

# 中共二大制定首部党章立起“总规矩”

■杨俊

党章之于党的意义，正如习近平总书记所深刻揭示的“党章是‘党的总章程’”，“是全党必须共同遵守的根本行为规范”，“是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩”。众所周知，1921年党的一大宣告了中国共产党的正式成立，党的二大制定和通过了中国共产党的首部章程，这是中共创建工作完成的标志之一。

## 保证党的思想统一、行动一致和集中统一领导

毛泽东、刘少奇等党的领导人都强调过，中国共产党的建设，“一开始在主观上就是按照列宁的原则和道路进行的”。列宁说过：“成立党的组织首先就是制定章程。”在列宁看来，有一个建立在马克思主义建党学说基础之上的章程，对于共产党来说尤为关键，有了党的章程，才算是完成了党组织创立的任务。

列宁在创建布尔什维克时强调：“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织，没有别的武器。”列宁进一步解释，党“所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想一致是用组织的物质统一来巩固的”。简单地讲，就是党之所以有力量，就因

为它的思想统一、行动一致，而这些最重要原则的实现，要靠党的组织这个“物质”。列宁进而强调，必须搞一个“党组织的形式和规范的总决议”，即党章，来保证党成为无产阶级的、自觉的、铁的纪律结合起来的统一的战斗组织。在列宁看来，党章的功能和作用就是规范党的成员和组织，以实现党的最重要原则——“思想统一、行动一致”。为此，列宁强调“党章的基本思想是划分职能”——明确党员与党的组织、党的组织之间的义务和权利。这种职能划分“唯一原则性”的标准是“彻底实现民主集中制”。为了保证这一原则的贯彻，党章还应该规定了反向制约和外在强迫——党的纪律。这样，党章就内容来说，主要包括的是对党的这些方面的规范和要求：党员的权利和义务、党的各级组织的职能和相互关系、党的机构设置和功能、党的活动的原则和要求、党的经费制度，以及党的纪律等。必须强调的是，列宁是从纯粹的章程意义认识党章的，所以，列宁领导制定的党章，没有专门的“总纲”性质方面的内容。

## 党有了自己的“总规矩”

习近平总书记强调，党章是我们

党的“总规矩”，“没有规矩，不成方圆”。党的二大通过了党的首部章程，从此，我们党有了自己的根本行为规范，有了进行自身建设的根本保证，有了以伟大的自我革命引领伟大社会革命的强大支撑。

首部党章最为鲜明的特点，就是确立了党的民主集中制的组织原则、严密的组织体系和“似铁的纪律”。这部章程分党员、组织、会议、纪律、经费和附则等六章，共29条。在“党员”一章，要求党员“承认本党宣言及章程”，强调了“服务”于党的观念。在“组织”一章，对党的各级组织做出“推举制”“任期制”“分权制”和“委员长制”等四种重要的制度规定。这部党章规定了党的会议制度和经费制度。党内有组织地举行会议，是党内生活不可缺少的重要内容，是实行党的领导，贯

彻民主集中制的基本手段之一。党员按月缴纳党费，是党员在物质上帮助党的重要方式，也是加强党员与党组织的联系，增强党员的纪律观念和党员意识的重要方式。这部党章专设“纪律”一章，从党的组织关系方面规定了保证中央集中领导的制度，同时，还对党员违反党纪行为作了“必须开除之”的具体规定。党的二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》是服从服务于党章并为之配套的一个重要文件。这个决议案开宗明义地强调，“凡一个革命的党，必须有‘严格的集权的有纪律的组织与训练’，否则，它就只能是‘少数人空想的革命团体’。由此，决议案提出党要避免“乌合的状态”，避免“安那其的状态”，“重在行动上表现出来是共产主义者”等重要要求。

## 党的理论创新的重要起点

首部党章并没有专门规定党的奋斗纲领，但在第一部分，即“党员”一章，明确规定党员的首要条件是“承认本党宣言及章程”，这里面的“本党宣言”就是党的二大通过的《中国共产党第二次全国大会宣言》，这个宣言在强调党的最终目标是“渐次达到一个共产主义的社会”的同时，明确了现阶段“加给中国人民(无论是资产阶级、工人或农人)最大的痛苦的是资本主义和军阀官僚的封建势力”，由此，这个宣言规定了党在民主革命时期的反帝反封建的奋斗纲领。党的首部章程也由此内在地规定了党的最低纲领和最高纲领。与此同时，这个宣言还对社会各阶级进行分析，指出工人阶级有伟大的势力，党是“无产阶级中最有革命精神的分子”；中国的广大农民有极大的革命积极性，是“革命运动中的最大要素”，“大量的贫苦农民和工人握有革命，那时可以保证中国革命的成功”。《宣言》认为“中国幼稚资产阶级为免除经济上的压迫起见，一定要起来与世界资本主义奋斗”。而在首部章程的配套文件《关于共产党的组织章程决议案》里面，也强调“党的一切运动都必须深入到广大

