



# 密集“热力点”折射上海高质量发展澎湃活力

(上接第一版)

## 肩负使命,乘势发力

上海交通大学成立的李政道研究所,目前正在浦东张江稳步推进实验平台建设,聚焦极端物理中最基础的科学问题,力争实现“从0到1”的原创性突破。

作为其科学城的“邻居”,长三角国家技术创新中心则在去年挂牌启动,为长三角区域产业发展提供源头技术供给和转化服务,为科技中小微企业孵化、培育和发展提供创新服务。

提供高水平科技供给,支撑全国高质量发展,这是长三角一体化发展的重中之重。也正因为如此,这座城市铆足劲儿在增强科技创新策源能力上全力奔跑,做强创新引擎,打造自主创新新高地。

肩负着国家赋予的重大战略任务,上海是世界观察中国的一个重要窗口。探索高水平改革开放,上海责无旁贷。

对标最高标准、最好水平,正在打造社会主义现代化建设引领区的浦东新区,以改革系统集成、制度型开放为牵引,力图让更多深层次改革、高水平开放、大力度创新加速落地开花。去年底,国务院首次批复临港新片区调整实施有关行政法规规定,符合条件的外资船公司能在部分港口开展沿海捎带业务。业内专家如此解读:此举有助于优化国际贸易航线网络布局,实现航运枢纽功能升级,进一步提升上海港的全球资源配置能力。

面对构筑未来发展战略优势的关键阶段,向改革要动力、向开放要活力,上海乘势发力。就在去年2月,国家发展改革委印发《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》,标志着继上海自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区之后,虹桥国际开放枢纽成为上海落实长三角一体化发展国家战略的又一重要承载地。

从“上海的虹桥”向“长三角的虹桥”乃至“世界的虹桥”迈进,“大虹桥”着力打造国内国际双循环的枢纽链接。虹桥国际中央商务区作为“一核”,交出了高质量发展的亮眼成绩单:2021年,虹桥商务区税收收入346亿元,同比增长29.1%;新增跨国公司地区总部6家,占全市新增总数的10.7%;新增民营企业总部13家,占全市新增总数的11.4%;累计引进总部类企业超过400家。



▲临港滴水湖水光潋滟风景秀丽,已经成为市民休闲度假的好去处。本报记者 赵立荣摄  
▲上汽集团临港智能工厂总占地面积超过120万平方米,包含了整车和发动机制造。本报记者 张伊辰摄

制图/冯晓瑜

## 抢占先机,聚势致胜

基业长青的企业总是敢于突破惯性思维,积极打造自己的“第二曲线”。而勇当排头兵、先行者的城市,又何尝不是如此?

在GDP迈过4万亿元大关之后,“新赛道”和“智造力”正为上海积聚

高质量发展的致胜势能。“从0到1”、刷新“上海智造”速度的智己汽车传来最新消息,L7量产车已在上汽集团临港智能工厂正式投产,预计3月29日上市,4月启动交付;作为城市数字化转型的一大标志,上海建成了2家国家级标杆性智能工厂、5家市级标杆性智能工厂、40家市级智能工厂……

今年上海两会上,“强化新赛道布局 and 终端带动”被写入市政府工作报告,“谁能占据经济数字化新赛道,谁就能更好掌握未来发展主动权”成为共识。

作为上海数字经济重要的基础设施,上海数据交易所前不久完成了第二批20个数据产品的挂牌,挂牌产品总量提升到40个。

去年11月,上海数据交易所在张江揭牌成立,成为国内第一家以“交易所”命名的数据服务机构。这是一条崭新的赛道:上海首创了许多数据交易的规则、机制、标准,希望能推动数据资源以更合规、更高效、更便捷的方式进入流通环节,释放数据红利。

对于今后的发展,上海数据交易所目标明确:不仅要数据交易做得红红火火,更希望能将上海首创的“数商生态”打造得越来越完整、越来越有生命力。

抢占先机,上海加速布局、马不停蹄。在积蓄新动能的同时,新空间——谋篇起步、夯基垒台之后的“五个新城”也正全面发力。

松江新城以长三角G60科创走廊建设提升核心竞争力,依托G60脑智科创基地、腾讯科恩实验室等重大研究平台,打造一批重大科技基础设施实现科创“蝶变”,以新一代信息技术、新材料、新能源汽车等千亿元级产业集群和若干百亿元级产业集群推动产业“裂变”,营造基金云、创新主体云、互联网云“三朵云”创投生态

环境促成要素“聚变”。

而在青浦区,长三角一体化发展、新城建设、虹桥国际开放枢纽等战略交汇的红利,正推动其在长三角地理中心的基础上进一步走向长三角战略重心和功能核心。发端于青浦区、依托G50主干廊道与沿线城市形成紧密合作的一条数字创新发展带——长三角数字干线也已启动建设。

