

# 深刻认识新时代10年伟大变革的里程碑意义

【编者按】习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上强调：“新时代10年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。”深刻认识新时代10年伟大变革的里程碑意义，对于激励和鼓舞全党全国各族人民奋进新征程，建功新时代，走好新的赶考之路具有十分重要的意义。本报特刊发上海社会科学院部分智库研究成果，以飨读者。

## 坚定不移推进社会主义政治建设

刘杰

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。在社会主义政治领域，过去10年中国的政治建设和政治建设取得了伟大的变革，彰显了历史性的里程碑意义。

党的领导全面加强，党中央权威和集中统一领导得到高度维护，有力确保了党始终总揽全局、协调各方。中国共产党是中国宪法规定的唯一执政党，不仅是现行国家制度的设计者和维护者，也是现代化建设和国家成长的领导者和推动者。中国共产党在中国的领导地位具有现实的合理性，顺应近代以来中国现代化发展的客观要求，具有历史的必然性；中国共产党的执政地位得到中国人民的普遍支持和拥护。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。为更好维护和巩固党的领导，党突出政治建设在党的建设中的重要地位，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。从而引领中国这艘巨轮在百年未有之大变局面前始终保持正确的航向，为新时代奠定了鲜明的政治基调。

坚持党对一切工作的领导。强化干部作风，严明政治纪律和政治规矩。全体党员尤其是领导干部自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；不断完善坚持党的领导的体制机制，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

政治建设再上新台阶，深入推

动全面从严治党，党的自身建设取得突破性进展。我们清醒地认识到，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆“赶考”的清醒和坚定。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，只有从严治党，才能治好党。全面从严治党是中国共产党治党的重要原则，是中国共产党针对新情况新问题而提出的加强党的建设的根本方针和根本要求。十八大以来，中国共产党着眼于新的形势任务，从党的生死存亡的战略高度重新定义从严治党，要求全党以自我革命的政治勇气，着力解决党自身存在的突出问题，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，经受“四大考验”、克服“四种危险”。

在严的标准和严的要求下，全党进一步增强各级组织和广大党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉践行“讲政治”，自觉服从中央的集中统一领导；切实改善党风、严格执行党纪，培育党内良好政治生态；始终以空前的强度和力度坚持严厉惩治腐败，对任何形式的腐败行为绝不姑息；紧紧抓住领导干部这一“关键少数”，自觉把从严要求贯穿于守纪律讲规矩上，带动广大党员增强责任感、忠诚履职。

党的初心和使命进一步强化，以人民为中心的核心价值得到空前的彰显和昭示。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。党始终把人民放在最高的地位，把人民的权利和利益作为自己一切行为的出发点和落脚点。

“人民当家作主”蕴涵的是一种全新的人民主体观念，它的内在逻辑是人民基于历史和现实层面的双重诉求而主动将国家权力赋予中国共产党来行使，而这种诉求的根本源头是中国共产党来自于人民，能够通过自己的先进性和纯洁性来感召人民，在这样的共同诉求基础上，中国共产党不是凌驾于人民之上的政治权力，它的权力来自于人民并最终归于人民。

在以人民为中心的理念下，中国的社会主义现代化事业始终走在正确宽广的道路上。人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，人民广泛参与国家治理和社会治理，人民不仅享有各层级、各方面的选举权，也拥有民主决策、民主管理、民主监督的权利，在日常政治生活中享有持续参与的权利。中国共产党将继续以鲜明的人民立场、深沉的为民情怀，激发社会主义中国活力创造力。

依法治国精神高度弘扬，法治国家建设步伐不断加快。10年来，中国经历了从法制到法治的革命性变革，致力于从政治的高度建设社会主义法治国家。到今天，中国特色社会主义法律体系已经形成，经济、政治、文化、社会生活的各个领域和各个方面实现了有法可依，依法治国精神日益贯穿于立法、行政和司法的各个环节之中。

依法治国成为我国社会主义现代化建设的基本方式和规范性理念，要求我们必须牢固树立法治精神，树立社会主义法治理念，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解政治生活中存在的矛盾和问题、维护社会稳定。根据依法治国的要求，我国全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法和法律实施，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，做到有法必依、执法必严、违法必究。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断开创依法治国新局面。

全过程人民民主成为中国特色社会主义民主政治的独有形态。全过程人民民主是一种全新的政治理念，是中国特色社会主义民主政治的一大创举。在全过程人民民主的理念下，民主不仅是写在宪法条文和法条下的一种制度和规范，它更是一种生机勃勃的政治生活和政治实践，是所有人都无所不在参与其中的一条全新的民主样式。

