

【研究阐释市第十二次党代会精神】

从新发展理念看世界影响力

殷德生

以新发展理念引领高质量发展，“世界影响力”是关键词和主要抓手，这种“世界影响力”是全面的，要求在创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展上都体现“世界影响力”。

“世界影响力”的能级显著提升——这是今后五年我们推进具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设的目标之一。市第十二次党代会提出，经过五年的努力，我们要推动上海更深度融入全球经济体系、参与全球经济治理，使更多的“上海指数”“上海价格”成为世界市场的晴雨表、更多的“上海标准”“上海方案”成为国际规则制定的参照系、更多的“上海创新”“上海品牌”成为享誉全球的金名片。

习近平总书记反复强调，新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值取向、发展道路等重大政治问题，全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，以新发展理念引领高质量发展，“世界影响力”是关键词和主要抓手，这种“世界影响力”是全面的，要求在创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展上都体现“世界影响力”。作为我国改革开放的前沿窗口和深度链接全球的国际大都市，习近平总书记深情勉励我们，“上海一定能创造出令世界刮目相看的新奇迹，一定能展现出建设社会主义现代化国家的新气象”。这里的“新奇迹”“新气象”一定是要求面向“世界影响力”的。

走打破常规、创新发展之路

创新是引领发展的第一动力。上海的“世界影响力”能级不仅要体现在经济总量的进位上，而且要体现在创新发展上。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，坚持创新在我

国现代化建设全局中的核心地位。作为改革开放的排头兵、创新发展的先行者，在创新之路上，上海一直在奔跑。市第十二次党代会再次强调要走“打破常规、创新突破之路”。一方面，形成世界级产业集群，依赖原创性、引领性、战略性重大科技自立自强实现产业基础高级化和产业链现代化。以“四大功能”促进“五大中心”能级提升，强化科技创新策源功能，以三大国家实验室已挂牌为契机，壮大国家战略科技力量，布局重大科学基础设施和战略前沿领域，全面提升张江科学城能级，在国际科技创新中心已形成基本框架的基础上加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。科技创新策源功能旨在强化高端产业引领，为“三大先导产业”“世界级产业集群”“六大重点产业”“创新突破、一批未来新产业布局”提供源源不断的动力。世界级航运航空枢纽、全球领先的国际航运中心、国际数据港、数据交易所和国家算力枢纽节点等高水平一体化的基础设施建设也是高端产业和世界级产业集群的基本保障。另一方面，掌握国际规则制定的主动权，为上海成为全球要素资源高效流动、高效配置、高效增值枢纽构建规则保障。

协调发展是“制胜要诀”

“世界影响力”的能级提升是全方位的，统筹兼顾各方面发展如同指挥乐队，只有协调，才能奏响精彩的进行曲。把协调发展放在推进具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设的重要位置，坚持统筹兼顾、综合平衡，才能让这座城市“更加安全、更富韧性、更有活力”。一是要加强改革系统集成，激活高质量发展新动力。聚焦深层次体制机制障碍，以全面深化改革的纵深发展实现系统性重塑、整体性重构，使各方面制度和体制机制更加成熟、更加定型。尤其是以落实国家重大战略任务为牵引，发挥“开路先锋、示范引领、突破攻坚”的作用，形成高质量发展新动力。二是打造世界级战略平台，打造聚合要素资源、引领协调发展的战略平台，发挥国家战略承载地、试验田作用，形成战略性平台和重大

制度创新充分联动机制，放大改革综合效应。强化“放管服”改革，推动政务服务“一网通办”“一网统管”的迭代升级，营造国际一流营商环境。二是要优化城市空间布局，既要实现超大城市内部空间结构的优化，又要构建具有“世界影响力”的都市圈和城市群。在超大城市内部构建“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局，以独立综合性节点城市定位建设“五个新城”。从中心城区到五个新城再到长三角一体化、长江经济带，充分发挥自贸试验区以及临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽、长江经济带建设等一系列区域协调发展机制，打造世界级长三角城市群。

发挥开放这个“最大的优势”

