



上海“一江一河”和“公园城市”建设引发两会代表委员热议——

构建更璀璨“秀带”“绿带”，把最好的资源留给人民

■本报记者 史博臻

有人说,要认识上海,就要探进它的“发丝”深处——那条走得近的苏州河,那座疗愈身心的口袋公园,甚至是个梧桐树下的垃圾桶。这些再熟悉不过的“横切面”,能够窥见人民城市重要理念给城市治理带来的改变。在发展中看到具体的人、实在的需求,不断满足市民对美好生活的向往。一切的一切,背后正是那句引发两会代表委员共鸣的话:把最好的资源留给人民。

“一江一河”,“生活秀带”越串越长

黄浦江、苏州河沿岸公共空间的

贯通,让昔日的“工业锈带”变为今天的“生活秀带”“发展绣带”。这从来不是一项单纯的建设工程,更是一项民心工程、社会治理工程。在“还岸于民”的过程中,上海积极鼓励沿线单位、小区居民参与和共同建设,让所有人都有获得感。过去一年,黄浦江两岸公共空间加快南拓北延和岸线提升改造。虹口滨江,世界会客厅段亲水平台和国客中心码头贯通开放;宝山滨江,从炮台湾公园南门到上海长滩的5公里岸线上“三道”蜿蜒成趣,一览黄浦江汇入长江的壮阔……

苏州河两岸贯通工程持续推进。华东政法大学长宁区滨水区域“一带十节点”新景观和修缮一新的历史建筑对外开放,实现百年历史人文与滨水景观的

共融;静安段蝴蝶湾绿地完成品质提升,逐步形成一河两岸“长藤结瓜”的空间格局……

新的一年,城市“项链”越串越长。据市住房城乡建设管理委透露,沿岸空间将聚焦3个关键词——城市生活打卡地、公共活动新地标、人文新景观轴,使之更好承载城市文化旅游、文化创意、金融服务、总部运营等功能,成为面向全球的高品质、高颜值、高能级、全天候的绽放地带。

在功能方面,沿岸公共空间将结合区段特点,持续开展大型体育赛事、文化展示、艺术博览等活动,打造经典赛事、活动和品牌。环境品质上,标志性功能载体建设将迎新进展,如徐汇滨江西岸金融城、西岸国际会展中心、杨浦滨江中交总部基地、中节能总部、B

站、美团等,打造科技创新高地。此外,围绕活化利用,加快推进外滩历史风貌区城市更新和功能提升、“长江口二号”古船打捞以及古船博物馆项目、浦东滨江民生码头区域整体更新等。

公园城市,“生态绿带”以人为本

2021年最后一天,上海给全城人民送来一份生态大礼——历经4年建设,世博文化公园(北区)率先向公众揭开神秘面纱。从追求资产增值的“黄金地块”,到城市公共生活的“活力板块”,这座对标世界级水准的大公园诠释着新的城市建设思路——提供的是公共空间,面向的是全体市民,丈量的

是以人为本,彰显的是城市价值。最近,上海城乡公园名录完成“纳新”,总数已增至532座,并且还在持续完善城乡公园布局,目标是到2025年,力争建成1000座城市公园,打造“公园城市”。

今年,目标敲定,蓝图绘就:建设环城生态公园带,新建公园120座,新增森林5万亩、绿地1000公顷、绿道200公里、立体绿化40万平方米。

若从高空俯瞰上海,可以清晰地看到,一圈郁郁葱葱的大型绿化带正沿着外环线,环抱上海。这条绿带始建于1995年,经过二十多年建设,已建成绿地面积约4000公顷。根据最新规划,上海将以这条绿带为基础,在原有14座公园的基础上,新增36座公园、30—40个绿道驿站。届时,98公里长

的环城绿带上平均2公里一处公园、3公里一座驿站,上海的这条“绿项链”将愈发璀璨夺目。

上海对它的期许显然并不止于“绿意盎然”。未来,环城生态公园带将是“生态之城”建设基础框架的重要组成部分。如此大的民生和生态工程,有相当的专业性和复杂性,绿化部门组织召开多场座谈会,常态化问计于民。这些“聆听”,让一项项民心工程、民生实事“蓝图”与市民百姓的心贴得更近更紧。

专家表示,绿化生态建设发轫于人民,回馈于人民,因此,格外需要最广泛的公众参与,以此夯实绿化生态发展的人民基础。与此同时,只有广大市民共同参与,绿化生态建设的可持续发展才有希望、有保障。

政协委员关注什么

“+公园” 尝试打开更多围墙,发掘更多“+公园”

■本报记者 张天弛

当上海展览中心拆掉围墙,当徐家汇体育场的绿化空间开放为徐家汇体育公园,城市能否打开更多“围墙”,让万物皆可“+公园”?