的群众里面去”。也就是说，作为“大的‘群众党’”的中国共产党，其根本使命就是组织起广大的群众，为党提出的代表人民利益的目标而奋斗。这些表述及其思想，既是党的初心使命的必然要求，也是党的全面领导的重要体现。党的二大与党的一大共同完成了党的创建任务，也是中国共产党大步进入中国革命、领导中国革命的开始。我们对党章的认识，是随着实践发展不断的推进的。党的七大在党的章程里面增加了“总纲”部分，这样，中国共产党党章就成为党的政治纲领和党的组织章程的统一体，并且形成了党章必须通过的全国代表大会，以全党的名义加以确认的传统。正如邓小平所强调的，我们党“真正的优势”，“一靠理想二靠纪律”。党的七大及以后的党章，就是解决了这两个最核心的问题：党章“总纲”部分起着凝聚全体共识，形成共同意志，解决了“心往一处想”问题的作用。“条文”部分起着规范组织体系，保证行动一致，解决“劲往一处使”问题的作用。由此，党的组织就成为保证党的思想统一、政治统一和行动统一最有力的“物质形式”，有力地推动了党的事业的发展。(作者为上海市中国共产党伟大建党精神研究中心研究员，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员，上海市委党校中共党史教研室副主任)

# 坚定不移推动中国经济行稳致远

■盛松成 宗佳妮

习近平主席强调，在全球性危机的惊涛骇浪里，各国不是乘坐在190多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上。历史经验表明，世界各国同舟共济、开放合作才能实现发展进步。我国在倡导全球合作的同时，也将专注于自身，坚定不移地推进高水平改革开放，推动中国经济继续扬帆起航，行稳致远。

产业链和供应链正常运行上发挥着重要作用，经济也表现出了较强的稳定性。今年，国务院印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，在保产业链供应链稳定方面提出了7项政策要求，推动关键节点企业复工复产，以点带链促进产业链畅通，以链带面促进工业经济平稳运行，促进“双循环”良性发展。

对外贸易稳。在去年我国进出口高增长的基础上，今年上半年对外贸易仍稳步前进，增速保持在近五年来高位。我国完备的产业体系、强大的生产能力和高效的组织动员等优势是出口维持强劲的重要原因。外资产贸作为上海开放型经济的重要组成部分，也走出了反弹修复态势。当前，进出口仍面临一些不确定因素，保稳提质还面临不少压力。随着国家经济一揽子政策措施的落地见效，外贸保稳提质等各项工作加快推进，外贸市场主体活力有效激发。

物价指数稳。稳物价不仅是民生保障的需要，也是下半年稳经济稳增长基本盘的主要着力点。我国坚持人民至上，把人民利益放在首位，物价指数是同人民息息相关的指标，物价稳则经济稳、社会稳。上半年，我国物价持续运行在合理区间，涨幅明显低于其他主要经济体。尽管我国也面临粮食和能源价格上涨的问题，但稳定的供给在一定程度上缓解了通胀的上涨速度。在疫情考验下，社会整体的协调能力与效率明显增强，稳定居民消费能力和消费信心。我们有丰富的实践经验保障物品供应，有积极的政策措施应对大宗商品价格攀升，下半年通胀增速依然可控。但值得关注的是，消费恢复缓慢是通胀压力不大的另一个重要因素，仍应采取措施释放消费潜力。此外，在欧元、日元等主要货币相对于美元大幅贬值时，我国外汇市场韧性较强，人民币汇率表现相对稳健。

## 全球通胀压力加深

习近平主席在2022年世界经济论坛视频会议的演讲中指出：“全球低通胀环境发生明显变化，复合型通胀风险正在显现。”世纪疫情对生产方式的影响具有长期性，全球供应链管理从成本优先转变为安全优先。疫情前，各行业主要追求成本最小化的精益供应链管理方式，但在面临全球冲击时韧性较弱。未来，这一管理模式或将得到改变，将不确定因素充分考虑在内，这无疑会增加运营成本，加深长期通胀压力。

面对超预期的物价重压，全球多国的政策目标从促增长转变为抑通胀，主要央行政策“急转弯”，纷纷通过加息手段遏制通胀，产生了较大的负面冲击。首先，加息难以做到“两手抓”，在狙击通胀的同时，全球经济陷入衰退风险中。习近平主席强调，在全球性危机的惊涛骇浪里，各国不是乘坐在190多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上。小船经不起风浪，巨舰才能顶住惊涛骇浪。只有全球加强合作，抱团取暖，才能更有效地应对全球供应链产业链冲击和经济衰退的问题，并为经济复苏注入新动力。

