



今年上海两会上,一批议案首次以代表团名义拟提交——

惠民生暖民心,从小细节小空间精准发力

两会民生关注

■本报记者 周辰 王宛艺

今年上海两会上,一批议案首次以代表团名义拟提交,主要围绕城市更新、无障碍设施、区域转型和数字经济等。这些议案以更宏阔的眼光聚焦大型城市的诸多细节——一条盲道通向何处?一片绿地怎样在改造中留存?要在这些“小空间”里做足惠民生、暖民心的“大文章”,每件议案都有亮眼的建议。

城市更新:突破“瓶颈”,在居民获益方面做增量

过去一年,上海完成90.1万平方米中心城区成片二级旧里以下房屋改造。徐汇区代表团和虹口区代表团拟提交的议案均显示:人民群众对零星地块旧区改造和旧住房更新改造依然需求迫切。代表团在对城市更新条例执行情况调研中发现,当前仍存在着一些制约扩大城市更新覆盖面和受益范围的瓶颈问题。以历史文化风貌区为例,2019年修订的《上海市历史文化风貌区和优秀历史建筑保护条例》明确了历史文化风貌区和优秀历史建筑保护的规划管理、保护管理等方面要求,“但在现实中,有一些建筑却处于‘保而不护’的状态”。

这种状态首先是由历史原因造成的。由于历史文化风貌区内的房屋或优秀历史建筑(住宅)一般建于上世纪二三十年代,当时的设计标准、建设条件均较低,并以居住建筑为主;在后续的发展过程中,建筑里的居住密度渐渐变高。“先天不足”导致“后天缺憾”;更新保护利用的方式同质化,常规修缮改造方案无法有效消除安全隐患;房屋现状与地籍范围不一致,导致改造方案规划无法审批等。上述种种,最终造成居民居住难以改善的困境。



江阴路街区微更新提升居民获得感。本报记者 袁婧摄

居民群众普遍希望,以改造为契机,能拓宽消防车、救护车等生命通道,加装电梯,增加睦邻点、健身步道等宜居设施。两区代表团认为:“从上海城市更新的实际需求和现实需求出发,能在家门口的‘小空间’里做足惠民生、暖民心的‘大文章’,就是满足人民群众对美好生活的向往。”

为让居民在“两旧”改造中有法可依、有据可循,虹口区代表团拟建议进一步完善历史文化风貌区相关配套文件,有效降低房屋居住密度,提升居民居住质量。“要在建筑面积和居民获益方面做增量,尽可能满足居民的合理诉求,可以通过‘拆落地’重建、加层改造和适度调整局部地区容积率等方式进行探索。”

为保障居民在“两旧”改造中的各项权益,徐汇区代表团拟建议市人大开展《条例》执法检查,围绕基础设施提升、区域功能优化、人居环境改善、历史文化保护等方面工作

开展监督,加快本市旧住房更新改造工作步伐,进一步推动城市更新,提升城市能级,不断切实增强人民群众的幸福感和获得感。

设施改造:精准关注“小细节”迫切需求

没有电梯的人行天桥,在残障人士看来,就是难以逾越的“小山”。作为浦东新区无障碍化改造首个试点,东方路栖霞路人行天桥无障碍化改造日前开通启用。放眼全市,38座天桥无障碍化改造已列入计划。今年12月3日“国际助残日”之前,38座天桥都将完成加梯。

探索“无障碍环境”,人行天桥是个缩影。天桥之外,路上的路障隔离栏,被占用的盲道,被占用、毁坏的残疾人专用厕所……据统计,上海现有持证残疾人59.5万,而随着城市老龄化

程度加深,行动不便的特殊人群占比不断扩大。

静安区率先破局——在经过深入调研、充分酝酿之后,静安区代表团首次以代表团名义提交关于加快制定上海市残疾人无障碍设施管理条例的议案,呼吁以法律制度来保障上海残疾人无障碍设施建设和管理工作,精准满足社会“特殊群体”对无障碍环境建设日益增长的迫切需求。

“提升无障碍环境建设和管理水平,是对社会成员平等参与社会生活的保障,更是法治社会对待残障群体公平公正的体现。”静安区代表团潘书鸿代表建议以立法的形式进一步明确无障碍环境建设的人文需求,法治保障,保障残障群体的权利。

同时,静安区代表团也建议,应加快制定本市地方立法条例,对各类无障碍设施建设和管理主体的权利和义务进行明确,做到有法可依。市政府相关职能部门作为行政主体,会同残疾人联合会等群团组织,统筹加强全市无障碍环境建设与管理,形成合力,加速推进无障碍环境建设。

