

进一步提升新城能级!上海强势启动新城导入功能专项行动

“五个新城”成企业总部布局新热土



■本报记者 张懿

“新城”与“新赛道”，会碰撞出怎样的“创新火花”？国内高端能源装备产业龙头上海电气集团已全新组建上海电气新能源公司，开拓绿色低碳“新赛道”，值得一提的是，这家被寄予厚望的企业将落户在奉贤新城。昨天，作为“潮涌浦江”投资上海全球分享季的重要组成部分，该项目与其他20多个项目一道，成为上海导入“五个新城”的首批重大功能项目。

不仅是项目，本市《关于推动向新城导入功能的实施方案》昨天也首次公开。根据该《实施方案》，“五个新城”的功能导入，将通过政府与重量级企业、知名高校院所、公共服务机构等合作的方式推进。可以说，上海“新城导入功能专项行动”已强势启动，目的就是进一步提升新城能级，彰显特色优势，让新城建设更强、更实、更凸显功能。

“导入、提升、新建”助推新城升级

建设嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇“五个新城”，是上海承担国家战略、服务新发展格局的重要载体，是全市面向未来的重大战略选择。2021年，市政府印发推进新城规划建设的“1+6+5”总体政策框架以来，“五个新城”发展驶上快车道，当前已进入全面发力、功能提升的关键阶段。“新城导入功能”相关文件就是在这样的背景下推出的。

根据《实施方案》，上海市和相关区政府将推动向新城有序导入一批高能级企业、高校院所、要素平台、文体设施、赛事论坛等，并持续提升现有功能性机构的能级，形成示范带动效应。主要工作方式可以归纳为“三个一批”，即“导入一批”“提升一批”“新建一批”。其中，“导入一批”，重点是引导支持功能性主体将其重要功能布局到新城；“提升一批”主要聚焦新城现有项目，通过强化能级，使其具备总部特征；“新建一批”侧重重新企业、新品牌等的直接导入。

为确保新城导入功能行动有序推进，《实施方案》明确，上海要建立相关工作的协调机制，出台配套支持政策。比如，在土地指标、资金、产业资源等方面，要向导入的重大功能性事项倾斜；为集聚人才，新城要加大对相关人才落户、子女入学等事项的保障服务力度；为引导市属国企在新城布局，上海考虑通过“投资视同利润”、考核专项加分等政策，提高国企的积极性。

巨大机遇让龙头企业纷至沓来

无论是新城，还是企业、高校等，火热启动的“新城导入功能专项行动”都意味着巨大的机会和想象空间。以上海电气集团为例，他们不仅将在奉贤新城布局新能源开发平台，还要在嘉定新城导入轴承制造和运营总部，并将旗下汽车系统企业海立马瑞利公司的全球总部落户在临港新片区（南汇新城）。上海电气董事长冷伟青表示，希望通过积极参与“五个新城”建设，为全世界贡献更多上海智慧和电气智造。

市属国企、央企及龙头民企，对于介入上

海“五个新城”发展、导入重大功能性项目态度十分积极。据记者了解，目前已有一批重量级项目确认落地。嘉定新城将引入上汽集团创新研究开发总院、万科未来城市研究院、东方财富金融科技研究院等。中铁四局计划在青浦新城中央商务区设立集团第二总部，定位于集团的“高质量发展策源中心”，预计5年内可实现100亿元营收，同时上药集团、TCL等也在青浦区导入总部级项目。上海联和和松江区设立卫星互联网产业总部基地，未来将依托长三角G60科创走廊，构建完整的产业链；而上影集团则会依托其在松江区的两大影视拍摄基地，加快实施多个重大文旅产业项目，助力上海科技影都建设。在奉贤新城，除了上海电气新能源公司落户外，上海城投、国泰君安、华谊等一批企业也宣布了最新落户计划。

