

《上海市服务办好中国国际进口博览会条例》经市人大常委会会议表决通过 首度为展会立法体现上海主动作为

■本报记者 苏晨

“去年进博会‘首秀’的新药，今年3月获批，5个月后进入中国并用于肺癌患者治疗。”日本武田制药相关负责人提及“中国速度”，赞不绝口。

药，救命之用，分秒必争；每一个环节的“加速度”都指向便利、高效。如今，这种指向有了更清晰的阐述——昨天，市人大常委会会议表决通过《上海市服务办好中国国际进口博览会条例》（以下简称《条例》），将于10月1日起施行。其中对出入境便利化、知识产权保护、展品转为商品等热点问题给予明文规范。

“这是首次专门为展会而立法。”市人大财经委立法监督处处长张震指出，《条例》标题中“服务办好”的用词有所考量，“一方面是贯彻‘越办越好’的总要求，另一方面《条例》不仅涉及基础性城市保障运行的相关规定，也有对展会内容比如优化展商展品结构、采购商组织等方面的表述”。

全国人大代表、上海市政府参事陈晶莹解读，“服务办好”体现了城市治理思维，《条例》从治理的角度提出如何提供服务

办好展会。治理首先是法治，只有充分发挥法治的引领、规范和保障作用，确认和巩固相应制度并保证实施，才能不断提高运用制度的治理能力。进博会是国家级、常态化展会，地位重要性不言而喻。以立法形式将办会制度加以固化，才能“越办越好”。

《条例》对进博会促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合、推荐共建创新包容的开放型世界经济的作用，给予了明确阐释——代表们这样注解。

保护知识产权，让展商放心

字斟句酌的背后，体现了上海的主动作为。

比如《条例》第二章用了“支持办展办会”：“表述主体以市、区人民政府及其相关部门为主；再有，前述几者通过支持行业协会、企业发挥优势，开展一些配套、人文交流活动，这些都是主动作为的表现。”张震指出。

在国家事权下，如何最大限度调用地方事权的能动性办好展会？《条例》第三章有关“服务与保障”对历年参展商和专业观众关注的热点给出规范。

譬如，有关知识产权保护，《条例》规定：“市知识产权相关管理部门会同承办单位在进口博览会举办期间设立知识产权保护和服务中心，组织专业人员进驻，开展知识产权法律咨询、知识产权侵权纠纷投诉受理、案件处置、有关展出证明办理等工作。”对此，陈晶莹解读：“当前进博会中人工智能等高科技展品偏多，不少是首发、首展，知识产权保护尤为重要。‘组织专业人员进驻’的规定是基于实践——历届进博会都有保护知识产权方面的机构、司法部门，以及部分仲裁机构提供相关服务咨询；一旦展会期间出现知识产权纠纷，能及时提供高效处理，让参展商放心。”

又如交通服务方面，《条例》指出，“市交通管理部门应当加强进口博览会举办期间进博场馆和周边停车场（库）及相关设施统筹利用。”全国人大代表，国家会展中心（上海）董事、总裁助理章伟民说：“这方面相关举措很到位，展会期间有关部门将开辟近20个左右停车场，还对货物、保障车辆的停放区域进行划分。”

展品变商品，实现互利共赢

贸易、投资、产业、消费，进博会对诸

多领域的促进效应，让参展商与中国市场实现互利共赢——自参加首届进博会，武田制药持续加码中国：展品变商品、展商变投资商；今年6月，武田制药直接宣布研发亚太总部正式落户上海浦东。

“从第二届进博会开始，进博局就开始协调药监、医保等重要部委与参展企业进行专题研讨。今年5月，中国国际进口博览局组织药品专委会聚焦罕见病进行专题线上研讨。平台打造了利好条件，让各方齐聚畅谈，非常有价值。”武田制药相关负责人表示。

此次，综合效应也被写入《条例》。“进博会是国内国际双循环的节点，其综合效应将在将国外外的优势和资源运用到国内。”张震特别提及有关“展品转为商品”的规定：“以展览品贸易方式进口的进博会展品在展后可转入海关特殊监管区域或者保税物流中心（B型）予以核销并转为保税货物，符合条件的商品可开展跨境电商网购保税业务。”

