政府工作报告

——2022年1月20日在上海市第十五届人民代表大会第六次会议上

上海市市长 龚 正

各位代表：

现在，我代表上海市人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年工作回顾

过去一年，面对百年变局和世纪疫情，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，在中共上海市委的领导下，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，以实干实绩庆祝中国共产党成立一百周年，完成了市十五届人大五次会议确定的各项目标任务，实现了“十四五”良好开局。

一年来，全市经济社会平稳健康发展，呈现稳中加固、稳中有进、稳中向好态势。经济持续回升向好。全市生产总值突破4万亿元大关，达到4.32万亿元，增长8.1%。地方一般公共预算收入增长10.3%，居民消费价格上涨1.2%，城镇调查失业率明显低于年初预期目标，新增就业岗位63.5万个。发展新动能持续成长。全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例保持在4.1%左右，集成电路、生物医药、人工智能三大产业制造业产值增长18.3%，新增市场主体快速增长，每千人拥有的企业数位居全国第一。人民生活水平持续提高。居民人均可支配收入增长8%。生态环境持续改善。单位生产总值能耗进一步下降，$PM_{2.5}$年均浓度为27微克/立方米、下降15.6%。

一年来，我们努力在服务融入新发展格局上迈好第一步、展现新气象，主要做了以下工作。

（一）毫不放松抓好疫情防控各项工作。上海是超大城市、流量城市、口岸城市，“外防输入、内防反弹”压力巨大。我们紧紧依靠全市人民，牢固树立忧患意识、责任意识、底线意识，时刻警醒“下一个发生疫情的会不会是上海，如果上海发生、怎么控制住，如何做到上海尽可能不发生”，坚定依靠城市精细化管理、科技抗疫和精准防控，努力构筑疫情防控的铜墙铁壁，牢牢守住了不出现规模性输入和反弹的底线。常态化防控落细落实。持续抓牢并不断优化入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨六个关键点关节点，紧盯重点人群、重点场所、重点环节、重大活动，常态化开展疫情风险隐患排查整治，从严从实做好全流程闭环管理。市空港管理委员会、港口防疫专班设立运行，口岸一线等高风险人员集中居住全面实行，“落地不进境”人员管控、进口冷链食品中转查验等分级分类管理措施不断完善，疫情防控管理大数据平台上线运行，日最大核酸检测能力提高到95万份以上，全市发热门诊和社区哨点诊室持续发挥监测预警作用，第四届进口博览会疫情防控实现零感染。新冠疫苗接种有力有序，覆盖人群占全市常住人口94%，累计接种疫苗超过5100万剂次，2200多万人完成全程接种，680多万人接种加强针。应急处置精准高效。始终确保应急指挥体系处于激活状态，坚持事不过夜、以快制快，2小时内到达现场，4小时内完成流行病学核心信息调查，24小时内完成核酸检测、区域管控、转运隔离等工作。过去一年，我们科学精准迅速处置了多轮突发疫情，做到了“四早五最”，迪士尼乐园涉疫排查等应急处置工作彰显上海速度、城市温度。