全过程人民民主是中国特色社会主义民主政治发展的全新指南和价值导向，它的提出，不仅极大的丰富和发展了社会主义民主政治理

论，更是在集中概括了领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果的基础上，内在阐释了中国特色社会主义的鲜明特色和显著优势所在，凸显了新一百年中国不断深入发展和完善社会主义民主、建设高度发达的社会主义民主国家必须的指引和遵循。

在全过程人民民主的政治发展道路上，人民代表大会制度作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是国家治理体系和治理能力的现代化重要途径和最高实现形式。人民政协作为国家基本政治制度平台，拥有参与全过程人民民主的广阔空间，不仅可以通过政治协商、民主监督等制度化形式积极参与国家政治生活民主过程，也可以通过提案、视察、调研等各种方式推进重大立法的酝酿、协商体现更广泛的民主、政府的科学决策、民主决策更不能缺少人民政协的建言献策和监督保障。

治国理政的能力和水平空前提升，国家治理体系和治理能力现代化大力推进，运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力和水平加速优化。国家治理体系和治理能力是一个有机整体，相辅相成。国家治理体系和治理能力的现代化是坚持和完善中国特色社会主义政治制度的必由之路。中国特色社会主义国家治理体系，是中国发展和进步的根本制度保障，发展并完善中国特色社会主义国家治理体系是实现治国理政目标的根本基础。

国家治理现代化是一个动态的过程，必须根据治理环境、治理重心和治理对象的变化而不断调整和改进，最大程度地地趋向治理的科学化、民主化和法治化。10年来，我们致力于提高国家机构履职能力，提高人民群众依法管理国家事务、经济文化事务、自身事务的治理能力，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。

（作者为上海社会科学院政治与公共管理研究所所长、研究员）

对社会建设而言，新时代10年是继往开来、标志斐然、调整定向的10年，明确了社会建设方向，补齐了社会民生短板，开创了社会治理体系，续写了社会长期稳定奇迹。

## 社会建设续写社会长期稳定奇迹

李骏

正确判断社会主要矛盾，有力促进社会公平。经过科学分析，习近平总书记在党的十九大报告中鲜明提出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这是党根据我国社会主义初级阶段不断变化的新特点作出的重大战略判断。这为社会建设指明了方向，关键之一就是缓解“不平衡”问题，包括经济与社会的不协调发展以及城乡差距、地区差距、工农差距、贫富差距等不平等现象。例如，在收入分配端，调节过高收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，稳步扩大中等收入群体，建设促进公平的收入分配体系，构建三次分配协调配套的基础性制度安排；在公共服务端，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推进基本公共服务均等化。10年来，社会弱势群体生活水平大幅改善，中西部欠发达地区的基础设施和社会面貌焕然一新，社会生活水平的“中位值”实现整体跃升，社会主要矛盾中的不平衡问题得到有效缓解，社会公平正义的促进有目共睹。

小康是中华民族千年梦想。全面建成小康社会成为中国共产党带领中国人民实现的第一个百年奋斗目标。“小康不小康，关键看老乡”，全面建成小康社会的底线任务在于农村贫困。新时代组织实施并彻底打赢了人类历史上规模最大的、力度最强的脱贫攻坚战，实现了党的庄严承诺。党的十八大以来，近1亿农村贫困人口实现脱贫，提前10年实现了联合国2030年可持续发展议程减贫目标，历史性地解决了绝对贫困和区域性整体贫困问题，创造了人类减贫史上的奇迹。脱贫攻坚战之后，又实施乡村振兴，中国在从基本温饱到全面小康到共同富裕的社会发展道路上稳步前进。2021年，中国人均GDP已超过12000美元，即将迈入发达国家门槛。

保障改善社会民生，深化社会体制改革。为实现人民对美好生活的向往，新时代以保障和改善民生为重点加强社会建设，对就业、教育、养老、医疗、住房等群众关心问题，推出一系列重大政策举措，进行一揽子社会体制改革。实施就业优先政策，推动实现更加充分、更高质量的就业。深化教育教学改革创新，规范校外培训机构，推进义务教育均衡化和城乡一体化，促进教育公平和提高教育质量。建成世界上规模最大的社会保障体系，10亿多人拥有基本养老保险，1.3亿多人拥有基本医疗保险。全面推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，健全公共卫生应急管理体系，抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果。坚持房住不炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加大保障性建设投入力度。幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、老有所依，让人民群众获得感、幸福感、安全感“三感”持续提升，打破了西方幸福经济学的“伊斯特林悖论”。