除了企业外，高校院所、高能级机构也顺势加入新城建设行列。以复旦大学为例，他们选址在青浦区打造“青浦复旦国际融合创新中心”，重点发展集成电路、计算智能、生物医学、机器人等前沿工科学科，从而与浦东新区“张江复旦国际创新中心”形成遥相呼应、两翼齐飞的格局。松江区不仅有产业化项目，还将依托沪苏湖铁路和松江枢纽，构建一个全新的货运集散中心，未来有望助力提升长三角多式联运和资源配置的功能。

总体上，这轮新城导入功能专项行动的重点是企业总部、研发中心、要素平台。《实施方案》明确，“十四五”期间，每个新城要引入不少于2家市属国企总部，建设3家国家或市级创新平台，引入不少于1家有影响力的贸易或大宗商品交易要素平台。目前来看，基于新城的巨大吸引力，这个目标完全可以实现。

高质量公共服务筑牢发展基石

对照“五个新城”建设综合性节点城市的要求，除要吸引产业和科创功能项目外，还离不开高品质教育、医疗、文化等资源等作为支撑，从而为创新策源筑牢公共服务基石。新城导入功能专项行动在公共服务方面也作了重点部署。

根据《实施方案》，“十四五”期间，每个新城要在教育、医疗、养老等方面做到“三个确保”，也就是每个新城要确保新增至少1所优质高中，确保至少有1所三甲医院并继续导入各类医疗资源，确保至少拥有1家优质养老服务设施并发展社会型养老服务设施。

文化方面，正在谋划建立上海博物馆、中华艺术宫等与“五个新城”的长效合作机制。《实施方案》提出，要在新城实施“大博物馆计划”“大博物馆计划”。此外，上海国际电影节、上海旅游节等重大节庆活动，其开幕、闭幕很可能在未来离开市区，迁至新城举办。

昨天，记者在松江新城功能导入的重点项目——位于车墩镇的上海师范大学松江未来实验学校校址看到，这所占地面积60多亩、预计将形成54个班办学规模的公办九年一贯制学校，其建设已进入最后冲刺阶段。未来的该校校长、上海师范大学化学与材料学院副院长张雷告诉记者，虽然受疫情影响，但这所新建学校计划于9月1日开学的承诺一定会兑现。正式运营后，该校将以数字化、智能化教育为特色，为松江南部新导入的数十万人口提供高质量教育。而据松江区相关部门负责人透露，就在这所学校对面，他们还将新建一所市级示范性高中，最快明年建成并招生，从而增强新城发展的后劲。

总投资16亿元!市域铁路“超级大脑”开建

“三中心”项目计划2024年与机场联络线同步开通运营

本报讯（记者张晓明）昨天，“潮涌浦江”投资上海全球分享季硬核基建——总投资16亿元的上海市域铁路调度、运营和技能培训基地工程（简称“三中心”）开工建设。该项目计划于2024年与机场联络线同步开通运营，并为规划后续线路预留接入条件。

根据《上海市城市总体规划（2017—2035年）》，上海将建设“九射十三联”约1157公里的市域铁路网络，当前机场联络线、嘉闵线、南汇支线正在奋力建设。今后，“三中心”项目将成为上海市域铁路的“超级大脑”，支持全

市域线运营管理。

据介绍，“三中心”项目位于闵行区天山西路与申昆路交叉西北侧，占地面积约2.22万平方米，总建筑面积7.1万平方米，其中地上建筑面积5.2万平方米，地下建筑面积1.9万平方米，由上海申铁投资建设、中铁上海院勘察设计。

“该项目对上海市域铁路实现成网运营具有里程碑意义。”上海申铁投资有限公司工会主席吴俊介绍，市域铁路既不同于地铁，也不同于国铁。市域铁路相对于城市轨道交通，速度

更快、运量更大、站间距更大、辐射范围也更广；相较于国铁干线，它的运营模式更加公文化、更加灵活、开行密度也更高。

吴俊表示，“三中心”作为上海首个和长三角都市圈一体化交通在沪唯一运营指挥节点，作用关键，功能重要。调度中心相当于市域铁路的“大脑”，承担市域铁路网络调度指挥、通信信息交换和应急指挥中心功能；运营中心承担市域铁路网络运营办公功能；技能培训基地承担职工技能培训功能。项目建成后，将对提高上海市域铁