（二）全力以赴落实改革开放重大任务。浦东高水平改革开放加快推进。制定实施贯彻落实中央支持浦东打造社会主义现代化建设引领区意见的行动方案，通关便利化等政策细则率先发布，私募股权和创业投资份额转让等试点政策落地实施，市场准营承诺即入制等重大改革实现突破，生物医药研发用物品进口试点等开放措施有序推进。发布市政府关于加强浦东新区高水平改革开放法治保障的决定，配合市人大出台张江生物医药产业创新等6部专门为浦东新区制定的法规，并在2个条例中设置浦东专章。深化自贸试验区贸易投资便利化改革创新，全国首个自贸试验区“离岸通”平台上线运行。“三大任务、一大平台”扎实推进。深入推进临港新片区总体方案明确的78项制度创新任务，赋予新片区更大的自主发展、自主改革、自主创新管理权限，洋山特殊综合保税区二期封关验收，创新大飞机制造“一司两地”监管模式，启动以洋山港为国际中转港的外贸集装箱沿海捎带业务试点，新片区规上工业总产值、全社会固定资产投资分别增长72.7%和62%。深入推进“浦江之光”行动，科创板上海上市企业融资额、总市值保持全国首位。全面完成长三角一体化发展第一轮三年行动计划，长三角国家技术创新中心建成运行，120个政务服务事项实现跨省市“一网通办”，8条省际对接道路建成通车。长三角生态绿色一体化发展示范区累计形成78项制度创新成果，水乡客厅等重大项目开工建设。虹桥国际开放枢纽建设加快推进，83项重点任务全面实施。第四届进口博览会如期、安全、精彩举办，展览面积和世界500强企业参展数量再创新高，按一年计累计意向成交707.2亿美元，上海交易团意向成交金额增长21.1%，城市推介大会顺利举行，成功主办浦东、虹桥两个分论坛。重点领域改革开放持续深化。深入推进国资布局优化、结构调整，成立上海国有资本投资平台公司，完成股交中心与联交所等专业化重组整合，深化集体企业改革发展。中国船舶集团、中国电气装备集团总部落户。落实国家支持非公经济发展的各项政策，3家国家中小企业发展子基金落户，3个民营企业总部集聚区挂牌。贯彻国家标准化发展纲要，深入实施质量提升三年行动方案，新推出11项“上海标准”。完善要素市场化配置体制机制，推进公共资源“一网交易”改革，规范平台经济发展，维护公平竞争的市场秩序。调整优化与云南结对帮扶关系，东西部协作和对口支援力度进一步加大。

（三）更加注重依靠创新推动经济持续健康发展。“五个中心”建设深入推进，“四大功能”进一步强化。在沪国家实验室建设顺利推进，世界顶尖科学家社区开工建设，张江科学城完成扩区；集成电路、生物医药、人工智能三大产业“上海方案”加快落实，一批关键核心技术实现重大突破，高端通用图形芯片实现量产，高温超导电缆示范运行，8个1类新药获批上市，神舟十二号、天和核心舱、天问一号等重大任务保障有力；国家知识产权保护工作检查考核结果全国领先，每万人口高价值发明专利拥有量达到34件左右，高新技术企业突破2万家。深化落实“金融30条”，出台实施全球资产管理中心、国际绿色金融枢纽、国际再保险中心建设支持政策，推动首家外资独资券商等一批金融业开放项目落地，推出原油期权、债券通“南向通”、“玉兰债”、碳中和债、公募不动产投资信托基金等金融创新产品和业务，启动资本市场金融科技创新试点，持牌金融机构新增58家，金融市场交易总额突破2500万亿元、增长10.4%。国际贸易中心能级大幅提升，口岸贸易总额保持世界城市首位，亚太示范电子口岸网络拓展至24个成员口岸，千亿级大宗商品交易平台达到7家。成功举办首届北外滩国际航运论坛，上海港集装箱吞吐量达到4703.3万标准箱、连续12年排名世界第一。扩内需、稳外需同步发力，促进经济持续稳定恢复。率先培育建设国际消费中心城市，举办“五五购物节”等重大促消费活动，大力拓展消费新业态新模式，新增首店1078家、保持全国第一，社会消费品零售总额增长13.5%。上海旅游节等节展能级提升，一批重大旅游项目启动建设。重大工程投资完成1957.5亿元、增长14.6%，建成14号线、18号线部分区段共61公里轨道交通线，运营线路总长达到831公里、继续保持全球城市第一，北横通道西段、江浦路越江隧道等重要基础设施投入使用，开工建设嘉闵线、21号线一期、23号线一期等8个轨道交通项目和高端船舶、新能源汽车等59个投资10亿元以上的产业项目。进一步完善外商投资项目核准和备案管理，实际使用外资达到225.5亿美元、增长11.5%，新增跨国公司地区总部60家、累计达到831家，新增外资研发中心25家、累计达到506家；推动一批外贸新业态新模式加速发展，开通运行“上海号”中欧班列，外贸进出口总额达到4万亿元以上、增长16.5%，服务贸易占全国比重提高到30%左右。

