

公司法修订请来外企代表“提建议”——

全过程人民民主在上海基层拓展

■本报记者 王宛艺

“环境保护、绿色低碳方面，能否更明确公司承担的社会责任？”昨日下午，市人大常委会在海通证券的基层立法联系点内，一场特别的《中华人民共和国公司法（修订草案）》立法意见征询会在这里举行。特雷通集团董事长兼首席执行官、上海市白玉兰纪念奖获得者、来自丹麦的李曦萌，以一口流利的普通话代表企业“亮”出观点。之所以称“特别”，是因为此次征询会邀请了外资、内资、合资、港资等企业共同参与，首次实现了全国人大常委会法工委基层立法联系点范围的“四商”联动，让更广泛的市场主体参与到立法意见征询过程中。

这也是公司法自1993年通过后的第六次修改。除了海通证券基层立法联系点，长宁区虹桥街道基层立法联系点也共同参与了讨论。谈论过程同

向全国人大常委会法工委直播。来自基层最真实的声音，将被原汁原味地反馈到最高立法机关。

中国经济发展的直接体验者获益者

“中国现行公司法于1993年制定，那一年，我在上海创业，企业注册在保税区。”李曦萌提前做了“功课”，他说自己周末逐字逐句细读公司法，也是中国经济发展、营商环境优化的直接体验者，“中国是改革最多最快的地方”。

刚开始注册贸易公司那会儿，是由相关管理委员会介绍营商政策；现在则是“店小二”，上门走访服务企业。“外商投资准入负面清单越来越短”，也意味着门开得越来越大，越来越便利。

李曦萌注意到，修订草案中，增加了许多新概念、新术语，譬如实控人、电子

营业执照等。“体现了时代特征和法律的务实性。实际控制人和电子营业执照已在国内广泛推广，‘办事只需跑一次’的服务理念也充分落地，现在将这些好的措施写入法律后，相信可以更好推动市场化、法治化、国际化的营商环境，更好激发市场创新动能和活力。”

现场专家提出公司法中的“同股不同权”也让他有了思考，这种结构有利于成长性企业直接利用股权融资，同时又避免股权过度稀释，保障企业稳定发展。

亲身体会“全过程参与”的中国式民主

事实上，“提建议”对李曦萌而言并不是头一回。2020年，他被虹桥街道基层立法联系点聘请为立法信息员。

他所居住的虹桥街道荣华居民区，是个“小小联合国”。住着来自50多个国

家和地区的居民，境外人士占比超过50%。早在虹桥街道基层立法联系点成立之初，他身边就有不少外国同仁争当“洋啄木鸟”，相继被聘为立法信息员。“他们在中国待了很久，很好融入了这儿，广泛参与各项活动，个别金子被写入了中国法律。”李曦萌说自己也亲身体会着这片土地上“全过程参与”的中国式民主。

上海作为习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的首次提出地，正努力打造“最佳实践地”。在虹桥街道基层立法联系点，截至目前，共完成62部法律草案的意见征询工作，征询近万人次，提出意见建议1200余条，其中101条被采纳。“虹桥故事”中，我们看到了全过程人民民主最生动的实践、最朴实的成果和最宝贵的经验。众多像虹桥街道基层立法点这样的人民民主实践，勾画出了中国特色社会主义的民主政治蓝图。”上海市政治学会会长、复旦大学教授秦玉成这样注解。

■本报记者 付鑫鑫

“江苏启东市社会福利中心是我选择的养老终点站！”82岁的上海老太太王敏说，启东空气好、节奏慢，适合养老，子女从崇明来探望也十分方便。入住福利中心大半年来，老人觉得很舒心：“很多社工、护理员和其他住得久的老人都主动找我话家常、分享启东美食，帮我融入集体生活。我爱上了启东，要一直住下去。”

周到服务之外更有一份心连心的温暖

昆山也是上海老人异地养老点的重要选择。苏州九如城阳澄湖护理院院长时建英介绍，有一对上海老人，爷爷以前在昆山工作过，对昆山十分熟悉。因为子女长年在国外，所以他们从2017年起就在昆山的养老机构生活，2020年5月转入阳澄湖护理院。在爷爷奶奶看来，护理院所在的巴城镇空气清新、交通便利、生态环境优美，老人要健身锻炼、散步活动，还有偌大的庭院及康复训练场所。更重要的是，在昆山养老“物美价廉”，他俩计划一直住下去。

爷爷心脏不好，如今年过八旬，偶尔会有焦虑症。而在护理院，除了每天有医护人员查房测量血压、心跳等，提供代配医药、陪同看诊、夜间陪护，康乐中心还有精神关爱服务，社工每天组织开展文娱类活动，志愿者定期上门做心理辅导，帮助老人减压。

