

面对一名18岁枪手,376名武装执法人员迟迟未能采取行动,调查显示——

# 美执法部门应对小学枪击案“系统性失败”

面对一名第一次扣动扳机的18岁枪手,376名训练有素的武装执法人员迟迟未能采取行动阻止前者制造美国历史上第二严重的校园枪击案。得克萨斯州众议院一委员会17日发布调查报告说,美国联邦、州和地方各级执法部门5月在应对得州尤瓦尔迪市小学枪击案时存在“系统性失败”。

5月24日发生在尤瓦尔迪市罗布小学的枪击案造成19名小学生和两名教师死亡,震动全美。在此前的案件回溯中,一味等待的学区校警和地方警察成为众矢之的。

但这份详尽的调查报告首次披露,迅速赶到现场的执法人员多达376人,其中近三分之二是有责任应对“公共场所大规模袭击”的联邦边防巡逻队和州警,其训练水平和武器装备均优于地方警察,但他们同样在长达一个多小时里无所作为,未采取任何有效行动。

《得克萨斯论坛报》报道说,这是罗布小学枪击案发生后联邦和得州执法部门首次被批评不作为。

报告指出,学区校警负责人皮特·阿雷东多按规定担任事件指挥官,却没有履行职责;最先赶到现场的学区校警和地方警察未遵循1999年科罗拉多州哥伦拜恩高中枪击案后设立的关于警察应立即与活跃校园枪手对峙的规定,而是后撤待命,“把自身安全置于拯救无辜受害者生命之上”。

报告说:“这些地方警察并不是唯一被期望在这场悲剧中发挥领导作用的人。”调查显示,在枪击事件中,执法人员的应对集体出现“明显混乱”,现场缺乏明确指挥,缺乏基本沟通协调,缺乏立即采取行动制服枪手的紧迫感,甚至没有任何执法部门官员尝试填补指挥真空。

枪手持枪闯入学校约77分钟后,几名联邦边防巡逻队员在没有得到阿雷东多批准的情况下进入教室打死枪手。报告说,执法人员本可以在“早得多的时间”作出这一决定。

报告指出,罗布小学未严格执行校园安全规定,经常不锁校门和教室门,导

致枪手畅通无阻地进入学校。尽管教室门未锁,现场警察却“作出糟糕的决定”,一直在“等待一把并不需要的钥匙”。

报告说,枪手开枪主要发生在警察进入学校之前——约3分钟内开了约100枪,由于使用军用子弹,多数受害者很快死亡,但如果应对及时,一些在送医途中死亡的受害者可能会得以幸存。

罗布小学枪击案发生后,在多重舆论压力下,美国国会6月通过枪支安全改革立法,加强对18岁至21岁购枪者的背景审查。但多家美媒指出,不论根据最新联邦法律还是现行得州法律,这名枪手都能顺利通过背景审查,在满18岁后合法购买枪支。

新华社记者 徐剑梅  
(据新华社休斯敦7月17日电)

## 美一购物中心发生枪击致4人死

新华社芝加哥7月17日电(记者徐静)美国印第安纳州首府印第安纳波利斯南部一家购物中心17日发生枪击事件,包括枪手在内4人死亡,另有2人受伤。

据当地媒体报道,当天18时左右,一名成年男子携带一支步枪和数发子弹进入格林伍德公园购物中心美食广场并开始射击,3人死亡,2人受伤。警

方说,枪手被现场一名合法携枪男子击毙。警方正在调查这起事件。

格林伍德公园购物中心是印第安纳州第二大室内购物中心。

美国枪击事件频发。据美国“枪支暴力档案”网站最新数据,美国今年以来已有超过2.3万人因枪支暴力失去生命,发生至少4人死伤的“大规模枪击”事件331起。

## 高温炙烤欧洲

英格兰发布“极端高温”红色警报

本报讯 综合新华社消息,连日来,罕见热浪席卷欧洲。法国波尔多附近,一场森林火灾愈演愈烈,截至17日已疏散上万人。西班牙、葡萄牙、意大利、希腊等国也正同林火搏斗。英国遭遇前所未有的热浪侵袭,促使英政府宣布进入“国家紧急状态”。