陈晶莹告诉记者，“展品进入特殊监管区或保税物流区”相当于“境内关外”商品，也是一种贸易便利化举措，加速交易、降低交易成本。

人工智能领域首部省级地方性法规昨表决通过，今年10月1日起施行

促创新守安全，助力人工智能“上海高地”建设

■本报记者 王嘉旖

2022世界人工智能大会圆满闭幕，上海便马不停蹄加速人工智能相关立法进程。昨天，《上海市促进人工智能产业发展条例》（以下简称《条例》）表决通过，成为人工智能领域首部省级地方性法规，并将于今年10月1日起施行。

外卖平台如何兼顾效率与骑手安全、自动驾驶车辆遇上危险该如何应对……面对创新与安全的两难，《条例》将“促进”二字贯穿始终。创新机制营造包容有序的制度环境，既用制度松绑鼓励创新，为产业发展“留白”，也牢牢守住底线，保障人民群众的合法权益。

作为继《上海市数据条例》后的第二

部数字经济领域地方性法规，其将有力支撑城市全面数字化转型，助力建成具有国际影响力的人工智能“上海高地”，输出“上海标准”。

为人工智能产业立法，首先要为创新主体松绑，明确哪些因素禁锢了产业发展。“应用试点中无意识的轻微违法行为，十分影响企业后续发展的动力。”多场座谈会上，不少企业代表吐露心声。有没有可能引入金融监管的“沙盒”模式，鼓励创新主体大胆试错？《条例》积极吸纳这一建议，未来创新主体可以在特定区域或场景内进行首创探索。《条例》还要求相关部门制定不予行政处罚清单，包容非主观故意下引发的轻微违法行为。鼓励企业创新，也需适当规制。针对创新探索中可能遇到的风

险，《条例》明确分级治理理念，将对高风险和中低风险人工智能产品和服务采取不同的治理模式。

对人工智能产业来说，算力、算法犹如动力引擎，无论是产业发展或是社会应用，均离不开它们。现实中，不乏一些技术过硬的中小初创企业，受制于有限资源，无法建设算力平台，在市场竞争中缺乏主动权。《条例》明确，要为人工智能产业发展提供公共算力支持，保障中小企业获得普惠的公共算力。建强算力底座的同时，《条例》也加码推动算法开源。市人大财经委立法监督处处长张震介绍，法条重在打消创新主体开放算法模型的顾虑，营造高效流通的生态环境。

在专家学者看来，人工智能领域的颠覆式创新，离不开基础理论研究和关键共性技

术研发的“突破”。这种“突破”一方面需要科研人员走出固有体制，与市场需求充分对接；另一方面，也亟待建设更多新型载体平台，支撑多元主体的融合创新。

从灵活的薪酬制度和奖励措施，到赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，《条例》均指向当下的瓶颈难点。此外，《条例》还鼓励科研人员离岗创业、在岗创业或到企业兼职，让更多科研人员想干、敢干。

对于如何建设好人工智能领域的新型研发机构，《条例》靶向清晰，要探索研发、试验、应用一体化模式，集成先进技术和优质资源。学界、业界相互牵引并进的目标，正是为了产出人工智能领域的“上海标准”，在底层接口、共性算法和数据处理协议等关键领域实现自主可控。

上海援滇把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在优先位置，全面推进乡村振兴

云岭山乡更红火的日子还在后头



独龙江乡的变化一刻也不停。（受访者供图）

冲垮了巴坡小学后墙，孩子们只能转到乡中心小学。去30公里外读书始终不便，上海投入资金，在学校后山建了一堵挡墙，防止山石冲击，并在校门口新建一座综合楼，还把老宿舍楼和老教学楼翻新，操场也重新铺设塑胶跑道。

作为我国民族聚居成分最多和人口较少民族最多的自治州，怒江州各族儿女正踏歌而行再启新程。在福贡县，乡村振兴画卷正以“老姆登速度”书写：去年6月，根据统一部署，浦东新区确定对口帮扶怒江州。上海干部调

研后敲定援建“老姆登旅游公路”和“月亮田换乘中心”；11月，两个项目如期完工。五个月，创造了当地工程建设“老姆登速度”，经验做法在全州被推广应用，并获得云南省的奖励。