市政协委员杨文悦说,公园城市的建设,重点在于“融合”二字。她解释,这其中既有大家耳熟能详的“公园+”概念,比如以红色资源为主题的公园、借力文化IP打造场景、结合戏曲等传统文化资源,或是把体育场景引入公园中……这些都是市民喜闻乐见的探索尝试。

“其实,公园还有另一种融合方式——‘+公园’。”杨文悦告诉记者,之前引起广泛关注的上海展览中心拆掉围墙、徐家汇体育场的绿化空间开放为徐家汇体育公园,这些都是我们倡导的有条件的单位将自身绿化空间共享出来,为市民提供游玩休憩的场所,“可以说,万物皆可‘+公园’”。

“脑洞”打开后,上海能有多少空间用来“+公园”呢?杨文悦透露,利用遥感技术观测发现,现在上海中心城区有53块具有开放价值的单位附属绿地,占地面积约43万平方米,“这些空间开放出来后,园区、街区、校区之间都能贯通融合,这样一来,可以有效增加城市中的公园空间”。

不仅如此,上海还有更多空间可“挖”——“农村人居环境优化工程”也可以成为“公园城市”的一部分。她补充道,优化改造后的农田风貌、乡村风光可以与城市生态空间规划有机结合,打造“乡村+公园”。例如,在美丽乡村建设的



200座乡村公园基础上,可以将绿色田园、美丽庭院中的“小三园”(小菜园、小果园、小花园)建设一并纳入生态空间系统网络规划,不仅是中心城区的居民,还有沪郊居民,都能共享“公园城市”建设的生态成果。

规划有了之后,下一步棋该如何“落子”?有哪些“梦幻联动”可以大胆尝试?杨文悦委员给出了她的建议:可以打造一批先行示范区,率先进行规划建设,例如,结合黄浦区复兴公园大门出入口位置和路幅的调整,让新业态与公园联手打造“黄浦电竞

之都——量子体育复兴广场电竞中心”,还可以打开徐汇区光启公园的围墙,在徐家汇街区形成“文化+公园”的景区。

上图:苏州河华政段河滨改造工作完工开放以来,已经成为市民休闲的好去处。本报记者 赵立荣摄

元宇宙

■本报记者 唐玮婕

在“元宇宙”成为上海两会现场一大热词的同时,一则好消息昨天传来:上海理工大学团队以全息技术为“钥”,点亮了全球首块纳米三维立体屏,这一研究成果发表在国际顶级学术期刊《科学》上。网友的留言瞬间刷屏:上海离元宇宙又近了一步。

技术、产业、资本正推动元宇宙从科幻走进现实,元宇宙时代扑面而来。面对这一黄金新赛道,不少政协委员直言,如果能夺得先机,将充分激发上海在数字经济方面的巨大潜能。

“新赛道”将给经济社会发展带来巨大机遇

2021年被认为是元宇宙元年。市政协常委游闽键通过走访企业实地调研后认为,元宇宙并非“空穴来风”,而是现有互联网形态的新升级,其依托的虚拟现实、增强现实、区块链、人工智能等一系列前沿技术,有望迎来爆发式增长。在政协委员陈睿看来,虚拟世界也就是“元宇宙”,是一个技术创新的浪潮,其意义可能和移动互联网带给我们的意义是一样的。

“元宇宙是继PC互联网、移动互联网之后的新一代互联网,将给上海经济社会发展带来巨大机遇,是上海不能、不应、也不容错过的又一个黄金时代。”政协委员李安民表示,元宇宙将引领未来全球数字经济发展,也为上海未来发展带来难得的新赛道。

