



## 2021年上海经济年报发布,经济发展呈现稳中加固、稳中有进、稳中向好态势

# 增速8.1%,上海GDP规模首次突破4万亿元

■本报记者 祝越 徐晶卉

政府工作报告指出,一年来,全市经济社会发展平稳健康发展,呈现稳中加固、稳中有进、稳中向好态势。

市统计局昨天发布2021年上海国民经济运行情况。全市实现地区生产总值(GDP)43214.85亿元,比上年增长8.1%,同比增速与全国持平。这是全市GDP规模自2017年突破3万亿元以来,四年再上一个新台阶,首次突破4万亿元。同时,上海GDP的两年平均增速为4.8%。这说明上海经济持续稳定恢复,经济发展韧性增强,新兴动能加快成长,实现了“十四五”发展良好开局。

### 消费拉动经济作用持续增强

2021年,上海社会消费品零售总额18079.25亿元,比上年增长13.5%,两年平均增长6.8%。上海市经济学会副会长殷德生认为,地区生产总值8.1%的增速背后,消费是其中的重要亮点之一。率先开展国际消费中心城市培育建设的上海,拿出了一份数据十分亮眼的消费年报。

过去一年,上海聚焦推动消费市

## 经济发展韧性增强,新兴动能加快成长

■2021年,上海社会消费品零售总额18079.25亿元,比上年增长13.5%,两年平均增长6.8%;第三产业增加值首次突破3万亿元,同比增长7.6%,占GDP比重为73.3%,对经济增长贡献率达69.6%;货物进出口

场提质扩容,着力提升集聚和辐射消费资源能力,上海国际消费中心城市核心竞争力持续增强。上海跨境电商公共服务平台全面升级,全球最大的会员制商店——山姆设立投资性公司和中免集团线上平台公司落户浦东。艺术品储存、展示和流转实现全程保税。

全球消费潮流新高地建设驶入快车道。去年,上海全年开设各类品牌首店逾1078家,其中全球首店或亚洲首店14家,中国首店167家。超过3000个国际国内品牌在沪举办新品首发、首秀、首展活动。

就在几天前,在全球时尚产业专业机构《女装日报》发起的评选中,上海时装周获评“年度时尚企业/机构成就者”,因为“上海时装周是全球时装周创新者,为产业创造新机,为设计注入新血”。市商务委相关负责人介绍,二十年来,上海时装周已累计培育300余名本土设计师

走向国际舞台,网络曝光量高达40亿次,引领时尚、定义潮流,助力上海建设国际消费中心城市。

2021年,上海第三产业增加值首次突破3万亿元,同比增长7.6%,占GDP比重为73.3%,对经济增长贡献率达69.6%。“过去一年,上海服务和消费行业引领全国增长,这也与上海国际大都市的地位相匹配。”上海交通大学上海高级金融学院学术副院长、金融学教授严弘表示。

而第三产业背后的就业吸纳能力也为上海的就业增长提供支撑。截至12月末,去年全市新增就业岗位63.51万个,比上年末增加6.47万个。高校毕业生去向落实率为95.6%,同比提高3.1个百分点。

### 开放型经济特点不断彰显

过去一年,“五个中心”建设扎实推

进,上海金融市场全年交易总额达2511.07万亿元,比上年增长10.4%。首家外资独资券商等一批金融业开放项目落地,原油期货等金融创新产品和业务相继推出。

全年口岸货物进出口总额10.09万亿元,比上年增长15.4%,亚太示范电子口岸网络拓展至24个成员口岸。全市货物进出口总额首次突破4万亿元,再创历史新高。其中,进口额、出口额分别增长17.7%和14.6%,增速均创2016年以来的最高水平。

集装箱吞吐量连续12年蝉联世界第一后,上海港不单考虑自身发展,还聚焦疫情下全球海运业缺少集装箱的“卡脖子”问题,帮助世界各地港口积压空箱回流上海。上汽集团去年海外销量达69.7万辆,上海产新能源车海外热卖近6万辆,在全球范围内积极推动绿色低碳

出行。

民生保障方面,全市居民人均可支配收入比上年增长8.0%,扣除价格因素,实际增长6.7%。居民消费价格指数温和上涨,比上年上涨1.2%,涨幅同比回落0.5个百分点,创五年来新低。