路网络运营管理水平、保障上海市域铁路网络运营调度和职工技能培训等发挥重要作用。

中铁上海院该项目设计负责人刘冰介绍，“三中心”以“超能云环”为设计意向，以整体连贯形态融合覆盖市域铁路调度指挥、运营办公、技能培训多重功能，营造“超能”概念。整体建筑将在水平和垂直两个维度实现互联，在环形建筑中开展海量数据传输处理，打造“云环”意向，如同游走穿行的动车，在多个方向与城市对话。

本报讯（记者张天弛）青浦区外青松公路功能提升改造工程昨天开工。完工后，这条穿越青浦新城规划中央商务区的公路将兼备地面交通、地下客运复合廊道、助推中央商务区发展等多重功能。

昨天的开工现场，大型机械设备及运输车辆整齐排列，建设工人方阵队伍整装待发。记者了解到，此次外青松公路改造工程实施范围为城中东路—新科路段，总长度约4公里，其中主线道路段（公园路—崧泽大道北）长3.3公里，设计车速60公里/小时，承担过境交通；同时，结合上海示范区线青浦新城站的建设，该路段将打造地下客运复合廊道，地面辅路设计为车速50公里/小时，双向六车道，承担到发交通；此外，外青松公路定位

外青松公路功能提升改造工程开工

青浦55个重点项目本月陆续开工，总投资约410亿元

为青浦新城的产城融合发展轴，改造后，沿线还将打造一个活力十足的街区，助推青浦新城中央商务区发展。

外青松公路功能提升改造工程的启动实施，标志着青浦新城建设按下“加速键”。同时，该工程也是青浦区“潮涌浦江”投资上海全球分享季系列活动之一。据介绍，青浦区将

在7月举办“潮涌浦江·智创青浦”重大项目开工系列活动，涵盖城市基础类、商品住宅类、科创产业类、社会民生类四大板块，55个重点项目将陆续开工，总投资约410亿元。

其中，城市基础类重大项目以标志性项目外青松公路功能提升改造工程开工为引领，共计13个新建工程，预计总投资约51亿

元；商品住宅类以华新镇安联·虹悦项目开工为引领，共计9个项目，预计总投资约221亿元；科创产业类以上海红豆数创园项目开工为引领，共计16个项目，预计总投资约105亿元；社会民生类以西岑科创中心水质净化厂项目开工为引领，共计17个项目，预计总投资约33亿元。

每隔700米的党群服务站均设置“人民建议”征集功能，群众金点子嵌入岸线

人民建议撬动5.5公里杨浦滨江再焕新

■本报记者 刘力源

近期，杨浦滨江公共空间正酝酿新一轮景观调整。比如，景观植被将迎来更多花儿点缀，休憩点布设更为人性化，步道区隔更为细致，适宜老人孩童的各类器材设施有望增加……种种待改进的地方，全部都来自于滨江人民建议征集站所收集到的人民建议。百姓的感受、百姓的智慧将撬动5.5公里杨浦滨江公共空间的又一次焕新。

如今的杨浦滨江，每走上700米就能看到一家党群服务站，每一处设置了“人民建议”征集功能。市民游客通过语音、视频或文字实时连线杨浦区人民建议征集办，将自己的金点子嵌入滨江岸线这一城市美好生活的范本，并由征集办经公开遴选、协商、研判后交由执行部门落实。

