

# 各说各话 俄罗斯与北约安全对话无果

## 分析认为,从关闭对话渠道到同意恢复代表处,会谈尚有积极一面

■本报驻莫斯科记者 孙昌洪

1月12日,俄罗斯与北约理事会就欧洲安全和乌克兰问题进行对话。会谈持续约4小时,双方会后表示,在欧洲安全和乌克兰问题上分歧依旧,双方同意继续保持对话并将再次安排类似会议。

### 北约没有在原则问题上作出让步

对话在北约总部布鲁塞尔举行。俄罗斯代表团由外交部副部长格鲁什科和国防部副部长福明带领,北约方面则由秘书长斯托尔滕贝格带队,北约30个成员国驻总部代表出席。

斯托尔滕贝格会后表示,与俄对话艰难,北约准备继续坐下来谈。北约认为,此次对话是关键时刻的一次接触,对欧洲安全意义重大。双方在欧洲安全和乌克兰问题上认真、坦诚地交换了意见,但仍存在原则性分歧。

北约拒绝在吸纳新成员问题上向俄罗斯妥协。斯托尔滕贝格会后重申,“北约所有盟友在联盟主要原则上态度一致,每个国家有权利自由选择自己的道路,在基础准备好成为北约成员时,只有乌克兰和北约所有成员能够决定这一问题”。斯托尔滕贝格还强调,“俄罗斯是乌克兰的威胁,而非乌克兰是俄罗斯的威胁”,乌克兰面临外部武装力量、大炮和威胁言辞的挑战,北约将继续支持乌克兰成为北约成员的努力,一些北约成员国将帮助乌克兰自卫。

### 同意恢复俄罗斯-北约理事会机制

对话会上,俄罗斯与北约讨论了恢复俄罗斯-北约理事会机制问题,双方初步达成一致,尽快恢复各自在布鲁塞尔和莫斯科的代表处,并通过代表推动和落实双方未来的接触和对话。北约方面表示,双方同意在不设任何先决条件的情况下恢复各自的代



12日,布鲁塞尔,俄罗斯外交部副部长格鲁什科(中)和国防部副部长福明(右),在北约秘书长斯托尔滕贝格的陪同下走入会场。

表处,认为在双方有意愿开展进一步更广泛范围接触和对话的情况下,双方代表处将发挥重要和实质性作用。

去年10月6日,北约宣布驱逐8名俄罗斯常驻北约代表。作为回应,俄罗斯10月18日宣布暂停常驻北约代表团工作,暂停北约在莫斯科的军事联络处的活动,并要求关闭北约信息办公室。

俄罗斯-北约理事会成立于2002年。2014年克里米亚危机后,北约逐渐加大对俄罗斯的施压力度。随着俄罗斯与西方关系的持续恶化,俄与北约的这一沟通渠道已几乎不具备实际意义。此次双方决定恢复办事处,可视作俄罗斯和北约恢复对话诚意的表现。

### 俄方关切未得到回应

本周,俄罗斯与美国和北约先后开展安全问题对话。俄罗斯去年12月向美国和北约递交了安全对话文件,提出要得到美国和北约的法律安全保障。当前,美国和北约均作出了一定回应,三方

先后举行了安全对话,但能否从形式反馈过渡到实质回应还有待观察。

俄罗斯副外长格鲁什科强调,俄罗斯绝对不允许北约将安全建立在反俄或没有俄方参与的前提下,北约停止东扩势在必行。俄国防部副部长福明表示,俄罗斯与北约关系处于极低水平,俄方降低冲突的提议被无视,俄方已经再次向对方表达了自身的原则和立场。

