

## 申城推动各项助企纾困政策措施落地见效

# 全年为企业减负3000亿元,让市场活起来

■本报记者 张懿

自5月底上海发布经济恢复重振“50条”措施以来,90%的相关事项已出台配套细则或建立工作机制,政策效应正在显现。本市昨天举行相关通气会,市服务企业联席会议办公室会同多个政府部门集中介绍了助企纾困政策落地的情况。

### 各区各部门已出配套政策逾160项

本轮疫情以来,本市中小微企业受到极大冲击,国家和本市出台一系列政策举措为企业纾困解难。根据市服务企业联席会议办公室的汇总,自

“50条”发布以来,各相关部门已制定出台本领域实施细则130余项,各区发布区域性政策30项,“50条”涉及约90%的事项已出台配套细则或建立工作机制。

目前来看,“50条”叠加3月出台的抗疫助企“21条”,全年合计将通过“缓免减退补”为市场主体减负3000亿元以上。比如,通过实施大规模增值税留抵退税,截至5月底,政策已覆盖6.2万户纳税人,新增退税金额466.4亿元。

取消企业复工复产市不合理限制,是“50条”的重要内容之一。据市发展改革委介绍,自6月1日上海取消相关“白名单”制度以来,截至目前,全市规模以上工业企业复工率、专精特新

小企业复工率、超市卖场营业率、重点电商平台大仓开业率均已达到或接近100%,全市用电量已恢复至去年同期的九成水平。

### 细则出台让企业更有获得感

通过出台细则,企业的获得感进一步加强。一些新近出台的纾困政策与“50条”措施相比,企业受益面进一步扩大,享受政策更便利、更直接。

比如,“50条”中提出,要对特困行业采取阶段性缓缴社保。市人力资源社会保障部门透露,目前政策细则已陆续出台,除了“50条”中明确的餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输5个特困行业外,社保缓缴范围进一步扩大,新增

了产业链供应链受影响的17个行业所属的困难企业,受疫情影响较大、生产经营困难的中小微企业,以单位方式参保的个体工商户、参加企业养老保险的社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等。

本市国企为小微企业和个体工商户减免房租,是“50条”中最受关注的政策之一。市国资委表示,各企业集团已通过在线平台发布公告,明确了免租受理部门、办理流程等。同时加强情况排摸,特别是对于存在转租行为的房屋,国资委要求国企重点把关,保障受益人为最终承租方而不是转租方。在简化手续方面,承租本市国企房屋的小微企业和个体工商户,无需提供受疫情影响的证明

材料,只要凭租赁合同等,就可享受免租政策。此外,“50条”提出对非居民用户给予3个月应缴水电气费10%的财政补贴,免收3个月生活垃圾处理费等。市发展改革委昨天明确,这些政策均为“免申即享”,无须企业主动申请。

### 多措并举让企业经营活起来

在经济重振的过程中,除了节流外,更重要的是开源,让企业经营活动重新转起来,让市场重新活起来。

金融纾困方面,本市商业银行和政策性银行推出助企纾困专项贷款,累计额度超过5000亿元。市融资担保中心扩大无还本续贷覆盖面,推广“批担担保”模式,业务受理、审批、放贷加力

提速,执行低担保费率政策,今年头5个月担保贷款总量近300亿元,同比增长36.9%。

为帮助中小企业渡过难关,市经济信息化委将联合京东、用友、华为、阿里等龙头企业,整合产业链资源,聚合服务机构,帮助中小企业降本增效,拓展市场;下一步还将在更大范围内开展对接活动,促进中小企业进入大企业的创新链、供应链,缓解订单流失、订单不足的问题。此外,本市还将采取专项行动,化解拖欠中小企业账款,特别是对无分歧账款,将保持清欠率100%;若有支付困难,也将明确还款计划。

为了进一步稳外资、稳外贸、促消费,上海已在本月组织召开十多场政企沟通会,协调解决外资企业的实际问题。从6月中旬到8月中旬,刚刚启动的“潮涌浦江”投资上海全球分享季将在全市推出十大系列活动,吸引各路资本关注先进制造业、新基建、城市更新、社会民生等投资领域。消费方面,上海已明确2022年促进汽车消费的补贴实施细则;下一步,将在总结往年“五五购物节”经验的基础上,策划新一轮线上线下促消费活动,积极营造消费热点。