老姆登村背靠碧罗雪山，俯瞰怒江，有“峡谷第一眺”之称。一条公路、一个换乘中心，解决了旅游业的短板，促进了深山中的资源接入市场。今年8月，按照“浦东帮扶资金+上海专业策划团队+怒江州组织领导+福贡宣传文旅力量”的方式，在此举办了“沪滇情·民族风”首届

怒江峡谷文化周活动，换乘中心试运营，吸引近3万名游客，村里的茶叶、蜂蜜供不应求。

兰坪县现代高原农业产业示范园出产的蓝莓、车厘子、番茄，也已输送到包括上海在内的消费市场。

上海市第十二批援滇干部联络组组长、云南乡村振兴局副局长边慧夏表示，上海援滇将在巩固成果、拓展协作、完善机制上共同发力，保持帮扶政策的稳定性和连续性，推动沪滇两地合作续写新篇章。

市公卫中心应急医学中心项目开工

（上接第一版）上海市副市长宗明出席并讲话。开工仪式上，市公卫中心介绍新建项目情况，施工单位代表建工集团负责人发言。

市公卫中心应急医学中心项目是上海

市“十四五”医疗卫生事业发展的重点工程，着力建设集医、教、研、防、转为一体的国家公共卫生医学中心。项目建成后，市公卫中心建筑面积、床位数将实现翻番，相当于再造一个公卫中心，为市公卫中心跨越式发展创造了重要条件。

90后“新农人”在沪郊“播种”新理想

（上接第一版）但过了端午粽子热销期后，厂房各个设备开始闲置，而那时春播的玉米恰好成熟，可以取代粽子。2021年，陈勋引种了一批“中科甜1号”，他用现有的生产车间摸索合适的加工方式，制作出几份真空包装玉米棒，一推上市场，销路就非常非常好。今年春天，他与枫泾镇盛新村、下坊村和柳桥村的农户签订合作协议，由农户们种植玉米，他帮忙一起收割，并负责收购、制作、销售，探索出种田新方式，对农户来说也实实在在增加了收益。

化大潮中成长起来的青年一代，对于如何立足郊野农田展拳脚，陈建宇很早就有了自己的盘算，要开创一条不同于父亲的经营模式。2015年，他把直播间开到了自己的农家小院里，拿自家的大米直播“试手”，反响不错，这也让他更加坚信农产品“触网”的广阔未来。

2016年，陈建宇建起自己的电商团队，开发了拥有自主知识产权的“来金山白相”销售平台，得到许多农户的响应，经过多年发展，该平台已签约本土瓜果、水稻、绿色有机蔬菜基地352家，带动销售额超6743.82万元，也把各家各户的小生产与全市大市场连接起来。

“稻米青年”：立志让本地农产品“触网”出村

1994年出生的陈建宇，是上海盛致农产品有限公司的负责人，在金山朱泾镇的田野里，他已经顶着草帽干了8个年头。

盛致公司在陈建宇的父亲手中起家，最开始经营大宗原料，2013年开始在当地进行大米种植和农产品收购，也是从那时起，陈建宇一家“扎根稻米产业”的信念初定。之后几年里，盛致在金山建起了自己的第一家稻米加工厂，打通购销通路，也获得周边农户的信赖。

“金山一年四季农产品不断，老百姓不担心种不好地，而是担心没销路。”作为在信息

化大潮中成长起来的青年一代，对于如何立足郊野农田展拳脚，陈建宇很早就有了自己的盘算，要开创一条不同于父亲的经营模式。2015年，他把直播间开到了自己的农家小院里，拿自家的大米直播“试手”，反响不错，这也让他更加坚信农产品“触网”的广阔未来。

2016年，陈建宇建起自己的电商团队，开发了拥有自主知识产权的“来金山白相”销售平台，得到许多农户的响应，经过多年发展，该平台已签约本土瓜果、水稻、绿色有机蔬菜基地352家，带动销售额超6743.82万元，也把各家各户的小生产与全市大市场连接起来。

“我们正推进稻花香米加工贮藏保鲜一体化产业化项目，该项目占地80亩，预计未来可带动稻米种植户500多户，促进农民增收300多万元。10月中旬，智能智能加工工厂将率先启用，到时每天可烘干稻米60吨以上。”陈建宇介绍。

