



回答好时代之问 全过程人民民主

地方组织法修正草案接受审议，代表委员们热议：全过程人民民主制度保障更完善——

好用管用的民主，把“群众盼的”变成“发力干的”

■本报记者 王嘉旖

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。

昨天，十三届全国人大五次会议举行代表小组会议，审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案。

去年全国人代会上，完成对全国人大组织法的首次修改，“全过程民主”写入法律。此次，关于地方组织法的修正草案中，“发展全过程人民民主”拟将写入总则。

这也意味着，全过程人民民主的制度保障愈加完善。

全过程人民民主好用管用，体现在每个人的切肤感受中。

“哪怕是一个逗号的修改建议被采纳，大家都很有成就感。”两会会场内，全国人大代表、“小巷总理”朱国萍如是评价。会场外，人民网一项相关调查显示：“全过程人民民主”入选“2022年全国两会十大热词”。66.7%的网友感受到诉求传递渠道增加，59%的网友认为政务服务效率明显提升。

奋力打造“全过程人民民主最佳实践地”的上海，遍布全市的25家市人大基层立法联系点去年共参与20件法律草案、27件地方性法规草案征求意见，对于地方性法规草案提出3103条立法建议，其中354条建议被不同程度采纳。

从“人民大会堂”到“百姓家门口”，全过程人民民主可知可感可及，展现出中国式民主的新气象和勃勃生机。



▲上海展览中心打开大门供市民驻足打卡。本报记者 王宛艺摄



▼苏州河华政段已成市民休闲游玩好去处。本报记者 赵立荣摄

制图：李洁

“好用管用”

就是看得见摸得着，实实在在发挥作用

地方组织法于1979年施行至今，先后修改了5次。“此次修改幅度大、分量重。”审议讨论中，代表委员们认为，这将有效确保全过程人民民主有更完善的制度程序。

“总则管总”，全过程人民民主，是贯穿始终的基本准则，其精神实质体现在地方组织法的各章节、各条款中。”全国政协委员吕红兵这样表示。不仅是文本内容，此次修正案起草过程本身，也充分体现了“全过

“好用管用”

就是把“人民群众盼的”变成“党和政府要干的”

程人民民主”理念。全国人大代表、全国政协委员所提出的相关议案、建议、提案和各方面意见建议，不少被吸纳进草案。全国人大常委会法工委多次召开座谈会，听取中央有关部门、专家学者的意见建议。

“修法中，许多律师提出了真知灼见，为法律草案献计献策。”吕红兵认为，人民群众能参与互动、实实在在发挥作用，就是管用好用的人民民主。他留意到，为确保全过程人民民主看得见、摸得着，此次修法还聚焦一系列制度设计。譬如，针对会议次数、决议比例、质询程序等都作了具体规定。

“大家的事大家商量着办”，这是全国人大代表志清的心得体会。他认为，全过程人民民主的生动实践，还体现于就重大事项开展政协协商，充分听取各民主党派的意见和建议。由

此，民主党派成员也能全方位参与经济、政治、社会等领域的政策制定过程。

全过程人民民主，不仅要有完整的制度程序，还要有完整的参与实践。一个国家民主不民主，实践最有说服力，这个国家的人民最有发言权。

把“人民群众盼的”变成“党和政府要干的”，各地发展全过程人民民主的丰富实践，也不断创新着载体途径，助推全过程人民民主理念丰富完善。

在上海，苏州河华政段岸线打开围墙向市民开放，上海展览中心打开大门

供市民驻足打卡……跨部门、跨区域、跨层级的共商共治新机制在实践中形成。“一定要因地制宜探索新模式。”全国政协委员汪小帆认为，这就是全过程人民民主活力的生动体现。

这两天参加团组审议时，全国人大代表廖昌永以身边案例作比，生动讲述着全过程人民民主的新实践。借由校区、街区等各方的共商共治新机制，上海音乐学院汾阳路校区未来将打开围墙，也将为街区文化注入新服务、新活力。

吕红兵还提及去年7月正式施行的《上海市人民建议征集若干规定》。这是全国第一部由省级人大常委会制定，专门促进和规范人民建议征集工作的地方性法规，明确了人民建议“征集—研究—转化”运作机制，更多群众之声、百姓之心将经由这个渠道接驳党和政府机关，

整个推进过程确保人民始终“在场”，真正体现了全过程人民民主的要义。

“好用管用”

就是数字赋能，人民始终“在场”

今年，全国人大代表工作信息化平台正式启用。就此，代表们的议案、建议实现全环节在线办理，涵盖提出、交办、办理、沟通、答复、反馈、查询等全流程、各环节。

数字化转型，充分赋能了全过程人民民主在实践中的发展。全国人大代表柴闪闪，就亲历了这一“数字之变”。今年，他结合平日走访调研，一早就把精心准备的相关建议提交“上云”。“早点提交，等待更

多代表看到后附议，就有更多机会‘线上联名’”。

更多代表也在积极借由线上平台和渠道畅通基层毛细血管，为人民群众排忧解难。“一方面要反映问题，另一方面也要督促相关部门尽快协调解决。”朱国萍这样说。数字赋能，也重塑着社会议题的征集及筛选方式。

座谈、论证、听证……种种环节“上云”，丰富了民民事提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评的渠道内涵。

在人民网的相关调查中，就有不少网友期待“线上议事厅”。网友希望，随着民意表达渠道的增加，能够不断加强民主参与意识。当被问及“最希望通过哪些途径参与民主协商”时，72.2%的网友选择“民意调查”这一途径，68.1%的网友希望通过在线留言发表具体意见和建议。