## 浦东新区法规“上新”,破解“准入不准营”难题

■本报记者 王嘉旻 祝越

企业在开办环节,经常遭遇“准入不准营”难题——即便拿到了营业执照,但无法一次性取得由各主管部门颁发的经营许可证,导致无法开业。

市场主体的痛点,就是立法的关键点。《上海市浦东新区推进市场准入承诺即入制改革若干规定》昨天经由市十五届人大常委会第四十一次会议表决通过,明确:市场主体只要书面承诺其已经符合从事特定行业许可经营项目的全部条件和标准,并提交必要材料,即可取得行政许可。这是继《上海市浦东新区市场主体登记确认制若干规定》后,今年又一部聚焦深化“放管服”改革的浦东新区法规。“这部新规既是进一步推动政府服务管理方式创新,也是为优化营商环境打好法治保障‘组合拳’。”市人大常委会法工委主任阎锐这样注解。

### 让市场主体“看得懂、敢签字、做得到”

“一业一证”改革,市场主体退出、市场主体登记确认……去年以来,一部部浦东新区法规将多年来围绕市场主体的全生命周期便利服务写入法条予以固化。此次新出台的《若干规定》,也同源源于一线的改革实践。去年底,浦东新区、临港新片区率先启动以市场主体诚信为基础的市场监管承诺即入制试点。首批试点包括便利店、超市、

饭店、咖啡馆、电影院(不含外资)、书店(零售)等10个行业。对率先试水的市场主体而言,此次改革成效很大。一位电影院负责人原先预留了一个月的开业筹备期,专门用来跑证照,没想到实测下来(仅花费了一天)。

《若干规定》提出,应当通过告知承诺书一次性告知市场主体提交材料的清单、方式、期限等。告知内容应当可量化、可操作,保障市场主体“看得懂、敢签字、做得到”。

### 放得开、管得住,大数据预判风险隐患

“放得开”的同时,还要能“管得住”。地方立法,既要为改革攻坚夯实法治基础,也要牢牢守住安全底线,确保重大改革在法治轨道上有序推进。

《若干规定》以循序渐进、风险可控为原则,明确建立改革迭代机制,确定实行市场准入承诺即入制的行业及相应的事项。同时,事中事后监管机制也进一步加强完善,建立完善以信用约束为基础的市场监管,强化以风险防范化解为底线的政府监管。

其中,借由共享共治的公共信用信息服务平台,大数据将预判潜在的风险隐患,再由政府部门跟进监督。《若干规定》明确,有关行政机关应当在作出行政许可后两个月内,按照分级分类监管原则对市场主体的承诺内容进行检查。一旦发现其不符合法定条件和承诺内容的,责令其立即停止相关经营活动。

## 《上海市浦东新区绿色金融发展若干规定》表决通过 以立法引领创新,打造绿色金融“上海样本”

■本报记者 王嘉旻 祝越 《上海市浦东新区绿色金融发展若干规定》(简称《若干规定》)昨天上午表决通过。从个人碳账户到企业绿色信贷支持,新规的出台,被寄予厚望——以立法引领改革创新,打造绿色金融“上海样本”。

《若干规定》明确了市和浦东新区政府及其相关部门的绿色金融发展工作职责,要求市发展改革委、市生态环境局等部门研究制定绿色企业评价要求、评价标准和绿色项目认定条件、认定标准,并据此统筹建立“绿色项目库”。“绿色项目库”不仅跟着企业走,还将进行动态调整,专设条款鼓励为碳密集

型、高风险的项目或市场主体向低碳、零碳排放转型提供金融服务。根据法条适用范围,只要是支持改善生态环境、应对气候变化、资源节约高效利用等经济社会活动所提供的金融服务,均可称为绿色金融。