聚合一张“产业生态网”

提前切入,才有可能抢占先机。围绕元宇宙概念,上海目前集聚着全国约50%的5G人才、40%的芯片人才及30%的人工智能人才,一大批企业正在发力布局。

“上海应当把握元宇宙风口,引进和培育元宇宙新基建头部企业,大力扶持元宇宙软硬件产业的发展。”游闽键建议,可由市经济信息化委牵头,依托元宇宙相关头部企业、一流科研院所,成立上海市元宇宙跨界创新联盟,加强政企、校企合作,发挥联盟成员技术、市场优势,聚合一张“产业生态网”“能量传导网”,在此基础上探索建立上海标准的元宇宙规则体系。

火热的概念背后,免不了有泡沫和风险。市政协常委汪胜洋表示:“元宇宙存在争论,但不跌倒怎么能跑步?所以,我们一定要宽容,给予足够的关注,足够的支持。我们不能等,只有不断创新,才站得住脚。”

布局线下场景开创“元宇宙+”应用模式

“是不是可以把上海大剧院、上海音乐厅搬到元宇宙的世界里,让大家都有沉浸式的体验;科普、旅游也可以放到元宇宙的世界里。消费购物方面,元宇宙也可以有所结合,比如将‘五五购物节’搬进元宇宙,虚实结合,让消费者有一种前所未有的购物体验。”在游闽键看来,可以尝试在多个应用场景中融合元宇宙产业。

李安民表示,元宇宙时代将会出现许多虚拟与现实相结合的场景、应用和平台。正在推进“五个中心”建设,也要同步打造“数字孪生中心”。这些都直接推动上海实体经济与数字经济进一步融合发展。

政协委员张毅则建议,上海可考虑在虹桥布局元宇宙的线下场景,开创“元宇宙+”新商业应用场景和应用模式,满足Z世代的多元化需求,创造新的消费需求。

“元宇宙”商场BIU购物中心将于今年年中亮相,图为内景概念图。

布局元宇宙新赛道,上海该怎么做

无障碍设施

■本报记者 周渊

在上海,绝大多数人行道都铺设了盲道;老旧小区里,越来越多的电梯拔地而起;行人过马路时,来往车辆会停下等候……街头的种种无障碍设施,给老年人和残障人士便利。

今年上海两会现场,不少政协委员将视线投向了无障碍城市建设,从过街天桥、人行地道,乃至小到地铁增加一块上下车渡板、路口增设一个帮助视障人士的音响提示装置,都成为他们的民生关切,为城市无障碍环境“排障”,让每一个人都能感受到城市的温度。

不要让视障人士出行再带两根盲杖

“谁都不希望自己需要坐轮椅的时候,家门口有道过不去的坎儿。”臧燕委员的《关于为全市过街人行天桥逐步加装电梯的建议》获得市政协2021年优秀提案,过去一年,上海为16座人行天桥加装50部电

加渡板添提示,把“排障”更进一步

梯,还出台相关指导意见,今年更是提出了“应装尽装”目标。

除了“看得见”的过街天桥,市政协常委马驰和全国政协委员王美华还注意到了“看不见”的人行地道。他们注意到,不少人行地道存在设施老旧落后、引导指示牌混乱、对老弱残障人士不够友好等问题。他们建议遵循“以人为本”的建设理念,注重细节提升、尽快改造修整,同时提高精细化管理水平,为市民更便利出行创造条件。

持续推动上海无障碍设施建设,今年,臧燕委员带来了两件切口更小的提案,分别是《关于完善视障人士过街音响提示装置的建议》和《关于上海轨道交通增设上下车渡板的建议》。

在调研中,臧燕注意到,上海大部分路口并没有视障人士过街音响提示装置,有些曾经安装过相关装置的路口,也因周围居民投诉声音扰民而拆除了。“视障人士过街往往依靠听觉,根据车流声判断红绿灯,很多人都遇到过盲杖被压断、被碰掉的情况,所以,出行都会携带两根盲杖,以备不时之需。”臧燕讲述了这样一个细节。他建议,相关部门对视障人士出行集中区域进

