

两会快评

把科技创新之火燃得更旺 把强教育才之基筑得更牢 把招贤引才之门敞得更开

顾一琼

今年，上海构筑未来发展战略优势的关键之年。新一年的开局，上海正抓紧战略布局，统筹考量。奋力打造具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的上海，必须紧扣自身优势和实际，顺势应势、稳扎稳打，在把握和统筹好“根本靠科技，基础在教育，关键是人才”中，持续增强创新动力。把科技创新之火燃得更旺，把强教育才之基筑得更牢，把招贤引才之门敞得更开，大力激发全社会创造活力——系统发力，超前抓早，久久为功，由此，让上海这座城市始终勇立时代潮头，引领创新潮流。

逻辑发生演化。今天，上海要紧紧把握的“创新驱动”，已然是一种复合型、可持续的动能。它讲求的是：核心功能的有力辐射和赋能；追求的是：面向未来不断拓展扩衍的内

涵；发力的是：质的稳步提升与量的合理增长互动并进……过去一年，上海全社会研究与开发(R&D)经费支出相当于全市生产总值(GDP)的比例保持在4.1%左右，预计

2022年将升至4.2%。这一比例比肩全球重要科创城市的研发强度，为上海进一步提升创新策源能力、突破关键核心技术打下坚实基础。进一步聚焦结构：在基础研究和应用研究、政府投入和

市场投入等方面，“均衡”二字持续释放“稳”的预期和动力。当下，上海将继续抓紧布局大科学装置、大科学工程，以其为引领，激活高校院所、研发机构、市场主体的创新

活力和能力。同时，抢抓新机遇，培育新动能，布局新赛道，在数字经济、绿色低碳等领域发力，在起势之前落子布局，在定局之前率先成势。创新驱动，本质上是人才驱动。在国家战略布局中承担着多项重要任务的上海，也比历史上任何时期都更加渴求人才。坚持人才引领发展的战略地位，坚持面向世界科技前沿，面向经济主战场，面向国家重大需求，面向人民生命健康，深化产教融合，在科创主战场上培养战略科学家，也在科研一线中造就规模宏大的科技人才队伍，加快形成梯次合理的金字塔型人才结构；同时，进一步向改革要动力，深化人才发展体制机制改革，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，建立健全科技成果转化激励机制。人类历史上，科技和人才总是向发展势头好、文明程度高、创新最活跃的地方集聚。以高水平开放，促进深层次改革，推动高质量发展——上海必然也必须持续增强创新这个第一动力。

全面出好形象!“五个新城”建设成代表委员聚焦的重点话题

“五个新城”建设今年“火力全开”



在未来的“五个新城”，优美的生态将成为新城基底。

摄影:赵立荣

摄影:邢千里

制图:李洁

■本报记者 薄小波 张天弛

作为上海“十四五”时期发力推进的“五个新城”建设，今年将是“全面出好形象”的一年，自然也成了今年上海两会代表委员聚焦的重点话题之一。新年伊始，上海的一个大动作就是总投资1328.2亿元的“五个新城”40个重大项目集中开工。“综合节点城市”的高起点公共设施民生项目、凸显生态功能的优美现代化新城、聚集“五型经济”及“产城融合”的新产业布局，成为“五个新城”引人注目的特色。

高起点建设“综合节点城市”公共服务和民生项目

家住嘉定新城核心区香溢璟庭的4岁男孩小宇，前不久进了新启用的云谷路幼儿园小班。两年前，小宇一家人住新城，虽然孩子当时还小，但爸爸妈妈最关心的就是他将来的托育教育问题，上幼儿园、上学方不方便？教育质量好不好？他们仔细研究了相关的新城教育配套设施规划，才下了决心在新城核心区安家。如今小宇到了适学年龄，而离家不远的云谷路幼儿园正好也开学了，小宇成了第一批入学的孩子。幼儿园总建设用地7335平方米，总建筑面积5988平方米，配备充足的户外大型玩具和各类运动器械，室内则有创意室、生活体验馆等专用活动室。整个幼儿园的办学规模为15个班级，基本可满足附近居民的求学需求。