分析认为,俄罗斯的关切和意愿没有得到真正的重视。从俄罗斯提交的安全对话文件可以看出,俄希望与西方在重构欧洲安全架构上进行对话并开展实质性谈判,但当前双方的接触和对话仍停留在各说各话、各表立场阶段,美国和北约都没有实质性回应俄方提议。美国的关注重点在于美俄战略稳定,只是计划将俄方新关切纳入双边战略稳定对话框架。北约最关心的是给俄乌关系降温。北约官员强调,他们希望把重点放在俄罗斯在乌周边大规模的军事集结上,而非俄罗斯迫使欧洲就冷战后安全架构进行重新谈判的愿望。

分析认为,本次对话也有积极的一面:从此前关闭对话渠道到双方坐下来会谈并同意恢复代表处,从形式到内容均呈积极倾向。问题在于,对话会后俄乌对峙能否降温仍未知。斯托尔滕贝格表示,欧洲存在武装冲突的现实威胁,必须采取必要措施予以避免。西方同意对话的主要原因之一是希望通过对话劝说俄方从俄乌边境撤军,但此轮对话后仍趋势不明。

舆论认为,双方对话转为实质性谈判尚需时日。此次系列对话一定程度上是俄罗斯持续施压的结果。俄罗斯与西方目前只是有限恢复接触以讨论彼此的不满;而且双方都强调,这种接触并非“谈判”。认真的谈判可能需要至少数月时间,而美国和北约都表示,只有在俄罗斯缓和紧张局势、从俄乌边境撤军时,他们才会与俄罗斯谈判。当前,美国和北约已经明确表示不会有什么安全保障。

(本报莫斯科1月13日专电)

## 俄罗斯与西方举行第三场安全对话

# 欧安组织能给出乌克兰问题解决方案吗

■本报驻莫斯科记者 孙昌洪

继10日和12日俄罗斯与美国安全对话、俄罗斯与北约安全对话后,俄罗斯13日派员参加欧洲安全组织常设理事会特别会议,继续就欧洲安全和乌克兰等问题与西方接触对话。

与北约不同,欧安组织是世界上唯一一个包括所有欧洲国家在内并将它们与北美洲联系在一起的安全机构,是世界上最大的区域性组织。因此,俄罗斯将借此在更大范围内宣示俄罗斯在欧洲安全方面的立场和倡议。

此次会议在维也纳举行。据俄罗斯驻欧安组织代表团此前向卫星

通讯社表示,会议计划讨论欧洲安全的一般主题,而不提出当前的紧迫问题。欧安组织2022年轮值主席是波兰。按照会议安排,会后,波兰部长兼欧安组织秘书长施密德将在新闻发布会上回答记者提问。下午,俄罗斯常驻欧安组织代表卢卡舍维奇将召开新闻发布会。

据报道,会议并不设置专门的与俄罗斯对话或俄罗斯专题环节,但俄罗斯与乌克兰的边境紧张局势是会议的主要关注焦点之一。欧安组织是与俄罗斯和乌克兰的三边联络小组(TCG)的一部分,该三边联络小组的成立是为了执行明斯克协议。而诺曼底模式,即法、德、俄、乌间对话的平台,是化解乌克兰危机的另一个希

望。欧洲领导人希望俄罗斯和乌克兰继续以诺曼底模式与德国和法国进行谈判。

舆论认为,欧安组织此次特别会议也难以给出乌克兰问题解决的方案。一方面因为俄罗斯与美国、俄罗斯与北约的安全对话均无果而终;另一方面,俄罗斯与欧洲国家在乌克兰问题及解决方案上同样分歧严重。欧洲方面支持乌克兰恢复其主权和领土完整的努力,认为俄罗斯“迫使基辅当局给予乌克兰东部地区广泛的自治权或所谓的特殊地位”,将使这些领土成为“由俄罗斯控制的准独立小型国家”,并使莫斯科能够对乌克兰的外交和国内政策产生深远的影响。俄罗斯则指责乌克兰没有按照明斯

克协议的要求给顿巴斯地区这种特殊地位,也没有举行地方选举,破坏了和平进程,西方对乌克兰的军事援助加剧了局势紧张。基辅政府认为,乌克兰东部反叛分子控制区的特殊地位已经纳入全国范围的权力下放改革。

