

弘扬伟大建党精神 践行人民城市理念 加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市

——在中国共产党上海市第十二次代表大会上的报告(摘要)

牢记嘱托、砥砺奋进的五年

党的十九大以来，习近平总书记连续四年亲临上海，考察指导工作，作出重要指示、交办重大任务、赋予重大使命，为上海发展指明了前进方向，掀开了新时代上海接续奋斗、再创奇迹的新篇章。我们党走过百年光辉历程而风华正茂，上海作为党的诞生地地愈展现出蓬勃生机。经历过上海保卫战的考验和洗礼，人民城市更加彰显出生生不息的磅礴力量。五年来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持把学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线，团结带领全市党员和干部群众，奋发进取、守正创新，经受住了百年变局与世纪疫情交织叠加的考验，胜利完成市第十一次党代会提出的目标任务，开创了上海各项事业蓬勃发展的新局面。

综合实力跃上新台阶。全市生产总值连续跨过3万亿元、4万亿元两个大台阶，2021年人均GDP达到17.36万元，相当于2.69万美元。国际经济、金融、贸易、航运中心基本建成，国际科技创新中心形成基本框架，“四大功能”不断强化，“四大品牌”持续打响，先导产业发展壮大，先进制造业突破跃升，城市能级和核心竞争力显著提升。

改革开放实现新突破。浦东打造社会主义现代化建设引领区高起点推进。临港新片区特殊经济功能加速孕育，上交科创板和注册制效应不断放大，长三角一体化发展上升为国家战略并不断走深走实。连续成功举办四届中国国际进口博览会。虹桥国际开放枢纽建设全面启动。重点领域和关键环节改革不断深化，开放型经济优势更加彰显。

民主法治建设取得新进展。全过程人民民主实践探索扎实开展。人大职能作用充分发挥。政协专门协商机构建设深入推进。新时代爱国统一战线巩固发展。群团组织作用积极发挥。基层立法联系点实现全覆盖，人民建议征集机制日益完善。法治政府建设水平全面提升。

国际文化大都市建设彰显新成效。意识形态主阵地巩固壮大，社会主义核心价值观凝魂聚气，城市品格成风化人，红色文化、海派文化、江南文化特质更加彰显。主流思想舆论向上向好。现代公共文化服务体系更趋完善，文化创意产业增加值占全市生产总值比重达到13%。城市文脉延续传承，历史风貌充分保护。

人民生活水平得到新提升。就业供给量质齐升。社会保障水平稳步提高，2021年居民人均可支配收入达到7.8万元。民心工程扎实推进，“老、小、旧、远”等民生难题加快破解，中心城区成片二级旧里以下房屋五年累计已实施改造308万平方米，涉及15.4万户居民，这一困扰上海多年的民生难题今年将历史性解决。“一江一河”岸线贯通开放，昔日的“工业锈带”变成宜人的“生活秀带”。医疗卫生事业不断发展完善，2021年居民人均预期寿命达到84.11岁。

城市治理现代化迈开新步伐。治理数字化展探索，超大城市运行数字体征体系初步构建。城市管理精细化水平持续提升，“15分钟社区生活圈”加快构建，街镇管理体制机制优化调整，韧性城市建设有序推进，社会保持和谐稳定。

生态环境建设展现新面貌。2021年PM_{2.5}年均浓度降至27微克/立方米，如期消除劣V类水体，空气和水环境质量均创有监测记录以来最好水平。公园数量实现翻倍，单位国内生产总值能耗五年下降21.8%，生活垃圾分类达标率达到95%。河长制、湖长制、林长制全面推进，崇明世界级生态岛建设扎实推进。

党的建设开创新局面。坚持党要管党、全面从严治党，党的政治建设全面加强，理论武装持续深入。隆重庆祝中国共产党成立100周年，中国共产党第一次全国代表大会纪念馆建成开放。推动基层党建深化探索，走在前列。干部队伍结构持续优化，能力不断提高。正风肃纪反腐向纵深推进，全面从严治党“四责协同”机制不断健全，“四风”顽症深化整治。

本届市委履职后半期，我们与新冠肺炎疫情作了顽强斗争。2020年以来，在习近平总书记和党中央坚强领导下，我们坚决贯彻“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，以强烈的使命感责任感感守“国门”，最多的时候上海口岸承担了全国62%的入境航班、53%的航空入境旅客、46%的进口冷链货物。今年3月以来，面对空前严峻复杂的新一波疫情，我们坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，在中央有关部门、全国各地区和人民军队的大力支持下，团结一心、众志成城，付出艰苦卓绝的努力，在十分危急的关头遏制住疫情指数级上升的势头，在攻坚清零的阶段打破了疫情胶着反复的态势，实现和巩固了社会面动态清零的成果，打赢了大上海保卫战。

