

# 面对复杂严峻的外部环境和本土突发疫情等超预期因素带来的严重冲击,全市上下积极克服各种困难和挑战,统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作

## 上半年上海主要经济指标触底后明显回升

■本报记者 周渊

今年上半年,上海市地区生产总值(GDP)完成19349.31亿元,按可比价格计算,比去年同期下降5.7%。上海市统计局、国家统计局上海调查总队昨天发布2022年上半年上海市国民经济运行情况。面对复杂严峻的外部环境和本土突发疫情等超预期因素带来的严重冲击,上海全市上下积极克服各种困难和挑战,统筹疫情防控和经济社会发展,加快推进经济恢复重振进程,主要经济指标触底后环比明显回升,经济运行保持较强韧性,呈现新动能不断积蓄、核心经济功能有效发挥的积极态势。

分产业看,第一产业增加值34.52亿元,同比增长1.7%;第二产业增加值4452.78亿元,同比下降13.7%;第三产业增加值14862.01亿元,同比下降3.1%。第三产业增加值占全市生产总值的比重为76.8%。其中,二季度地区生产总值9339.06亿元,同比下降13.7%。

### 新动能不断积蓄,经济运行保持较强韧性

今年上半年,上海实现GDP总量19349.31亿元,恢复至去年同期的94.3%。其中,工业生产加快恢复,电子、汽车等重点行业恢复明显。6月份以后主要经济指标明显改善,主要表现:工业生产明显好转,外贸进出口明显改善、先行指标表现向好3个方面。规模以上工业总产值月度增速由4月份的低点快速回升,5月份降幅大幅收窄,6月份转为增长15.8%。6月份,全市35个工业行业中有24个行业产值实现正增长,33个行业较5月份增速加快或降幅收窄。外贸进出口方面,6月份全市货物进出口增长9.6%,扭转了前两个月大幅下降的态势,其中,出口增长20.2%、进口增长3.6%。先行指标方面,工业用电量比上月增长26.8%、货物运输量环比增长20.6%。

工业发展新动能领先增长。上半年,三大先导产业制造业克服疫情影响,总产值比去年同期增长4.3%。其中,集成电路产业产值

### 核心经济功能有效发挥,市场活力逐步恢复

面对突发疫情的严峻考验,上海继续体现国内国际市场战略链接的重要作用,确保金融、贸易、航运等核心经济功能稳定运行。金融市场平稳运行稳住经济大盘。上半年全市金融市场成交额1362.46万亿元,比去年同期增长16.8%,增速比一季度提高2.1个百分点。对外贸易发展韧性较强,上半年上海口岸进出口总额达到4.71万亿元,规模稳定保持在世界城市前列,同比下降0.6%,降幅比1-5月收窄0.8个百分点。国际航运枢纽高效运转,上半年上海港国际集装箱吞吐量达到2255.2万标准箱,继续保持世界第一,7月上旬,上海港口集装箱吞吐量已超过13万标准箱,超过去年同期水平。

外商直接投资持续活跃,上半年全市外商直接投资实际到位金额124.74亿美元,比去年同期增长0.2%。新增跨国公司地区总部26家、外资研发机构10家,累计分别达到857家、516家。新设市场主体数量也在快速恢复,6月份日均新设企业数1257家,相当于5月份的1.4倍,与一季度的日均新设企业数基本持平,显示出较高的经济恢复水平。

“疫情没有改变上海经济长期向好的基本面,也没有改变上海经济高质量发展的大趋势。”市统计局表示,国内外经济复苏面临诸多风险挑战,加快推进上海经济恢复重振仍需付出艰辛努力。下阶段将把稳增长放在更加突出的位置,齐心协力推动上海经济恢复和重振。

## 上海经济之问①

# 超预期因素冲击下,上海经济韧性何在?

■本报记者 唐玮婕 徐晶卉 张懿

从昨天公布的今年上半年上海经济半年报来看,复杂严峻的外部环境和本土突发疫情等超预期因素确实带来了严重冲击,但我们应当看到,5月份上海经济就已出现一定反弹迹象,6月份经济恢复步伐开始加快,主要经济指标触底后环比明显回升,全市经济运行逐步回归常态。

采访中,有专家提出这样一个观点:越是全球经济新旧动能切换、国内经济新旧格局调整之际,越是需要一个具有韧性的上海。面对不期而至的“黑天鹅”“灰犀牛”,这座城市正以超常举措和超常努力全面加速经济恢复和重振,在应对挑战中展现自身发展的韧性。