（四）全面系统构筑数字城市“四梁八柱”。政策体系基本形成。制定发布全面推进城市数字化转型的意见和“十四五”规划，启动实施经济、生活、治理数字化转型行动方案，出台实施促进城市数字化转型的若干政策措施，配合制定数据条例，上海数据交易所挂牌运营。数字新基建有力推进。累计建成5G室外基站5.4万个，推进双千兆示范应用超过700项，加快下一代互联网规模部署。数字标杆应用加快落地。开展数字人民币试点，积极培育15个工业互联网平台，建成40家智能工厂，布局打造“长阳秀带”“张江在线”等在线新经济生态园，启动建设首批7个数字化转型示范区。形成便捷就医少等待、为老服务一键通、快捷停车助通畅、数字酒店智管家、数字赋能示范校等11个数字生活标杆场景。多措并举弥合“数字鸿沟”。“两张网”建设深入推进。全面拓展“一网通办”，接入服务事项3458项，高频事项基本实现一件事一次办，建立“帮办”制度，实名用户数超6195万，日均办件量超28万，实际办件网办率77%，提高19个百分点。完成政务外网升级改造和专网整合。完善“一网统管”“三级平台、五级应用”架构，城市运行数字体征系统建成投用，市城运平台汇集应用1150个。

（五）扎实有力拓展城市新空间。五个新城建设全面发力。制定“1+6+5”新城规划建设总体政策框架，完成新城总体城市设计。50家企业总部、62家研发中心签约落户新城。91个民生重大项目、25项交通重大工程开工建设，总投资超过1000亿元。两港大道快速化、崧泽高架西延伸等重点交通项目相继建成。重点区域转型发展步伐加快。推进北外滩建设，世界会客厅项目建成迎宾。桃浦、南大、吴淞、金山滨海等区域转型发展项目加快推进。强化土地高质量利用，低效建设用地减量15.1平方公里。城乡融合发展深入推进。建成32个乡村振兴示范村，推动1.4万户农民相对集中居住。实施农村人居环境优化工程，完成“美丽庭院”建设13.3万户，农村公路提档升级改造595公里。推进农村乱占耕地建房整治。制定实施农业高质量发展行动方案，地产农产品绿色认证率达到27%。扎实开展农村综合帮扶，实现精准帮扶全覆盖。

（六）用心用情保障和改善民生。民心工程、民生实事超额完成。新增社区综合为老服务中心51家、助餐场所201个、养老床位5084张，改建认知障碍照护床位2303张，完成居家环境适老化改造6868户。新增普惠性托育点65个，开设小学生爱心暑托班543个。完成90.1万平方米中心城区成片二级旧里以下房屋改造，完成13个城中村改造项目，建设筹措6.7万套（间）保障性租赁住房，制定实施“沪十条”“沪七条”等调控政策，房地产市场保持平稳健康发展。为既有多层住宅加装电梯1579台，电梯智慧监管覆盖率超过97%。新增2万个电动汽车公共充电桩、16个共享充电桩示范小区。新增早餐示范点226家、早餐网点2065家。基本民生底线兜住兜牢。支持多渠道灵活就业等稳就业政策进一步完善，高校毕业生初次就业率保持全国领先。养老金、医保、低保、最低工资等民生保障待遇标准稳步提高，创新推出“沪惠保”，主动发现、精准服务的社会救助制度加快健全，残疾人康复服务专业化水平持续提升。居民服务“一卡通”顺利推进，重要民生商品价格调控机制不断完善。社会事业提质增效。新一轮教育综合改革全面启动，义务教育减轻作业负担、加强课后服务、规范校外培训机构等“双减”任务全面落地，启动实施新一轮“双一流”高校、高峰高原学科等建设计划，布局建设29个前沿科学研究基地、42个协同创新中心，首次荣获联合国教科文组织学习型城市奖。完善医疗服务价格动态调整机制，新增2个国家医学中心，实现4家郊区市级医院与母体医院一体化管理运行。优化生育政策及配套支持措施落地实施。中共一大纪念馆建成开放，上海图书馆东馆、天文馆等公共文化设施建成运营。中共一大、二大、四大纪念馆景区成功创建国家5A级景区。新建改建健身步道107条、多功能运动场98片、益智健身苑点743个，首届赛艇公开赛成功举办，上海体育健儿在奥运会、全运会上取得优异成绩。军政军民团结更加巩固。国防动员体系进一步健全，国防教育、双拥共建、优抚安置等工作深入推进。