从昔日“工业锈带”转变为当今“生活秀带”，人民建议推动着人民城市的滨江岸线不断蝶变。

每一个变化都蕴藏着人民群众的切身感受和期待

还江于民后，如何使这段滨水岸线成为人民群众喜爱、为之流连忘返的生活岸线，生态岸线、景观岸线、杨浦滨江的每一个变化，都蕴藏着人民群众的切身感受和期待。

杨浦区充分发挥人民建议征集等制度作用，着力把杨浦滨江作为人民建议征集工作示范区，通过在滨江建立全市首家基层人民



从“工业锈带”到“生活秀带”，人民建议推动着杨浦滨江岸线不断蝶变。

建议征集站，不断推进“全过程人民民主”，创新社会治理。滨江岸线还设立征集邮筒，沿线所有居委会张贴征集二维码、信箱，零距离、零时差、零距离收集群众的意见建议。“市民游客的需求，很好地补充了我们的建设思路。”滨江建设者说。

这些留言里提到：杨浦滨江积淀了厚重的历史沧桑，需要更加多元的阅读载体；希望步道分割更加精细明确……从老百姓、使用者视角提出的建议，细致且实在。顺应期待，杨浦滨江将在后续建设与优化中逐步吸纳建议，更注重治理精细化、服务人性化。

主动征集问计于民，正成为各级部门工作的思路和常态

这样一种机制，不断从滨江拓展开去。上个月，杨浦区人民建议征集办牵头组织了一场为期一个月的建议征集活动，从杨浦滨江一直延伸至区内各大商圈——如何让“15分钟社区生活圈”各项便民服务和资源更好用管用，如何让都市生活与市井烟火并存？这条温暖又接地气的征集令发出，陆续收集到数十条“金点子”。对于其中有价值的建

议，我们会采取会商、调研和座谈等方式研讨论证，积极将建议转化为举措落地落实。大家一起为身边的“小确幸”助力。”杨浦区信访办人民建议征集科副科长杨桢说。

今年，杨浦区为民办实事项目也首次采用人民建议征集形式，把过去的“我要做”转变成为群众“要我做”，更强调百姓参与，也更贴心。

主动征集、问计于民，正逐步成为各级部门工作的思路和常态。“例如，计划今年夏令热线每接到一位居民投诉，相关部门都会尝试从个性问题出发寻找其折射出的共性内因，从解决一个问题到消除一批类案。”杨桢表示。



文汇报时评

创新养老服务供给，打造充满活力银发经济

学习贯彻落实市第十二次党代会精神系列评论之八 罗守贵

市第十二次党代会强调“老年人是城市的宝贵财富”，提出“创新养老服务供给，推进智慧养老，发展异地养老，打造充满活力的银发经济”。如此鲜明的表述正是积极老龄观的体现，预示着银发经济将成为上海未来发展的一个新的增长点。

第七次人口普查数据显示，上海60岁及以上人口为581.5万人，占总人口23.4%；其中65岁及以上人口为404.9万人，占总人口16.3%。而随着第二波婴儿潮出生人口（1962—1975年）陆续进入老年，未来十几年老龄化还将持续加速。一方面，规模庞大的老年群体和不断加深的老龄化程度无疑是一个重大挑战；另一方面，老龄社会特有的资源禀赋特征和经济结构特征也为银发经济发展提供了重大机遇。在危机中育先机、于变局中开新局，考验我们的应变之力、求变之勇。

按照一般的定义，银发经济又称老年产业、老龄产业，指的是随着社会的老龄化而产生的专门为老年人消费服务的产业，但事实上它的内涵和外延应当更加丰富。随着老年人口占比上升到30%乃至更高，未来整个经济体系中对研发创意到生产、分配再到消费，都有越来越大的部分是围绕老年人口，并由老年人的需求所决定。从产业经济学的角度看，它横跨一、二、三产业，从而构成一个庞大的银发经济体系。这个经济体系既包括满足老年人衣食住行的物质生产，又包括满足他们文化娱乐和身心健康等精神需求的服务。