### 韧性来自新动能的深耕和积累

研读这份上海经济半年报,马海倩注意到,今年上半年,新兴领域表现好于传统领域,工业战略性新兴产业总产值降幅比规模以上工业总产值低7.6个百分点,而三大先导产业制造领域的工业总产值比去年同期增长4.3%,比战前工业更快。数字经济领域也实现逆势增长,其中信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长5.3%。“韧性来自新动能的深耕和积累。”她表示,“上海经济多年来坚持走创新型转型这条路,在疫情检验下显现出效果。”

促进绿色低碳产业发展、培育“元宇宙”新赛道、促进智能终端产业高质量发展3个行动方案,“五型经济”发展若干意见……过去两周,上海又接连发布多个方案,用布局新赛道的实际行动加速恢复重振,也为长期发展积蓄力量。

据何万蓬观察,疫情防控常态化以后,国内外不少企业加大了其在沪平台的创新升级力度。有些替代性较强的作业被分流出去,但高端专业服务强关联的模块,在新技术手段的加持下,朝着更具韧性的方向进一步集中和强化,这和营商环境的稳定性、城市氛围的感召力密不可分。疫情带来了巨大冲击,但也让各方看到了上海的底蕴、努力和坚强。

“上海经济的韧性和空间还是比较大的。”权衡认为,近年来,上海注重经济结构转型升级、科技创新驱动、塑造经济新动能,这些都为高质量发展夯实了基础。经历疫情冲击,上海在线新经济活力持续被激发,更多新动能、新业态也在涌现出来。他表示,上海经济的基本面和结构优势依旧向好,尽管短期冲击大,但恢复速度正在不断加快。

### 高能级制造业增加回旋空间

剖析上海经济的韧性,马海倩特别提到了生产供应能力,这反映在6月份制造业的强劲走势上,特别是规模以上工业总产值和增加值,当月都实现了两位数正增长;而全市35个工业行业中有24个行业工业总产值实现增长,增长率为69%。

上海市宏观经济学会会长王思政表示,“经过此次疫情,我们可以看到,上海制造业很多都处于高端环节,一些行业在疫情中想方设法坚持生产,为上海、长三角、全国乃至全球的产业链供应链稳定作出了贡献,这就是韧性的体现。同时,在全市经济结构中,制造业所占比重大约近25%,这样大的体量,也为经济恢复增加了较多回旋空间。”事实上,上海制造的韧性不仅体现在工业领域,在服务业领域,尤其与制造业关系最为密切的生产性服务业表现也比较强劲。

### 核心功能“不停摆”奠定基础

陆家嘴金融城彻夜不眠的灯光、上海港起落不歇的集装箱、张江研发不停步的实验室……在专家眼里,疫情大考之下,一座城市始终坚持运转的核心功能,正是经济具有相当韧性的生动体现。

“本轮疫情对上海经济的短期冲击确实比较大,上半年GDP同比下降5.7%,也在意料之中。”上海社会科学院党委书记权衡表示,“必须充分肯定的是,即便在疫情最为严峻的时候,上海‘五个中心’的核心功能始终基本保持正常运转,说明上海经济的国际化程度和链接国内国际经济的功能都是比较强的,这为6月份走向恢复奠定了基础。”

以金融业为例,在疫情最严重的时

### 核心经济指标6月强势反弹

韧性不仅是指面对冲击时有足够的缓冲空间,也意味着控制住外部冲击之后,具有反弹的能力。

在上海社会科学院经济研究所所长沈开艳看来,上海经济的韧性不仅体现在疫情中的“稳链”上,也体现在复苏阶段的良好势头中,“上海受疫情影响最严重的是4月,5月已出现了一定的反弹迹象,6月反弹明显,特别是重要产业率先复苏,起到了良好的表率作用。此外,上海在5月底出台了加快经济恢复和重振50条政策措施,通过退税、减费、补贴等政策‘组合拳’,及时为各类市场主体纾困解难,市场主体得到了稳固。”

上海市发展改革研究院副院长马海倩坦言,“因为受到突如其来的疫情冲击,上半

### 韧性来自新动能的深耕和积累

年的经济成绩单不能用常规思路来解读。重要的是看6月份之后反弹的力度、恢复的进程,从这个角度来看,上半年的上海经济数据,不仅是来之不易的,实际上也好于我们的预期。要观察上海经济的韧性,也需要从这个背景下来解读。”

从6月份的具体数据看,多个核心经济指标开始企稳回升,金融业增加值的表现更是相当亮眼,上半年同比增长6.1%。权衡分析说,“挑大梁”的服务业经济其实受到了疫情的直接冲击,但进入常态化防控后,恢复的步伐逐步加快。就金融业而言,不仅功能从未停摆,更为经济恢复发展起到了关键的支撑作用。

## 应用场景已在全市“多点开花” 上海自动驾驶新赛道提速扩容

(上接第一版)