两年多来抗疫斗争的实践特别是大上海保卫战，使我们更加深刻地认识到，党中央关于疫情防控的决策部署是完全正确的，中国特色社会主义具有无可比拟的制度优势。历史会记住为这座城市坚守和付出的所有人。

奋斗充满艰辛，成就令人鼓舞。五年来，我们取得的一切成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是在历届市委奠定的坚实基础基础上接续奋斗的结果，是全市人民辛勤创造的结果。向全市广大党员、干部和群众、向各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士、向驻沪解放军指战员、武警官兵、消防救援人员和广大民兵预备役人员、向所有关心、支持、参与上海建设发展的港澳同胞和海内外朋友，表示衷心的感谢！向在这场抗疫大战中给予我们大力支持的中央各部门、兄弟省市和解放军、武警部队援助人员，向为抗疫大战作出重要贡献的广大医务人员、疾控人员、基层工作者、公安民警、志愿者、下沉干部、新闻工作者、工程建设者、城市保供服务人员等，致以诚挚的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我们的工作还存在许多不足，经济社会发展还面临不少困难和挑战。城市核心功能还有待增强，新旧动能转换还不够顺畅，科技自立自强还需要加快突破，公共服务供给和保障水平还需要继续提高，生态环境保护还存在短板，干部队伍创新能力与专业化水平还需要进一步提升，全面从严治党责任还需要进一步压紧压实。特别是在今年3月以来的这一波疫情应对中，反映出我们对重大风险预警预判不够，社会迅



速高效组织动员能力有待提升，极端情况下城市运行保障和应急管理亟需加强，城市数字化转型特别是治理数字化还要在实战检验中提高水平。对此，我们要在今后工作中认真加以解决。

回首既往，过去五年是极不寻常、极不平凡的五年。习近平总书记对上海发展寄予殷殷嘱托，全市广大干部群众对习近平总书记的嘱托孜孜践行，奏响了“牢记嘱托、砥砺奋进”这个新时代上海发展的最强音。

——牢记嘱托、砥砺奋进，最有力的行动是勇担总书记赋予的光荣使命。总书记亲自交给上海三项新的重大任务，赋予浦东打造社会主义现代化建设引领区的历史重任，强调“上海是世界观察中国的一个重要窗口”，要求上海在长三角一体化发展中发挥龙头带动作用，在改革开放中发挥“开路先锋、示范引领、突破攻坚”的作用。我们牢记嘱托，坚定不移面向全球、面向未来，对标最高标准、最好水平，在新的时代坐标中坚定追求卓越的发展取向。坚定不移把落实国家重大战略任务作为头等大事，不断激发改革开放的活力和动力。坚定不移把服务全国作为上海发展的战略使命，辐射带动更广区域。坚定不移融入经济全球化体系，更好代表国家参与国际合作与竞争。五年来，上海在服务全国中实现了自身能级的提升，上海自身能级的提升又进一步开辟了服务全国的新境界。

——牢记嘱托、砥砺奋进，最生动的体现是践行总书记提出的重要理念。总书记强调要“准确识变、科学应变、主动求变”，强调“人民城市人民建，人民城市为人民”“人民民主是一种全过程的民主”，强调“城市是生命体、有机体”“城市管理要像绣花一样精细”。我们牢记嘱托，牢牢把握“两个大局”，着眼全局和长远谋划上海发展，不断构筑未来发展的战略优势。牢牢把握人民城市“五个人人”的努力方向，把最好的资源留给人民，以更优的供给服务人民。牢牢把握打造全过程人民民主最佳实践地目标，汇聚共商共建共治的磅礴力量。牢牢把握超大城市治理的特点和规律，努力走出超大城市治理现代化的新路。五年来，上海因重要理念的指引而实现了工作的进步，上海工作的进步又进一步彰显了重要理念的伟力。

——牢记嘱托、砥砺奋进，最深刻的启迪是好用总书记指导的科学方法。总书记要求上海立足“四个放在”，强化“四大功能”，发展“三大产业”，强调上海要努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。我们牢记嘱托，始终坚持将“四个放在”作为思考和谋划上海一切工作的基点。始终坚持将提升城市核心功能作为推动经济高质量发展的主攻方向。始终坚持将发展“五型经济”作为服务和融入新发展格局的重要突破口。始终坚持将打响“四大品牌”作为提升城市能级和核心竞争力的重要抓手。五年来，得益于科学方法的运用，上海的发展打破了各类资源要素的束缚，在大变局中牢牢把握了主动权。