这次会议以较低的外交级别举行,由大使而不是外长参加,但欧安组织的重要性不能被低估。如果俄决定通过外交手段实现目标,而不是在乌再次开战,那么有关未来欧洲安全的一些谈判将在该组织的支持下举行。

13日,俄罗斯驻欧安组织代表卢卡舍维奇表示,俄罗斯不允许西方拖延对话并将对话演变为毫无意义的立场表述的做法,这同样可能引发局势的进一步恶化。有媒体报道,俄罗斯有意与欧安组织恢复俄乌问题的对话,也有媒体透露,诺曼底模式各方正积极接触和磋商,商讨尽快召开该框架下外长级甚至元首会议的可能。

(本报莫斯科1月13日专电)

## 外交部: 个别国家囤积浪费疫苗应受道义谴责

新华社北京1月13日电(记者董雪 潘洁)外交部发言人汪文斌13日表示,尽管目前全球新冠疫苗产量有所增加,接种率有所上升,但发达国家和发展中国家之间“免疫鸿沟”还在扩大,个别国家囤积、浪费宝贵疫苗的做法应受道义谴责。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,世卫组织总干事谭德塞近日表示,有超过90个国家尚未实现为40%的人口接种疫苗的目标,超过85%的非洲人口尚未接种一剂疫苗。我们注意到,世卫组织全球卫生筹资大使、英国前首相戈登·布朗也表示,西方有过剩的疫苗却自己囤积,而在最贫穷的国家,疫苗却十分短缺,囤积疫苗在道义上应受谴责。中方对此有何评论?

汪文斌表示,中方始终认为,抗击疫情是各国的共同责任。疫苗至今仍是抗击新冠病毒的主要武器,是拯救更多生命的最大希望,世界各国都应坚持疫苗作为全球公共产品的第一属性。“令人遗憾的是,尽管目前全球疫苗产量有所增加,接种率有所上升,但发达国家和发展中国家之间“免疫鸿沟”还在扩大。”

汪文斌说,据统计,低收入国家只有5%的人口完全接种疫苗。在非洲大陆,13亿人口中只有7.5%的人完全接种疫苗。“缺苗少药”直接威胁广大发展中国家人民的生命。与此同时,少数西方国家囤积的疫苗却远超自身需要,且浪费严重。仅美国一国,在去年3月到11月间就浪费了至少1500万剂新冠疫苗。在新冠肺炎疫情持续扩散蔓延、变异毒株不断出现的背景下,个别国家囤积、浪费宝贵疫苗的做法无异于阻止给消停注水,确实应受道义谴责。

他表示,人人享有生命权和健康权。尽己所能向世界特别是发展中国家提供疫苗,积极促进全球疫苗公平合理分配,这不是一种施舍,而是一种责任。希望有关国家能切实履行承诺,同中方一道弥合全球“免疫鸿沟”,为人类早日战胜疫情真正作出应有贡献。

## 集安组织维和部队开始撤离哈萨克斯坦

据新华社努尔苏丹1月13日电(记者张继业)集体安全条约组织(集安组织)秘书长扎斯13日在阿拉木图市宣布,集安组织维和部队从即日起开始撤离哈萨克斯坦,并于10日内完全撤出。

哈方当天在阿拉木图市为集安组织维和部队举行送行仪式。哈国家反恐指挥部同日宣布,当前哈安全局势整体稳定,全国14个地区已完成反恐行动并解除“深红”级别恐怖威胁预警,在阿拉木图州和江布尔州的反恐行动仍在持续。

另据哈通社报道,哈总统托卡耶夫12日在首都努尔苏丹会见扎斯,就集安组织近日给予哈方的支持与援助表示感谢。

俄罗斯国防部网站13日发布消息称,集安组织维和人员已开始将保护哈方设施的任务移交给哈执法机构。此外,俄维和部队已开始准备整理装备和物资,并将同哈方配合完成俄维和人员撤离工作。