上海实践

■本报记者 祝越 周辰

长宁区虹桥街道全国基层立法联系点，2019年习近平总书记来此考察，并提出全过程人民民主的重要理念。如今，经过两年多发展，这个被誉为“民意直通车”的小小平台，也在实践中不断丰富拓展着全过程人民民主的内涵——它已经不单是直通国家立法机构的意见征集平台，也拓展出了“左膀右臂”和丰富的触角，成为更多政府部门、司法机构、基层社区、社会力量实现共商共治、共治共享的资源枢纽。依托这一平台，很多意见即便不能上升为法条，也能充分转化为现实的“治理力”，为群众排忧解难。

民意征询时段也从立法前向立法后拓展，征询方式从座谈拓展到了线上线下，征询范围从区域拓展到了全市，最终实现了立法意见建议数量和质量的“双提升”。

截至目前，该基层立法联系点共完成67部法律草案的意见征询工作，提出意见建议1363余条，其中101条被采纳。在不断的实践中，这一基层立法联系点，如今已成为表达民意、汇集民意、吸纳民意的桥梁纽带，成为践行全过程人民民主理念的鲜活样本。

即便入不了法条，也能充分转化为现实“治理力”

“人行道上有窨井盖、花坛、树木，视障人士在盲道上行走时要绕弯、多转向。”上海市盲童学校至水城路地铁站之间共有19座窨井盖、多个花坛和非机动车停放点。目前的盲道虽然是按标准绕开窨井盖铺设的，但视障人员行走时，仍会被“绕昏”。

为此，盲童学校盲人教师任铮浩近日向虹桥街道全国基层立法联系点提出盲道设施改造的建议。虽然这一建议并不能写入法条，但长宁区建管委与虹桥街道即刻配合，以盲童学校为第一排查点，展开盲道设施改造工程。

两天后，学校周边路段的盲道就实现了直线贯通。更让任铮浩意外的是，通过虹桥街道全国基层立法点，长宁区正在全区排查绕弯的盲道，并向市有关部门提出了排查建议。

以虹桥街道全国基层立法点为起点，如今各方建议不仅局限在立法工作方面，更是成为基层治理的“大载体”。

虹桥街道党工委副书记胡焜昂介绍，虹桥街道探索一批基层民主协商机制，围绕密切联系群众和企业增强党建引领力，更注重深化人大立法点和人民建议征集点，同时探索政协“协商于民”工作站，共同推进一批民生与发展实践项目，围绕“老小旧远”和“高质量发展”，增强实践的穿透力。

比如，在基层立法点中探索人民建议征集“四问四转化”工作法。通过问需、问计、问政、问效，推动人民建议转化为立法建议、公共政策、民心工程和家园治理项目，用人民民主解决民生问题。

今年，长宁区也逐步推广这一工作法，不光完成“加百部梯、圆百家梦”等治理目标，也让全过程人民民主引领高质量发展。

“一个人参与修法，就能带动至少十个人关注”

“以前觉得立法这件事很远，远在人民大会堂；现在觉得立法很近，近在家门口。”全国人大代表、上海市长宁区萍聚工作室党支部书记朱国萍聊到全过程人民民主，不由感性起来。作为上海发展全过程人民民主的一位参与者，她难掩自豪与感慨。

2015年7月，虹桥街道成为全国人大常委会法工委的基层立法联系点。在此奋斗了一辈子的朱国萍，自此多了一个身份——基层立法联系点的信息员。

她说，有了这个身份，基层工作的面貌最先发生了变化，“加装电梯、为老服务、美丽家园……为百姓做每一件实事，都在全过程人民民主中产生”。

“居民们对立法、修法的热情也很高，哪怕是改一个逗号，都感觉到自己是国家的主人。”朱国萍说，对老百姓来说，一个人参与修法，就能带动周围至少十个人关注，一传十、十传百，这就是一种最好的普法宣传。

全过程人民民主理念提出至今，虹桥街道全国基层立法联系点已延伸出许多创新形式和内容，萍聚工作室正是其中的联络站。朱国萍希望，居民们能在家门口“抬脚”的距离就能触达民主、触达法律。

如今，虹桥街道全国基层立法联系点已构建起“一体两翼”工作架构，在16个居民区、70个区域单位分设基层立法信息采集点，建立多个信息采集联络站，形成了以310余名信息员为主体，10家顾问单位和10家专家人才库为“两翼”的基本模式。最新探索是，信息员在立法之后转化为“法治宣传员”，通过他们的传播，提升市民群众的法治意识。

从虹桥街道“始发”的“立法直通车”，如今已覆盖上海16个区，为国家和上海的发展不断贡献“金子”



长宁区虹桥街道基层立法联系点如今已成为践行全过程人民民主理念的鲜活样本。均本报记者 张伊辰摄 制图：李洁

子”，其中不少高质量意见被相关法律法规所采纳。

建立上海主要罕见病名录、口罩贩卖机进入地铁、将“远望一号”修缮成爱国主义教育基地……而在全市层面，上海各区均已挂牌成立人民建议征集办公室，市、区两级人民建议征集信箱也已矩阵入驻“随申办”，嵌入全市6100多个村居“家门口”服务体系。针对群众提出的重要建议，职能部门采纳率达98.5%。人民建议的“软实力”，充分彰显在城市发展的每个细节。