今年的稻米收储后，陈建宇将把重心放在即将建设的稻花香湾青少年服务中心上，以科普推广“农文化”为己任，面向中小学生，打造以农产品为主，各类周边产品以及朱泾镇非遗项目为辅的系列体验式课程和活动。届时，还将推出“米花”人物IP，打造朱泾镇首家农产品推广直播间，持续助力区域特色农产品推广，打造本土农业品牌。“我们的好农货不仅要产出来，更要卖出去，不能负了这一方水土。”

助力上海加快推进南北转型发展

（上接第一版）加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。推进南北转型发展，是上海融入新发展格局，优化空间发展新格局的重要举措。中国石化、中国宝武与上海合作源远流长，为上海经济社会发展作出了积极贡献。期待中国石化、中国宝武在助力金山、宝山转型发展中发挥引领作用，优先在沪布局重大功能性项目，积极引导优势产业，助力重点地区加快转型。上海将持续优化政策供给，打造一流营商环境，助力中国石化、中国宝武在沪做优做强，打造成为全球行业引领者。

马永生说，上海实施南北转型发展战略意义重大，中国石化将认真落实协议内容，加快推进绿色化工高质量发展和碳纤维、先进材料、新能源等产业集群发展，全方位助力上海石化园区等重点转型区域发

展，将上海石化打造成上海高端制造业增长极，助力金山区打造成为现代化产业基地。我们将统筹在沪企业业务布局，加快高端项目落地，在培育上海化工产业国际竞争新优势中展现大国重器的责任担当。

陈德荣说，此次签约是加快推进中国宝武与上海市、宝山区实现优势互补、协同发展的重要举措，让中国宝武迎来了新机遇，充分体现了双方在城市区域发展规划和企业发展战略规划层面的高度契合。希望后续通过高层会商机制，研究解决转型发展中的重大问题，持续加强跨区域、跨部门、跨层级的协调联动，积极协调推进协议各项内容落地落实。中国宝武愿为上海市南北转型发展作出新的更大贡献。

根据协议，上海市将与中石化、中国宝武合力推动南北转型发展，促进实现优势互补、利益共享、发展共赢。

■本报记者 王宛艺

公交司机身体突发不适，迅速告知乘客们下车；一群热心市民见义勇为在车辆落水后相继协助救人。当“6·28”公交车事故见义勇为群体代表走上颁奖台，掌声雷动，“2022感动上海年度人物”至此全部揭晓。12位先进个人和集体中，有道德榜样、抗疫先锋；科研团队、行业模范……伟大出自平凡，英雄来自人民。台上的他们，也是2500万上海市民的缩影。在极不平凡的一年，他们执着坚守、逆行而上，无私奉献、坚强奋斗，用实际行动书写着气神和软实力，点点微光让人民城市焕发出生生不息的磅礴力量。

上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心进程中，少不了一群“追光者”急先锋。

“时间太宝贵了！工作累了，我们就在躺椅上眯一会儿，醒了继续实验。”凭着这股自立、自强、自主劲儿，中国科学院上海光学精密机械研究所“羲和激光装置”项目攻关团队打破技术封锁和国际垄断，建成世界首台10拍瓦激光实验装置，打破最高激光脉冲峰值功率的世界纪录，中国由“跟跑者”变成了“领跑者”。

今年3月29日，我国首型固体捆绑中型运载火箭长征六号甲运载火箭点火升空，飞向苍穹。将“中国”列入星辰大海，是航天人的浪漫——研制团队在国内首次突破了固液捆绑、发动机健康诊断，无人值守等关键技术，填补了中国航天固体捆绑火箭和太阳同步轨道4吨左右运载能力的型谱空白。

点点微光，汇聚人民城市磅礴力量

始于梦想，成于实干。中国商用飞机有限责任公司CRJ929副总设计师、复材中心副主任孟庆功，带队突破国产大飞机设计一系列难点，助力国产大飞机一飞冲天；战“疫”期间，又冲锋一线、服务邻里，奋斗到生命最后一刻。作为守护高铁安全运行“特殊医生”，中国铁路上海局上海动车段动车组机械师、工班长张华钻车底、进车厢、登车顶，领衔完成了长三角首列和谐号、复兴号动车组高级修自主调试任务，创造了零差调试动车组自主500余列的纪录，率先攻克30余项关键部件核心技术。