幼儿园毕业后的上学也不用担心了，嘉定新城已有高等级的两所幼儿园、一所小学、一所九年一贯制学校、一所中学接连“开张”，同济大学附属嘉定实验小学、上海师范大学附属第五嘉定实验学校、同济大学附属嘉定实验中学等，都是以前郊区居民想都不敢想的好学校。“新城学校”建设迎来第一个“丰收季”。

作为嘉定新城的门面和“城市会客厅”，今年远香湖中央活动区的标识度将清晰显示出来。围绕打造具有标识度的城

市会客厅、24小时活力社区、可推广的智慧交通出行模式3个示范亮点，聚焦远香湖周边的文化环、未来塔、活力谷“新三件套”，这个“样板区”将形成长三角具有引领意义的新城中央活动区。

事实上，“五个新城”今年都将加快建设脚步，例如：奉贤新城全年计划安排开工项目71个，其中，围绕望园路城市中心、环城东路商圈、九棵树未来众创空间、亚洲妇儿医学中心等重点板块和节点的交通基础设施项目14个、居住项目4个、公共服务项目27个。南汇新城实现10所公建配套学校开工、14所学校竣工，加快市六医院临港院区改扩建项目建设；新增开工各类住房约2万套。

据悉，“五个新城”将构建“一城一枢纽”综合交通体系，并有序推进中运量骨干公交系统、智慧交通等项目落地。同时，实施“租购并举”的人才住房政策，吸引优质人才落户新城。

一个新城一个“绿心”，建设凸显生态功能的优美新城

家住奉贤区南桥镇的倪先生周末经常开车带着妻子、孩子去“上海之鱼”、奉贤博物馆新馆、泡泡公园兜兜逛逛，新通车的文耀路有效缓解了进出新城“城市客厅”的交通压力。就在博物馆边上，“上海之鱼”岸边，近期又新开工了一个“在水一方”项目，将打造市民阅读、休闲活动的公共空间。

在九棵树(上海)未来艺术中心西北侧，一个集“颜值”和“内涵”于一体的“言子书院”也将亮相。湖心岛公园、九棵树森林公园、年丰公园、贯穿浦南运河的“一川烟雨”项目……奉贤新城的“生态颜值”将令人流连忘返。

青浦新城用了3年多时间，以水城门等老建筑为城市景观标志，勾勒出一条美丽的水城金腰带——青浦环城水系公园。傍晚时分，这里的空气清新自然，成为城市中的天然大氧吧。此次青浦新城集中开

工的项目中，不少都是围绕水展开的。例如，生态建设类中的一项工程是汤家浜、水渡浜等河道整治工程，将完成西起华青路、东至华浦路、北至花园港泵闸、南至盈港东路，总长700余米的河道改善。

在松江新城示范样板区和重点地区建设范围内，通波塘一洞泾港等骨架河道将串联上海科技影都、松江枢纽等核心节点，并连通黄浦江和松南郊野公园，形成松江新城独具特色的生态基底，打造融合多种功能的各具特色、开放共享的滨水公共空间。

拥有漂亮的滴水湖的南汇新城，则将加快南汇嘴生态园、东引河等生态环境项目建设。

远香湖、“上海之鱼”、滴水湖……未来的“五个新城”，每个新城都有一个令人赏心悦目的“绿心”，优美的生态将成为新城的基底。

“一城一名园”，提升产业发展能级

日前启动建设的长三角数字干线，以青浦区为原点和枢纽中心，而这条规模将达万亿级元的无形产业干线，其“核心”正是青浦新城。青浦新城将打造“5F数字之城”，即数字未来之城(Future)、数字魔幻之城(Fantasy)、数字时尚之城(Fashion)、数字乐趣之城(Fun)和数字友好之城(Friendly)。

依托北斗创新基地、市西软件信息园、人工智能产业园等一系列重要平台载体，青浦区将最大程度发挥数字化对于新城建设的先导作用、支撑作用、驱动作用。如网易国际文创科技园，不仅要把握电竞赛事开在新城年轻人的家门口，还将打造水乡数字音乐节，探索区域数字文旅消费新模式，更要在不久的将来，利用元宇宙产业优势建设沉浸式数字产业园。

