



回答好人民之问·老有所养

老有所养：唱响更动听的“最美夕阳红”

■本报记者 陆益峰

老有所养，是社会文明进步的标志，牵系百姓民生的福祉。今年政府工作报告明确指出，要积极应对人口老龄化。

60岁及以上人口为26402万人，占18.70%，其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%。老龄化进程也明显加快，2010年至2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44%。65岁及以上人口上升了4.63%。

如何更好地实现老有所养、老有所

依、老有所乐、老有所安，既是群众和网民热议的话题，也是参加全国两会代表委员们的讨论焦点。

“家中老人需要陪护，儿女们需要上班奋斗，陪护与工作之间很难两全，怎么办？”在中国政府网“我向总理说句话”栏目，网友“飞翔”提了一个具有普遍意义

的问题。“医院应多考虑下跟不上科技发展的老年人。”网友“世说新语”聚焦“数字鸿沟”。

“农村留守高龄老人吃饭是个大问题，建议在有条件的农村也开办爱心食堂。”还有网友关注到那些在网上几乎没有

有声量的群体。民有所呼，我有所应。两会现场，代表委员们也纷纷建言献策——“加强养老机构服务体系”“鼓励和支持社会力量建设嵌入式养老设施”“建立医养结合协调机制”……

今年全国两会上，通过开门问计、充分

分审议、科学决策，一个个“金点子”正化作一颗颗“金果子”，切切实实解决问题，回应民生关切。

“老吾老以及人之老”，自古以来，中国人就提倡孝老爱亲；新征程上，通过建设多层次养老体系，创新各项养老服务，必能唱响更动听、更优美的“最美夕阳红”。

■本报记者 王嘉旖

当你老了，眉低眼垂，你或许会关注一餐饭，会在意究竟谁来照顾你，会想到周遭的环境是否友好，会盼着能像年轻人一样有很多选择……

变老，每个人早晚都会遇到的现实问题。

今年全国两会上，有代表委员们这样感慨：“现在能为老龄化多做一点，就是在为自己的将来铺路——抬高社会整体为老服务的地基。”

当你老了，又该如何“老”得其所？

翻看政府工作报告，不难找出这些需求和供给的维度——积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务。

同样，两会现场，家庭照护床位、长护险、养老驿站、养老人才等话题成了代表委员们关注的热点之一。以上海为例，作为最早进入老龄化的城市之一，老龄化比例已超36%。对于养老服务，已不仅关心“有没有”，更期盼迈向“好不好”。

代表委员们也纷纷聚焦老人的需求，建议：加速布局家庭照护养老床位、养老驿站、社区食堂、日间照料中心等，统筹社会力量丰富服务供给，更加快相关养老服务人才储备，让更多老人老得其所。

一张家庭床位，缓解供需矛盾

养老服务需求猛增，但养老服务设施却十分紧张。两者间的“落差”如何弥合？

全国人大代表、黄浦区委书记景云认为，首先是要夯实养老服务的“底座”。他以黄浦区为例，截至去年底，

两会现场，家庭照护床位、长护险等话题成代表委员关注热点

当你老了，如何“老”得其所

小而美的养老“枢纽”，盘活服务资源

除了家庭照护床位，社区嵌入式养老还盘活各类设施及资源。全国人大代表、上海市长宁区萍聚工作室党支部书记朱国萍提出了一个概念——养老驿站。

调研中，她发现，当下为老资源投入虽连年增长，但相较于需求仍有一定差距。譬如，社区内的老年食堂、长者健身房、老年活动室等。“要解决好这个问题，就要跳出部门和辖区局限，因地制宜、精准施策，促进养老资源在社区内得到有效配置。”她建议，要加强区域内资源整合力度，鼓励社区内商业主体、社会组织等多元主体进行服务供给。

在朱国萍看来，老旧小区改造和新小区开发时，不妨考虑同步规划为老服务设施，打造社区嵌入式、小而美的微型养老综合服务体系。未来，这些养老驿站就可成为老人家门口生活、健康、文体等服务，让老人在步行15分钟范围内乐享美好生活。

许多代表委员认为，此类小而美的微型养老综合服务体系，也将有助于老人以更乐观开朗的心态迈入老年生活。全国政协委员、辉瑞投资有限公司企业资深顾问冯丹龙建议，配送服务资源也包括精神文化层面的资源，应鼓励老年人在社区内多参加老年大学、志愿者等活