城乡居民基本养老金标准、最低生活保障标准继续提高。全市居民人均转移净收入同比增长9.5%,两年平均增长9.5%,在各收入来源中增幅最高,成为收入增长的稳健动力。

### 抢占新赛道,培育壮大新动能

2021年,上海集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业完成工业总产值3254.74亿元,比上年增长18.3%。

## 市十五届人大六次会议审议《关于上海市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》 政府过“紧日子”,更多资金保障民生和国家安全战略



■本报记者 王宛艺 祝越

政府的“钱袋子”是否用到刀刃上?在市十五届人大六次会议上,市人大常委会开发的预算联网监督系统中新增“查询”功能。一般公共预算、政府性基金预算、国资经营预算、社保基金预算的信息便捷查询,让代表们感受到“四本账”的公开度和透明度。

2021年,上海实现预算金额1000万元以上项目绩效目标公开全覆盖,党政机关一般性支出进一步压减10%,将更多资金切实保障重大国家战略、民生和基层运转等重点领域支出。市十五届人大六次会议昨天审议《关于上海市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》。新的一年,上海将继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,积极的财政政策要提升效能,更加注重精准可持续。

### 温度 民生支出每一项都与人民息息相关

戴柳代表在审议时表示,这些年上海在财政改革上从“一本账”到现在的“四本账”全公开,功能分类公开从“类”“款”到“项”,一直在细化透明,让人感受到上海在财政预算的公开性和透明度方面的努力。“三公”经费是代表们比较关注的财政数据。据统计,2022年市级行政单位、事业单位和其他单位用财政拨款开支的“三公”经费合计7.4亿元,与2021年预算数持平。

代表们在审议时表示,过去一年,财政兜底,普惠民生,显示出政府的温度——民生支出每一项都与人民息息相关;支持旧区改造和市容环境品质优化。去年安排落实523.2亿元,推进中心城区成片二级旧里



以下房屋改造、旧住房综合改造、“城中村”改造和保障性住房建设;支持架空线入地和杆箱整治,既有住宅加装电梯、人行天桥加装无障碍电梯以及“美丽街区”提升改造等。

教育方面,上海去年支出296.5亿元,支持课后服务、学校体育场地开放、学龄前儿童善育工程等项目实施。今年,上海拟安排317.9亿元支持教育高质量发展,持续推进地方高水平大学和“双一流”建设,支持高校深度参与建设国家重点实验室、前沿科学中心等重大科创平台,培养高层次拔尖创新人才和的高素质应用型人才。

去年,上海支出119.2亿元,深化长期护理保险制度试点,推进社区养老服务设施建设,引导各区建设社区综合为老服务中心、助餐场所、养老床位、认知障碍照护床位、实施居家环境适老化改造等。今年,上海拟安排财政对基本养老保险基金补助92.1亿元,进一步提高基础养老金水平。

推进“健康上海”建设,上海今年拟安排

107.5亿元,支持市级医院创建国家医学中心和区域医疗中心,持续推进优质医疗资源扩容和均衡布局,积极落实公共卫生应急管理条例,支持第五轮公共卫生三年行动计划全面完成;推动实施新一轮中医药传承创新发展行动。

### 力度 全面推进国家重大战略实施

推动落实国家战略和重大任务,上海将支持打造浦东社会主义现代化建设引领区,继续支持自贸区贸易投资便利化改革创新,积极争取重点产业企业所得税优惠政策在浦东特定区域试点实施,推进新型研发机构经费支持方式创新等改革事项。

新的一年,上海拟安排专项资金支持临港新片区加快建设,推进“两个15%”所得税优惠政策精准实施,支持培育更多硬科技企业。

持续推进生态环境共同保护,深化政府

采购一体化建设,上海将安排示范区先行启动区专项资金,加快推进长三角一体化示范区高质量发展,支持水乡客厅等重大项目建设。安排专项资金,发挥地方政府债券作用,支持虹桥国际开放枢纽建设,促进国际中央商务区持续增强核心功能,支持精心办好第五届中国国际进口博览会。

全面推进“五个新城”建设,上海将支持新城基础设施建设,促进新城集聚配置优质教育、医疗、养老服务和公共文化等资源,推动产业能级提升,促进提高新城公共服务和资源供给的能力水平。