开放是上海最大的优势。与高质量发展要求相适应，上海要对标最高标准、最高水平的开放。首先，顺应商品和要素流动型开放向制度型开放拓展的趋势，着力推动规则、规划、管理、标准等制度型开放，提供高水平制度供给、高质量产品供给、高效率服务供给，更好参与国际竞争和竞争，更好地发挥自贸区以及临港新片区的先行先试作用。其次，最高水平开放旨在增创开放型经济新优势，增强对国际产业链供应链创新链核心环节的吸附力。这里既涉及构建与高标准国际经贸规则相衔接的制度体系，尤其是绿色低碳、数字经济、公平竞争、知识产权等重点领域，又要实现投资贸易自由化便利化，特别是扩大金融、电信、教育、文化等领域服务业开放，以及聚焦投资贸易新业态新形态的开放制度供给。三是，持续办好中国国际进口博览会，放大溢出带动效应，推动开放优势再塑造、开放形象再构建。习近平总书记在每届进博会开幕式上发表主旨演讲，宣布的一系列扩大开放举措都已基本落实。进博会为保障全球产业链供应链稳定、推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展作出了重要贡献。中国将继续通过进博会等开放平台和机制，支持各国企业拓展中国市场，共享发展机遇。与此同时，进博会也对国内的产业升级、数字

经济、技术创新、贸易投资创新等领域带来了日益显著的外溢效应，把推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、互相促进。

让低碳成为生态之城的鲜明标识

绿色是高质量发展的普遍形态。生态环境是城市发展的根基。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题，良好生态环境也是最基本的公共产品和普惠的民生福祉。市第十二次党代会报告提出，“使绿色低碳成为城市最动人的底色、最温暖的亮色，让低碳成为生态之城的鲜明标识”，社会主义现代化国际大都市一定是人与自然和谐共生的典范，这关乎城市形象的提升，全球高层次人才集聚，以及以优化“一江一河一带”生态空间布局为抓手，打造世界级滨水区，扎实推进崇明世界级生态岛建设，加快环城生态公园带建设，构建城市生态骨干网络。

让人民城市实现共建共享共治

践行人民城市理念，需要高质量的共享发展，一方面把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系；另一方面，要把最好的资源留给人民，用优质的供给服务人民，既要有物质生活的丰富，也要有精神生活的富足。这不仅要不断提高公共服务均衡化、优质化水平，而且还要大力弘扬城市精神品格，深入推进上海国际文化大都市建设，夯实城市发展生生不息的力量源泉。

习近平总书记强调，“上海是世界观察中国的一个重要窗口”。加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路，更好地向世界展示中国式现代化的光明前景，上海大有可为、大有作为。

（作者为华东师范大学经济学院院长、教授）

奠定未来胜势的上海发展新跨越

郭庆松 赵倩

坚持和加强党的全面领导的新跨越奠定未来的政治胜势

党的全面领导的统领作用越来越强劲。上海坚持把党的政治建设摆在更加突出的位置，立足“四个放在”的工作基点，准确把握上海在党和国家全局中的地位，坚决服从服务国家战略，在国际和全国的大格局中谋划发展新招，提出“弘扬伟大建党精神 践行人民城市理念 加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”的奋斗目标。不断健全维护党的集中统一领导的体制机制，在贯彻落实党中央一系列重大战略、重大工作中切实发挥地方党委“中间段”作用。2022年上半年，上海人民众志成城、共克时艰，在战“疫”路上与党同心同行，体现的是对“动态清零”总方针的高度认同和对党中央坚强领导的坚定信心，坚决果断打赢了大上海保卫战。

党的政治建设全面加强，理论武装持续深入。思想铸魂和理论奠基的基础工程凸显成效，深入学习研究宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想及其指导上海改革发展最新实践，理论研究成果一直处于全国领先地位，持续巩固作为哲学社会科学学术重镇的地位。把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿党的建设和基层建设的生命线，提升党建引领基层治理、动态治理、应急管理、持续推动符合超大城市特点和规律的基层党建新路更加成熟、特色更加鲜明。坚持党管人才，提出并坚持不懈锻造“充满激情、富于创造、勇于担当”的干部特质。