完善无障碍城市环境 把温暖传送到上海每一个角落

无障碍环境营造让居住在上海的老年人和残障人士获得了生活便利和人生尊严,但还存在一些不足。在不断完善法规的前提下,如何更好贯彻执行法规,把无障碍城市环境建设落到实处?在法治层面,建议市人大结合立法调研组织人大代表对上海的无障碍环境建设情况进行法律监督,市政协组织政协委员及各民主党派对此开展民主监督,提出意见建议;在行政层面,建议将高品质无障碍环境建设纳入城市精细化管理范围;在社会层面,呼吁全社会关爱同胞,在硬件设施、服务方式、信息传递各方面为他们创造更高质量的无障碍环境。

深入推进产教融合 助力打造世界级产业集群

当前,上海已成为新兴产业头部企业最集中、产业链最齐全的地区之一,急需涉及产业发展全链条、全学段的不同层次人才。上海应率先围绕集成电路、生物医药和人工智能“三大产业”发展,在探索产教融合的协同机制、培养体系、教育模式等方面创新突破,尽快形成上海的新方案、新样本,打造“全国产教融合示范城市”。建议创新协同机制,制定分产业的人才发展专项规划;创新培养体系,建立分层次的人才培育模式;创新教育模式,建立“世界级”的产业学院和学习工厂。

积极推动沪台大健康产业合作

大健康是两岸大力发展的新兴产业,也是增进民生福祉的朝阳产业,生物医药是上海三大先导产业之一,聚焦这一领域推动沪台合作大有可为。建议在鼓励台企积极融入祖国大陆新发展格局、参与高质量发展的进

政协大会发言摘编

程中,依托沪台产业合作资源优势,推动沪台大健康产业深入合作。具体而言,可以从搭建沪台大健康产业合作平台和完善产业合作机制两方面入手。依托“双城论坛”城市交流机制,搭建常态化、机制化的大健康产业合作平台,结合上海“五个新城”和“5+X”健康服务园区建设规划,打造沪台大健康产业合作示范点。

大力激发民营企业活力 加快构建大中小企业融通创新生态体系

疫情冲击下,民营企业压力更大,既需提振发展信心,更需激发创新活力。目前,本市从创新创业大赛,到成长型企业培育,再到产业龙头的集聚发展,已形成较为健全的全生命周期的企业发展闭环。但中小微企业的起步难问题仍急需着力突破,龙头企业的引擎作用还有待进一步激发。激发市场主体活力,打造具有核心竞争力、世界级的世界级产业集群,关键是要构建大中小企业融通的创新生态。建议多管齐下激发中小企业创新活力,发挥龙头企业主导作用、合力构建各方融通创新体系。

以科技创新为核心 促进“五个新城”产业能级提升

“五个新城”要建成独立的综合性节点城市,集聚高端创新要素,增强科技创新策源功能,提升产业集群能级,是关键一招,也是一步先手棋。制定、实施科技创新支撑“五个新城”高质量发展行动计划,建立科技创新资源要素向新城集聚的政策保障机制,助力新城产业高质量发展。建议强化创新资源汇聚,全力提升新城自主创新能力;强化创新成果转化,着力布局新赛道培育新产业;强化全市创新联动,大力推动高端产业集群发展。

以全国人大授权上海人大浦东立法权为契机 推进制度集成创新

上海自贸试验区自2013年成立以来已积累了相当多的制度创新成果,当前可考虑将着力点放到系统化立法上来,以全国人大授权上海市人大浦东立法权为契机,把已有的各种政策制度有机组合起来,将零散的规定整合为统一的法规,将正面清单管理转变为负面清单管理,使蕴含其中的创新要素交叉融合、相互激荡,以创造出更大的体制机制活力。制度型开放既要引进来也要走出去,特别是在数字经济、绿色经济等新领域,要提高立法的前瞻性、引领性、示范性,积极参与国际经贸规则制定。

更加注重“五个新城”与长三角城市群联动发展

“五个新城”应全方位、多层次、宽领域与长三角重点城市产业群合作互动,聚焦战略性新兴产业、共建“五大产业联动区”。集成电路联动区以松江新城、南汇新城为重点,打造具有世界影响力的集成电路产业高地;数字经济联动区以青浦新城为重点,共创“长三角数字经济创新中心”;人工智能联动区以松江新城、南汇新城为重点,建立跨区域合作机制;生物医药联动区以奉贤新城、南汇新城为重点,建设综合型国家实验室、技术研发与成果转化中心;汽车产业联动区以嘉定新城、南汇新城为重点,使我国在新一轮汽车产业竞争中“换道超车”。

要为本土高端品牌“出圈”“下血本”