采访中，时建英一直说着标准的普通话。她说因为有上海老人和其他非本地户籍的老人入住，身为工作人员的他们必须说普通话，以彰显专业素养。“老人有时也说，你们讲昆山话，我们听得懂呀！”时建英说：“讲着讲着也会被‘拐’跑了，昆山话对话上海话。”

多措并举打造长三角高端养老服务区

昆山市民政局养老服务科科长潘晶介绍，眼下，沪昆正在深化合作，支持养老服务行业联合开展民间合作，为老年人选择异地养老提供服务。一方面，昆山鼓励当地养老机构与上海具有优质临床护理和老年疾病诊治的医院或中企业合作实践“医养融合”，力争成为上海合作医院的定点康复机构；鼓励与上海三甲医院探索开展远程医疗、移动医疗、在线服务预定与咨询等服务，着力打造成为长三角高端养老服务区。

另一方面，“请进来”与“走出去”相结合，昆山与上海加强养老机构院长、专业技术人员、养老护理员等从业人员队伍的培训协作。现在，昆山年培训600人次，养老护理员岗前培训率100%。

为异地养老提供有力政策保障

在第二届长三角民政论坛上，江苏省苏州市、南通市、上海市静安区等11个地区，已启动开展“区域养老一体化首批试点”。南通市民政局养老服务处处长俞灏告诉记者，南通市跟上海市长宁区、崇明区签订了合作协议，探索推进两地政策互通、标准互认及产业协同发展，统筹区域养老服务资源，促进养老服务市场要素自由流通。

据悉，2021年1月起，经登记备案后，上海失能老人即可在异地连锁养老机构享受长期护理保险养老机构照护费用的延伸结算。上海市医保局待遇保障处处长李成志表示，这是上海长护险及养老服务领域政策“异地通关”的一次先行先试，为上海老人选择异地养老提供了有力的政策保障。

江苏省社会科学院社会政策研究所所长张春龙对记者说：“一般，受‘落叶归根’等观念影响，老人不愿意离开自己熟悉的城市，上海老人到江苏养老肯定优先选地方相邻、生活习惯相近之处。南通、苏州与上海相邻，生态环境空间具备优势。当然，江苏养老成本相对较低，也是一个因素。”将来，养老政策突破了户籍所属带来的限制，老人就更愿意流动到周边城市，充分享受高品质老年生活。

时建英透露，现下，护理院已申请长三角养老一体化试点，如果通过，2022年下半年，爷爷奶奶的长护险异地结算就能实现了。

高品质生活让老人爱上异地养老

长三角乐享银龄 ④

雪域礼赞

郭华伟：雪域清风的“守护者”

■本报记者 付鑫鑫

两年多来，郭华伟秉承“老西藏精神”“两路精神”，思想进藏、精神进藏、工作进藏、作风进藏，扎实推进各项分管职能落地落实。在脱贫攻坚决战决胜之年，郭华伟牵头制订方案，组织5个监督检查组进行全方位监督检查，带队下乡开展专项问题整改督导，全力保障脱贫攻坚取得实效。

结合自身办案经验，郭华伟积极参与与日喀则市委机关及下属区县纪委监委各类疑难、复杂、重点案件线索的研判。两年多来，共指导办理各类问题线索200余件，其中参与指导办理采取留置措施的专案4件，指导相关部门完成案件“高质量、严要求”移送司法工作。他多次为自治区纪委业务培训班、日喀则市委党校培训班、日喀则市纪委监委系统业务培训授课，交流经验做法，多次赴下辖区县开展调研并形成专题报告。



人物小传

郭华伟，上海市纪委监委第十二审查调查室副主任，援藏任上海市第九批援藏干部联络组临时党委书记，日喀则市纪委监委、监委委员等。

结合当地实际需求，依托上海市纪委监委和上海援藏联络组的支持，落实援藏项目资金用于日喀则市纪委监委信息化建设，现已投入使用；选派纪检系统两批次共计4名干部赴上海市纪委监委相关部门开展为期6个月的跟班锻炼；积极协调对接上海市纪委监委组织业务骨干上高原“送教上门”，并形成常态化机制；每年度组织选派约30名日喀则市纪检干部

赴上海开展为期15天的短期培训，助力日喀则市纪检监察工作水平全面提升。

郭华伟协助联络组领队，积极开展队伍管理、廉政风险防控、作风建设等工作。他制定出台第九批援藏干部人才行为规范十条禁令、安全工作日报告制度等，确保执纪必严。“每年度进藏伊始，我们都会开展对全体援藏干部人才的廉政教育，进行风险提示；组织参观日喀则市

