申即享”，让关爱更及时、快速

在上海，老人越来越长寿，80岁以上高龄老人已达83.88万人，百岁老人超3000人。高龄老人在增加，对照护的需求尤其迫切。

梁银香今年101岁，经评估，她获得每周三次、每次一个小时的长护险服务。

“她很喜欢泡脚、洗澡……洗好舒服，对不对呀？”护理员潘玲一边给梁奶奶泡脚，一边会跟她

说说话。老人已不太能表达，国庆节，看着一行人来探访，眼圈竟红了。“清清爽爽做人，她这是高兴。”小辈在旁“翻译”。

百岁老人梁奶奶，其实是长护险的一名“新用户”。今年9月，她从小儿子家搬到小儿子位于浦东花木的家。此前，大儿子家请了保姆，到小儿子家，眼看小辈也都是七旬老人，一家人决定申请长护险。9月13日，梁奶奶入住小儿子家，9月14日申请长护险，次日，益得康护理站护理员潘玲就上门服务了。

这速度，并非个案。今年，在常态化疫情防控的背景下，长护险为本市90周岁以上的超高龄老人、重残老人等特殊困难群体提供更温馨周到的服务，优先为他们开展上门评估和护理服务，缩短评估排队和公示等待期。其中，对百岁老人实行“即申即享”，让关爱更及时、快速。

经上海市医保局统计，本市目前有近40万失能老人正在享受长护险的照护服务，这数量占老人总数的约7%，老人的平均享受年龄近83岁。特别是其中有近30%的重度失能老人，可以享受每天1次1小时的居家上门服务，大大提高了老人的

生活质量，有效缓解了家属的照护负担。在费用方面，长护险每月为失能老人支付约500元至1800元不等的费用，大大减轻了家庭的经济负担。

### 护理员队伍逐步壮大，“爱”是最珍贵的职业品质

对39岁的潘玲来说，长护险这份工作，也见证了她的老家在上海的打拼。潘玲是80后，也是长护险护理员队伍里的“年轻人”，37岁入行。她的老公也在上海打工，两年育有两个儿子，小家如今就安在上海。

“起初，我们担心她做不久，她个头小又年轻，但我们很快发现，她很认真对待这份有稳定收入、交金的工作。”益得康护理站站长张娟说。

投身长护险领域后，张娟目睹着护理员队伍不断壮大。“我们很看重护理员的人品，得是实在人，还得愿意不断学习。上海的老人普遍素质高，护理员不仅要不断接受技术培训，还要学习医保等政策，掌握健康常识，能与上海的老人‘对话’。”张娟发现，归根结底，护理员得有“有爱”。

## 探骨寻踪，追问我们“何以成为独一无二的人类”

(上接第一版)在佩博的一系列开创性研究中，他对尼安德特人基因组进行的测序被学界反复提及。尼安德特人是1856年在德国尼安德河谷发现的一种古人类。1997年，佩博和同事报告了对尼安德特人线粒体DNA的测序结果，这被认为是一件“不可能完成的事”。因为，这是科学家第一次从已灭绝的人类身上提取到DNA并成功进行测序。此后，佩博一直致力于对尼安德特人的研究。2014年，由佩博讲述自己与同事如何完成第一个尼安德特人基因组测序的著作《尼安德特人》出版。也因此，佩博被誉为“世界上最懂尼安德特人的现代人”。

他的这项研究有什么深远的意义？实际上，通过揭示、区分所有活着的人类和已灭绝的人类的基因差异，佩博发现，基因曾从已灭绝的人种转移到智人身上，而古老的基因又流向了今天的人类——这在当下具有重要的生理学的意义。比如，影响我们的免疫系统对感染的反应。

曾在德国马普进化人类学研究所与佩博共事过的厦门大学人类学研究所所长王传超教授，昨天接受本报记者采访时介绍，佩博二十年的“探骨寻踪”，引发人们不断思考诸如“之前已灭绝的人类为什么会灭绝”等根本问题。他的研究发现，有的基因与语言表达有关，有的基因与心理状况有关，这对人类构建社群结构是有帮助的。

如同诺奖评委所言，他的发现为探索我们“何以成为独一无二的人类”提供了基础。

### 完成“几乎不可能完成的任务”，为人类演化研究贡献宝贵技术方法

通过几十年的持续研究，佩博还建立了一门

全新的学科——古基因组学。同等重要的是，他还为人类演化研究尤其是古人类研究贡献了宝贵的技术方法，比如古DNA超净实验室。

不止尼安德特人，佩博还轰动性地发现了一种已灭绝的人类——丹尼索瓦人，这完全是通过从一个小指骨标本中获取的基因组数据而获得。

从事古人类研究为什么难？简言之，因为可供研究的骸骨非常少；即便有，它们在历经几千年的时间沉淀后，早已落满细菌、病毒、土壤生物、沉积物等。对此，复旦大学生命科学学院教授李辉给记者打了一个生动的比方，“如同在一堆海量的城市垃圾里，要寻找一枚逝去的戒指，这几乎是不可能完成的任务”。而事实是，佩博不仅去做了，还为此研究出一系列的技术方法，建立了技术手段。“如同发明了一个特定钩钩，在海量垃圾中可快速匹配吊出戒指。”李辉说。

事实上，佩博自20世纪80年代开始古DNA研究以来，一直在为探索古DNA实验技术和建立古DNA研究标准而努力。“在历史的长河里，很多基因信息都消失了，如果没有古DNA的研究方法，人类演化史里的混血、迁徙、取代等事件可能永远搞不清。”上海科技大学iHuman研究所生命科学与技术学院副教授赵素文说，佩博创新了古人类基因组学的研究方法，同时稳步改进了从古骨遗骸中分离和分析DNA的方法，这也为后来的学者提取富集目标的古DNA提供了示例与可参考的依据。