全过程人民民主的最佳实践越做越生动。坚持发挥法治引领保障作用落实国家重大战略，坚持将法治作为最基本的治理方式和最重要的制度供给，坚持守正创新推动人大工作，开创性探索基层民主法治建设与超大城市社会治理的良性互动模式。全过程人民民主实践取得新发展，基层立法联系点、政协委员工作站实现全市全覆盖并持续扩点提质，开发“立法直通车”“换届选举云平台”等助力全过程人民民主的全优化再升级。

全面从严治党地方探索越来越深入。主动跨前探索建立“四责协同”机制，通过明晰主体责任、推进压力传导、加强问责问责“三把斧”正风肃纪反腐。主动跨前以“大数据”为支撑探索高效的权力制约和协调机制，打造“智慧纪检监察”。

提升城市能级和核心竞争力的新跨越奠定未来的经济和社会胜势

科技创新中心建设助推“五个中心”高质量联动发展。以科技创新为引擎打造升级版“五个中心”，既契合新时代创新驱动的大势所需，又是上海不断提升自身服务能级的战略追求。当前，一个世界级的大科学设施集群已初步成型，全社会研发投入支出占全市生产总值的比例从3.19%提高到4.1%以上。上海正在走出一条具有时代特征、中国特色、上海特点的创新驱动发展新路子。

城市能级和社会共享水平取得历史性进步。上海市生产总值连续跨3万亿元、4万亿元两个大台阶，从2012年的2.13万亿元增长到2021年的4.32万亿元，跻身全球城市第四位；人均GDP从1.42万亿美元增加到2.69万美元，达到中等发达国家水平。以“五个新城”建设打开发展新空间。大力推进财政支出向公共服务、医疗卫生、民生合作机制的常态化运作。四要有效整合上海市范围内各类行政资源、产业资源和政策资源。围绕浦东在资源配置、创新策源、自贸区政策、张江科学城等稀缺性功能方面的优势，与上海其他各区形成优惠政策分享、功能性政策共享的良性互动局面。

（作者单位：上海社会科学院应用经济研究所）

会这一平台，“三大任务一大平台”成为提升上海对外开放能级的“组合拳”。近年来，自由贸易试验区出台“负面清单”并逐年减项，临港新片区改革创新、实践探索全面展开；设立科创板并试点注册制从2018年规划到2019年落实，高速推进中国与全球市场的接轨。中国国际进口博览会成交额逐年增加。上海正持续推动开放优势再塑造、开放形象再构建。

城市文化建设和城市治理现代化的新跨越奠定未来的文化胜势

社会主义国际文化大都市建设彰显新风貌。从战略全局的高度、改革发展的中心工作、人民城市建设的细微处出发谋划文化建设，社会主义国际文化大都市基本建成。率先建成公共文化服务体系并推动现代公共文化服务体系更趋完善。创意灵感正在这里迸发，时尚潮流正在这里定义，中国文化在全球绽放无限魅力。

城市精神品格塑造迸发新内涵和新形态。以习近平总书记关于城市建设和治理以及上海城市精神、城市品格等一系列重要论述为指导，推动城市文化大发展大繁荣。红色文化、海派文化、江南文化与城市精神品格交相辉映，成风化人。把保护传承利用好包括一大会址在内的宝贵红色资源作为无上光荣的使命，激励引领全市上下奋勇投身伟大新征程。

城市治理现代化水平全方位跃升。持续推进“一网通办”和“一网统管”迭代升级。下好机制创新先手棋，事权下放和力量下沉为基层减负增能。持续完善“15分钟社区生活圈”“家门口”服务体系，开展跨界融合党建共建。深入推进韧性城市建设，牢牢守住城市安全稳定工作底线。