上海援疆谱新篇

巴楚：聚焦引智“造血”，用好人才资源



在刚刚过去的2021年，长期精准帮扶新疆巴楚县的上海静安区白翎驿两新组织促进中心获得了“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。在静安区统战部、区民政局的指导以及静安区社会组织联合会的牵头发动下，静安区社会组织新的社会阶层人士在对口帮扶中发挥了重要作用。这是巴楚“智力援疆”工作的缩影之一。

在第十批上海援疆干部、上海援疆巴楚分指指挥长、巴楚县委副书记李林波眼中，在围绕基层和民生实施了一大批援疆项目、聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果与推进乡村振兴有效衔接的同时，上海援疆巴楚分指围绕“为疆留什么”这个课题，更加注重后方优势与当地实际相结合，用好人才资源、加强统筹协调、注重因地制宜，在社会建设补短板、产业发展强特色、文化交流润人心上狠下功夫，为受援地“输血”的同时，增强“造血”功能，为边疆少数民族地区高质量发展贡献智慧力量，为铸牢中华民族共同体意识添砖加瓦。

社会组织参与扶智凝聚人心

白翎驿家擅长的领域是社区建设和基层党建。新中国成立70周年之际，理事长史逸焯带队与巴楚县第三小学学生共同学习手语歌《国家》。她思索，何不借此机会拍摄一支视频，想必会让孩子们终生难忘。于是，白翎志愿者们克服条件限制，与170名孩子一起完成了小成本制作。当孩子们看到自己的名字出现在片尾时，都激动得热泪盈眶，视频还登上了学习强国平台。

在上海援疆巴楚分指指挥部的帮助下，静安区白翎驿家两新组织促进中心



▲巴楚镇友谊路社区设立“首问接待岗”
▲巴楚美景
▲白翎驿家负责人（右一）为巴楚来访学员现场授课。

均上海援疆巴楚分指供图

积极参与巴楚县对口帮扶，成立白翎驿家巴楚工作站，搭建社会援疆长效平台，落实“三扶五美好”援疆工作（扶贫扶志扶智，美好童年、美好少年、美好就业、美好心灵和美好生活）。白翎驿家巴楚工作站广泛调研巴楚群众需求，在当地扶贫扶志扶智、社区建设、基层党建等方面发挥重要作用。

近年来，在上海市民政局协助下，上海援疆巴楚分指成立了巴楚县小胡杨社会发展促进中心。通过这个平台，广泛发动社会组织，实施交往交流交融、志愿者队伍建设、传统文化普及、心理关爱、科普传播、启明携手共建、实践基地提升改造等七个“小胡杨”系列项目，将巴楚“小胡杨”公益活动拓展成为上海社会援疆公益品牌。

上海汉未央传统文化促进中心致力

于中华民族服饰文化、生活方式的传承与弘扬。借助“小胡杨”平台牵线搭桥，汉未央走入巴楚县的乡镇基层，向当地的孩子们展示传统服饰和传统乐器，同孩子们一起讲读绘本，并吸收和鼓励当地家长参与到志愿者活动中来，由此增长孩子见识，厚植爱国主义情怀。

柔性引才补齐民生产业短板

巴楚县政府工作报告显示，近两年来共有支教教师、医生等各类人才264人通过柔性引才等方式来到巴楚工作，极大地改变了巴楚的发展面貌，这背后离不开上海援疆干部人才的奔走努力。去年10月，巴楚县中医医院聘请来自上海的吴孟华教授担任名誉院长。

吴孟华现任上海市健康产业发展促进协会慢病专业委员会专家等多个职务，在大学及著名三甲医院从事医院管理、医养结合产业规划设计、人才培养等工作多年，具有丰富的相关工作经验。专家挂帅，为结合新疆特色发展当地中医事业惠及民生福祉再加速。

陆氏伤科是上海市乃至全国的重要传统中医流派，被列入上海伤科八大家之一，是上海市非物质文化遗产。在上海市静安区中心医院的大力支持下，上海市名中医陆念祖巴楚工作室挂牌成立。工作室的主力徐洪亮医生，既是援疆的医疗专家，也是陆氏伤科的主要传承人。他毕业于上海中医药大学，师从上海市名老中医陆念祖，从事中医骨伤临床工作二十余年。

第十批上海援疆干部、巴楚县卫健委副主任、县人民医院副院长刘登说，要用好柔性引才政策，积极在疆内为巴楚吸纳人才。巴楚县中医医院新任的大内科主任秦书春就是这样的专家。秦书春是新疆博尔塔拉蒙古自治州人民医院呼吸内科副主任，今年49岁，从医经验丰富，是巴楚县亟需的医疗专家。聘任仪式刚结束，他就忙着查房，询问患者病史，边检查边分析讲解。