## 我国经济“稳中有为”

疫情以来，中国在维持全球产

置，坚持不搞“大水漫灌”，推动原定政策靠前发力，二季度经济实现正增长。但是，经济恢复的基础还不牢固，国内疫情影响尚未完全消除，结构性矛盾和周期性因素叠加，稳住经济大盘仍需付出艰苦努力。目前我国仍处于高速增长向高质量发展的过渡期，通过降风险、调结构、促转型、稳增长，可进一步激发和释放结构红利和改革红利，提高我国长期潜在生产力。

在波谲云诡的全球经济形势下，我国仍沉着稳定，保持战略定力，从长期目标入手，解决短期发展矛盾。中国经济是一片大海，完整的产业体系、稳定的社会环境和改革开放的决心，都为经济发展提供了强大动力。通过综合有效施策，今年下半年中国经济仍将释放出巨大增长潜力。

## 同舟共济 面向未来

经济全球化是生产力发展的客观要求和科技进步的结果，符合世界人民的利益。如何消解反全球化逆流是摆在国际社会面前的重大命题。习近平主席在2022年6月金砖国家工商论坛开幕式上的主旨演讲中强调，包容普惠、互利共赢才是人间正道。要坚持开放包容，拆除一切阻碍生产力发展的藩篱，引导推动全球健康发展，让资金和技术自由流动，让创新和智慧充分涌现，汇聚世界经济增长合力。

中国经济已深度融入世界，对外开放是中国的基本国策。我国应坚持自由、公平贸易，积极推动国际贸易合作，在公平竞争中立实现互利共赢。随着中国的逐渐发展壮大，多元化的国际秩序会逐渐建立，中西方在一个信息化、智能化的世界中形成新的合作体系，推动构建人类命运共同体。

全球动荡局势对我国经济的短期影响有限，而从长期看，决定中国发展的因素仍在国内，未来经济增长的关键依然是做好自己的事情。在经济下行压力加大，劳动年龄人口已过顶峰，资本产出效率趋弱，以及国际环境不确定性增强的形势下，建立起长期有效的机制来促进消费和鼓励创新是当前之急。

第一，在保持强大供应能力的基础上，通过积极的消费政策提升消费意愿。与美国从需求端发力、直接向民众发放补贴不同，为应对疫情冲击，我国施行“六稳”“六保”，尤其是“保市场主体”，从供给端为经济注入内生动力，国内供应链总体保持平稳运转。而从需求端看，我国需求复苏不及预期，尤其消费恢复更为缓慢。收入增速放缓、消费场景受限是制约现阶段消费恢复的重要因素。我国市场广阔，消费

规模较大，下半年仍要多方发力，巩固传统消费，提升新型消费，为经济稳增长发挥基础性作用。

第二，面对输入型通胀的影响，要加快技术进步，提高创新能力，通过生产力的提高消化上升的成本，走出一条高质量发展道路。鼓励创新、实现产业升级可转变当前我国商品出口低附加值的状况，从而向产业链更高端的环节升级。在此过程中，相关企业成本有所上升，但更重要的作用是提升我国企业在全球分工中的技术含量和议价能力，对于整体宏观经济的影响是积极正面的。创新方向除了发展新技术和新产品以外，也可以围绕现有产业链寻求更安全、更高效的技术。此外，可以通过了解消费者的偏好和趋势进行市场化创新，以供给提升创造消费新增长点，并以消费升级引领供给创新，实现高水平的正向循环和供需平衡。

第三，面对逆全球化的效率损失，要积极加入更多高水平区域贸易协定，发展国内统一大市场为企业降成本。面对发达国家制造业回流战略及国际贸易竞争，我国可做好产业梯度转移工作，利用好中西部的劳动优势，调整产业分布格局，并以此促进全国经济协调发展。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动实施区域重大战略，深入实施区域协调发展战略，助推新发展格局加快形成。

第四，我国需要进一步改善要素配置效率，优化资源配置。适时且深层次的体制改革是我国经济发展的核心动能，是提升潜在增长率的有效手段。要营造知识产权保护新环境，同时也要注意知识产权带来的反垄断问题，避免形成不必要的壁垒阻碍后来者创新。制度建立和改革要具备一定的前瞻性，平衡短期和长期利益，实现可持续发展。

第五，坚持有为政府和有效市场更好结合。我们的历史文化和所面临的国际环境都与西方国家迥然不同，初始条件不同造成选择路径也会不同。我国没有完全照搬西方模式，而是沿着自己特有的轨道演变和发展，走出了中国特色社会主义道路。党中央提出“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，这是我们党对社会主义市场经济建设规律认识的重大突破。坚持用好“看不见的手”和“看得见的手”，处理好政府和市场的关系，实行多元化、多样化、混合化策略，正确处理改革、发展、稳定的关系。

泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深。历史经验表明，世界各国同舟共济、开放合作才能实现发展进步。我国在倡导全球合作的同时，也将专注于自身，坚定不移地推进高水平改革开放，推动中国经济继续扬帆起航，行稳致远。

# 抓好后继有人这个根本大计

■王邦永

党的十九届六中全会指出，党和人民事业发展需要一代代中国共产党人接续奋斗，必须抓好后继有人这个根本大计。这既是我们党总结百年奋斗历史经验得出的规律性认识，也是立足第二个百年奋斗目标提出的重大战略任务。习近平总书记在全国党代会上重要讲话中强调：“要立足党的事业后继有人这一根本大计，牢牢把住接班人这个根本任务。”党的根本大计，牢牢把住接班人这个根本任务。党要培养什么人、怎样培养人、为谁培养人，这是落实立德树人根本任务的关键课程。这就要求高校要发挥好思政课程的主渠道作用，直气壮办好思政课，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导学生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。

## 把牢方向之舵 始终坚持党的全面领导

办好中国的事情，关键在党。办好中国的高等教育，同样关键在党。习近平总书记指出：“加强党对高校的领导，加强和改进高校党的建设，是办好中国特色社会主义大学的根本保证。”只有旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导，牢牢掌握党对高校工作的领导权，才能办好中国特色社会主义高等教育，确保高校坚持社会主义办学方向，成为培养社会主义建设者和接班人的坚强阵地。我国高等教育承担着传播马克思主义科学理论、开展马克思主义理论教育、培育和弘扬社会主义核心价值观等重要功能，肩负着培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的重大任务。这就要求高校必须坚持正确政治方向，时时处处事事做到经常主动坚决看齐，矢志不渝与党同心同德，做到政治上同向、思想上同心、步调上同频、行动上同力。要始终坚持和加强党的全面领导，坚持以马克思主义为指导，全面贯彻党的教育方针，不断加强和改进高校党的建设，牢牢把住高校意识形态工作领导权。要加强对青年学生的思想政治引领，确保学生始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

## 用好关键一招 全面加强思想政治工作

加强高校思想政治工作，事关办什么样的大学、怎样办大学的根本问题，事关党对高校的领导，事关中国特色社会主义事业后继有人，是一项重大的政治任务和战略工程。我们党历来高度重视高校思想政治工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中

抓好后继有人这个根本大计。这既是我们党总结百年奋斗历史经验得出的规律性认识，也是立足第二个百年奋斗目标提出的重大战略任务。习近平总书记在全国党代会上重要讲话中强调：“要立足党的事业后继有人这一根本大计，牢牢把住接班人这个根本任务。”党的根本大计，牢牢把住接班人这个根本任务。党要培养什么人、怎样培养人、为谁培养人，这是落实立德树人根本任务的关键课程。这就要求高校要发挥好思政课程的主渠道作用，直气壮办好思政课，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导学生增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，厚植爱国主义情怀，把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。

## 夯实发展根基 五育并举促进全面发展

广大青年与党和国家共同成长进步，承载着时代重任和历史使命。习近平总书记在纪念五四运动100周年大会上的重要讲话中指出：“把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是全党的共同政治责任。这就要求高校要围绕立德树人根本任务，突出育人导向，深化课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人，推进‘三全育人’综合改革，推进‘五育并举’，大力开展理想信念教育、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、生态文明和心理健康教育，形成促进学生全面发展的高质量育人体系，引导新时代青年学生增强理想信念、品德修养、本领能力、综合素质，培养造就堪当时代重任的全面发展的社会主义事业接班人。要加强理想信念教育，坚持教育引导青年学生增强‘四个意识’，坚定‘四个自信’，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者；要加强品德修养教育，坚持不懈引导学生做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者；要坚持扎根中国大地，适应党和国家对时代新人的标准要求，优化课程体系、教学体系、教材体系，建设高素质教师队伍，让青年学生扎扎实实地打牢知识根基，夯实过硬本领；要在增强综合素质上下功夫，培养和提升学生各方面综合素质。

习近平同志强调，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，必须始终代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年，用极大力量做好青年工作，确保党的事业薪火相传，确保中华民族永续发展。2022年是中国共产党成立100周年，百年党庆领导共青团和青年运动的历史表明，抓好后继有人这个根本大计，是党和国家事业发展的需要。中华民族伟大复兴的中国梦，归根结底要在代代青年的接续奋斗中实现。(作者单位：华东师范大学教师教育学院)