《若干规定》提出了人人享有“碳账户”的理念,明确将企业碳排放表现信息和个人绿色低碳活动信息等纳入碳账户,形成碳积分,并据此提供优惠的产品或服务。

绿色信贷外,绿色金融还有更多创新模式。《若干规定》针对绿色保险、绿色融资租赁、绿色信托、绿色投资等都一一专设条款,并厘清相关主体和激励试点方向。

## 今年上海地方政府债券额度1793亿元

■本报记者 祝越 在昨天召开的市十五届人大常委会第四十一次会议上,市财政局局长曹吉珍受市政府委托,作了《关于提请审议〈上海市2022年市级预算调整方案(草案)和政府债务管理情况〉的议案的说明》,会议审查并批准了《上海市2022年市级预算调整方案》。

曹吉珍在说明中指出,2021年,财政部下达本市地方政府债券额度1224.1亿

元,本市已全部发行完毕。国家正式下达本市2022年地方政府债券额度1793亿元,其中:地方政府新增债券768亿元、地方政府再融资债券1025亿元。按照国家有关要求,新增一般债券额度228亿元中,市级使用164亿元,主要用于市级基本建设财力和临港新片区基础设施建设;转贷区级使用64亿元,主要用于城乡配套设施建设、生态环保、乡村振兴等领域。

## 部署继续做好防汛救灾工作 听取稳定粮食生产工作汇报

(上接第三版)要继续压实责任,确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。一要抓好夏粮收获,鼓励多元市场主体收购,保质保量入库。二要不误农时落实夏播面积,抓好玉米扫尾播种,稳住双季晚稻,落实大豆玉米带状复合种植任务。三要抓好秋粮田间管理,防范洪涝、夏伏旱、病虫害等灾害。同时抓好猪肉等菜篮子产品生产。

会议指出,消费是经济的主动力,是当前推

动经济运行回归正轨的重要发力点,促消费政策

能出尽出。要进一步释放汽车消费潜力:一是活跃二手车市场,促进汽车更新消费。对小型非营运二手车,8月1日起全面取消符合国五排放标准车辆的迁入限制,10月1日起汽车销售企业申请办理转移登记时实行单独签注管理、核发临时号牌。二是支持新能源汽车消费。车辆购置税主要用于公路建设等,考虑当前实际研究免征新能源汽车购置税政策年底到期后延期问题。破除新

能源汽车市场地方保护。三是完善汽车平行进口政策,有序发展汽车融资租赁,支持停车场等建设。政策实施预测今年增加汽车及相关消费大约2000亿元。

会议指出,国家自然科学基金为促进科研、培育人才发挥了重要作用。要深化改革,加大基础研究、应用基础研究、交叉科学等投入,强化青年人才支持,发挥基金引导作用,用好加计扣除政策吸引企业协同研究。深化国际科研合作。

## 形成优化营商环境法治保障“组合拳”

(上接第一版) 据介绍,《上海市浦东新区推进市场准入承诺即入制改革若干规定》贯彻落实中央和市委的决策部署,立足创新政府服务管理方式,聚焦破解营业执照办理后“准入不准营”难题,通过建立健全推进市场准入承诺即入制改革的各项体制机制、建立事中事后监管机制和信用约束机制、明确相关部门工作职责等规定,与之前出台的《上海市浦东新区市场主体登记确认制若干规定》等浦东新区法规一起,形成深化“放管服”改革、优化营商环境的法治保障“组合拳”。

会议表决通过了《上海市公安机关警务辅助人员管理条例》《上海市红十字会条例(修订)》《上海市浦东新区绿色金融发展若干规定》《上海市人民代表大会常务委员会关于修改〈上海市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员条例〉的决定》,审

查并批准《上海市2022年市级预算调整方案》;听取了市政府关于本市本轮本土疫情防控和经济社会恢复重振工作情况的报告;听取和审议了市政府关于本市体育发展情况的报告。会议还对《上海市妇女权益保障条例(草案)》《上海市浦东新区化妆品产业创新发展若干规定(草案)》进行了分组审议。

蒋卓庆指出,要认真贯彻落实中央、市委关于统筹推进疫情防控和经济社会发展各项部署,充分发挥人大职能作用,认真分析疫情防控工作对立法的新需求,紧扣经济社会发展对立法的新期待,坚持围绕中心、服务大局,有效做好法治保障工作,进一步健全完善地方立法工作机制,积极发挥人大在立法工作中的主导作用,加快年度重点项目立法步伐,不断提高立法质量和水平。