以数字经济为牵引，青浦新城将充分利用G50高速公路沿线数字基础和发展优势，整合区域数字产业，向东加强与张江科学城的联动，向西加强与吴江、嘉善等长三

角城市的对接，共同构建形成紧密合作的创新链和产业链，并推动社会经济整体数字化转型。

嘉定新城除继续打造国际汽车智慧城这个主打品牌外，新年开工的上海联影医疗产业化示范基地二期项目是又一新增增长点，拟于2024年投产，达产产值25亿元；高博航空将建设一个现代化综合型的航空航天高科技产业基地；艾普强粒子则将建设集研发、生产及销售于一体的企业总部。

松江新城年初开工、签约的安谱实验研发总部及标准物质产业化基地、创新药物研发及制剂产业化项目、生物医药产业园项目、ABB-神州数字智造交付能力中心、林众功率半导体芯片研发制造基地等项目，将为松江生物医药、人工智能等“6+X”重点战略性新兴产业发展增添新动能。松江新城将构建新发展格局中展现长三角G60科创走廊高质量发展新气象，建设具有国际影响力的创新策源地，打造具有世界竞争力的产业集群，在更高水平协同开放中提高资源配置和辐射带动能力。

奉贤新城新年的签约项目则包括国信优易、纳非制药等12个，将瞄准东方美谷、数字江海等产业特色集中发力，投资金额共计53.8亿元。质鼎生物、中博瑞康、美港高科等将分别致力于干细胞认证、细胞药物、神经脑血管医疗器械、类器官芯片等的研发与生产。

南汇新城今年开工和签约的产业项目，包括中芯国际临港基地、临港和光天地项目、芯源微电子集成电路前道关键设备研发及生产项目、中晟半导体研发中心及产业化基地项目等多个项目，将在集成电路、人工智能领域完善相关产业链条。上海国际数据港一期项目(信息飞鱼数字产业研发总部)通过引入云计算、通信技术、人工智能、软件服务、数据服务等数字基础产业，打造园区“数字化”生态的重要承载地。

据悉，“五个新城”正在提升产业发展能级，深入推进“一城一名园”建设，持续打造嘉定国际汽车智慧城、青浦长三角数字干线、松江长三角G60科创走廊、奉贤东方美谷、南汇数联智造等产业品牌。

代表建言

■本报记者 单颖文

“上海要培养科学家，更要培养科学家中的‘企业家’。”在日前举行的市十五届人大六次会议“建设高水平人才高地，着力提升城市软实力”专题审议会上，张杰代表提出，上海在建设科创中心过程中，要重视培养具有市场敏锐度的科学家，打通科技成果转化“最后一公里”。

这与市政府工作报告提出的“建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系”高度吻合。而“创新价值、能力、贡献”，正是这场人才专题审议会上的3个热词。

张杰认为，上海科创中心建设，不仅要在科技创新策源能力建设上下力气，也要实现科技创新成果高质量推动产业发展。她形象地比喻道：企业家是社会经济学中的科学家，科学家是研究领域的企业家。唯有让“科学家”与“企业家”有机结合，才能成为科技事业发展的领跑者。她建议，要有意识地发现和培养具有领导力潜质的复合型人才，着力培养科学家中的“企业家”。同时，要在机制体制的创新上，厚植培养、使用这些“企业家”的沃土，让他们专心致志地做好科技成果转化“加速器”，更好实现科技创新成果高质量推动产业发展。

应用技术的研究与转化，是实验室原创成果走向产业界必由之路。张杰还提出，要完善应用型技术人才的评价体系，特别是不能“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”。应用型技术人才的评价体系，应当有别于科技创新研发人员的评价体系，要形成动态调整或分类评价机制，让应用型技术人才与科技创新研发人员相得益彰，共放光彩。

“政府工作报告对人才评价体系的明确，意味着对人才分类的进一步明晰。”唐曜代表说，人们已经意识到，不能仅仅依赖“掐尖”的人才体系。上海要建成人才高地，不仅要有领军人才、尖端人才，也要有各方面配套的人才团队，形成“人才链”。对此，市人大代表于广辉建议，要处理好“顶尖人才”和“普通人才”的关系，在人才政策中予以平衡，让更多人才有成功的机会，让上海成为天下英才的筑梦之地、逐梦之城和圆梦之都。

