# 喜迎二十大

### "奋进新征程 建功新时代"党委专题系列新闻发布会

党的十八大以来,上海科技创新策源功能不断增强,2021年在世界科技创新集群中排名第八

# 上海科技创新综合水平迈入全球城市前列

■本报记者 许琦敏

为迎接党的二十大胜利召开,上 海昨天举行"奋进新征程 建功新时 代"党委专题系列新闻发布会第二场, 围绕"矢志攀登科技高峰,赋能经济社 会高质量发展"主题,市科技工作党委 书记徐枫介绍了十年来上海科技创新 事业的发展情况和成效。

十年来,习近平总书记高度重视 和关心科技创新工作,对上海建设具 有全球影响力的科技创新中心作出了 一系列重要指示和要求。上海牢记嘱 托,砥砺奋进,走出一条"创新、改革、 开放"的创新驱动发展之路。

#### 创新:实现多个全球"首 创",科技实力迈上新台阶

党的十八大以来,上海科技创新 策源功能不断增强,全社会研发投入 从2012年的679.46亿元增长到2021 年的1819.8亿元,研发投入强度从 3.31%增长到4.21%。如今,上海科技 创新综合水平迈入全球主要创新型城 市前列,2021年在世界科技创新集群

放大输出、首个体细胞克隆猴、首次人 装置实现国际上波长最短的回声型自 由电子激光。截至2021年底,上海累 计牵头承担国家重大专项项目929 项、国家重点研发计划项目554项,资 助资金和项目数量居全国前列。

面向国家重大需求,上海加快推

上海科创中心指数十年保持两位数增长

#### 已迈入全球重要科创城市行列,正朝着具有全球影响力的科创中心目标快速迈进

已迈入全球重要科创城市行列,正朝 着具有全球影响力的科创中心目标快 程 建功新时代"党委专题系列新闻 发布会上,市科学学研究所所长石谦 结合科创中心指数和关键指标的历年

中心指数连续十年保持两位数增长, 全球影响三个维度解读了上海科创中 心建设取得的积极成效。

从自身进步维度看,上海科创中 速迈进。在昨天举行的"奋进新征 心指数从2012年的109分,增长到 2021年的380分,连续十年保持两位 数增长。2012年到2021年,上海研 发投入增长近2倍,研发强度从

本报讯(记者许琦敏)上海科创 数据分析,从自身进步、全国贡献、3.31%提高到4.21%,总量规模与投入 国家战略,强化原创突破,国家级创新 强度均处于全球前列水平。同期,表征 科研成果产出的技术合同成交金额从 588.52 亿元增至 2761.25 亿元, 高新技 术企业从4311家增加到2万余家,增速 显著高于研发投入,反映出上海整体创 新效率不断提升、创新生态持续优化。 从全国贡献维度看,上海坚持服务

平台数量、承担国家重大专项任务等都 位居全国前列。一批顶尖人才在沪集 聚,截至2021年底,上海拥有两院院 士185人。高水平原创成果不断涌现, 2021年,上海在《科学》《自然》《细 胞》三大期刊发表论文107篇,占全国 比重达29.8%。同时,科技成果转化效 科技人才向往的"理想之城"

从全球影响力维度看,在2021年 各个国际权威机构发布的全球科技创新 中心城市榜单上,上海都处于8-15名 的位次,并保持稳步提升势头。2021 年表征技术全球化布局的PCT国际专利 申请量,上海为4830件,占全球的比 重接近2%。上海的全球化开放创新体 系也日趋完善,外资研发中心数量和外 籍人才数量的增长,都说明上海正成为

益持续提升,加快辐射全国带动长三

角。2021年,上海技术合同成交额占

全国比重为7.4%,向长三角输出技术

合同成交额达384.82亿元,比2012年

的32.55亿元提高10倍以上,占上海技

术合同成交额的比重也从5.53%增长到

室重组迈出坚实步伐,一批在沪国家重 点实验室成功讲入首批重组序列。重大 科技基础设施集群加快建设,已建和在 建的国家重大科技基础设施达14个,全 球规模最大、种类最全、综合能力最强 的光子大科学设施群初现雏形。高水平 面向世界科技前沿,10拍瓦激光 研究机构和研究型大学加快发展,先后 启动建设李政道研究所、量子科学研究 工创建单条染色体真核细胞等一批上 中心、脑科学与类脑研究中心等一批聚 海成果实现多个全球"首创"。2021 焦世界科技前沿的新型研发机构。一批 年,上海同时牵头获得国家科技"三大 未来科技龙头加快成长,截至今年8月 奖"高等级奖项。2022年,软X射线 底,已有71家上海企业登陆科创板,市 值超1.4万亿元。