（七）精益求精提升城市治理现代化水平。减污降碳有力推进。制定碳达峰碳中和实施意见、碳达峰实施方案，全国碳排放权交易市场在沪上线运行。启动实施第八轮环保三年行动计划，完成1042家工业企业挥发性有机物治理，淘汰国三柴油车8.4万辆，推广应用新能源汽车25.4万辆、累计达到67.7万辆，开工建设竹园-白龙港污水连通管、5座雨水调蓄池，完成350公里河道整治，建成老港湿垃圾二期等末端处置设施，实现原生生活垃圾零填埋，污染防治攻坚战成效考核排名全国第一。全面推行林长制，世博文化公园北区开园，免费或延长开放公园增加42个，新增森林5.1万亩、绿地1031.8公顷、绿道212.6公里、立体绿化40.6万平方米。全面完成崇明世界级生态岛第四轮三年行动计划，成功举办第十届中国花卉博览会。城市精细化管理深入推进。打造“一江一河”高品质“生活秀带”，黄浦江主题光影秀广受好评，北外滩国客中心段完成码头迁建、整体开放，苏州河华东政法大学滨水区域全面开放、风貌提升。完成架空线入地和杆箱整治207公里、桥下空间品质提升10处、公共空间休憩座椅设置和优化9508处。深化“群租”治理，推进城乡房屋安全隐患排查整治。有力有效应对“烟花”等台风，电力等能源实现稳定保供。成功举办世界城市日中国主场活动。社会治理效能持续提升。加强基层建设，进一步清理规范居村各类台账、挂牌、下沉事项，完成居村委会换届选举。扎实开展政法队伍教育整顿，全力做好重大活动安保维稳、社会治安防控、风险隐患排查化解、反恐防暴、扫黑除恶等工作，精准打击电信网络诈骗等违法犯罪，社会大局保持稳定。

（八）持之以恒加强政府自身建设。“放管服”改革纵深推进。完成优化营商环境4.0版改革任务。开展“一业一证”试点，“证照分离”改革覆盖所有涉企经营许可事项，实行政府购买服务负面清单管理，健全公共信用信息修复机制。法治政府建设迈上新台阶。提请市人大常委会审议地方性法规19件，办理市人大代表建议1052件和市政协提案937件，及时向市人大常委会报告、向市政协通报重大事项。制定政府规章19件，编制完成“十四五”市级专项规划、区域规划、空间规划43项。率先实施重大行政决策事项目录管理，全面成立街道乡镇综合行政执法队伍，下放执法事项423项，行政复议体制改革取得阶段性成效。作风建设持续加强。开展“我为群众办实事”实践活动，着力整治“指尖上的形式主义”等问题。实施科技、生态领域市与区财政事权和支出责任划分改革，部门一般性支出压减10%。一体推动不敢腐、不能腐、不想腐，廉政建设进一步强化。

各位代表，过去一年，我们认真开展党史学习教育，大力弘扬伟大建党精神，在传承红色基因中汲取奋进力量，在践行初心使命中铆足发展干劲，各项事业取得了新进步新成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院和中共上海市委坚强领导的结果，是全市人民团结拼搏的结果。在这里，我代表上海市人民政府，向在各个岗位上辛勤工作、无私奉献的上海人民，尤其是长期奋战在抗疫一线的广大医护、疾控、公安、口岸工作人员和社区工作者，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市和驻沪人民解放军指战员、武警官兵，向关心和支持上海发展的香港、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒地看到，经济社会发展仍然面临不少困难、问题和挑战。经济全面持续恢复的基础尚不牢固，居民消费仍受制约，制造业投资增长后劲不足，部分受疫情影响较大的行业和领域复苏艰难，一些企业特别是小微企业生产经营困难增多。关键核心技术“卡脖子”问题仍然突出，产业链供应链的自主可控水平亟需提高，持续激发企业主体创新活力和动力要下更大功夫，更高水平改革开放再出发任重道远，改革创新、攻坚突破的意识和能力仍需进一步增强。疫情防控“外防输入、内防反弹”压力依然较大，城市精细化管理还要继续下绣花功夫，老小旧远等民生服务仍需提质增效，绿色低碳生产生活方式转型必须久久为功。政府服务管理效能还要持续提升，在多重目标中把握动态平衡、防范风险的能力仍需增强，全面完成本届政府各项目标任务还要付出更为艰苦的努力。我们要正视问题、直面挑战、敢于担当，以必胜的信心、创新的思维、扎实的举措，尽心竭力改进工作，绝不辜负人民期待！