动，加强社会交往，营造积极良好心态。

利用大数据构建一人一档，实施健康干预

全国人大代表、复旦大学脑科学研究所所长马兰在调研中发现，老龄人口患慢性病比例较高，且患病比例随年龄增加而升高。其中，高龄老年人患慢性病比例近90%，骨关节病、高血压和心脑血管疾病是慢性病中最为常见的病种。

为此，她建议，以“治未病”为方向，构建起以一级预防为主的老年健康促进与教育工作机制，并形成“市—区—街道（乡镇）—村居—家庭”五级健康促进与教育网络。此外，还要为走进医疗机构的老年人主动提供包括使用电子设施在内的健康指导。此外，还可为老人建立完善健康档案，“一人一档”，定期分析和研究老人健康生活现状与趋势，提前干预，守护其健康。

全国人大代表、太平洋医疗健康管理有限公司副总经理周燕芳则关注到了助老康复治疗师，她说，治疗师的技术水平、专业能力直接影响着老人们的术后康复是否成功。但是，康复治疗师目前尚未列入国家职业分类大典。为此她建议，把康复治疗师纳入国家职业分类大典，加强社会对该职业的认可，也由此破解服务供给中相关专业的技术人员偏少、社会认同度不够高等现象。



加速布局家庭照护养老床位、养老驿站、社区食堂、日间照料中心等，让更多老人老得其所。图为徐汇区徐家汇街道社区长者食堂。

智“江”两会

■本报记者 刘力源

政府工作报告明确：要推进财税金融体制改革，“全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展”。全国人大代表樊芸，持续6年关注证券市场改革，在她眼中，注册制是未来中国资本市场发展的方向。此次全国两会，她提交了《关于进一步深化科创板注册制改革的建议》，视角专业、针对性强，对科创板审核委员会人员构成、核心技术认定、知识产权相关服务等都一一给出改进完善的设想，也建议修改《证券法》中的相关内容，以支持上海证券交易所科创板进一步探索实践。

建议“技术含量满格”、发声中肯，正是基于丰厚的调研。一年来，围绕这个主题，樊芸去了很多地方，知识产权主管部门、上海证券交易所、G60科创走廊、长三角联盟等等，也从上市企业代表、证券行业从业人员那里了解了许多市场一线的声音。

进一步推行注册制需要上位法支撑

伴随政策红利的释放，截至去年底，在上海证交所科创板上市的企业已有377

■本报记者 王宛艺

“我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力”，“守护好人民群众的每一分‘养老钱’、‘保命钱’”。习近平总书记在看望参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时发表的重要讲话，让全国政协委员、致公党上海市委专职副主委马进深有感触。

“老百姓的‘救命钱’，如何管好、用好，发挥最大效用？”这也是他多年来持续关注、追踪的话题。结合自己公共卫生专业特长，马进聚焦深化医疗体制改革、坚持医疗卫生事业公益性，特别是医保制度完善和医保基金使用等问题，“小切口、深研究”，提出了大量建言，缓解老百姓“看病难”“看病贵”。此次他提出了一份关于完善药品及医用耗材集中采购的提案，“集采是否成功，最终是由老百姓的健康与支出了算”。

马进告诉记者，2018年底国家启动“国家组织药品集中采购试点”：药品采购机构以公开招标的形式，“打包”原本零

政府工作报告提出全面实行股票发行注册，樊芸代表建议——修改《证券法》支持科创板进一步探索实践

家。“积累了一定经验，也产生了一些新诉求，需要总结可以在全国范围复制推广的经验，也需要及时通过法律的完善来回应一些瓶颈问题”。比如，全面推行注册制后，意味着政策红利将进一步释放，上海证交所能力经验、制度设计等方面是否为进一步探索创新探索而作准备——“作为全国人大代表，需要为这些问题找到答案”。

寻找答案没有捷径，唯有一次又一次的深入调研。她认为，注册制改革事关国内资本市场稳定发展，进一步推行注册制需要上位法的支撑，因此建议及时修订《证券法》相关内容。她走访了十几家企业，除了成功上市的，还有“失败案例”，她和其他在沪全国人大代表一致认为，这些案例恰恰能为注册制进一步探索带来启发。

