

# 锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军

## ——新时代纪检监察干部监督工作综述

纪检监察机关是党内监督和国家监督的专责机关,肩负着党和人民的重托,承担着庄严神圣的使命。

执纪者必先守纪,律人者必先律己。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视纪检监察干部队伍建设,作出一系列重要指示。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关从严从实加强自我监督约束,努力建设一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍,为新时代纪检监察工作高质量发展提供有力保障。

### 突出政治监督 强化日常监督

2021年10月15日,湖南省纪委监委发布消息,湖南省纪委监委驻省审计厅纪检监察组原组长、省审计厅原党组成员包昌林被开除党籍、开除公职。

在发布的包昌林违纪违法情况通报中,“违反政治纪律和政治规矩”被放在了最靠前的位置。党的十八大以来,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关不断加强对纪检监察干部做到“两个维护”、落实全面从严治党责任、履职用权情况的监督,严明政治纪律和政治规矩,坚持处置问题线索从政治纪律严起,开展审查调查从政治纪律查起,清除纪检监察干部队伍中政治上蜕变的两面人,切实消除政治隐患。

既抓政治监督,也抓日常监督。只有做

实做细日常监督,才能夯实政治监督的基础。

2021年6月,黑龙江省纪委监委印发通知,要求对干部基本情况要掌握清楚、说得清楚,建立“关键少数”写实记录,并实时汇总更新,确保对“关键少数”的“画像”精准客观。截至目前,黑龙江省纪委监委机关已将100多名各级“关键少数”基本情况录入写实记录。

突出监督重点,聚焦“关键少数”;开展监督调研,多方面了解情况,为监督对象精准“画像”;科学处置问题线索,坚持“惩前毖后、治病救人”,精准运用“四种形态”;规范问题线索备案制度,重点问题线索跟踪督办……

党的十八大以来,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关运用多种手段精准有效开展日常监督,从具体业务、具体案例入手,推动政治监督和日常监督贯通协同、有机统一。

### 健全制度机制 确保长效监督

信任不能代替监督,扎牢制度的笼子至关重要。

推动落实《关于加强新时代纪检监察干部监督工作的意见》,深入开展对监督执纪工作规则、处理检举控告规则、监察法实施条例等法规制度的监督检查;

总结提炼干部监督工作指导思想、制

度规范、实践做法,督促干部树牢法治意识、程序意识、证据意识;

健全完善纪检监察干部监督情况备案工作机制,对受处分处分纪检监察干部常态化跟踪回访工作机制等,提升干部监督工作专业化水平;

研究建立干部能力提升、日常考核、行为规范等制度机制,强化干部纪法意识、纪法思维、纪法素养……

党的十八大以来,从中央纪委国家监委到各级纪检监察机关,围绕纪检监察干部监督工作规范化、法治化、正规化,一系列行之有效的制度机制应运而生,在实践中得到广泛应用,收获了良好的效果。

抓实内部监督,也抓紧外部监督。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关在实践中着力加强同外部监督的协调协同,建立健全接受人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督和舆论监督的有效方式。同时,支持特约监察员开展对纪检监察干部的监督工作,拓宽畅通对纪检监察干部的监督渠道。

### 坚持刀刃向内 持续整治“灯下黑”

防止“灯下黑”,首先要做到的就是坚持对执纪违纪、执法违法者“零容忍”。

党的十八大以来,各级纪检监察机关对纪检监察干部违纪违法和职务犯罪问题开展

审查调查,坚持从违反政治纪律和政治规矩问题查起;坚决查处执纪违纪、执法违法,跑风漏气、说情干预等问题;坚决查处在地方“两委”换届中结党营私、拉帮结派、跑官要官、买官卖官、徇私舞弊、拉票贿选等问题。

数据显示,2021年1月至11月,全国纪检监察系统运用“四种形态”批评教育帮助和处理纪检监察干部2.4万余人次,给予党纪政务处分2600余人,涉嫌犯罪移送检察机关90余人,严肃查处纪检监察领导干部腐败问题,始终保持严管严治态势常在、管党治党后墙坚固。

既要形成严厉震慑,也要抓好以案为鉴、以案促改、以案促治的“后半篇文章”。

2021年12月10日,在新一届云南省纪委监委班子履职第十天,一场“警示教育日”活动在全省纪检监察系统开展起来。《“九悔”人生》《贪欲之祸》等警示教育片的鲜活案例,让参与活动的纪检监察干部深受触动。

“打铁必须自身硬,在纪律规矩的约束与利益的诱惑面前如何作出正确选择,正是对我们的考验。”一位参与活动的纪检监察干部说。

党的十八大以来,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关不断加大对纪检监察干部严重违法违纪案件的通报曝光力度,持续传导压力。同时,分级分类开展警示教育,教育引导纪检监察干部知敬畏、存戒惧、守底线。

新华社记者 孙少龙  
(据新华社北京1月6日电)

## 习近平同别尔德穆哈梅多夫互致贺电

(上接第一版)