二、2022年主要任务

今年将召开党的二十大和市第十二次党代表大会，是本届政府任期的最后一年。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国发展仍处于重要战略机遇期，经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。上海是世界观察中国的一个重要窗口，肩负着国家赋予的重大使命任务，正处在构筑未来发展战略优势的关键阶段。我们要始终胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”、坚持“四个放在”，把握大局大势，锚定发展目标，恪尽职守，毫不懈怠，全面完成本届政府提出的各项目标任务，向党和人民交出一份满意答卷。

做好今年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，弘扬伟大建党精神，按照十一届市委十二次全会和市委经济工作会议的部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，推动高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，以实施国家战略任务为牵引，以强化“四大功能”、深化“五个中心”建设、发展“五型经济”为主攻方向，加快提升城市能级和核心竞争力，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，以实际行动迎接党的二十大和市第十二次党代表大会胜利召开。

综合各方面因素，建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长5.5%左右，地方一般公共预算收入增长6%，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.2%左右，城镇调查失业率5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅3%左右，环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右，单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降，主要污染物重点工程减排量完成国家下达目标。

今年要重点做好以下工作。

（一）聚力更好发挥浦东高水平改革开放引领作用，全面落实国家重大战略任务。坚持对标最高标准、最好水平，着力推动更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，加快形成一批具有集中度和显示度的重大成果。

打造浦东社会主义现代化建设引领区。全面推进“两特四区一中心一样板一保障”，更好发挥“五大引领作用”。探索开展综合改革试点，深化商事登记确认制等改革。配合国家部门制定实施放宽市场准入特别措施清单，支持洋山特殊综合保税区政策在浦东特定区域适用。打造一批功能性产业创新和服务平台，支持推出更多面向国际的人民币金融产品，推动设立场内全国性大宗商品仓单注册登记中心等重大平台，加快建立国际中转集拼中心。动态完善立法需求清单，积极配合市人大制定一批浦东新区法规。

加快落实“三大任务”。以“五个重要”为统领加快自贸试验区临港新片区建设，实行更大程度的压力测试，推动率先试点对接高标准国际经贸规则的制度型开放举措。推进更多优质产业项目落地东方芯港、生命蓝湾等特色产业园，推动建设全球动力之城核心区。全力支持、积极配合科创板深化制度创新，推动更多“硬科技”企业上市。全面落实长三角一体化发展规划“十四五”实施方案、新一轮三年行动计划，在科技攻关、产业协同、港口群建设、公共服务便利共享、生态环境联保共治等方面，加快推进24项重点协同深化事项。细化落实长江经济带发展实施方案，做好生态环境突出问题整改，深入推进长江十年禁渔。

全力推进三大产业“上海方案”。加快培育壮大发展新动能，强化新赛道布局和终端带动。增强集成电路产业自主创新能力，实施国产设备、零部件、材料、设计软件等补链强链固链计划，高标准建设电子化学品专区。提升生物医药产业链协同水平，加快打通临床研究及应用的快通道，推动创新药、高端医疗器械研发攻关和产业化。促进人工智能深度赋能实体经济，实施新一代人工智能算法创新行动，布局发展一批智能终端产品和机场、建筑、能源等场景应用。瞄准产业链高端和核心环节，启动一批产业基础再造工程项目，推进智能汽车创新发展和燃料电池汽车示范应用，拓展碳纤维及其复合材料等先进材料市场化应用，布局电子信息和民用航空、空间信息、船舶海工等高端装备重大项目，加快建设生命健康、时尚消费品等特色产业集聚区。

服务保障在沪国家实验室建设发展。围绕打造国家战略科技力量，做好在沪国家实验室配套服务和硬件支持，配合推进国家重点实验室体系重组，助力实现更多“从0到1”的突破。持续推动张江综合性国家科学中心建设，新建一批重大科技基础设施，加快推进硬X射线、海底科学观测网、燃气轮机试验装置等项目建设。

积极打造双向开放“三大平台”。精心办好第五届进口博览会，扎实做好城市服务保障工作，发挥国际采购、投资促进、人文交流、开放合作等平台作用，巩固提升虹桥国际经济论坛影响力，持续放大溢出带动效应。深入推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新、实践应用和复制推广，加快推进水乡客厅、淀山湖岸线生态治理、西岑科创园区等82项重大项目建设。全面落实虹桥国际开放枢纽建设总体方案，进一步优化区域规划，发布重点产业目录，大力实施区域品质提升、展会产业联动发展、专业机构集聚等专项行动，持续增强国际中央商务区核心功能。积极参与共建“一带一路”高质量发展。深化与港澳台地区交流合作，做好外事、侨务工作。推进东西部协作和对口支援，助力对口地区巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。