对于证券市场改革的关注，这位有着经济学背景、擅长从专业角度“啃”问题的全国人大代表已经持续了6年。2016年全

建议完善药品及医用耗材集中采购相关评价体系和监管制度，马进委员——药品集采，老百姓“救命钱”如何管好用好？

国人大常委会期间，她建议证券行业开门立法；随着2019年版《证券法》正式实施，她开始聚焦股票发行注册制改革。

履职15年，每年她都能拿出有分量的议案和建议，除了深研一个话题，也对社会现象保持敏感与责任，“这是人大代表的素质”。她今年照旧列出了分量十足的“一二三四五”，其中关于商业银行法、税法、商标法等各种经济类法律的修改建议就占了一半。

全过程人民民主，监督阶段同样需要

同时，他也建议：需要在常规集采飞检的基础上，建立独立的重点监管名单，尤其是对企业的产能预估和产品临床疗效的一致性评价进行强化监管。

马进说：“集采是否成功，最终老百姓健康与支出了算”——有没有减轻患者的负担？能否保证他们生活质量？他建议以国家级中心医院或者省级三甲医院为主体，建立全国层面或者省级层面的集采效果评价的多中心临床研究网络，开展对集采产品的医疗费用支出和患者医疗质量的长期跟踪评估，“为后续调整和监管提供科学决策依据”。

只有数据跑起来，患者才能避免折返跑、重复花钱。”马进也呼吁：患者跟踪评估数据等相关医疗数据互联互通、“无缝衔接”，“数字化转型，好比高架行驶，除了基建，更要给高架上的每一辆汽车上牌，互认互联，可以保证交通安全、畅通无阻”。眼下，上海正加快推进统一、高效、兼容、便捷、安全的“智慧医保”信息平台建设，拓展医保电子凭证应用场景。出示手机“随申码”，实现“免册可就诊，病历可追溯，档案随身查”的试点也已经开始。

■本报记者 祝越

今年的政府工作报告指出：深化改革扩大开放，持续改善营商环境。法治，就是最好的营商环境。保市场主体，就是稳就业。

如何让困境企业顺利破产重整，从而盘活资产获得新生？今年全国两会上，最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告纷纷聚焦“法治化营商环境”。

全国政协委员、国浩律师（上海）事务所合伙人吕红兵提出建议：将“破产重整”的内容从破产法中独立出来，结合金融市场与并购重组的实践，形成统一的“破产重整法”，以进一步发挥保障债权人和投资者利益、维护市场稳定与良性秩序的重要职能。

过去一年，人民法院充分发挥破产审判“积极拯救”功能，审结破产重整案件732件，盘活资产1.5万亿元，让745家困境企业再获新生，35万员工稳住就业。

最高人民法院工作报告中的这组数据，吕红兵为此点赞：高质量发展，需要更大程度激发市场主体活力，应进一步加快完善有关激发市场主体活力的法律法规。

“从市场主体‘出生’到‘死亡’的‘全生命周期’，都应有法律法规的规范、引领和保障。”吕红兵解释，我国目前有关市场主体“生”的规范相对健全，而作为《中华人民共和国企业破产法》的专章，“破产重整”相关内容略显单薄，并不能完全适应当前市场上企业并购重组、破产重整的现实需要。他认为，从企业运营过程来看，“破”不是目的，“立”才是宗旨。“重整”应当成为“主角”和“重点”。为此，今年参会，他带来了一份关于进一步推进激发市场主体活力的法律规范完善的相关提案。

最高人民法院工作报告强调“助推法治化营商环境建设”；最高人民检察院工作报告强调“着力营造安商惠企法治化营商环境”。“政府与司法机关应形成合力，统筹协调，建设法治政府，完善司法政策，努力让市场主体和人民群众在每一个行政执法、每一宗司法案例上，都能感受到公平正义”。

吕红兵表示，当前国内外形势出现很多新变化，保持经济运行更要发挥超过1.5亿户市场主体的作用。“打造法治化营商环境，应善于运用改革创新办法，一方面要使用国有企业发挥优势，另一方面要依法保护产权和企业权益，使其规范运营”。

吕红兵建议：要完善法治，将保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的政策与精神法定化、具体化、落实化。同时，应构建亲清政商关系，弘扬企业家精神，特别是推进建立规范、效率的合规体系，保障民营经济依法运营、据规治理，从而做到行稳致远、基业长青。

完善法律规范，激发市场主体活力

两高报告聚焦“法治化营商环境”，吕红兵委员建议——