如今，随着分子克隆、PCR、二代测序技术、引物延伸捕获和液相杂交捕获等扩增和测序技术的涌现，古DNA研究已成为一个用途广泛、极有发展前景的领域。

### 揭开更多人类似进化史奥秘，一系列研究才刚刚开始

有了技术与方法，令人兴奋的命题吸引着后来者：人类到底如何起源。如同诺奖评委会谈到的，“他的研究提出的许多问题，给医学领域许多启发，也是其他科学家在不断研究的”。

比如，此前就有中国研究团队发现青藏高原丹尼索瓦人的骨化石。十多万年前的青藏高原，正处第四纪最大冰期，极其严寒缺氧，远古人类就已在此生存在。部分科学研究发现，丹尼索瓦人可能携带了适应高寒、缺氧环境的基因。科学家认为，这或许能解释高原人种为何能适应高原环境。

佩博的研究无疑为人类更了解自己提供了一个重要渠道。复旦大学遗传工程国家重点实验室副主任张锋教授说，这一基础研究对认识人类疾病的发生发展，对疾病的诊断治疗，同样意义非凡。

为什么有的人喝酒会脸红，但有的人则不会？为什么有人用靶向药无效，有人却有效？这些都与基因有关。张锋说，佩博的研究还揭示了一个有趣的秘密：不同的早期人种间有着“基因转移”，某些基因从已灭绝的人种转移到智人身上。“为什么有的基因转移了，有的基因淘汰了？”演化的过程可能是环境适应的问题。佩博的发现使人们对人类进化史有了新的认识，但还有更多未解之谜等待后人探索。

“意外、感动，也很激动！对这个学科发展一定是有利的！”昨天，身在厦门，得知“前辈同事”佩博获得诺奖，王传超兴奋不已，他向记者反复强调，“佩博的研究如同打开了一扇门，向大家提出了更多可能，让后来者可以尽情发挥。”

如同佩博的一切研究指向的一个假设——人类之所以成为人类，一切不是偶然。这一系列的研究也并非结束，而是刚刚开始。

## 国风、非遗、乡情，足不出“沪”也能玩尽兴

(上接第一版)

展览共划分为序厅、思先贤、瞻遗迹、筑人文4个板块。名人、诗词、景观、遗迹、历史、民俗……这些与亭林相关的点点滴滴，一一刻录于金石之上。据了解，去年起，亭林镇与华东师范大学教育部中华优秀传统文化篆刻传承基地合作，由华东师范大学书法、篆刻专业师生等共同创作了这一百方印章，创作者借助篆刻这种特殊艺术语言抒发对亭林古镇典雅、闲适的钟爱，传递新时代“讲好上海故事”“普及大众美育”的新风尚。

走进金山嘴渔村“海智汇”文创园，一栋融合江南建筑元素和海洋元素的船型建筑让人眼前一亮，这里就是刚建成的“康船·咖啡馆”。咖啡馆的外观是将船和米鱼的形状结合打造而成的，走进船舱，浓浓的咖啡香扑面而来，在这里

### 永远被充满好奇心的热情驱动着

(上接第一版)古DNA领域研究需要十二分严谨。“当我们有了似乎是颠覆性的发现，斯万特问的第一句话永远是‘是不是搞错了？’”付巧妹提到，她在美国做一个项目的实验设计分析，发现一个很重要的结果，“当时，我发现一个几万年前的现代人，可能在他的父母中有尼安德特人”。由于古DNA样本特别容易受环境污染，面对所有可能的结果，斯万特永远都是用最严谨的态度，再从不同角度反复验证，慎重确认结果。

“我们这一行，一旦得到一个出乎意料的重要结果，第一反应往往不是惊喜，而是担心搞错了。”付巧妹说，这就是斯万特在从无到有开创这

可以品尝到香醇的咖啡和美味的蛋糕。咖啡研磨、萃取、打发奶泡、拉花……在咖啡师一套行云流水的操作后，一杯带有米鱼图案的咖啡就制作完成了。

除了“米鱼咖啡”，在这里也能品尝到金山嘴渔村的特色美食——敲鱼面。将米鱼腌制一段时间后剔除鱼骨，用木棍不断敲打鱼骨，使其更有韧性，混入木薯粉切成段，下锅煮熟捞出，加上配菜，一碗“鲜掉眉毛”的敲鱼面就制作完成了。“康船·咖啡馆”是金山区山阳镇积极打造全域旅游的缩影，上海金山嘴渔村投资管理有限公司副经理吴雪洪说：“我们在发展过程中想融入金山渔文化、非遗元素，以及金山嘴渔村的生活习气，一碗‘康船·咖啡’，把金山嘴渔村的业态打造成人文气息更浓，更适合年轻人的‘打卡地’。”

一领域时形成的规矩——宁可不做，也不轻信。

这位一直想知道“人类为何会成为人类”的老人，在生活中就像一个小孩。“平时去上班，他会骑自行车，他还喜欢跑步，哪怕开会也会带上跑鞋顺道跑一圈。”付巧妹说，自从2009年斯万特所在的德国马普进化人类学研究所与中科院古脊椎所开展合作，成立联合实验室，他曾数次来到中国，“只要来北京，他早上就经常去住所附近的紫竹园跑步”。

付巧妹说，联合实验室成立初期，斯万特给了很多建设性指导。到2016年，联合实验室升格为中科院与马普所共建的中国古生物联合实验室。现在，古DNA研究已在分子生物学发展起来。