德新社援引法国地方政府声明报道,特斯特-德布赫地区的林火自12日发生以来,过火面积已达10500公顷。火势借风力持续增强,对多个露营地构成威胁。当地已有超过14000名居民和游客被迫撤离。

来自北非地区的热浪自8日起侵袭欧洲西南部伊比利亚半岛,处于这一地区的葡萄牙和西班牙两国连日来持续高温。西班牙卡洛斯三世健康研究所16日发布的数据显示,7月10日至15日的高温天气已导致西班牙至少360人死亡。西班牙国家气象机构说,西班牙正经受今年以来第二波热浪,10日以来高温加剧,多地发布高温警报,一些地区最高气温达到45摄氏度。

高温叠加罕见干旱还在西班牙多地引发林火,仅拉斯乌尔德斯地区一起林火的过火面积就达5500公顷。17日下午,西班牙巴塞罗那以北约50公里处突发林火,6小时内即蔓延约1000公顷林地,导致一些房屋和车辆受损。加泰罗尼亚自治区政府内政部长埃莱纳说,约200人安全疏散。

在葡萄牙,消防部门努力控制16场林火。设在里斯本的自然保护机构ICNF说,这些林火在一周内摧毁了3万公顷森林。一架消防飞机15日在东北部执行任务时坠毁,飞行员死亡。

意大利全国多地发生林火。西西里岛近几周遭遇极端干旱天气,三场林火在三处地点同时爆发。消防部门出动两架飞机和一架直升机灭火。

中部城市拉奎拉以南地区和佛罗伦萨市附近的文奇镇同样受林火波及。不过,在特伦托镇附近的徒步旅行区和海滩景区比比奥内的火情正在好转。林火在比比奥内迫使一些游客跳



入海水中躲避,稍后被海岸警卫队救起。

在希腊,消防部门在24小时内接到119起林火报警。民防部门在社交媒体说,首都雅典附近的阿提卡地区、埃维亚岛、克里特岛、莱斯沃斯岛、萨摩斯岛以及伯罗奔尼撒半岛东北部等地18日发生林火的风险仍然“非常高”。

英国今夏也遭遇前所未有的热浪侵袭。按照英国气象局预报,英格兰的伦敦、曼彻斯特、约克郡等地18日至19日发布“极端高温”红色警报。这是英国去年开始应用高温警报系统以来,首次发布这一最高级别警报。这波暑热已经促使英国政府宣布进入“国家紧急状态”。

17日当天,全美最高气温记录于威尔士弗林特郡的哈登市,达到33摄氏度,这是威尔士地区、也是全英今年以来最热一天。英格兰18日最高气温可能攀升至41摄氏度,创英国历史之最。

## 林火肆虐多国

英政府宣布进入“国家紧急状态”



▲17日,法国西南部兰蒂斯附近因高温引发的一场森林大火。

▲14日,葡萄牙卢巴,一架AT-802F空中消防飞机参与林火消防行动。

均视觉中国

外交部发言人

## 呼吁国际社会彻底调查 英美战争罪行和侵犯人权行径

新华社北京7月18日电(记者许可)外交部发言人汪文斌18日表示,国际社会应对英美犯下的战争罪行和侵犯人权行径进行彻底调查,还给那些无辜逝去的生命一个公道,让各国人民不再遭受任意欺凌和伤害。

当日例行记者会上,有记者问:据媒体报道,此前驻阿富汗的英国“特种空勤团”成员曾多次杀害战俘和手无寸铁的平民,甚至还开展“杀人竞赛”。此外,调查还发现相关部队存在涉嫌伪造现场、长官知情不报等情况。你对此有何评论?