> 面向经济主战场,上海聚力三大先导 :业关键核心技术攻坚。集成电路产业 基础能力进一步增强,建成"超越摩尔"八 英寸MEMS研发中试线和硅光子中试研 发线,先进射频、毫米波等技术取得一批

提升,十年来研制了CAR-T细胞治疗产 全国占比约1/4。人工智能创新布局与应 用加快实施,打造国内首个人工智能创新 应用先导区,推动建设"国家新一代人工 智能创新发展试验区":一批创新成果涌 现,应用于智能经济、智能社会重大场景。

面向人民生命健康,上海布局实施 糖类药物、阿尔茨海默病发病机制等市 级科技重大专项,开展质子重离子医疗 装备研发,打造上海国际医学科创中心, 加快培育和建设一批临床医学研究中 进行了深入谋划和科学布局。 心、技术创新中心和重点实验室。

#### 改革:坚持"双轮驱动" 科技体制改革全面发力

创新与体制机制创新"双轮驱动",形成 以"科创22条"为总领、科改"25条"为主 品等16个I类创新药,其中2021年8个, 线、科创中心建设条例为基本保障、各重 新政策体系。

> 2015年,市委市政府发布"上海推进 10余件。 科创中心建设22条",明确提出"以开放促 改革,破除一切制约创新的思想障碍和制 度藩篱"这一体制改革总目标。2019年, 为推动科技体制改革向纵深发展,以增强 创新策源能力为主线,上海发布实施科改 "25条",对事关全局的重大体制改革问题

在法律法规和配套政策方面,《上海 市促进科技成果转化条例》2017年出 台,为促进科技成果转化提供有力支撑; 2020年,颁布实施《上海市推进科技创 新中心建设条例》,将行之有效的改革举 围绕科创中心建设,上海坚持科技 措予以固化、升级。围绕"科创22条",

配套政策。为细化落实科改"25条",在 扩大科研类事业单位自主权、促进新型 研发机构创新发展等方面出台配套政策 开放:构建创新"朋友圈",

上海陆续出台了人才改革、国企创新、科

技金融、财政支持、成果转移转化等多项

科技全球影响力显著提升 十年来,上海主动融入全球创新网

络,构建起连接国际科技界的"朋友圈"

一方面,上海国内外创新资源集聚 力不断增强。长三角国家技术创新中心 加快建设,G60科创走廊汇聚高新技术 企业3.6万余家、各类孵化器和众创空间 1300余家。长三角科技资源共享服务 平台集聚重大科技基础设施23个、国家

级科研基地315个、科学仪器4万余台 套,仪器共享率超90%。516家外资研 发中心落户上海,5个国际科技组织在 沪设立代表处。截至2021年,持永久居 留证外籍人才数量约占全国的1/3,累计 核发外国人工作许可证约占全国的1/4, 连续11年入选"外籍人才眼中最具吸引 力的中国城市"。

另一方面,上海成为国际科技合作 的重要参与者。全脑介观神经联接图 谱、国际人类表型组计划、国际大洋发现 计划等大科学计划与工程加快酝酿实 施,涌现了国际最大小鼠全脑介观神经 联接图谱数据库等一批重大成果。上海 主动融入全球创新网络,累计与五大洲 20多个国家和地区签订政府间科技合作 协议,"一带一路"科技创新行动计划已 累计在23个国家共建联合实验室28个。 国际技术转移与孵化服务平台14个。

浦

东新

X

法规又将

次

聚焦·

小

X

创

新

治

年

12

### 启动全球专业服务商引领计划,出台促进专业服务业高质量发展若干措施

# 陆家嘴打造全球领先专业服务高地

■本报记者 **唐玮婕** 

为加快推动高水平制度型开放,浦 东陆家嘴金融城昨天启动全球专业服务 商引领计划,出合《关于促进专业服务业 务所中的3家,全国会计师事务所业务20 鼓励专业服务机构拓展跨境服务,打造 全球领先的专业服务高地。

#### 又一批高端专业服务机构落户

商峰会上,又一批全球高端专业服务机 约2000亿美元。 构——英国诺顿罗氏律师事务所、波士 顿咨询、TIC国际检验检测认证理事会表处首席代表、必维集团工业部副总裁卫 布以来,陆家嘴区域新落户和意向落户 的专业服务机构已达到32家。

个显著特点:能级体量大、国际化程度 球最佳经验引进来,助推国内进出口贸易

高、品牌影响力深。这里聚集了众多全 球领先的服务机构和一大批国际顶尖的 专业人才,例如:超200多家律所和近40 家外国律所代表处,全球四大会计师事 高质量发展的若干措施》,依托引领区制 强中的11家,全球五大地产经纪中的4 要集聚地和发展高地。

作为独立的第三方国际认证协会, TIC 国际检验检测认证理事会的成员包 专业服务业对外开放,推进业务创新和 括中国中检、天祥集团、必维集团、通标 集团、中国中检等全球检测、检验与认证 高端人才,完善专业服务行业生态,建 在昨天举行的陆家嘴全球专业服务 行业的90多家龙头企业,行业年销售额 设专业服务业特色集聚区,优化专业服