上海是我国最大的消费中心城市,是国内

消费的风向标,应该花大力气打造以本土高端品牌为特色的消费之都。建议支持本土高端品牌,可以每年举办全球年轻设计师黄金大奖赛,形成一批具有市场影响力的爆款产品,激活国内消费市场。同时,营造社会各界共同支持本土高端品牌的浓厚氛围。政府要制定专门支持规划,设立投资母基金,搭建跨界交流平台;各大商业体要拿出一定比例的场地用于扶持本土高端品牌;机场、铁路等公共场所要设立专门区域展示本土高端品牌;鼓励创建展示传统工艺的博物馆、文化中心等。

聚焦支持服务青年科技人才 使他们在上海更加安心、乐业、出彩

上海青年科技人才是可爱可敬的一群人,但存在的急难愁盼问题需要关注。建议以深入实施“海聚英才青年专项行动”为契机,聚焦青年科技人才反映集中的痛点与期盼,加大支持和服力度,让青年科技人才在上海更加安心、乐业、出彩。提供更便捷的“安心工程”,让科技人才多一个喜欢上海的理由。还要提供更广阔的“乐业平台”,让上海科创的成功无处不在。同时提供更真实的“出彩空间”,打造上海青年科技创新孵化中心,在“五个新城”建立青年科创社区;建立长三角青年科技人才联盟,探索科创链、产业链合作交流机制,通过长三角让上海科创力量服务全国。

高度重视对元宇宙新赛道的布局

元宇宙将引领未来全球数字经济的发展,也为上海的发展带来难得的新赛道。建议将城市虚拟空间纳入城市规划发展,明确上海对元宇宙以及未来数字虚拟上海的整体规划和布局。同时,推进虚拟文娱、虚拟生活、虚拟工作、虚拟商业等应用平台发展,打造元宇宙的虚拟现实入口,促进上海时尚数字地标、爆款数字应用、标杆数字治理、龙头数字产业的形成。还应结合上海国际金融中心建设,加快推进数字资产及相关技术研发、相关政策法规研究,快速推广数字资产应用,巩固、加强、拓展上海国际金融中心地位,打造国际数字资产之都。

(本报记者 周渊 占悦整理)

代表建言

■本报记者 杨逸淇

习近平总书记深刻指出:“科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼,要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置。”市人大代表,上海市社会科学界联合会党组书记、专职副主席王为松建议在即将发布的《上海市科学技术普及条例(草案)》中适当增补社会科学普及方面内容,以更好地发挥哲学社会科学在中国特色社会主义新时代的作用。

“一个国家的发展水平,既取决于自然科学发展水平,也取决于哲学社会科学发展水平。”党中央历来高度重视哲学社会科学事业发展,始终强调,在认识和改造世界的过程中,哲学社会科学同样重要;培养高水平的哲学社会科学家,与培养高水平的自然科学家同样重要;提高全民族的哲学社会科学素质,与提高全民族的自然科学素质同样重要;任用好哲学社会科学人才并充分发挥他们的作用,与任用好自然科学人才并发挥他们的作用同样重要。

王为松认为,正在迈进新征程、建功新时代的上海,科普立法的意义已超出了一城一地的范畴,与国家发展、自然科学发展、社会发展都有着深刻的内在联系,需要各方高度重视,扎实推进。制订工作要从服务国家发展出发,立足上海,兼顾自然科学与社会科学这对“车之两轮”“鸟之两翼”,织密建章立制,从而把《上海市科学普及条例》的工作基础打得更牢。为此,他提出具体建议:

一是,建议《条例》站在城市软实力的角度增补指导社会科学普及的相应内容。王为松认为,社会科学具有认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要功能,是城市软实力的重要组成部分。邓小平同志明确指出,科学当然包括社会科学。所以,在科普工作中,广泛普及自然科学和社会科学知识,努力提升人民群众的科学技术素质,当是“全面提升上海城市软实力”的题中应有之义。

二是,建议《条例》健全社会科学类社会团体参与科普活动的有关规定。《中华人民共和国科普法》第十五条明确规定,“科学研究和技术开发机构、高等院校、自然科学和社会科学类社会团体,应当组织和开展科普工作,鼓励其结合本职工作进行科普宣传。”全国已有5个省市的地方科普法规,先后据此做出了相应规定,并有15个省级区域单独制定颁布了社会科学普及条例。

三是,建议《条例》从科普立法工作总体需求出发,补充指导社会科学普及的相关规范。“市委巡视组在巡视中明确提出要求,加强社会科学普及立法工作。”在王为松看来,科普工作仍然面临着法律法规缺失造成的掣肘与障碍,迫切需要在上级领导部门主导下,对自然科学和社会科学的普及工作加强总体引领和法律法规建设。

此外,王为松还建议《条例》吸收借鉴兄弟省市科普普及法规成功经验,规范社科普及工作。

“加快社科普及立法,将哲学社会科学宣传和普及的重要政策措施用法律的形式固定下来,是哲学社会科学事业繁荣发展的必然要求,也是推动社会全面发展进步、提升城市文化软实力的现实需要。”王为松说。