“有关报道令人震惊和愤怒。联想到此前曝光的美国和澳大利亚军人在阿富汗杀害平民事件,美及其盟友践踏人权、辱没良知的暴行并非孤立存在的个案,而是长期、系统性存在的普遍现象。”汪文斌说。

汪文斌说,据报道,2003年至2008年间,有数以千计的伊拉克平民被英国士兵虐待,遭到拘禁、殴打、侮辱、性侵甚至杀戮。美国表现则更为“突出”,近二十年来,美国在阿富汗、

伊拉克、叙利亚等多国发动空袭超过9万次,在空袭中丧生的平民最高或达4.8万名。收割中的农民、街头嬉戏的儿童、逃避交战的家庭以及藏身于楼房的村民都会成为美军杀戮的目标。

汪文斌说,更加恶劣的是,美英非但没有检讨自身暴行,反而百般敷衍塞责。有报道指出,英国议会去年推行“海外行动法案”,包庇在海外犯下实施酷刑等严重罪行的英国军人,阻碍对肇事者全面追责。英国国防部声称对英国士兵在阿富汗和伊拉克的行为进行了广泛调查,但90%的战争罪行指控却得不到调查。此前,多名试图调查美军在阿富汗战争罪行的国际刑事法院官员却受到美国政府制裁。

“事实一再表明,那些‘捍卫人权’调门喊得最高的国家,恰恰是残害无辜百姓最多的‘刽子手’;那些攻击别国人权状况最起劲的国家,恰恰最应该坐到世界人权的‘被告席’上。”汪文斌说,国际社会应对英美犯下的战争罪行和侵犯人权行径进行彻底调查,还给那些无辜逝去的生命一个公道,让各国人民不再遭受任意欺凌和伤害。

## 乌克兰总检察长和安全局局长被免职

据新华社基辅7月17日电(记者李东旭 李铭)据乌克兰总统网站17日消息,乌克兰总统泽连斯基当天签署法令,免去韦涅季克托娃总检察长职务;免去巴卡诺夫国家安全局局长职务。

根据该法令,泽连斯基任命副总检察长西蒙年科担任总检察长。17日晚,泽连斯基表示,将对安全部门和执法机构

每一名工作人员的具体行为和任何不作为“进行评估。他表示,对乌执法机构的调查已初见成效并将继续进行。”

乌通社17日援引乌国家调查局消息报道,该局与国家安全局在一次特别行动中联手抓捕了一名俄罗斯情报部门服务的乌国家安全局工作人员,此人在今年3月前担任地方安全部门负责人。

## 萨勒曼给美沙关系划出底线

国际观察

唐见端

美国总统拜登访问沙特期间,西方媒体格外关注一个话题:拜登是否会向王储萨勒曼提出卡舒吉遇害一事。2018年10月,沙特记者、华盛顿邮报专栏作家卡舒吉在沙特驻土耳其使馆被杀害。事后,美国民主党人的反应远比特朗普政府激烈。这主要因为民主党更喜欢扮演“人权卫士”,也因为华盛顿邮报是民主党的传统喉舌,对喉舌受损不能不有所表示。

拜登也在其中扮演了重要角色。还在竞选总统时,他扬言要把沙特变成国际“贱民”。当上总统后,他却降尊纡贵,亲访沙特。这是国家利益使然:不管沙特内部分斗多么残酷,手段多么极端,美国绝不会因此疏离沙特。

美国容忍沙特,主要看重沙特两个优势:石油储量世界第一,以及10多亿逊尼派穆斯林的精神家园。自冷战以来,美国一直利用沙特的这两个优势遏制对手,沙特则承担了美国不便公开承担的任务。这方面的经典例子就是上世纪那场阿富汗战争。从上世纪70年代末起,美国中情局与沙特合作,通过沙特出面招募伊斯兰武装分子,由美国对其进行培训并提供武器,最终击败了苏联,双方合作由此达到顶峰。

但时过境迁,这样的合作好景不再。2012年,美国发动了以政权更迭为目标的叙利亚战争,此时

美沙的合作方式与当年阿富汗战争如出一辙。只是两年之后,美沙支持的伊斯兰极端武装屡屡制造骇人听闻暴行,引发世界震惊。这时美国开始撤清自己了。2014年10月,时任副总统的拜登这样批评沙特等中东盟友,“他们投入数亿美元、数万吨武器给那些与阿萨德战斗的人。只是,他们正在援助的是支持阵线、是基地组织,是极端的圣战分子。”