支持重要领域关键技术攻关方面,上海新的一年将继续支持在沪国家实验室、大科学设施及重大科研项目建设,引导和鼓励社会资本加大对前沿基础研究和重要领域关键技术攻关的投入力度,提升创新链整体效能。支持推进全面创新改革试验,支持对知识产权的保护应用,深化“产学研”深度融合,促进科技成果加速转化。

## 21位委员建言上海城市发展 市政协举行大会发言 董云虎于绍良出席

本报讯(记者周渊)市政协十三届五次会议昨天下午举行大会发言,21位政协委员积极为上海城市发展建言献策。市政协主席董云虎出席。

市领导于绍良、郑钢淼、吴清出席会议。

会场气氛热烈,委员们直陈意见建议。张琦委员代表民建上海市委会“培育市场 激发数据要素澎湃活力”、朱成钢委员代表民革上海市委会“完善无障碍城市环境 把温暖传送到上海每一个角落”、姜逸青委员代表无党派人士“超大城市人口生育要有超前布局”、顾祥林委员代表民盟上海市委会“深入推进产教融合 助力打造世界级产业集群”、倪闽景委员代表民进上海市委会“‘双减’背景下上海如何真正实现基础教育高质量发展”、张筠委员代表台盟上海市委会“积极推动沪台大健康产业合作”、穆海洁委员代表致公党上海市委会“数字化转型要避免应用场景开发‘碎片化’”、曹文浩委员代表市工商联作“大力激发民营企业活力 加快构建大中小企业融通的创新生态体系”、胡翔群委员代表农工党上海市委会“完善护工体系 提供群众满意的医疗照护服务”、张磊委员代表九三学社上海市委会“以科技创新为核心 促进新城产业能级提升”、张金全委员代表社科界作“着力完善直播电商的政府监管与法制保障”、金鹏辉委员作“以全国人大授权上海人大浦东立法权为契机 推进制度集成创新”、陈勇章委员作“深化农村综合帮扶 加快促进共同富裕”、陈永亮委员作“更加注重‘五个新城’与长三角城市群联动发展”、金江波委员作“着力打造上海国际设计之都的文艺风范”、汪胜洋委员作“时机到了:要本土高端品牌‘出圈’‘下血本’”、黄虹委员代表市总工会作“打造高能人才高地 支撑上海卓越超越”、陈峰委员代表团市委和青联作“聚焦支持服务青年科技人才 使他们在上海更加安心、乐业、出彩”、翁文磊委员代表市妇联作“聚焦高质量陪伴 打造新时代上海家庭服务体系”、李安民委员作“高度重视对元宇宙新赛道的布局”、赵柏基委员作“打造双核驱动的‘碳服务’生态圈”的发言。

市政协副主席李逸平主持会议,副主席周汉民、张恩迪、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

## 调整专门委员会(指导组)设置 董云虎主持市政协常委会议和主席会议

本报讯(记者周渊)市政协昨天举行十三届三十三次常委会议。市政协主席董云虎主持。

会议通过政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员离任名单(草案),同意提请全体会议通过;通过政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员候选人名单(草案),同意提请全体会议选举;通过选举办法(草案),总监票人、监票人名单(草案),同意提请全体会议通过;通过政协上海市第十三届委员会提案委员会关于十三届五次会议提案审查情况的报告(草案),同意提请全体会议通过;通过政协上海市第十三届委员会第五次会议决议(草案),同意提请全体会议通过。

会议听取了分组会议讨论情况汇报。

会议通过关于调整十三届市政协专门委员会(指导组)设置的决定。为贯彻落实中央和市委有关精神,充分发挥人民政协专门协商机构作用,更好服务上海改革发展大局,政协上海市第十三届委员会决定对部分专门委员会(指导组)进行调整。学习委员会与文史资料委员会整合为“学习和文史委员会”,教科文卫体委员会调整为“科技和教育委员会”,“文化卫生体育委员会”,经济委员会更名为“经济和金融委员会”,地区政协联络指导组更名为“界别和地区工作委员会”。

市政协副主席李逸平、周汉民、张恩迪、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席,秘书长贝晓曦,副秘书长曹振全、邢邦志、姚卓匀分别就有关事项作说明。