——牢记嘱托、砥砺奋进，最强烈的自觉是遵循总书记寄予的谆谆教诲。总书记亲自为上海提炼城市精神、概括城市品格，强调上海作为党的诞生地要“让初心薪火相传，把使命永担在肩”，要求我们“干事创业要充满激情，面对困难要善于创造，迎接挑战要勇于担当”“不断提高战略思维、战略把握、战略运作能力”。我们牢记嘱托，矢志不渝践行伟大建党精神，赓续红色血脉、传承精神谱系，把全面从严治党向纵深推进。矢志不渝弘扬城市精神品格，动员人人起而行之，全面提升城市软实力。矢志不渝增强善作善成的能力本领，加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。矢志不渝提振党员、干部精气神，自觉做负重前行的人、披星戴月的人、鞠躬尽瘁的人。五年来，全市上下干

事创业的内在动力充分激发，担当新时代新使命的精神面貌焕然一新。

总书记的嘱托饱含着对上海人民和上海城市的深情厚意，我们必须倍加珍惜、铭刻于心。实践充分证明，只要我们牢记总书记的嘱托，沿着总书记指引的方向砥砺奋进，就一定能够战胜前进道路上的各种困难挑战，不断从胜利走向胜利。

加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市

加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，是习近平总书记对上海的明确定位。当前，百年未有之大变局加速演进，全球疫情影响广泛深远，不确定不稳定因素明显增多。我们要增强忧患意识，保持清醒头脑，以自身努力的确定性有效应对外部环境的不确定性，把国家战略综合优势更好转化为上海改革发展胜势。

今后五年，我们要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，统筹发展和安全，践行人民城市理念，推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，促进共同富裕，以深化供给侧结构性改革为主线，以实施国家战略任务为牵引，以强化“四大功能”为主攻方向，以城市数字化转型为重要动力，全面深化“五个中心”建设，大力发展“五型经济”，持续提升城市能级和核心竞争力，全面提升城市软实力 and 抗风险能力，不断开创人民城市建设新局面，着力强化全面从严治党政治保证，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

今后五年的目标是：**——“世界影响力”的能级显著提升。**经济总量在全球城市中持续进阶，高水平科技自立自强取得重大突破，城市核心竞争力全面增强，“五个中心”核心功能大幅跃升，城市软实力国际影响显著增强，国际传播能力全面提升。经过五年的努力，我们要推动上海更深深地融入全球经济体系、参与全球治理，使更多的“上海指数”“上海价格”成为世界市场的晴雨表，更多的“上海标准”“上海方案”成为国际规则制定的参照系，更多的“上海创新”“上海品牌”成为享誉全球的金名片。

——“社会主义现代化”的特征充分彰显。党的全面领导持续加强，各方面制度和体制机制更加成熟、更加定型，人民城市理念深入践行，现代化经济体系基本形成，全过程人民民主持续深化，城市治理现代化水平显著提高，共同富裕迈出坚实步伐，“五个人人”充分彰显，“城市，让生活更美好”谱写新篇章。经过五年的努力，我们要实现经济发展质的稳步提升与量的合理增长互动并进，城市的繁华与农村的繁荣交相辉映，物质富裕与精神富足共同进步，人与自然和谐共生，努力成为全面建设社会主义现代化国家的排头兵。

——“国际大都市”的风范更具魅力。城市形象进一步提升，全球高层次人才近悦远来，开放优势进一步彰显，各类市场主体充满活力。城市精神品格浸润人心，高品质公共服务供给更加多元多样，国际风范与东方神韵相得益彰。展望未来

来的五年，来自五湖四海的人们在这里创新创业、追逐梦想，人的个性得到尊重、才华得到展示、价值得以实现，创意灵感在这里迸发，时尚潮流在这里定义，美好生活处处可见，真正使在这儿的人引以为豪、来过的人为之倾心、没来过的人充满向往。

围绕上述目标愿景，新征程上我们必须把推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理作为最集中的工作导向和最优的奋斗指向。推动高质量发展是贯彻新发展理念的直接体现，是构筑上海雄厚物质基础和综合实力的关键所在。创造高品质生活是满足人民对美好生活向往的必然要求，是我们一切工作的出发点和落脚点。实现高效能治理是发挥和彰显我国制度优势的重要体现，是超大城市抵御风险挑战、永葆生机活力、始终安定有序的根本支撑。

经过五年的奋斗，我们要在建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市上迈出坚实步伐，完成夯基垒台、立柱架梁任务，实现重点领域重大突破。在此基础上，再经过一段时间努力，到2035年实现基本建成的目标，到本世纪中叶全面建成。