推动生态文明和人居环境建设的新跨越奠定未来的生态胜势

生态文明建设发生质的飞跃。通过制度构建和体制机制创新，推动生态文明建设发生深刻变革。长三角生态绿色一体化发展示范区2022年制度创新方面再上新台阶，“8+1”制度体系新增碳达峰碳中和重点领域。绿色生态产业加快发展，崇明成为长江经济带首个绿色发展示范区，打造了长兴岛千亿级海洋经济示范区。“三大行动”落实长江十年禁渔开局良好。

人居环境建设展现崭新的面貌。打造宜居、宜业、宜游的城市环境取得实质性成效，黄浦江45公里、苏州河42公里岸线实现贯通开放，昔日的“工业锈带”变成今天的“生活秀带”“发展绣带”。高效统筹疫情防控和经济社会发展。蓝天碧水清清的生态环境正在一步步变为现实，绿色、低碳、健康的生产方式和生活方式正成为人们生活的时尚。

污染防治攻坚战阶段性目标全面实现。坚持增量和提质并重，坚守生态环境底线。PM2.5年均浓度控制在35微克/立方米以下，2021年更是降至27微克/立方米。污水污泥和生活垃圾处理能力大幅提升。单位国内生产总值能耗五年下降21.8%。污水排口变雨水花园、钢渣废地变生态园区、废旧住宅变“口袋公园”。

（作者分别为上海应用技术大学党委书记、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心上海应用技术大学党办副主任）

社会主义现代化建设引领区的属性特征

陈建勋

从第一个国家级新区到社会主义现代化建设引领区，浦东全域成为特殊经济功能区，为推进浦东制度型开放提供了前提。同时浦东区域面积大，经济活动集聚度高，产业发展多元，社会结构丰富，为推进浦东制度型开放提供了全场景的落地空间。推动新时代浦东高水平改革开放跃上新台阶、社会主义现代化建设引领区取得新突破，要把握引领区建设的属性特征。

一是承续性：进一步深化浦东开发开放。市第十二次党代会报告指出，隆重庆祝浦东开发开放30周年，浦东打造社会主义现代化建设引领区高起点推进，“王牌”作用更加凸显。浦东要成为更高水平改革开放的“开路先锋”，就是要在更深层次改革、更高水平开放上攻坚克难。这和当年浦东开发开放的使命是一脉相承的，浦东扩大开放、融入全球的要求没有变，只是面对的外部环境和改革开放的内涵发生了深刻变化；浦东作为世界了解中国的窗口功能没有变，过去30多年的辉煌成就，充分折射出中国方案在通往现代化道路上所具有的典范性价值，引领区的建设就是要在创新发展、集成改革、制度开放、功能打造、城市治理上发挥引领作用，在持续增强硬实力的同时全面提升软实力，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

二是现代性：实现中国式现代化的伟大实践。引领区建设就是要破除“现代化就是西方化”的现代性定义迷思。在推进现代化进程中，现代性与世界前沿、发展方向和人类理想紧密相关，而且都是与时俱进的。所以，现代性具有动态性和多样性。以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，是中国共产党立足中国基本国情的伟大创造。引领区建设就是要回答建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国的重大时代课题。当前，面对世界百年变局和世纪疫情交织的严峻挑战，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现高水平的自立自强，是新发展阶段我国实现现代化的路径选择。引领区就是新发展格局下全方位制度型开放的改革者，就是在中国共产党领导下新时代现代化发展道路的探索者和

践行者。三是创新性：打造国家战略科技力量主阵地和战略性新兴产业新高地。面对全球激烈的科技竞争，引领区将聚焦“打造自主创新新高地”，全力做强创新引擎。一是全力落实国家战略科技力量布局。引领区将连续布局一批重大科学设施和国家科技创新基地，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目，牵头和参与一批国际大科学计划和重大工程，努力实现更多“从0到1”的突破。在基础科学、基础研究、基础产业方面投入巨资，抓住“技术问题的总开关”，把国家创新驱动发展战略落实到创新策源基础层面。二是大力建设战略性新兴产业高地。在集成电路、生物医药、人工智能等领域打造世界级产业集群，在智能网联汽车、大飞机、新材料等领域打造一批硬核产业集群。引领区将进一步推进垂直分工+水平分工的混合型分工协作，在核心部件、高端产品、中国标准上有所突破。