但最重要的一点拜登没说:在支持伊斯兰极端势力这方面,沙特是奉命行事,美国才是总指挥。2018年3月,萨勒曼回击了拜登,他对华盛顿邮报说,沙特之所以对外输出瓦哈比主义,大力兴办伊斯兰学校、大力修建清真寺,是因为美国和西方要求沙特这样做,为的是反击苏联在伊斯兰国家的渗透。

在这次访问中,当拜登直接向萨勒曼提出卡舒吉一事时,萨勒曼立即回应说,错误已经纠正,同时指出美国在伊拉克犯过同样错误,包括监狱期间臭名昭著的阿布格里卜美军监狱虐囚丑闻。他更是提醒拜登:在国际关系中,如果美国坚持把自己的价值观强加于人,那么它的盟友就只剩下北约。这等于警告美国,若要维持美沙同盟关系,就不要再对沙特奢谈什么“民主”和“人权”。

这是一个信号,它表明,沙特已经不愿再听美国的虚伪说教,尽管沙特知道说教只是为了应付西方舆论;更重要的是,沙特已经不再容忍美国单方面发号施令,它要为双边关系划定自己的底线。(作者系上海外国语大学中东研究所智库理事)

## 上海:作出改革开放排头兵创新发展先行者的新业绩

(上接第一版)

2019年11月,习近平总书记在考察时指出,“城市是人民的城市”无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求”。

这十年,黄浦江45公里、苏州河42公里岸线陆续贯通,曾经的“工业锈带”转型“生活秀带”,“一江一河”成为城市“名片”;600余处红色旧址、遗址、纪念设施星罗棋布,中共一大纪念馆在建党百年前夕开馆,红色风貌和基因闪耀城市;中心城区成片二级旧里以下房屋过去五年累计改造308万平方米,这一民生难题在2022年将得到解决……

听民智、汇民意,全过程人民民主正深入上海城市肌理:基层立法联系点覆盖全市16个区,从红色资源保护到数据立法,从垃圾分类到中华鲟保护,持续完善的法律充分体现社情民意……

长宁区虹桥街道最早开“立法直通车”,完成了62部法律草案的意见征询工作,整理建议1200余条,其中101条被采纳,“自己提的建议意见被立法吸收,这也是最强的参与感、获得感。”长宁萍聚工作室党支部书记朱国萍说。

### 聚力创新驱动引领高质量发展

走进上海交通大学医学院附属瑞金医院肿瘤质子中心,直径7米多的圆环形同步加速器“跑道”上,质子束正一圈圈加速,并精准照射到患者的肿瘤部位。

这一治疗癌症的新设备——首台国产质子治疗示范装置,是上海光源和转化医学两个大科学设施“联姻”的结晶。“瞄准最顶尖医疗科技,从原始创新突破到集成研究发展,产业应用,我们走了一条新路。”中国工程院院士、瑞金医院院长卢光琇说。

2014年5月,习近平总书记在考察时强调,上海要加快建设具有全球影响力的科技创新中心。

十年来,上海科技创新策源功能持续提升。从15条车站增至27条,上海光源开放多年来,这台“超级显微镜”服务了3万多名国内外用户;地下30米深,硬X射线自由电子激光装置正加紧建设,将推动我国光子科学“跟跑”到“引领”的飞跃;1拍瓦、10拍瓦,再到百拍瓦功率迈进,超强超短激光实验装置——“羲和”进入运行模式……如今,上海在用在建的大科学设施已有14个,居全国首位。

强化创新驱动,对标世界一流,上海不断取得新突破。

十年来,上海综合实力跃上新台阶。生产总值连续跨过3万亿元、4万亿元两个大台阶;国际经济、金融、贸易、航运中心基本建成,上海港集装箱吞吐量连续12年位居世界第一;国际科技创新中心形成基本框架,集成电路、生物医药、人工智能等三大先导产业规模突破万亿元……

走进上海联影集团,磁共振(MR)、分子影像设备(PET-CT)等高端医疗设备一字排开。经历多次迭代,国产设备首次走出国门,销往美国、日本等发达国家。“自觉有为进行