又讯市政协主席董云虎昨天主持召开十三届八十八次主席会议,通过政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员离任名单(草案),政协上海市第十三届委员会常务委员会部分组成人员候选人名单(草案),选举办法(草案),总监票人、监票人名单(草案),政协上海市第十三届委员会提案委员会关于十三届五次会议提案审查情况的报告(草案),政协上海市第十三届委员会第五次会议决议(草案),同意提请常委会议通过。

市政协副主席李逸平、周汉民、张恩迪、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

## 代表建议借力城市数字化转型,进一步提高车位利用率——

# 停车“绑定”就诊,缓解“医院停车难”

■本报记者 单颖文

从“基本没法停”到“基本可以停”,但还能做得更好。过去一年,唐东卫代表专门调研了“医院周边停车难”问题。今年上海两会,他带来一份建议:将实施缓解“医院停车难”列为民心工程,让停车“绑定”就诊,盘活更多医院周边有效停车资源。

事实上,在网友们对上海多家三甲医院的点评中,“停车方便”成为热门标签。去年,上海全面推进停车难综合治理民心工程。市交通管理部门对全市45家三甲医院特定时段停车难问题进行调研,制定了“一院一方案”停车专项治理方案,缓解了一批停车难矛盾。但由于多数三甲医院、综合医院、专科医院集中在中心城区,普遍存在医院占地面积小、道路狭窄、停车位紧张、周边停车条件差等客观情况,唐东卫等市人大代表提出,需借力城市数字化转型契机,盘活资源,进一步缓解这一难题。

### “挂号+停车”联动,看病前先约车位

唐东卫在调研中发现,部分市民去三甲医院前,会使用“上海停车”App先行预约医院的停车位。这项服务已覆盖全市32家三甲医院,预计今年有望覆盖全市45家三甲医院以及区级中心医院。该功能总计提供1022个预约泊位,但这个数量对于每天庞大的停车需求来说,杯水车薪。

为此,唐东卫建议积极推动“挂号+停车”一体化联动,即打通医院门诊服务挂号系统和“上海停车”App预约平台,精准匹配资源,让就医病患获得停车预约优先权,提高停车位利用率。目前,瑞金医院、上海市第十人民医院等试点医院已上线该服务,希望能尽快在全市推广。

同时,通过完善停车费设计,比如依据常规就诊时间设立优惠停车时段,此后增

加停车成本等做法,让停车位能高效“流动”。

### 盘活存量发掘增量,提高车位利用率

数据显示,全市医院有效车位5.17万个,但是白天高峰停车数量达5.73万辆;全市三甲医院45家,停车缺口达12%以上。对此,唐东卫建议进一步整合医院周边资源,盘活存量、争取增量。

一方面,多措并举整合医院周边道路、居民小区、公共绿地、学校机关、办公商场等停车场,实现停车资源错峰共享。如,在上海市儿童医院(泸定路院区)附近的长风11号绿地下,建成了与医院车库打通的新车库,成为错峰共享车位。复旦大学附属肿瘤医院取消了原有的路边停车位,用指示牌将车辆引流至周边商场地下停车场,并用腾出的这根车道反哺交通,进一步提升道路通行效率。

顾秀平代表也在今年提交的相关建议中指出,应根据道路实际情况,科学设置每条路的禁停时间段及临时停靠区域。施政代表则在建议中提到,要加快推进路面停车数字化管理,推进车位管理智能化水平等。唐东卫认为,这些建议都适用于医院附近的小马路。

另一方面是争取增量。唐东卫建议在土地供给、规划指标、投资模式、引导资金等方面出台一些突破性政策,鼓励社会闲置用地和可利用地进行公共停车设施建设。比如对一些公共空间的绿化进行改造,通过多种形式腾挪空间,增加停车位。

目前,上海已将医院配建车位指标从0.5提高到0.8,从源头上解决停车难问题,并积极纳入智慧智能停车技术。如,结合新建项目,上海市第一妇婴保健院东院正在建设以人工智能算法软件系统为核心的AGV车库。与传统停车相比,驾驶员可省去寻找车位、倒车入库、寻找车辆、寻找出口、排队收费等环节,实现高效泊车,也提高车位利用率。