吉尔吉斯斯坦国防部同日表示,参加在哈维和任务的吉武装部队人员将于14日从阿拉木图州撤离,返回吉国内驻地。作为集安组织撤离成员,吉方于本月7日向哈派遣了150名维和人员。

新年伊始,哈萨克斯坦西南部曼吉斯套州多地液化天然气价格大幅上涨,引发哈多城市民民众集会抗议,多地出现骚乱者冲击政府机构、攻击警察等情况。随后,集安组织应托卡耶夫请求向哈派出短期维和部队。

据路透社新闻网站消息,集安组织维和部队人数为2030人,部署在阿拉木图和努尔苏丹两市。

## 英国首相首次承认违规参加酒会 民众强烈不满,反对党敦促约翰逊引咎辞职

■本报记者 陆纾文

据英国《金融时报》报道,英国首相约翰逊12日首次承认自己曾在2020年违反新冠防疫规定参加酒会。约翰逊及其内阁成员“只许州官放火,不许百姓点灯”的系列行为引发民众强烈不满,反对党认为约翰逊应该引咎辞职。

英国独立电视台此前报道,约翰逊的首席私人秘书雷兹兹于2020年5月20日在首相花园组织了一场酒会,大约40名政府官员参加,而当英国正施行“封城”防疫规定。报道称,其中就包括首相约翰逊及其未婚妻西蒙兹。一名聚会目击者称,参加酒会的主要是唐宁街10号的工作人员,“这显然违反防疫规定”。

这一消息引发众怒,而约翰逊一度拒绝回应此事,只说英国政府高级官员休·格雷正在调查这类事件。不过12日,约翰逊在英国议会下院接受质询时承认了自己曾参加那场酒会,但他同时也不忘为自己开脱,称当时认为那是一场公务活动,目的是为了感谢身边的工作人员。约翰逊表示自己为这一行为感到抱歉,会对参加酒会一事承担责任,但要等针对此事的专项调查结束后再作处理。

路透社报道称,参加酒会一事曝光令约翰逊持续承压,并危及首相地位。英国民调机构11日公布的民调结果显示,他领导的保守党政府已经失去领先优势,多数受访者认为约翰逊应该引咎辞职。

反对党工党领导人斯塔默表示,首相的致辞“荒谬”,是对英国公众的“冒犯”。保守党籍前首相特雷莎·梅的幕僚加文·巴维尔也表示,这样的聚会“令人难以置信”。

此前,约翰逊政府就曾曝出多起违反防疫规定的丑闻。去年5月,时任卫生大臣马特·汉考克与已婚女助手在办公室举止亲密,违反新冠防疫规定,并被闭路电视监控拍到,之后汉考克向公众道歉并辞职。2020年3月27日,约翰逊宣布确诊感染新冠病毒的当天,作为密接的原首相高级顾问卡明斯驱车百多公里前往父母家中,违反当时的“居家令”。可笑的是,卡明斯本人就是“居家令”制定者之一。

## “上海公报”发表50周年之际 “中美合作系列报告”将陆续发布

本报讯(记者刘畅)今年是《中美联合公报》(即“上海公报”)发表50周年,由上海国际问题研究院(简称“上研院”)主办的“中美合作系列报告”媒体吹风会12日在沪举行。据悉,今年上研院将围绕中美关系中的多个领域,同美方知名智库合作,共同发布系列研究报告。

上海国际问题研究院院长陈东晓在吹风会上表示,“中美关系不是一道是否搞好的选择题,而是一道如何搞好的必答题。中美关系的稳定与与否将是影响今年全球和地区局势的最重要因素之一”。