时代浪潮奔腾向前,面对未来更高层次的挑战和竞争,上海将抢抓时代机遇,全力构筑高质量发展新优势,以奋发有为的精神状态创造新奇迹、展现新气象。

## 在沪全国人大代表抵京,抓紧时间修改完善议案建议——

# 将热气腾腾的民心民意带到会上

■本报记者 王嘉蔚

在沪全国人大代表昨天中午抵京,出席即将召开的十三届全国人大五次会议。今年全国两会,将是全过程人民民主的一次生动展现。

一次次调研、一场场座谈、观点碰撞、意见汇集、方案协商,代表们怀揣着热气腾腾的民心民意、所思所盼,把它们带到两会现场。

这些议案、建议中,既有关系发展大势的数字贸易、税制改革、营商环境等,也有回应民生关切的老为服务、青少年身心健康等。

赴京参会间隙,代表们还抓紧修改完善议案、建议、大会发言等。“要把最精粹简练的观点生动地讲出来、讲到位。”

## 保护市场主体助力高质量发展

细剖议案、建议中的“高频词”,

“市场主体”成了不少代表的关切。

过去一年,在沪全国人大代表们围绕法院商事审判工作、数据立法、制造业高质量发展等9个主题,分12条线路开展视察。基于调研,他们了解到中小企业发展的瓶颈所在。

邵志清代表关注工程建设领域中小企业的“准入难”。他建议,要合理规定对于企业资质要求中的认定限制条件,对相同相近专业学科领域技术人员的资格认定,相关部门可互通互认,让广大中小企业不再“准入难”。

同样心系企业发展,章伟民代表发现,非正常企业清理在处置中面临不少“拦路虎”。他建议,针对股权结构相对简单、债权债务较为清晰、不涉及人员安置和外部诉讼等情况的企业,开辟一条更简易灵活、快速审理,且费用量化的清理通道。此外,王俊峰代表关注商事调解,樊芸代表聚焦商标法修订等。

## 聚焦人才供需也回应“就业新变”

教育兴则国家兴,人才强则国家强。加强基础研究人才培养,全面提高人才培养质量,更好服务国家战略、民生需求成了视线聚焦处。代表们有的结合国家立法调研项目沉到一线,有的从实践中捕捉年轻人的新关切、新期盼。

丁宏安代表一直挂怀着年轻人的未来。最近,全国人大就职业教育法修订向社会公开征求意见。他结合调研提出建议,将处于实习阶段的职校生工伤赔偿纳入法律体系加强保障。

朱建弟代表所在公司与相关高校合作建立实践培训基地,“年轻人渴望不受固定劳动关系的约束,通过兴趣爱好等方式来创造价值”。他建议鼓励行业协会运用数字手段,为年轻人搭建灵活就业数据共享平台,促进灵活就业者和企业信息有效对接。

## 躬耕一线扎实调研,在沪全国政协委员带去高质量声音和建言——

# 协商议政交出高质量“履职答卷”

■本报记者 祝越 占悦

承载着人民的嘱托和期待,在沪全国政协委员昨天抵京。过去一年,委员们躬耕一线扎实调研,写就一批高质量提案和建议,并在相互讨论中碰撞出思维火花。大家纷纷表示,将聚焦党和国家中心任务,履职尽责协商议政,交出高质量“履职答卷”。

## 从人才到科创下好发展“先手棋”

丁佐宏委员今年拟提交《建议将新能源汽车充电桩作为公共基础设施建设列入城镇规划》等提案。他建议,政府部门把新能源公共充电桩建设纳入城镇建设规划,建议鼓励新能源科技创新、引导企业加大充电技术攻关。

绿色低碳成为关注焦点,王煜委员拟提交“绿色机场”提案,建议形成

国内机场绿色发展的行业评价标准和体系,推动机场做好低碳减排。

蒋颖委员这次拟提交《关于优化知识产权价值运营,激发知识产权融资效率的提案》,建议完善知识产权价值评估体系,加强对知识产权评估机构的监管与评价,升级完善一站式知识产权运营服务平台并加强相关专业人才建设。

蓝闽波委员今年重点关注基础研究的应用融合等话题。他建议,做强基础研究,发力理念转变和人才培养,提升科技成果转化能力,让科学与技术更好服务经济社会发展。

## 为解决民生关切“再推一把”

一枝一叶总关情。胡卫委员的十多份提案紧扣民生关切。比如,呼吁中学保证孩子们白天的点滴休息时间;建议设置整形业准入机制;建议加

大对快递从业者安全教育培训等。王美华委员将递交一份关于老旧小区低碳化改造的提案,建议通过数字形成社区改造记录清单,建立碳排放数字化档案,对碳排放监测数据进行实时评估、流量控制,从而实现智能控制,让老旧小区“焕然一新”。

黄绮委员呼吁各方关注自闭症儿童,建议将自闭症教育内容纳入职前培训和继续教育体系中,同时重视高龄自闭症患者康养和就业,加强对自闭症儿童家长的相关培训,家校配合,提升自闭症儿童教育质量。