在产业发展方面，上海援疆人也为巴楚提供了广泛支持。第十批上海援疆干部，上海援疆巴楚分指副指挥长、巴楚县委常委、副县长田国栋说，巴楚留香瓜是新疆喀什特色甜瓜品种，近两年来在上海援疆力量的推动下，通过网络直销，供不应求。但是，巴楚留香瓜的生产用种以农民自留种为主，品种退化严重，秋季栽培容易早衰。为此，上海农科

培养基层干部助力乡村振兴

为了拓展乡村振兴工作的新局面，上海援疆巴楚分指致力于聚焦当地基层干部的综合能力提升。

首先是请巴楚的干部走出去。此前，一批巴楚基层党员干部来到上海参加为期两周的群众工作、情绪管理培训班，旨在提高社区干部的沟通能力和技巧。培训期间，由上海城市党建和社区党建领域的专家进行授课，优秀党务工作者现身说法，分享了上海党群工作的经验。巴楚干部还前往静安区党群服务中心、彭浦镇党建中心、静安寺企业服务中心、阳城贵都社区党群服务站参观交流，从上海社区治理的优秀案例中碰撞出新的工作思路。

其次是让上海的干部到巴楚基层去。在巴楚县巴楚镇，上海干部积极推动友谊路社区和幸福园社区示范点建设。因地制宜引进了“全岗通”和“首问接待岗”等具有上海特色的社区服务模式，投入资金打造了社区课堂、红石榴群团活动室等居民活动阵地，打造“居民议事厅”，增强社区公共服务能力。

第十批上海援疆干部、巴楚县阿纳库勒乡党委副书记朱月明表示，上海干部在推动乡村人居环境整治中融入了无职党员履责制度。通过发动无职党员结合自身特长认领岗位，进一步发挥了党员的表率作用。博孜买里村、果勒买里村及塔拉喀尔村等多个乡村设置了数个党员责任区岗和新时代文明实践岗，岗位履责内容包括环境整治、绿化保洁、秩序维护、医疗服务、垃圾分类、小修小补等。

此外，身在巴楚的上海干部也着眼长远，努力夯实基层干部人才力量。例如，阿纳库勒乡就请来上海同济大学规划设计研究院制订了乡村振兴发展规划。规划强调，要注重致富能手、外出经商人员、大学毕业生等群体中选拔村干部和后备干部。通过创新开展定向培养，在全乡实施村级后备干部定向培养的“百人计划”，把能干事、能干事、干成事的优秀干部选拔到基层组织带头人岗位上。

园艺所的甜瓜专家张永平多次赴新疆指导。他和同事开展了留香瓜提纯复壮和配套的安全高效栽培技术研究，主要包括播种时间、整枝方式、施肥技术、留瓜节位以及病虫害防治。当地农户遇到病虫害等问题，会通过微信给张永平发图片，后者根据农户提供的信息对症下药。

培养基层干部助力乡村振兴

为了拓展乡村振兴工作的新局面，上海援疆巴楚分指致力于聚焦当地基层干部的综合能力提升。

首先是请巴楚的干部走出去。此前，一批巴楚基层党员干部来到上海参加为期两周的群众工作、情绪管理培训班，旨在提高社区干部的沟通能力和技巧。培训期间，由上海城市党建和社区党建领域的专家进行授课，优秀党务工作者现身说法，分享了上海党群工作的经验。巴楚干部还前往静安区党群服务中心、彭浦镇党建中心、静安寺企业服务中心、阳城贵都社区党群服务站参观交流，从上海社区治理的优秀案例中碰撞出新的工作思路。

其次是让上海的干部到巴楚基层去。在巴楚县巴楚镇，上海干部积极推动友谊路社区和幸福园社区示范点建设。因地制宜引进了“全岗通”和“首问接待岗”等具有上海特色的社区服务模式，投入资金打造了社区课堂、红石榴群团活动室等居民活动阵地，打造“居民议事厅”，增强社区公共服务能力。

第十批上海援疆干部、巴楚县阿纳库勒乡党委副书记朱月明表示，上海干部在推动乡村人居环境整治中融入了无职党员履责制度。通过发动无职党员结合自身特长认领岗位，进一步发挥了党员的表率作用。博孜买里村、果勒买里村及塔拉喀尔村等多个乡村设置了数个党员责任区岗和新时代文明实践岗，岗位履责内容包括环境整治、绿化保洁、秩序维护、医疗服务、垃圾分类、小修小补等。

此外，身在巴楚的上海干部也着眼长远，努力夯实基层干部人才力量。例如，阿纳库勒乡就请来上海同济大学规划设计研究院制订了乡村振兴发展规划。规划强调，要注重致富能手、外出经商人员、大学毕业生等群体中选拔村干部和后备干部。通过创新开展定向培养，在全乡实施村级后备干部定向培养的“百人计划”，把能干事、能干事、干成事的优秀干部选拔到基层组织带头人岗位上。