行梳理,在出行集中路段增设过街音响提示装置。而针对声音扰民的问题,则可以通过智能手段优化使用,避免长时间不间断的音响提示。

呼吁地铁增设一块上下车渡板,则是21位委员共同的心声。臧燕说,列车停靠后,车厢与站台间有一定的缝隙,导致轮椅上下车有一定困难,推婴儿车也不顺畅。“随着残障人士出行意愿增强和上海老龄化程度加深,这类人群将会不断增长。”委员们建议,在上海轨道交通全网各站配备渡板,可在部分站点非高峰时段先行先试。试点初期,有需要的人可以通过“Metro大都会”进行预约,便于站点方协调和更好服务,最终实现全网、全时段、随到随用。

“人行道上的花坛安排能否更合理?”

朱成钢委员注意到,上海无障碍环境建设还有一些不足,有的需要锦上添花,“比如建设较早的地铁一号线,很多出口没有自动扶梯”;有的需要雪中送炭,“比如轮椅出

行有困难,走车行道危险不规范,走人行道高低不平推不动”;有的需要综合整治,比如有些人行道障碍过多、布局不合理。

在无障碍环境建设方面,国家和上海都有相关法律法规出台。“关键是如何在不断完善法规的前提下,更好贯彻执行,把无障碍城市环境建设落到实处。”朱成钢委员建议,在法治层面,建议市人大结合立法调研,就相关法律法规的完善程度、政府及社会各界对无障碍环境的法律认知与贯彻执行开展监督、持续推进;市政协对此开展民主监督,提出意见建议。

朱成钢特别提出,要将高品质的无障碍环境建设纳入城市精细化管理范围。“人行道上的花坛安排能否更合理?自行车停放区能否更规范划定区域?财政补贴的无障碍多功能出租车能否再多一些?解决这些问题,要聚起绿化、城管、市政建设、邮电通信、交通管理等多个部门的合力,成为无障碍环境建设的重要推手。”

同时,在社会层面,要呼吁大家更多关爱行动不便的群体,在硬件设施、服务方式、信息传递各方面为他们创造更高质量的无障碍环境。

餐饮油烟

■本报记者 占悦

饭店排布的后街小巷“油烟缭绕”,周围居民不时抱怨,这是王淳委员在调研走访中看到的情景。据不完全统计,2021年,部分中心城区油烟扰民投诉占总投诉比已达到近40%,全市平均达到约30%。“餐饮油烟,不仅仅是民生中的一个问题,更关系到社会生活的方方面面”。

“餐饮油烟,难管!”随着上海营商环境持续优化,证照分离、“一业一证”试

如何让小饭店的“烟火气”不“油腻”

点的推进,如今开设一家餐饮店手续更简便,但同时这也考验着监管水平。

“必须加强源头管控,尤其是要与‘一网统管’相结合。”王淳建议,生态环境部门根据《大气法》牵头制定餐饮选址禁区的负面清单,并接入“一网统管”管理系统,同时制作告知承诺书交给“一网统管”办事平台。进入发证审核环节时,对进入选址禁区的餐饮,要求申请人签订承诺书,并告知违反承诺的后果——这些信息随即推送给生态环境部门,以达到全过程监管的效果。

王淳还提到加快信用体系建设,向企业、市民告知禁止和限制的行为,签署承诺书后纳入信用管理,倘若出现违反承诺的情况,便会被列入“失信黑名单”。同时,通过失信联合惩戒机制,达到“守信一路畅通,失信寸步难行”的治理效果。

目前,徐汇区已在建筑工地展开探索,试点推出环境信二维码,针对不同级别,“环境码”分成红绿黄三色,投入差别化监管执法力量和技术服务,两年来已基本消除红码工地。

大多数餐饮企业都为小微企业或个体工商户,本就面临投资不易的难题。一旦面临处罚,经营情况可能“雪上加霜”。王淳建议,可以拓宽12345的功能,不仅解决市民“急难愁盼”问题,也能让企业谈需要、谈困难,鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设和管理,从而实现城市共治共管、共建共享。

“要不断提高公共服务水平,从而‘放’得开,‘管’得住,并用‘润物细无声’的现代城市治理方式,让企业安心经营,百姓舒心生活。”王淳说。