TIC国际检验检测认证理事会上海代 共服务环境等。 可以为运营带来诸多便利,也希望借助陆 目前,陆家嘴的专业服务业呈现出3 家嘴的大平台把更多检验检测认证的全

#### 助力浦东成为全球"重要枢纽"

记者注意到,最新公布的《若干措 欧华律师事务所、玛泽咨询、世邦魏理仕 施》共有9条,涵盖聚品牌、拓功能、等全球重点专业服务机构签署促进投资 促创新、优生态4个方面,包括引进和 战略合作 集聚各类高能级专业服务机构,支持专 业服务机构拓展功能、提升能级,推进 行业自律发展,鼓励专业服务机构引进

等签约落户。自去年7月引领区意见发 运刚告诉记者,"我们的成员大多在陆家 陆家嘴此次推出全球专业服务商引领计 集聚,引导行业上下游产业链的形成,助 嘴设有分支机构,把上海代表处放在这里划,将进一步引导专业服务业集群化发力浦东成为全球产业链供应链价值链的 展,打造一批具有全球服务能力的品牌 企业,搭建一系列业界共治交流平台,培 育一批具有国际视野、适应国际规则的

专业人才, 营告国际化、专业化的一流 营商环境,构筑具有国际竞争力的产业

与此同时,陆家嘴管委会昨天还与

来自英国的欧华律师事务所是全球 规模最大的法律服务机构之一,在40多 个国家设有近100个办事处,其上海代 表处于2002年成立,落户陆家嘴,也是

今后,陆家嘴将通过这些全球专业 务业公共服务环境,优化专业服务业公 服务机构的网络更好推介引领区政策, 进一步优化金融城的营商环境。更重要 陆家嘴管理局副局长袁冶锋透露, 的是,通过高能级专业服务业的入驻和 重要枢纽。

最早一批进入国内的外资律所。

市委常委、浦东新区区委书记朱芝松

#### ■本报记者 王嘉旖

浦东新区法规继续"上新"。昨天,《上海市浦东新 区推进住宅小区治理创新若干规定(草案)》提请市十五 届人大常委会第四十四次会议审议。至此,短短一年 内,浦东这片"立法试验田"有望高效耕耘出12部"小、 快、灵"的法律法规,覆盖知识产权保护、文物艺术品交 易、非现场执法等经济民生领域。

不负诞生之初的殷殷期盼,这片"立法试验田"正 加速助推"改革试验田",为城市高质量发展、高品质 生活、高效能治理提供有力法治支撑。

瞄准高质量发展,浦东新区法规敢于向深水区 无人区攻坚,"挑最重的担子、啃最硬的骨头"。001号 字,条条是干货,通过后迅速施行。围绕市场主体发 展中的瓶颈难点,浦东新区法规还进行了一系列"攻 坚啃硬"的制度突破。比如,从允许进口少量临床药 械缩短"救命药"时差、探路化妆品"前店后厂"新模 式,到加速文物艺术品流转之路,上海充分用足用好 立法授权,支撑浦东大胆试、大胆闯。

瞄准高品质生活,面向住宅小区进行综合性立法, 其难度不仅在于协调社区"三驾马车"的关系,也难在要 用"同一把尺"度量类型多样的小区。虽然法规实践区 在浦东,但最终目标是为这座超大型城市"试"出可复制 可推广的社区治理范式。

瞄准高效能治理,浦东新区法规亮出"全国首 创",出台全国首部涉及"非现场执法"的专门性法规, 剑指占道设摊等顽疾,使案件从发现到执行完毕耗时 缩短至4天内。

短短一年,这片"立法试验田"实现质量数量双丰 收。"加速度"背后的成功密码,既有集众人之智的生 动民主探索,也有"让专业的人做专业的事"的完善制 度设计,更有一种始终与城市发展、民生所需同频共 振的紧迫感。

作为上海立法实践中的新探索,浦东新区法规并 非孤立存在,而是与现有法律体系有效衔接、形成合 力。去年下半年,浦东新区专门成立工作小组,集合 分散在各部门的法制工作职能,收集呼声最高的立法 需求。根据不同需求,立法路径也有不同指向。有的 需单独出台浦东新区法规,有的作为专章写入地方法 规,还有的则需修订其他相关法规予以支撑。

为将有限立法资源用在刀刃上,浦东新区法规还 开辟出一片"试验田中的试验田"——管理措施。对于 创新探索,浦东新区可先行制定管理措施,再借由执行 评估机制进行"孵化",由此上升至法律层面。这种充分 放权后激荡出的创新活力,正是这座超大城市孜孜以 求的制度环境——"既讲规则秩序,又显蓬勃活力"。