对上海这样一个拥有500多万老年人口、健康老龄化理念普及、经济发达的超大城市，银发经济的发展具有极其广阔的前景。

从银发经济的市场看，上海本地的银发市场很大，但发展银发经济并不局限于本地市场。上海作为中心城市的优势在于其辐射功能，因此上海银发经济的发展应瞄准全国乃至全球市场，在亿万人服务中收获银发经济红利。比如，上海的科技和管理人才丰富，延迟退休和弹性退休将释放出大量银发人才（尤其是60—75岁的活力老人），通过向外地尤其是长三角输出银发人才，能够实现异地养老与银发产业的协同发展。上海应在推进长三角一体化过程中发挥中心城市优势，掌握银发经济的高附加值环节，要积极主导或参与养老领域的国家标准与行业标准的制定。

从产业链和价值链的结构看，银发经济是一个产业体系，其价值富集的那些环节最适合商务成本较高的上海。上海未来在银发经济领域的优势在于利用本地市场的强大需求拉动供给，从而培育出若干家具有全国乃至全球竞争力的品牌连锁养老机构，向外输出管理和品牌，发展总部型养老机构，这样的业态符合上海的资源禀赋和城市功能特征。在深度老龄化阶段，必须依靠技术创新在养老的多个领域实现机器替代人的行动。上海正在建设具有全球影响力的科技创新中心，可以依托本地巨大的养老服务市场开发领先的智慧养老技术和商业模式，通过试点示范可以在全国乃至全球拓展这一市场。

从银发经济的产品开发看，上海可以结合科技的优势开发高质量的老年用品、老年食品、老年药品、老年居所、老年文化娱乐、老年情感慰藉等产品和服务，培育高质量的银发消费市场。例如，虽然人的寿命逐渐延长，但身体的各项机能还是在不断退化，于是代偿功能的产品需求迅速增加。不仅如此，在少子化时代，高龄老人的空巢比例越来越高，他们在精神、心理方面的代偿需求也日益迫切。由此，产品供给体系亟待重构。此外，上海可以发挥国际金融中心的优势，积极开发与银发经济发展相适应的金融产品，如新型养老保险产品、适合老年人投资的各类金融产品等。

总之，从积极老龄化视角看，银发经济不应被理解为赚老人口袋里的钱，而是一种适应老龄化社会的供需关系重构。这一重构过程不应是被动的，而应是积极主动的。上海在银发经济发展方面完全可以为全国探路。

（作者为上海交通大学安泰经济与管理学院教授、行业研究院养老行业研究团队首席专家）

工业品在线交易节开幕

本报讯（记者张懿）以“数实融合稳大盘，产业互联促发展”为主题，第三届中国（上海）工业品在线交易节昨天开幕，将持续到8月31日。本届交易节的举办，有利于释放消费潜能，提振生产信心，持续推进城市数字化转型。

目前，为助力经济加速恢复重振，本市正围绕产业升级、数字赋能采取行动，以进一步释放工业消费的巨大潜力，巩固畅通产业链供应链，构建更完善的产业生态。特别是，要抓住布局新赛道、培育新动能的机遇，围绕“3+6”等重点产业，加快打造工业产品品类、工业服务全链条的一站式平台。同时，要以“数字化供应链产业联盟”为依托，加快形成有韧性、有活力的工业品数字供应链生态集群。

本届交易节将紧扣主题，紧贴企业需求，力争实现赋能中小企业、激发市场活力、挖掘产业新赛道、激发工业新动能的目标，积极推动构建多层次、多场景的企业数字化服务体系。

开幕式上，“数字化供应链产业联盟”揭牌，将以推动产业平台与生态企业协同创新为目标，形成B2B电商集群。此外，首届“欧贝杯工业品供应链数据智能创新大赛”也同步启动。

市委常委、副市长张为宣布交易节开幕。市政协副主席、中国工程院院士钱锋围绕制造业数字化转型通过连线作主旨演讲。