（二）聚力增强城市核心功能，扎实推动经济高质量发展。坚持稳字当头、稳中求进，把稳增长摆在更加突出的位置，强化“四大功能”，打响“四大品牌”，加快打造“五个中心”升级版。

着力保持经济稳定增长。加快建设国际消费中心城市，深入推进文旅消费试点，高质量办好“五五购物节”、上海旅游节等重大促消费活动，做大做强首发经济、夜间经济、免退税经济、品牌经济，促进世界级商圈业态和功能持续提升，加快建设国际旅游度假区新建板块、乐高乐园度假区、邮轮旅游度假区。积极扩大有效投资，启动建设上海示范区线、20号线一期等轨道交通线，加快建设崇明线、机场联络线等轨道交通线，开工建设沪渝蓉沿江铁路上海段等工程，推进浦东综合交通枢纽、浦东国际机场四期、沪通铁路二期上海段、大芦线内河航道等重要基础设施建设，加快引进一批先进制造、现代服务等重大产业项目，启动实施新一轮技术改造计划。推进外贸“优进优出”，积极打造虹桥、外高桥进口贸易促进创新示范区，创建一批国家特色服务出口基地。

全面发力“五型经济”。促进创新链与产业链深度融合，深入实施制造业创新中心工程，引导企业加大创新投入，推动首台套设备、首版次软件、首测试场景、首批次新材料等创新成果先试先用，积极培育新产业、新业态、新模式。大力发展金融、航运等领域高端服务业，推进国际金融资产交易平台建设，推动航运运价指数期货上市，支持绿色金融、科技金融、跨境金融等业务创新，坚决守住不发生区域性系统性金融风险底线。深入实施总部增能计划，集聚更多的跨国公司地区总部、央企总部、民企总部，积极拓展研发、销售、金融等功能。深入对接区域全面经济伙伴关系协定，加快构建链接全球的贸易投资网络，大力发展跨境电商、离岸贸易、国际分拨、市场采购、保税维修等新型国际贸易，深入推进综合保税区转型升级。促进流量线上线下融合，全面建设国际数据港，加快培育一批千亿级、万亿级大宗商品交易平台，促进各类要素资源高频流动、高效配置、高效增值。

激发市场主体活力。深入开展“促发展、保安全”大走访大排查工作，帮助企业解决困难、提振信心，排除隐患、守牢安全底线。深化央地融合发展，拓宽央企服务保障“一企一方案”覆盖范围。全面完成区域性国资国企综合改革试验和国企改革三年行动计划，筹建上海国有资本投资母基金，在新兴产业、社会民生等领域适时组建新的国企集团，推动一批国企实施股权激励。落实对中小微企业的税收、金融等支持政策，深入推动“政会银企”四方合作破解融资难，启动建设首批中小企业创新园，推进民营经济标准创新，新增“专精特新”企业500家。依法加强对资本的有效监管，推动平台经济规范健康持续发展。落实国家新版外商投资准入负面清单，深化服务业扩大开放综合试点，探索在电信、医疗等领域放宽市场准入限制。

（三）聚力加快推进科技创新、教育现代化和高水平人才高地建设，进一步增强发展动力和支撑。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，贯彻“四个面向”，发挥科教和人才资源优势，扩大高水平科技供给，全方位培养、引进、用好人才，加快建设具有全球影响力的科技创新中心。

着力做强科技创新引擎。聚焦基础学科、战略导向领域，健全面向基础研究重点团队的长期稳定支持机制。积极参与、牵头组织国际大科学计划和大科学工程，布局一批市级重大科技专项。激发新型研发机构创新活力，加快建设一批高能级共性技术创新平台，支持企业牵头组建创新联合体，促进高新技术产业化、规模化应用。深入推进长三角技术创新中心建设。实施新一轮全面创新改革试验，完善“揭榜挂帅”等攻关机制。实施高价值知识产权培育工程，扩大快速审查、快速确权、快速维权服务覆盖面，高标准推进知识产权强市建设。