上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，是我国建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国一个缩影。我们不仅要立足自身、砥砺前行、奋发作为，一步一个脚印朝着既定目标迈进，而且要着眼全局、敢为先锋、勇于探路，努力贡献更多的上海智慧和上海方案。我们身处党的诞生地、初心始发地、伟大建党精神孕育地，对党的事业的开创和发展，对党的奋斗历程的艰辛和非凡，对党的事业坚持人民至上的坚守和力行，都有着更深刻的认识。我们理应更加自觉地弘扬伟大建党精神，践行人民城市理念，打造人民城市典范，更好地向世界展示中国式现代化的光明前景。

奋力开创各项事业发展新局面

实干成就事业，奋斗创造未来。加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，必须明确重点任务、抓住关键环节，以各领域各方面的工作突破开创事业发展新局面。

(一)以落实国家重大战略任务为牵引，推动改革开放向纵深发展。改革是发展的根本动力。要聚焦重点领域和关键环节，推进深层次结构性改革，突出改革系统集成。深化科技体制改革，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接快车道。完善要素市场化配置，提升资源利用效率，推动科创板做强做优做大。深化政府职能转变，推动政务服务“一网通办”迭代升级，打造国际一流营商环境。坚持“两个毫不动摇”，弘扬企业家精神，激发各类市场主体活力。

开放是上海的最大优势。要顺应制度型开放趋势，探索构建与高标准国际经贸规则相衔接的制度体系。深化投资贸易自由化便利化，扩大服务业开放，提升制造业开放水平，聚焦开放新业态新形态加强更高层次的开放制度供给。充分发挥“一带一路”桥头堡作用，增强对国际产业链供应链创新链核心环节的吸附力，完善与更高水平开放相适应的经济安全保障体系。

重点区域、重大活动是聚合要素资源、引领改革发展的战略平台。要打造世界级战略性平台，增强运作国际国内两个市场两种资源的能力。推动长三角一体化发展取得更大成果。发挥国家战略承载地试验田作用，形成更多首创性改革、引领性开放、集成性创新，打造强劲活跃增长极。持续办好中国国际进口博览会，打造国际一流营商环境。

(二)构建现代化经济体系，推动经济高质量发展。要强化“四个论英雄”发展导向，全面提升经济的竞争力、创新力和抗风险能力。

要推动城市核心功能在量的积累中实现质的飞跃。强化全球资源配置功能，打造连接全球、买卖全球、服务全球的资源配置中心。强化科技创新策源功能，壮大国家战略科技力量，加强基础研究和原始创新，推动产业链与创新链深度融合。强化高端产业引领功能，积极布局未来发展新赛道，推动新兴产业厚积成势、传统产业改造升级。强化开放枢纽门户功能，建设世界级航空枢纽，发展高端航运服务，打造高能级航空产业集群，构建具有世界影响力的国际数字之都。

要持续优化城市的产业结构、业态结构、动力结构。推动制造业与服务业融合发展，产业数字化与数字产业化协同发展，工业互联网与消费互联网贯通发展。放大“五型经济”优势，大力实施终端带动战略，强化“四大品牌”建设整体效能，推动产业园区转型升级。

要加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局。发挥交通基础设施支撑作用。推动中心城区提高经济密度和产业附加值水平，加快老旧小区、城中村改造。发挥自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽对内对外开放两个扇面枢纽作用。按照独立综合性节点城市定位建设“五个新城”。加快宝山区功能提升，推动金山区转型升级，高标准推进崇明世界级生态岛建设。

要立足超大城市特点，全面实施乡村振兴战略，彰显乡村经济价值、生态价值、美学价值。严守耕地红线，建设高标准农田，大力推动都市现代农业发展。深化农业农村改革，促进农民持续稳定增收。加强农村公共服务供给，推进乡村振兴示范村建设。

要打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，更好服务全国统一大市场。围绕高水平科技自立自强，深化区域协同攻坚。实施扩大内需战略，深入推进国际消费中心城市。畅通经济循环，完善现代流通体系。发挥上海区位和市场优势，吸引全球高质量要素和高技术要素，深化内外贸一体化发展，密切与全球经济体系的联系。

(三)深入推进社会主义民主政治建设，打造全过程人民民主最佳实践地。上海作为习近平总书记全过程人民民主重大理念的首次提出地，必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。要支持人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，提高人大主导的地方立法工作效能，密切人大代表与人民群众的联系。

人民政协是发展全过程人民民主的重要制度安排。要支持政协聚焦服务大局，提升政治协商、民主监督、参政议政水平，坚持协商于民、协商为民，实现政协协商与基层协商有效衔接。

大团结大联合是统一战线线的本质要求。要坚持和完善大统战工作格局，推进民族团结进步事业，引导宗教与社会主义社会相适应，加强党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作，做好对台、港澳、海外统战和侨务等工作。