为罕见病防治奔走多年的吴焕焯委员则抓紧打磨《关于进一步提高罕见病科学研究水平的建议》这份提案,建议多部门研究出台促进罕见病医药领域发展的指导意见。“罕见病虽然发病率低,但病种繁多、症状严重,需要更大的支持力度探索更科学、精巧的研究方法,希望此次能为罕见病诊疗工作‘再推一把’”。

# 全国人大议事规则修改后首次大会,这些细节有深意

## 大会召开更加开放透明,展现中国自信

即将召开的十三届全国人大五次会议,是全国人大议事规则自去年3月11日修改后召开的首次大会。

全国人大议事规则是规范全国人大会议“怎么开”“怎么开好”的重要法律。修法后,将给今年召开的大会带来哪些新变化?

## 法律案审议环节优化了,效率提高质量不降

细心的人会发现,以往大会审议法律案,程序是“法律草案-草案修改稿-草案建议表决稿-表决稿”几个环节。

以2020年十三届全国人大三次会议审议的民法典草案为例,其间经历“大会说明-代表小组会讨论-第一次常务主席会审议-第二次主席团会议-代表小组会讨论-第二次常务主席会审议-第三次主席团会议-代表小组会讨论-第三

次常务主席会审议-第四次主席团会议-闭幕会表决”,称为“三上三下”。

修改后的全国人大议事规则,明确法律草案修改稿在各代表团审议后,经进一步修改就可以直接提出表决稿交付大会表决,减少了过去“草案建议表决稿”的审议环节。

这样的修改,既完全符合立法法的有关规定,也有利于提高审议效率。但会不会影响法律案审议的质量?

事实上,提请今年大会审议的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案,在去年10月和12月的全国人大常委会会议上已经审议通过两次,全国人大常委会委员们在审议中充分发表意见,据此,法律草案作了完善,如草案二审稿细化补充强化人大预算决算审查监督相关规定,增加规定地方人大可以决定适当提前或推迟召开会议等。

同时,依据全国人大议事规则,今

年1月全国人大常委会办公厅、全国人大宪法和法律委员会和常委会法工委就提前组织全国人大代表研读讨论地方组织法修正草案,广泛征求代表的意见,有些意见已经反映在提请大会审议的草案中。在大会期间,代表还会有充分审议、发表意见的时间。

全国人大议事规则的种种制度设计,优化了大会期间审议法律案的环节,提高了效率,也能够保证代表们充分审议、提出意见,体现了人大制度与时俱进、不断完善。

## 统一规定表决议案方式,大会程序进一步规范

在全国人大会上行使表决权,是全国人大代表的一项法定权力。

全国人大议事规则修改时,吸收历年大会议案表决办法的有关内容,在议

事规则第60条中,对表决方式作出明确的统一规定——

“会议表决议案采用无记名按表决器方式。如表决器系统在使用中发生故障,采用举手方式。”

“宪法的修改,采用无记名投票方式表决。”

“预备会议、主席团会议表决的方式,适用本条第一款的规定。”

对表决议案方式的统一规范,保障了表决方式的一致性。这样,今后每年每次大会主席团第一次会议,就不用再单独审议表决本次大会表决议案的办法。

## 启用工作信息化平台,代表履职更加便利

新修改的全国人大议事规则规定,全国人民代表大会会议运用现代信息

技术,推进会议文件资料电子化,采用网络视频等方式为代表履职提供便利和服务。

为贯彻落实议事规则要求,今年2月23日,全国人大代表工作信息化平台正式启用。

据了解,根据全国人大常委会工作安排,今年大会期间,代表建议将首次正式通过平台提交和分办。

事实上,2021年3月,十三届全国人大四次会议期间,部分代表就试用了代表工作信息化平台。

经过去年大会期间试用及闭会后的改进,目前,法律草案征求代表意见、代表议案全流程信息化、代表建议全流程信息化等功能发挥作用良好,代表获取学习和履职信息更快捷,议案建议办理更高效,沟通联系也更方便。

相信今年有了信息化平台助力,代表履职将更加便捷,大会将开得更加精简、高效。

新修改的全国人大议事规则增加规定——

“全国人民代表大会会议设发言人,代表团可以根据需要设发言人。”

“秘书处可以组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访。代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访。”

“大会全体会议通过广播、电视、网络等媒体进行公开报道。”

这些规定,是近年来大会一系列成熟实践的总结和规范,以法定程序,保证大会召开公开、透明。

据了解,今年,大会发言人将举行新闻发布会,还将安排代表通道、部长通道。新闻中心将充分运用互联网等技术为中外记者提供服务,积极协助中外记者联系采访。大会公开、透明,也是全过程人民民主制度优势的具体体现,展现出中国的开放与自信。

新华社记者 杨维汉 陈菲 王琦 (新华社北京3月3日电)