上海正以需求为导向,以应用场景为切入点,瞄准新市场、新业态、新服务、新需求,打造出市场接受度高、空间大、竞争力强的智能汽车产品,全力抢占产业战略制高点,为产业助力。

早在2020年,友道智途5G+L4智能重卡已在东海大桥实现准商业化运营,成为国内首个在真实业务场景下实现准商业化运营的项目。目前,“减员化”运营测试项目已完成自动驾驶专用道路、全线专用指示牌、警示广播系统等智能网联基础设施建设的前期工作。

据悉,友道智途东海大桥队列跟驰“减员化”运营测试将通过持续采集大交通流中的实际场景数据不断进行系统升级,结合全栈自研算法和全冗余系统架构,在保障智能重卡队列行驶性能和编队稳定性基础上,按照“主驾无人、副驾有人”到“副驾无人、后排有人”,再到“车内无人、车外监管”的阶段性测试,开展真实场景下道路无安全员技术验证。

不只是东海大桥,涉及智能驾驶的应用场景已在全市“多点开花”,充分助力自动驾驶产业发展。早在2015年,嘉定区就建立了首个国家级智能网联汽车试点示范区,率先开展智能网联汽车开放道路测试及载人载货示范应用。自动驾驶出租车(Robotaxi)的示范应用,又进一步拉近了科技与生活的距离。不久前,享道Robotaxi在上海运营区域正式恢复运营。此外,百度、小马、滴滴、AutoX等企业的100多辆智能汽车也在嘉定测试道路上开展示范应用。



东海大桥自动驾驶测试专用道管理措施昨起正式实施。

## 优质供水从「源头」到「龙头」全线保障

# 不惧高温,上海自来水日供可达一千万立方米

民生访谈

本报讯(记者张天弛)市水务局局长史家明昨天在“2022年民生访谈”中表示,申城新一轮极端高温天气中最热的一天——7月14日,全市供水量达到888万立方米,创年内新高,但这远远摸不着上海单日供水量的天花板。目前,全市38家自来水厂日供水能力可达1221万立方米。不仅无需担心供水量,水质也越来越好了。“十四五”期间,上海将推进杨树浦等10座长江水源水厂深度处理改造工程,全市水厂深度处理率将达到90%。

优质供水要从“源头”到“龙头”全线保障。史家明介绍,近年来,上海原水质量大幅提高,长江陈行、青草沙、东风西沙、黄浦江上游金泽4座大型水库建成后,为上海每天稳定供水1200万立方米;原水品质上,这些水库都综合运用了水生植物、鱼类群落、水质净化调控等生态环保手段。

近年来,上海对各自来水厂进行了深度改造,采用臭氧生物活性炭等工艺,进一步提高自来水关键水质指标。目前,全市水厂深度处理率已达70%以上,预计到“十四五”期末将提高至90%。为保障居民用水,本市不断加大老旧管网改造工程,“十四五”期间还将完成2000公里老旧供水管网更新改造。

此外,为了缩短自来水入户的时间,让居民喝上更新鲜的水,本市已完成2.2亿平方米的老旧住宅二次供水设施改造,由供水企业实施专业化管理;在一些小区还建设了智慧泵房,通过用水量预测和水龄控制,降低自来水在水箱里留存的时间,给自来水“保鲜”。

“十四五”期间,上海水环境治理工作的总体目标是水体水质提升,江河湖海美丽,地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到60%。到2025年底,要力争打通所有骨干河道断面,实施300公里的骨干河湖综合整治工程,并打造淀山湖、元荡、金汇港等特色水系,完善以226条骨干河道为基础框架的河网水系。同时,要完成50个“河湖通畅、生态健康、清洁美丽、人水和谐”的高品质生态清洁小流域建设。上海将进一步贯通河岸开放空间,打造更多家门口的“一江一河”,不断提升周边市民的获得感、幸福感。

## 第30届新民晚报夏令热线启动

本报讯 一条媒体热线三十而立初心不变,一头反映上海市民夏急难愁盼,一头连线政府职能部门等快速响应。7月18日上午,第30届新民晚报夏令热线在12345市民服务热线大厅开通。本届夏令热线为一个月,由新民晚报社、12345市民服务热线主办,市建设交通工作党委、市房城建设管理委、市交通委、市水务局、市绿化市容局、市城管执法局、市房屋管理局、市道路运输局和上海报业集团联合主办。

新民晚报夏令热线是全国首创的反映民意、服务百姓的公益性新闻专题热线。围绕“践行人民城市理念,打造人民城市典范”主题,第30届新民晚报夏令热线将聚焦城中村与旧区改造、大学生就业、社会治理等社会关注的热点话题,运用全媒体化的方式串联并呈现。夏令热线期间“新民帮帮忙”融媒体平台每日直播,新民APP、新民官微、官博及“金海岸”微信公众号开设夏令热线专栏,“新民帮帮忙”和“晏秋秋”工作室等领衔制作的各类短视频,在微信公众号和视频号、抖音、今日头条等平台发布。