与这座城市相携相守，这群“守护者”的担当让老百姓眼前一亮，心中一暖。

走进诊室，至少6小时不起身、不喝水、不上厕所，只顾刨根问底追查每个病人的病情，这是复旦大学附属中山医院感染性疾病科主任、感染管理科科长胡必杰的日常。在历次重大传染病防治战中，她始终冲锋在前，坚守一线。

虹口区嘉兴路街道香港丽园居民区党总支书记刘苗曾服役16年，是“南京路上好八连”部队的“霓虹哨兵”。疫情期间，“兵支书”带领居委会干部值守办公室，全天候服务社区，形成党建引领下的“楼组分类、任务分解、任务认领、经验共创、责任分担”工作法。现在，这套工作法也延用至日常的基层治理中。

还有黄浦区老旧小区“战疫者”群体，上海青联社区代配药品专项志愿服务队等，抗疫最吃劲的时候，他们就是无数基层干部、志愿者们的身影，如同一颗颗“螺丝钉”，牢牢钉在各自岗位上不退缩。

人民城市，“人”字结构是相互支撑。上海的城市魅力，不仅拥有高度和速度，更在于拥有温度。

市公安局长宁分局天山路派出所二级警长孙礼钢服务社区8年，手机成了24小时“个人热线”。他创新社区治理模式，优化200余个小区监控点位，自创独居老人走失快速响应机制和智能预警模型；创建上海首支“百人反诈宣传队”，辖区电信网络诈骗接报既遂数连续3年下降。

“每年2/3的时间用来接公益案件——10余年来办理法律援助案件1800多起、接待超过15000名受援人”。上海市法律援助中心“小张律师”张玉霞成立了“张玉霞未成年人工作室”，为数百名未成年人提供法律和心理咨询，温暖无数身边人的，还有韩颖，带领团队为盲人制作无障碍电影300多部，通过数字渠道推送至全市社区，帮助视障观众平等融入社会文化生活。

2022感动上海年度人物揭晓

本报讯（记者王宛艺）由市委宣传部、市文明办举办的“光荣与力量——2022感动上海年度人物推选活动”获奖名单日前揭晓。胡必杰、张玉霞、刘苗、孟庆功、张华、“6·28”公交车见义勇为群体、中国科学院上海光学精密机械研究所“羲和激光装置”项目攻关团队、孙礼钢、韩颖、“长征六号甲”运载火箭研制团队、黄浦区老旧小区“战疫者”群体、上海青联社区代配药品专项志愿服务队等12位先进个人和集体荣获“2022感动上海年度人物”。张永兴、张文强、王文成、上海环境园处公司医废收运团队、普陀区疾控中心应急处置队、张小仁、上海市救助服务突击队、黄薇等8位先进个人和集体荣获“2022感动上海年度人物”提名奖。

他们生动践行伟大建党精神和人民城市重要理念，以实际行动筑牢城市软实力，在不同战线上顽强拼搏、不懈奋斗，在疫情防控等重要工作中取得突出成绩、作出重要贡献。他们中，既有道德榜样、抗疫先锋，又有科研团队、行业模范，涵盖上海各行各业，涉及各个年龄段，代表各类社会群体，展现了城市发展的精彩画卷，印刻了先进典型的时代风采。

本次活动以2021年8月至2022年7月期间，本市涌现的事迹突出、精神可嘉、社会认可的模范人物和先进集体为推选对象，通过市民网络投票和专家评审推选出先进典型，发挥示范引领作用，彰显城市精神品格。

市委常委、宣传部部长赵嘉鸣出席活动。

上海最美城乡社区工作者发布

本报讯（记者王嘉旖）2021年度上海“最美城乡社区工作者”发布仪式昨天举行。李秀勤、郑丽娟、徐丽华等10位社区工作者获得殊荣。“上海社区工作者职业标识”也正式发布，未来将积极推进标识落地应用，提升社区工作者队伍职业荣誉感与归属感。

截至目前，全市共有5.5万名社区工作者，平均年龄39周岁。此次发布的10位最美人物，是上海城乡社区工作者中的优秀代表，多人曾获得过国家级荣誉。获奖者中，既有带领居民实现老旧小区“逆生长”的社区带头人，也有破解万人社区电瓶车充电停放等难题的居民贴心人和建设上海美丽乡村新农村的实干家。

今年是上海第二次举办“最美城乡社区工作者”评选，今后本市将持续开展“最美城乡社区工作者”评选活动。副市长彭沉雷出席。