结构转型,上海在服务全国中实现了自身能级的提升。”上海社会科学院党委书记、研究员权衡说。

上海市第十二次党代会提出,未来,上海继续构建现代化经济体系,推动经济高质量发展,积极布局未来发展新赛道,推动三大先导产业规模倍增、六大重点产业创新突破、新兴产业积蓄势能、传统产业改造升级……

### 聚势改革开放谋划长远发展

走进外高桥综合服务大厅,曾经封闭式的服务柜台,已变成开放式工位,看似只是小变动,却让企业办事交流更加便捷。九年前,这里诞生了中国首个自贸试验区——上海自贸试验区。一系列商事登记改革举措发轫于此,最早施行注册资本认缴制,最早探索先照后证、证照分离。逐步深化的改革举措,给企业带来更多活力。

“把扩大开放同改革体制机制结合起来,把培育功能同政策创新结合起来,大胆闯、大胆试、自主改。”沿着习近平总书记指引的方向,上海以制度创新为核心,开放力度不断加大。

如今,上海自贸区已诞生300多项制度创新成果,并向全国复制推广。2021年上海日均新设企业1800余户,千人拥有企业数居全国首位;2022年6月,新设企业数已恢复到今年一季度月均水平,金融服务业新设企业数同比增长189%。“上海优化营商环境、制度创新不止步。”上海市市场监管局局长陈学军说。

在首届中国国际进口博览会开幕式上,习

近平发表主旨演讲并宣布:增设中国上海自由贸易试验区的新片区;在上海证券交易所设立科创板并试点注册制;支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。

股股厚、重任在肩,上海坚定不移走开放路、打创新牌。

“三大任务”作为头等大事来抓——自贸试验区临港新片区特殊经济功能加速孕育,上交所科创板注册制效应不断放大,长三角一体化发展上升为国家战略并不断走深走实,沪苏浙共建的长三角生态绿色一体化发展示范区先后推出了70多项含金量高、示范性强、制度创新成果。

“一个平台”带动效应明显——连续成功举办四届中国国际进口博览会,第五届进博会筹办工作稳步推进,已签约的世界500强和行业龙头企业达到260家。截至2022年5月底,落户上海的跨国公司地区总部累计达到848家,外资研发中心512家,上海继续成为全球最富吸引力的外商投资热土之一。

一个发展引擎的作用更加凸显——2021年7月15日,《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》发布,浦东打造社会主义现代化建设引领区高起点推进。

以落实国家重大战略任务为牵引,上海正推动改革开放向纵深发展。

“继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,为全国改革发展稳定大局作出更大贡献。”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,上海正奋发有为踏上新的征程。

(新华社上海7月18日电)

## 全面推行轻微违法行为 依法不予行政处罚

(上接第一版)坚持绿色生态,以“+生态”厚植生态基础,以“生态+”彰显发展成效,在推进生态环境建设的同时,加强基础设施建设,支持生态绿色产业发展。坚持项目引领,打造更多标杆示范工程,带动更多有效投资,推动更多资金、技术等要素赋能生态建设。坚持协同推进,落实落细责任,加强监督考核,确保各项目如期完成。

会议原则同意《上海市综合防灾减灾规划(2022-2035年)》并指出,要强化源头管控,在城市建设的国土空间规划阶段,针对不同自然灾害和事故风险,科学划定防灾分区,合理布局防灾减灾设施。要强化科学治理,进一步摸清灾害风险底数,加强数据共享,用好“一网统管”,加强新形势下各类新型灾害风险的研究分析、跟踪监测和研判预防。要强化责任落实,突出部门间协同联动,引导社会力量共同参与。

会议原则同意《关于全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚的指导意见》并指出,要继续深入推进包容审慎监管,提升执法精细化水平,创造更加宽容友好的发展环境,让“有温度的执法”成为上海营商环境的重要标志。要远近结合,当前加快推动意见落地,直接纾困帮扶市场主体,长远要持之以恒推进行政执法改革。要科学审慎,在与市场主体密切相关、执法量大、各方存在广泛共识的领域,要在法律框架内,加快制定不予处罚清单。要精准实施,做好培训指导和企业引导,督促当事人立即改正、不再重复违法。在实施过程中,要加强分析评估,适时动态调整,更好惠民利民。

会议还研究了其他事项。