联动12345市民服务热线,新民晚报夏令热线积极发挥舆论监督作用,解决人民群众的“急难愁”问题,提升夏令城市精细化管理服务保障水平,强化市民诉求处置。征集市民群众为城市治理献计的“金点子”,共同绘好超大城市治理的“工笔画”。

市委常委、宣传部部长赵嘉鸣出席相关活动。

## 上海国际友好城市青少年夏令营开营

本报讯(记者张鹏)昨天,为不断深化上海市与各国国际友好城市之间的教育交流,增进世界各国青少年间的友谊与理解,“2022上海国际友好城市青少年夏令营”在多个线上平台以全球直播的方式开营,实现全球疫情防控常态化下“云端连多地”共话友情。

自2009年起,上海市教育委员会每年主办“上海国际友好城市青少年夏令营”,旨在响应“一带一路”倡议,介绍中国传统文化,展现上海作为国际大都市的城市风貌,进一步推动上海与国际友好城市青少年之间的交流。至今,共有来自37个国家41个国际友好城市的1287名师生参与其中,培养了一批知华、友华学生。

今年,夏令营活动依旧在线上举行,为期2周。其间,营员们和志愿者们将线上学习汉语、品美食、交朋友,并在线上完成作品,了解博大精深的中华文化,体验日新月异的海上速度,感受当代中国蓬勃发展的朝气和活力。主办方也将进一步完善集影、音、图、文于一体的友城夏令营数字化平台,打造中外青少年交流的“蓄水池”。

上海市副市长陈群通过视频方式出席。

## 热点透视

■本报记者 苏展

因保姆疏于看护,94岁老人独自爬高取物,不慎仰天摔倒。虽及时送医,但仍因抢救无效而不幸去世。事发时,老人和保姆相距咫尺,保姆却专注于手机屏幕,未能及时扶住老人。由此在网上引发一系列热议:如此失职,保姆该担起怎样的责任?自律之外,如何对家政服务人员形成有效约束?谁来给家政服务行业系上“安全带”?

## 服务质量要靠多方共同努力

“保姆的行为构成失职。高龄老人爬高取物的危险性很强,保姆应注意到这点,并采取恰当方式阻止或降低隐患。”中闻律师事务所合伙人闫创表示,这名保姆没有尽到“一对一”的人身保障义务,存在过错。

失职,意味着当事保姆对本职工作责任意识淡薄。更进一步的指向是,家政从业人员是

# 自律之外,如何给家政服务系上“安全带”

否对自身职责有明确认知?家政服务行业是否对服务质量有统一的评价标准?

上海政法学院教授汤啸天指出,“当前家政从业人员以及客户对各自的权利和义务不太明确,比如家政从业人员的义务应细化到各方面,以及对服务情况应有如实告知的义务。”上海市家庭服务业行业协会会长张丽丽表示,“家政行业的特殊性在于,除了在服务的规范层面形成指导性的标准之外,还需要通过用户、家政公司和家政员三方共同努力,才能真正保障服务质量。”

**严格行业标准,形成客观约束**

采访中,不少业内人士指出,在服务标准和

职责范围上需要有更为明确的要求,从而形成客观约束。

汤啸天认为,行业规则要进一步细化,“家政人员到底要做什么,负什么责任。很重要的一条是如实陈述的义务。被看护的老人有时候失能失智,监控固然是一种监督手段,但家政人员本身应该对看护情况,甚至在出现问题的時候,诚实告知客户。”“这次事件中幸亏有监控,否则追责可能会很困难。”闫创表示,行业应该对从业人员的告知义务上给出行为标准。

然而,制定标准并不容易。家政服务通常是指对人的服务,如育婴、照顾老人等;以及对物的操作,如清洁、做饭等。对物的操作相对简单,但对人的服务则是建立在主观感受之上。“比如,

做菜好不好吃就是个很主观的问题。同时还有雇主家庭对家政员创造的服务条件。出于保证服务质量的考量,家政公司要对家政员进行监管,雇主也要和家政员进行磨合。”业内人士这样说。

## 签订合同,有效规避风险

生活中,由于家政人员疏忽大意导致被看护人员发生意外的情况并不鲜见,对于雇主,该如何有效规避?

闫创认为,雇主在聘用家政人员时应尤其注意规范签订合同,“责任承担取决于雇主与家政公司的合同签订。如果家政公司与保姆之间为雇佣关系,雇主与保姆之间也应存在内容完备、约定详细的劳