重视家庭全生命周期，实现人口全面发展。新时代制定人口长期发展战略，促进人口长期均衡发展。一是积极应对人口老龄化，发展普惠型和互助性养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展。二是持续优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。三是高度重视青年人群，制订第一个中长期青年发展规划，发布第一部中国青年白皮书，召开第一次中央党的群团工作会议，将青年工作作为党的一项重要重要的战略性工作。四是重点强化家庭建设，建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老年康养、病残照料、善后服务等在内的家庭发展政策，强调家庭的生活依托、社会功能、文明作用不可替代，注重家庭、家教、家风建设。新时代的人口政策重点从“老”到“老、小”再到“老、小、青”，覆盖家庭全生命周期，实现人口全面发展。

（作者为上海社会科学院社会学研究所所长、研究员）

## 建设人与自然和谐共生的现代化

周冯琦 程进 尚勇敢

新时代10年伟大生态变革深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，标志着我们党对中国特色社会主义事业发展规律有了更清醒的认识。

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义自然观的重大创新发展，是党领导人民推进生态文明建设取得的标志性、创新性、战略性重大理论成果，为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了根本遵循和行动纲领。以习近平生态文明思想为指引，新时代把我国生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，中国共产党党章中首次增加了“绿水青山就是金山银山”等内容，生态文明首次写入宪法，人与自然和谐共生的现代化作为中国特色社会主义现代化的基本方略之一，生态文明理念日益深入人心，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有，创造了世界环境治理效能的新

奇迹。习近平生态文明思想开辟了马克思主义自然观中国化的新境界，为中国特色社会主义理论赋予了新的时代内涵。习近平生态文明思想实现了对马克思主义自然观的重大发展，是马克思主义中国化的重大成果。新时代10年伟大生态变革强调人与自然生命共同体，人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然，促进经济发展与生态保护相协调统一，建设人与自然和谐共生的现代化，确立了环境在生产力和构成中的基础地位，丰富了马克思主义生产力的内涵和外延，开辟了当代中国马克思主义生态文明理论的新境界。新时代10年伟大生态变革摒弃了西方以资本为中心的现代化，对破解人与自然、经济发展与环境保护关系的难题做出了重大贡献，丰富了世界现代化的思想，走出了中国式现代化道路。

习近平生态文明思想把党对生态文明建设规律的认识提升到了新高度，为新时代建设中国特色社会主义现代化国家锚定了新的价值坐标。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。党的十八大以来，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，将生态文明提升到关系党的使命宗旨的重大政治问题和关系民生的重大社会问题的战略高度，作出一系列重大战略部署，把人与自然

和谐共生的现代化列入中国特色社会主义建设的基本方略，把绿色发展列入新发展理念，把污染防治攻坚战列入三大攻坚战，把美丽中国列入本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中，推动我国生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革。新时代10年伟大生态变革深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，标志着我们党对中国特色社会主义事业发展规律有了更清醒的认识。

习近平生态文明思想开启了建设人与自然和谐共生的现代化的新征程，为筑牢中华民族伟大复兴绿色根基提供了新的方向引领。当前，我国进入新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，加快构建新发展格局，推动高质量发展，创造高品质生活，都对加强生态文明建设提出了新任务新要求。以习近平同志为核心的党中央，科学分析我国生态文明建设面临的新形势，就我国生态文明建设重点任务做出全面部署，提出努力建设人与自然和谐共生的现代化，坚持不懈推动绿色低碳发展，深入打好污染防治攻坚战，提升生态系统质量和稳定性，积极推动全球可持续发展，提高生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化水平。新时代10年伟大生态变革对新形势下生态文明建设战略定位、目标任务做出了深刻阐释，对坚持什么、反对什么作

出了鲜明回答，对人与自然和谐共生的现代化建设的总体思路、重大原则、建设路径以及当前任务作出科学谋划，为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化建设提供了方向指引和根本遵循。

习近平生态文明思想厚植了全球可持续发展的中国智慧、中国方案和中国贡献，为共同推进全球可持续发展开启了新的历史篇章。保护生态环境、应对气候变化，是全人类面临的共同挑战。我国推进生态文明建设具有宽广的国际视野，始终彰显大国担当，在探索建设美丽中国的同时积极参与全球环境治理，构建清洁美丽世界，充分彰显了中国特色、战略眼光和世界价值。新时代10年伟大生态变革倡导全人类共同价值，强调共同构建人类命运共同体，构建生态文明建设国际合作新格局，在全球大国治理实践中独树一帜，拓展了全球可持续发展理念内涵，为全球可持续发展提供了重要的理念支撑。新时代10年伟大生态变革还为发展中国家改变传统发展路径提供了全新选择，为全球生态环境治理提供了重要借鉴和理论指引。新时代10年伟大生态变革倡导坚持构建共建共商共享全球治理观，构建全球生态治理新秩序，充分展示了我国作为全球可持续发展重要参与者、贡献者和引领者的重要作用。

（作者周冯琦为上海社会科学院生态与可持续发展研究所所长、研究员；程进、尚勇敢为副研究员）