四是制度性：推动规则、规划、管理、标准等制度系统性开放。一是制度设计必须聚焦“增创国际合作和竞争新优势”。引领区要更好发挥上海自贸试验区特别是临港新片区“试验田”作用，对标国际最高标准、最高水平，实行更大程度的压力测试。在国际仲裁、国际商事纠纷解决机制等方面加大探索力度。二是制度设计必须遵循“市场理解企业操作”的有效性原则。制度设计与安排应以市场主体为主导，以企业为中心。面对经济发展精细化、产业发展多元化现状，所涉及的各项经济管理政策特别是产业管理政策，应建立企业充分参与决策的机制体制。三是制度设计必须坚持改革与法治的协同联动。切实增强改革的合法性和权威性。全国人大已经授权上海市人大

制定浦东新区法规，在浦东新区实施。这意味着浦东在制度型开放中，可利用浦东法规权限，拓展制度空间，为引领区业态创新、模式创新、制度创新提供法治保障。

五是人民性：打造充满人文关爱的人民城市。一要补短板。作为新城区，浦东外来人口多、人口结构复杂，城市基础设施密度分布不均衡，公共服务资源人均拥有数量偏低，城市功能滞后于经济功能、社会事业滞后于经济发展、生活功能滞后于生产功能等问题仍然突出，引领区必须把民生工作放在更加突出的位置，补齐短板，让浦东开发开放成果更多更公平地惠及人民。二要加快提高城市治理现代化水平。城市治理的现代化包括政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”等具有技术含量的内涵，但不应该是全部。管理密度不等于温度，管理速度不等于态度，引领区更要强调对人的直接服务，点对点的细致关怀。要建立让市民参与城市治理的机制，使市民呼声、要求能转化为决策管理的内容。

六是市场性：继续完善社会主义市场经济体系。一是继续增强全球资源配置能力。加快建设全球资产管理中心、金融科技中心、国际金融资产交易平台，发展更高层次的总部经济，努力成为全球产业链供应链价值链的重要枢纽。通过服务长三角一体化发展和“一带一路”国家战略，构建更多联通国际市场和国内市场的高能级服务平台和战略通道。二是进一步加大金融开放力度，建设浦东外重要投融资平台。全球资源配置的核心是金融资源配置，引领区将完善金融市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系等四大体系，支持浦东发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外投融资服务，建设国际金

融资产交易平台，提升重要大宗商品的价格影响力，更好服务和引领实体经济。以临港新片区为突破口，建设涵盖多个领域的新兴金融中心节点。

七是相容性：建立规则相互衔接的全球新发展体系。上世纪90年代，全球经贸和治理体系相对稳定，中国当时的开放主要是接轨。目前全球治理体系动荡，进入到新的裂变整合期，同时由于中国的发展，全球治理体系中已经不能没有中国的参与，所以更多的应该是规则的衔接。如在全球最低公司税率的具体谈判中，引领区作为全球跨国企业在中国最集中的区域，对税率的执行应拥有发言权；如在数字货币、数字货币和数字安全等方面，以数据交易所建设为契机，应率先形成可行模式。

八是协同性：形成具有强大协同能力的共同体。要强化国际经济组织集聚计划，吸引培育与浦东功能优势和产业特色相关的国际商会、行业协会、同业公会等高能级国际经济组织。二要优化与长三角资源的联动机制。要形成利益共享的园区合作机制，鼓励浦东园区与长三角园区实现联合。三要优化“央地”协同机制。进一步强化优化都市合作，将引领区相关意见和方案，作为未来一段时期都市合作的重点内容，更加注重合作机制的常态化运作。四要有效整合上海市范围内各类行政资源、产业资源和政策资源。围绕浦东在资源配置、创新策源、自贸区政策、张江科学城等稀缺性功能方面的优势，与上海其他各区形成优惠政策分享、功能性政策共享的良性互动局面。

（作者单位：上海社会科学院应用经济研究所）