加快推进教育改革发展。坚持立德树人、“五育”并举，健全义务教育“双减”长效机制，提高课堂教学、课后服务、课业辅导等校内教育质量，完善培训市场综合治理机制，推动新中考改革平稳落地，强化学生创造性思维的培养。深化产教融合型城市建设试点，深入实施高校“双一流”建设、创新策源能力提升、人才揽蓄等计划，打造一批高水平职业本科和新型高职。建设一流教师队伍，完善学生关爱体系。发展终身教育和特殊教育。

大力建设高水平人才高地。依托国家实验室、大科学设施、高水平大学和科研院所、张江国家自主创新示范区、华为青浦研发中心等创新平台，大力集聚战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队，培养青年科技人才、卓越工程师和高技能人才。深化人才发展体制机制改革，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，建立健全科技成果转化激励机制，积极稳妥下放岗位设置、职称评审、科研管理、经费支配等权限，进一步向用人主体授权、为人才松绑。加强全市人才计划整合，加快形成梯次合理的金字塔型人才结构。

优化创新创业环境。推动国家大众创业万众创新示范基地特色化发展，营造高品质人才生态系统，实行更加积极开放有效的人才政策，进一步打响“海聚英才”品牌。健全创投机构与创新项目对接机制，完善商业银行与风险投资、天使投资的投贷联动模式。加快建设世界顶尖科学家社区，推进人才安居工程，优化教育、医疗等服务供给。

各位代表，上海要持续增强创新这个第一动力，根本靠科技，基础在教育，关键是人才。我们要把科技创新之火燃得更旺，把强教育才之基筑得更牢，把招贤引才之门敞得更开，大力激发全社会创造活力，让上海这座城市始终勇立时代潮头、引领创新潮流！

（四）聚力推进城市数字化转型，加快建设具有世界影响力的国际数字之都。坚持整体性转变、全方位赋能、革命性重塑，率先应用新技术、转换新动能、探索新经验，奋力抢占未来发展制高点。

加快经济数字化。支持数字技术创新，促进数字经济和实体经济融合发展。推动重点领域数字产业发展，提升基础软件、工业软件、安全软件等供给能力，建设一批大数据、区块链等开放服务平台，加快培育一批在线新经济龙头企业，启动建设虹桥在线新经济生态园。推动数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造，加快工业互联网创新发展，打造30个制造业数字化赋能平台，建设数字孪生企业，新建40家示范性智能工厂，深化数字商圈、云上会展、洋山港智能重卡等场景应用。

加快生活数字化。深入推进教育数字化转型试点，促进数字教育资源和重点应用场景共建共享。加快建设数字医学创新中心，打造便捷就医2.0版。基本建成“文旅通”智能中枢，加大数字场馆、数字景区、数字酒店建设力度。扩大智慧菜场试点。优化出行即服务系统，拓展智慧停车应用场景，实现公共交通“三码合一”。大力推广为老服务一键通，持续推进数字服务适老化和无障碍改造。

加快治理数字化。推进“一网通办”迭代升级，布局全域应用场景，再推出一批零跑动、零材料、免申即享、智能速办事项，加快打造线上线下深度融合的全方位服务体系。深化“一网统管”建设，完善城市运行数字体征系统，推出一批应用场景。完成部门信息化职能整合优化，推进城市数字底座建设，强化数据共享。强化智慧公安规模应用、深度应用，深入推进立体化信息化社会治安防控体系建设。

完善数字发展环境。落实数据条例，健全数字法规、制度、标准和政策体系，支持数据资源开发和应用，探索数据跨境安全有序流动，完善数字社会权益保护机制。全面完成新型基础设施建设三年行动方案，推进5G网络深度覆盖，建设超大规模开放算力平台等一批新型基础设施。推进信息安全示范工程建设，加快构筑数字城市的安全防护体系。

（五）聚力全面推进五个新城建设，优化城市空间布局。坚持统筹好功能定位、空间规模、产业结构，推动规划、政策、项目落地，推进资源要素科学配置和合理流动，打造“一城一中心”、塑造“一城一意象”，促进市域发展格局重塑、整体优化。

提升新城产业发展能级。深入推进“一城一名园”建设，高起点布局先进制造业和现代服务业。持续打造嘉定国际汽车智慧城、青浦长三角数字干线、松江长三角G60科创走廊、奉贤东方美谷、南汇数联智造品牌。加快建设10个示范样板区。

▼下转第四版