市人大代表王为松

加快社科普及立法,助力提升城市软实力

坚持立法决策与改革发展决策精准衔接

(上接第一版)加强代表工作能力建设,支持和保障代表履职尽责,指导做好市人大代表换届选举。按照自觉坚持中国共产党领导的原则,保证人民当家作主的国家权力机关,全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关的定位要求,加强常委会自身建设,确保中央和市委重大决策部署在人大工作中全面贯彻落实。

市高级人民法院院长刘晓云在作上海市高级人民法院工作报告时说,2021年,全市检察机关各项工作稳中有进,在聚焦制度供给、权益保障、效率响应、宜居宜业“四大指数”上打好组合拳和特色牌,立足检察看上海,平安上海步履坚实,法治上海深入人心。2022年,全市检察机关将坚持以“两个确立”统一思想行动,全面贯彻习近平法治思想,认真落实党的十九大和十九届历次全

会精神,深入贯彻习近平总书记对政法工作、上海工作的重要指示精神,推动“建一流队伍、创一流业务”迈上新的台阶,努力在新的赶考路上,交出服务大局、为民司法的更优答卷,交出强化新时代法律监督的更优答卷,交出深化司法综合配套改革的更优答卷,交出过硬检察队伍建设的更优答卷。

会议听取了市十五届人大常委会副主任莫负春作的关于《上海市人民代表大会会议事规则修正案(草案)》的说明。会议表决通过了关于接受市人大常委会议事规则修正案的议案。会议表决通过了关于大会补选市人大常委会议事规则修正案的议案。会议表决通过了关于大会补选市人大常委会议事规则修正案的议案。会议表决通过了关于大会补选市人大常委会议事规则修正案的议案。

精神,深入贯彻习近平总书记对政法工作、上海工作的重要指示精神,推动“建一流队伍、创一流业务”迈上新的台阶,努力在新的赶考路上,交出服务大局、为民司法的更优答卷,交出强化新时代法律监督的更优答卷,交出深化司法综合配套改革的更优答卷,交出过硬检察队伍建设的更优答卷。

会议听取了市十五届人大常委会副主任莫负春作的关于《上海市人民代表大会会议事规则修正案(草案)》的说明。会议表决通过了关于接受市人大常委会议事规则修正案的议案。会议表决通过了关于大会补选市人大常委会议事规则修正案的议案。会议表决通过了关于大会补选市人大常委会议事规则修正案的议案。

(上接第一版)要抢抓新赛道前瞻布局,全力构建集成电路、生物医药、人工智能等“3+6”新型产业体系,密切关注数字经济、绿色低碳、元宇宙等新赛道。“抢占赛道,离不开好赛车、好车手,也就是富有竞争力的企业和有胆识、勇创新的企业家。”要继续打造国际一流营商环境,促进大中小企业协同发展,支持企业家在各自赛道上奋勇争先。要强化新空间有效支撑,当前主攻方向就是“五个新城”建设,同时积极推进南北转型发展,为新动能厚植发展沃土。

龚正说,要建设高水平人才高地,发挥人才战略引领作用,依托各级各类创新平台,建好国家队、地方队、民间队、国际队,进一步健全人才激励、使用、扶持、评价等机制,用好人才“大引擎”,激发发展“新动能”。市领导郑钢淼、寿子琪出席,市政协副主席李逸平主持。

选准一条好的赛道 掌握发展主动权

于绍良说,城市发展没有局外人、旁观者。我们要充分发挥人民群众主体作用,充分激发人民群众主人翁意识,强化群众参与的制度保障,搭建更多有序参与的平台。希望政协委员集思广益、群策群力,更好为推动人民城市建设实践贡献智慧力量。市政协副主席周汉民主持会议。

市领导刘学新、吴清、周慧琳、胡文容、刘杰、舒庆、彭沉雷、陈群、张为、刘多等分别参加“加快推进城市数字化转型,提升城市治理现代化水平”“深化科技、产业、金融联动,持续强化城市核心功能”“着力推进全面依法治市,展现城市软实力的善治效能”“加快建设高水平人才高地,激发更加澎湃的创新创业活力”4场专题会议。张英、高富平、马益民、方环瑾、崔映吟、王须国、徐珊珊、马驰、张金全、丁晓东、王军、李和兴等委员先后发言。市政协副主席张恩迪、金兴明、黄震、吴信宝分别主持,副主席虞丽娟、钱锋出席。

于绍良说,城市发展没有局外人、旁观者。我们要充分发挥人民群众主体作用,充分激发人民群众主人翁意识,强化群众参与的制度保障,搭建更多有序参与的平台。希望政协委员集思广益、群策群力,更好为推动人民城市建设实践贡献智慧力量。市政协副主席周汉民主持会议。