蒋卓庆指出,要围绕巩固拓展疫情防控成果,进一步发挥人大监督的针对性、有效性,切

## 市第十二次党代会筹备已就绪

(上接第一版)目前,各项筹备工作已经就绪。

孙甘霖介绍了本次党代会代表选举产生情况。孙甘霖说,选好代表是开好党代会的重要基础。市委高度重视党代会代表选举工作,强调要充分体现实质性、代表性、广泛性,真正把先进模范和优秀分子推选出来。自启动以来,全市各级党组织按照市委部署,严格程序、周密组织、规范操作,高标准高质量做好代表选举工作。

经选举产生的810名代表,来自经济、科技、教育、文化、社会管理等各个领域各方面。其中,生产和工作一线代表321名,占39.6%;各类专业技术人员代表205名,占25.3%;女党员代表342名,占42.2%;50岁以下代表456名,占56.3%;大学及以上学历的778名,占96.1%。

这些代表是全市218万余名党员中的优秀分子,是从全市各级党组织中逐级遴选出的骨干力量,他们都在各自领域为党的事业做出了突出的贡献,既有数十年扎根基层的社区干部,也有潜心科研硕果累累的青年才俊,还有各条战线立足本

职岗位建功的先进典型。代表的结构、条件等均符合中央规定和市委要求。

孙甘霖表示,此次市党代会选举工作,坚持把严的要求、实的导向贯穿始终,主要有以下三个方面的特点。

一是全程加强党的领导。坚持把党的领导贯穿到推荐提名、考察联审、确定人选、会议选举等各环节,从市委到各选举单位均成立选举工作领导小组和工作机构,有序有力推进各项工作。在这过程中,充分发挥党的领导和政治把关作用,通过开展“三会一课”、主题党日等多种形式,引导全市党员深刻认识党代会选举工作的重要性,真正把思想和行动统一起来,齐心协力、认真坚决地落实好、完成好这件政治生活中的大事。

二是广泛进行组织发动。依托严密组织体系,各选举单位按照自上而下、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法,努力让全市党员积极有序参与和进来。特别是针对不同类型、不同领域党组织和党员的特点,采取线上线下相结合方式,做到传

实加强城市运行“一网统管”、重大工程建设监督、城市更新、生活垃圾管理、安全生产和城市运行安全等重点领域的执法检查,运用法治力量推动执法主体责任落实和法定措施有效实施。要按照市委要求,深入开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查工作,有针对性帮助各类市场主体解决实际困难,推动促进就业各项政策措施落地落实。要着眼全市工作大局,选取具有代表性、系统性、关键性的代表建议形成督办清单,组织推动代表建议落地见效,为市高效统筹疫情防控和经济社会发展、加快经济恢复和重振贡献人大智慧和力量。

市委常委、统战部副部长,市人大常委会副主任郑钢淼,市委常委、市人大常委会副主任周慧琳,市人大常委会副主任蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春、陈靖出席会议。副市长宗明,市高级人民法院院长刘晓云,市监察委、市检察院负责人等列席会议。

达精神、征求意见、反馈情况“三到位”,力求不漏一个支部、不落一名党员。全市基层党组织和党员参与率分别为100%和99.9%。

三是从严从紧审核把关。坚持把政治标准放在首位,将忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为推荐提名代表的首要条件,把牢人选政治关、廉洁关、能力关。

具体来讲,一是突出优化结构。市委组织部严格按照中央和市委明确的结构比例要求,制订名额分配方案,对各选举单位上报的人选条件、结构进行认真审查,提出初步审查意见。二是突出推优导向,积极宣传生产和工作第一线党员先进事迹,按照要求,结合实际、选优推荐,让大家提名有依据、比选有标杆。三是突出从严选优,建立资格联审机制,严格落实组织考察要求,充分听取考察对象所在单位党组织、纪检部门和党员群众的意见。

总的来看,本次市党代会选举,组织严谨细致、全程风清气正,选出了符合中央市委要求、受到广大党员认可的市党代会代表,为市第十二次党代会大会胜利召开奠定了坚实基础。