陈东晓称,在《中美联合公报》发表50周年之际,上研院围绕中美关系中的多个领域展开研究并发布报告,聚焦全球经济秩序与治理、网络

空间安全、气候变化与国际能源、资源安全、东北亚局势和台海问题等,以为推动中美关系朝着相互尊重、和平共处和互利共赢的方向发展提供中国智库方案。

记者从现场了解到,目前已经发布的中英文报告包括《共担大国责任 引领全球零碳——中美气候合作新议程》《竞争但不失控——共建中美网络安全新议程》《关于中美建立网络-核指挥控制与通信系统稳定性的报告》《中美关系正常化历史上的四次关键战略协作的启示》《美国拜登政府朝鲜半岛政策前瞻》、《Perspectives on the Global Economic Order in 2021》等,其它关于台海局势、中美网络空间公开溯源问题的相关报告将在今年上半年陆续发布。

# 奥密克戎“攻陷”日本 日增确诊近2万

## 日外相称: 驻日美军集体感染或为疫情扩散主要原因之一

■本报驻东京记者 刘洪亮

据日本广播协会电视台统计,当地时间13日,日本全国新增确诊病例18859例,新增死亡病例4例。这是日本时隔4个月再次突破日增18000例。

另据日本厚生劳动省13日的消息,上周的新增病毒变异毒株核酸检测结果显示,目前日本国内奥密克戎毒株感染者达到了84%。同日,秋田和佐贺两县发布消息称,两地均发现了奥密克戎毒株的感染病例,这意味着日本全国47个都道府县全部“沦陷”。

日本外相林芳正13日表示,驻日美军基地发生的新增病毒集体感染“或为日本国内疫情扩散的主要原因之一”。

13日,厚生劳动省承认,当前新冠疫情正在日本全国范围内扩大。东京都

新增3124例确诊病例,较前一天的2198例增加了近千例。按周平均计算,东京的新增感染病例是上一周的689.6%。在东京的新增确诊病例中,有1549人已经完成了两剂疫苗接种,完成1剂接种的为54人,未接种者695人。东京13日的变异毒株检测结果显示,疑似感染奥密克戎毒株的占九成多。

在东京都13日举行的疫情监控专家会议上,与会的7名专家中有6人预测东京未来一天的新增感染病例将超过1万例,有专家称“预计东京下周单日新增超过9500例”。东京在今年元旦的感染者仅为79例,1月10日新增了27例,可以说短短几天的时间,日本全国的新增感染者数量就呈几何倍数疯涨。虽然有消息称,奥密克戎毒株感染者的症状较轻,但东京医疗机构已经预感到医疗资

源所面临的压力。

13日,驻日美军新增确诊病例560例,再创新高。据报道,日本外务省称,截至12日下午,驻日美军累计确诊病例4741例,其中62%在冲绳县;山口县的岩国基地、青森县的三泽基地和神奈川县的横须贺基地等也均有数百人感染。

此前,在冲绳的驻日美军基地发生集体感染事件后,不少美国大兵仍经常到基地外面喝酒,引起了当地民众的不安和反感。根据日美两国政府达成的协议,为了强化防疫对策,对驻日美军提出了“非急需不外出”的要求。林芳正13日在记者会上表示,驻日美军基地发生的新增病毒集体感染极有可能导致周边地区疫情扩散,“不可否认驻日美军或为日本国内疫情扩散的主要原因之一”。他表示,为强化防疫对策和消除当地民

众的不安,日本政府已经向美方提出相应的应对要求,将继续与美方就强化防疫对策一事展开协调。

随着日本疫情形势越来越严重,各地都出现了大量的因被诊断为密切接触者而需要在家隔离观察的员工,导致物流业、餐饮业和服务业都出现了人手严重不足的窘境。此次疫情较重的冲绳县就面临着989名医务人员无法上班的困境。因此,日本各地方政府纷纷决定上书国会,请求缩短密切接触者的隔离观察期,以缓解企业压力和解决用工荒问题。