# 部 法 约 利 助 推 31 领区 建

## 前8月上海出口船舶同比增40%

国造船完工量、新接订单量和手持订单 47.8%(以载重吨计),国际市场份额均 位居世界第一。作为中国船舶工业重镇 关统计,今年前8个月,上海累计出口各 类船舶共407艘,同比增长40%。

上海外高桥造船有限公司实施船体起 检,实现船用物资通关"零等待" 浮,目前已顺利进入设备调试和内装工 程阶段。今年8月8日,第二艘大型邮轮 (H1509)正式开工建造。外高桥造船采 船。

本报讯(记者何易)今年上半年,我 购部部长许如强表示,目前第二艘国产 大型邮轮详细设计已完成约40%,生产 量分别占世界总量的45.2%、50.8%和 设计模型平衡和结构生产设计发图工作

作为上海主要船舶生产制造企业的 的上海,随着中国船舶集团总部迁入,旗 主管地海关,浦东海关持续优化监管服 下在沪船企造船量再创新高。据上海海 务,保障"双轮"建造按计划推进。开辟 "邮轮项目"专用通道,对大批量进口设 备"随到随检",确保快速安全投产。同 中国首制大型邮轮于去年12月在 时,实施企业专用码头"门到门"现场查

> 右图:海关工作人员在查验出境新 (上海海关供图)



### 领悟思想伟力 坚定历史自信 强化使命担当

李强指出,要强化大局意识、全局观念,在学 习中把自己摆进去,进一步找准攻坚突破的发力 点,奏响"牢记嘱托、砥砺奋进"的最强音。要勇当 近平总书记对上海提出的"加快建设具有世界影 现代化的内涵和特征。要努力创造无愧于党的诞 力推进新时代党的建设新的伟大工程,全面提高 紧密结合实际抓好谋划、抓好落实。

党的建设质量和水平,把共产党人的精神家园守护 好、建设好。

李强强调,持续深入抓好习近平总书记重要讲话 精神和《习近平谈治国理政》第四卷的学习,是当前的 全面建设社会主义现代化国家的排头兵,锚定习 重大政治任务,全市上下要加强组织领导,进一步兴 起学习宣传贯彻热潮。要把学习总书记重要讲话、重 响力的社会主义现代化国际大都市"的战略定位, 要著作同学习贯彻总书记考察上海重要讲话精神和 先行探索现代化的路径和规律,生动演绎中国式 对上海工作的指示要求结合起来,坚定不移沿着总书 记指引的方向奋勇前进。坚持领导带头,发挥好领 生地的党建成果,大力弘扬伟大建党精神,更加有 学、带学、促学作用,推动党员干部深学、真信、笃行,

#### (上接第一版)

据介绍,作为全国首部关于城市更新的省 级地方性法规,《上海市城市更新条例》于去年 治轨道上稳步推进。本市各级政府及相关部 门坚决落实中央和市委决策部署,根据《条例》 规定,建立健全了城市更新工作机制,制定出 台了城市更新配套文件,加强完善了城市更新 保障。执法检查报告同时指出,针对《条例》实 施中存在的相关问题,要进一步强化组织推 进、加强创新探索,切实抓好《条例》贯彻实施, 依法推动城市更新高质量发展,全力推进"两 旧一村"改造攻坚克难,加快改善人民群众生 活居住条件和加强安全健康保障。

会议听取了关于《上海市促进人工智能 (草案)》的说明等。

### 全力推进"两旧一村"改造攻坚克难

9月1日正式实施以来,本市城市更新工作在法 产业发展条例(草案)》《上海市服务办好中国 国际进口博览会条例(草案)》《上海市机关运 行保障条例(草案)》《上海市浦东新区推进住 关于2021年度上海市国有资产管理情况的综 宅小区治理创新若干规定(草案)》审议结果的 报告,以及《上海市人民代表大会常务委员会 议事规则修正案(草案)》的说明,对相关法规 草案进行了审议;听取了关于《上海市促进虹 桥国际中央商务区发展条例(草案)》《上海市 动物防疫条例(修订草案)》的说明解读和审议 意见报告,以及关于《上海市浦东新区优化揭 榜挂帅机制促进新型研发机构发展若干规定

会议听取了市政府关于本市贯彻实施安 全生产和城市运行安全相关法规情况的报告、 合报告和市人大财经委、常委会预算工委的相 关调研报告,听取了关于检查本市贯彻实施 《上海市检验检测条例》情况的报告,并对相关 报告进行了分组审议。 市人大常委会副主任郑钢淼、周慧琳、蔡

威、高小玫、肖贵玉、莫负春、陈靖出席会议。副 市长刘多,市高级人民法院院长刘晓云,市人民 检察院代理检察长陈勇,市监察委负责人等列 席会议。