谢应波代表以自身经历提醒道，注重“创新价值、能力、贡献”的人才评价体系，不能只关注短期“产出比”，而是要尊重人才发展规律，要因材施教、因材施教，制定不同的人才评价标准。尤其对技能型人才而言，如果无法在短期内“达到预期成果”，用人单位应合理平衡人才“产出比”，甚至要“熬”得起，为人才提供相应的机会和支撑条件。

体现改革集成性、开放制度型、创新策源力

(上接第一版)建好政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”两张网,完善平台和应用架构,健全数字体征系统,强化基础性制度供给,实现职能、流程、资源、体制机制的整体性转变,全方位赋能、革命性重塑,不断增强市场主体活力和人民群众获得感。

李强指出,开放是上海的最大优势和鲜明标识。增创开放新优势,必须深化制度型开放。要进一步强化高水平的制度供给,推动规则、规制、管理、标准等方面开放制度更加完备、更加成熟。对标高标准国际经贸规则,实行更大程度的压力测试,在重点领域率先探索突破。积极推动在岸业务和离岸业务统筹发展,不断强化全球资源配置功能,更好参与国际合作与竞争。

李强指出,创新驱动是高质量发展的定义性特征,要着力提升创新策源力。围绕成为“科学规律的第一发现者”,打造基础研究特区,加紧前沿领域布局探索,力争取得重大突破、形成重大成果。围绕成为“技术发明的第一创造者”,强化“硬科技”优势,把企业主体作用和新型举国体制结合起来,集聚精锐力量,加快攻克关键核心技术,为高水平科技自立自强作出更大贡献。围绕成为“创新产业的第一开拓者”,大力培育新技术新业态新模式,支持在线新经济企业发展,努力成为新潮流的最先定义地、新模式的最先孕育地、新业态的最先形成地。围绕成为“创新理念的第一实践者”,善于把握企业成长和产业发展的新趋势新逻辑,跳出固化思维、及时转变观念,跟上创新潮流步伐。

建设高水平人才高地,代表们这样建议——

创新“人才链”,培养有市场敏锐度的科学家

对于提升新城发展能级、深入推进“一城一名园”建设,委员积极建言献策——

为“五个新城”协同打造“产业朋友圈”

会场声音

■本报记者 张天弛

今年上海两会上,对于提升“五个新城”发展能级,深入推进“一城一名园”建设,政协委员们积极建言献策。

民革上海市委发现,现阶段“五个新城”还存在产业集聚度不高、结构有待优化等问题,其产业发展格局距离“一城一名园”定位还有差距。委员们分析主要原因有:一是“五个新城”现有制造业大部分以生产基地为主,处于产业链的低端环节,对产业链的引领能力和辐射度不足;二是

研发设计、金融服务、商务服务等生产性服务业目前在“五个新城”占比较低,对制造业支撑不够;三是各新城之间的产业有些同质化。

为此,民革上海市委建议,“五个新城”应结合自身特点明确核心产业,布局区域内最具潜力的主导产业、特色产业,并进一步协同发展,共同构造起新城的“产业朋友圈”。

具体来看,委员们建议:嘉定新城应

进一步巩固汽车产业优势,聚焦发展新能源车产业;松江新城应充分利用大学城的优势及上海产教研一体化的政策优势,集中力量推动科研成果产业化,聚焦发展新材料等高科技含量产业;青浦新城可聚焦发展数字经济产业;奉贤新城则应在美丽大健康产业基础上,打造高端生物医药产业;而南汇新城应全面融入上海自贸试验区临港新片区国家战略,在构筑先进制造业产业体系中进行

步明确主导产业。

在明确核心产业的基础上,“五个新城”之间可致力于促进资金链、产业链、创新链“三链”融合,合力形成产业创新高地。比如,可依托G60科创走廊、沪通港沿海创新发展翼、沪甬温沿海创新发展翼、沿江创新发展带等建设机遇,加强“五个新城”与长三角城市之间的产业链协作分工,促进生产要素的跨区域联动。