日本第6波疫情高峰正在来袭,从当前日本各地的防疫举措来看,无论是人口最多的东京,还是作为抗疫主角的日本政府,都没有做好充分准备,防疫措施仍不到位。

(本报东京1月13日专电)

## 既快速进市场“大门”,也便捷入行业“小门”

2021年12月,上海共有市场主体突破318万,其中,企业267.2万,比上年增长10.8%,相当于每千人拥有企业数107.4户,位居全国第一。市场主体快速增长,离不开公平、稳定、可预期的市场环境。

法治是最好的营商环境。在“着力实施高水平服务型市场监管”方面,《若干措施》推出7条举措,将以健全的法治保障激发更多市场主体的发展活力、竞争活力。

### 包容审慎: 制定轻微违法违规经营行为免罚清单3.0版

来自市场监管局的数据显示,截至

“免申即享”。对于新设立的各级标准化技术组织,或者承担国家级标准化试点任务通过验收的企业,无需提交申请材料,通过政府部门共享数据方式,将企业资质、企业信用、企业认定等信息与政策条件进行比对,自动筛选出符合政策要求的企业名单。

制定实施“免罚”“免强”清单就是其中之一。上海自2019年3月发布首份全国省级跨领域市场轻微违法违规经

营行为免罚清单以来,全市市场监管部门已对3665家市场主体实施了免罚,让市场主体感受到有温度的执法。今年,市市场监管局将在广告、价格等领域进一步拓展免罚情形,探索制定实施市场轻微违法违规经营行为免罚清单3.0版。

同时,上海今年将建立不予实施行政处罚措施清单,明确不采取强制措施所涉法律法规的具体规定,并出台配套制度。这也将是上海首次尝试推出“免强”清单。

上海也在加速建立市场主体信用修复机制。去年,市市场监管局制定9条“零跑腿、零见面”信用修复机制,帮助企业复工复产。截至目前,移出经营异常名录企业6739户。今年,市市场监管局将进一步完善信用体系建设,支持市

场主体修复信用。对列入严重违法失信名单的,原则上满1年可提请修复信用,满3年自动移出名单。建立行政处罚信息梯度性信用修复制度,按照按处罚情节轻重分别设置6个月、1年不等的最短信用修复期,缩短行政处罚信息公示期限。

市市场监管局还将完善公平竞争审查会审制度,在新业态、新模式等领域制定实施指导性规则;对互联网平台实施分级分类管理,引导电商平台合理降低入驻商户营销费用、提供免费工具等。通过健全法治保障,优化制度供给,让落户上海的企业在“稳”的基础上跑出“加速度”,让各类市场主体在公平公正的市场环境下健康茁壮成长。

(上接第一版)

### 数字赋能: 实现有关电子证照移动端“一照通用”

无论是进一步压缩市场主体登记时限,还是提高企业名称一次核准率,《若干措施》的背后,是对提供高质量便捷化政务服务的不懈探索。上海将深度拓展治理数字化在市场监管领域的应用场景,打造更多“一站式”标杆应用,提升市场主体的“获得感”。

根据《若干措施》,上海正着力探索实现电子证照移动端“一照通用”。2020年4月,市市场监管局探索电子证照归集运用,首次实现电子执照、电子印章同步发放。截至目前,已有近197万户市场主

体通过电子营业执照办理市场监管、税务、人社、公积金等业务累计达1446万次。去年,上海在全国率先实现电子营业执照和食品经营许可证电子证书联动应用。今年,市市场监管局还将进一步依托全国统一的电子营业执照系统,以市场主体身份为核心,以电子营业执照为载体,归集市场监管领域所有电子许可证,实现电子营业执照和市场监管领域所有电子许可证移动端“一照通用”。

上海也将在全国率先探索企业年报智能化“多报合一”。陈学军表示,市场监管局将市场主体的统一社会信用代码、名称、住所、注册资本认缴、股东等政府部门共享的部分公共信息自动导入企业年报系统,可实现一次申报、部门数据共