别尔德穆哈梅多夫表示,建交以来,土中两国在最广泛的领域开展全面合作,建立起独特的多层次协作机制。中国已经连续多年成为土主要贸易伙伴,这是双方互利合作的鲜明体现。土方高度重视土中关系,将在平等相待、相互尊重、照顾彼此利益原则基础上同中方密切合作,全力推动土中关系迈向更高水平。

## 国务院办公厅印发《方案》

## 推动要素市场化配置改革向纵深发展

据新华社北京1月6日电 近日,国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》(以下简称《方案》),推动要素市场化配置改革向纵深发展。

《方案》指出,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍,全面提高要素协同配置效率,以综合改革试点为牵引,更好统筹发展和安全,为完善要素市场化配置、建设高标准市场体系积极探索新路径,为推动经济社会高质量发展提供强劲动力。

《方案》要求,按照党中央、国务院统一部署,在维护全国统一大市场前提下,支持具备条件的地区结合实际大胆改革探索,尊重基层首创精神,注重总结经验,及时规范提升,为全国提供可复制可推广的路径模式。《方案》强调要突出改革的系统性、整体性、协同性,推动各领域要素市场化配置改革举措相互衔接、相互促进,提高不同要素资源的组合配置效率。要牢牢把握正确的改革方向,坚持问题导向、因地制宜,坚持稳中求进,以安全可控为前提,稳有序推进试点。《方案》提出了八个方面试点任务,包括:进一步提高土地要素配置效率,推动劳动力要素合理畅通有序流动,推动资本要素服务实体经济,大力发展技术要素向现实生产力转化,探索建立数据要素流通规则,加强资源环境市场制度建设,健全要素市场治理,进一步发挥要素协同配置效应。

《方案》明确,围绕推动国家重大战略实施,根据不同改革任务优先选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等,开展要素市场化配置综合改革试点,严控试点数量和试点范围。党中央、国务院授权实施以及有关方面组织实施的涉及要素市场化配置的改革探索任务,原则上优先在试点地区开展。国家发展改革委会同有关方面指导试点地区编制实施方案及授权事项清单,按程序报批后组织实施。试点地区拟实行的各项改革举措和授权事项,凡涉及调整现行法律或行政法规的,经全国人大常委会或国务院依法授权后实施;其他涉及调整部门规章和规范性文件规定的,有关方面要按照本方案要求和经批准的授权事项清单,依法依规一次性对相关试点地区给予改革授权。

## 坚持人民至上、生命至上

## 决不能以任何借口推诿拒收群众就医

新华社西安1月6日电 针对近日西安市多起群众反映的看病就医难突出问题,中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰1月6日上午召开专题会议部署医疗服务保障工作,深入了解情况,查找问题症结,研究完善政策措施,有关部门和地方负责同志作了检查。她指出,发生这样的问题十分痛心、深感愧疚,暴露出防控工作存在不严谨不扎实的问题,教训深刻。疫情防控本身是为了人民的健康、为了防护每一个生命。医疗机构的首要职责是提供医疗服务,因此治疗期间决不能以任何借口将患者一拒之门外。要深入贯彻习近平总书记重要指示,统筹做好疫情防控和医疗服务保障工作,完善疫情条件下医疗服务管理运行机制。要根据不同患者的就医需求进行分类救治,对危急重症患者,不论有没有核酸证明,在医护人员做好防护的前提下,都要第一时间收治;对透析患者、放疗肿瘤患者以及孕产妇、新生儿等急需就医的,要设置定点医院,保障连续的医疗服务;对慢性病病人的用药问题,要适当延长处方用量,通过社区卫生服务机构中心送药上门,每个区都要安排定点医院负责接诊,由社区安排专门的车辆,给予通行证,开通绿色通道,点对点接送病人到医院。有关医疗机构也要设置必要的急诊抢救、手术和病房缓冲区,先救人,排除新冠后再转入普通病房。针对120电话打不通问题,已派督查人员深入了解情况,采取综合措施,增加工作力量,确保患者诉求能得到及时回应和解决。

据了解,针对西安高新医院孕妇产事件,陕西省委和省政府立即成立联合调查组,对相关责任人进行了处理,深刻汲取教训,完善整改措施。省市联合召开二级以上医疗机构专题会议,明确发热门诊应开尽开,不得随意拒接急危重症患者,不得以疫情防控为由拒绝发热患者。要紧盯特殊人群、重点人员就医需求,加快摸排透析患者、孕产妇、新生儿等底数,扩大定点医院数量,加强急救车辆储备,着力打通看病就医的“最后一公里”,切实满足封控区、管控区隔离观察人员和健康码为红码或黄码等风险人员的诊疗需求。针对更广泛人群定点咨询用药需要,采取互联网医院、互联网药店以及预约电话、服务热线等综合措施,合理分流普通群众的日常咨询、慢病用药等服务。

## 一系列推进浦东国际贸易高质量发展的重磅举措发布

# 离岸贸易孕育引领区高质量发展新动能

■本报记者 唐玮婕

把所有类型的离岸转手贸易全部转回上海,这是海螺集团旗下国际贸易窗口企业——上海海螺建材作出的大胆决策。去年一年,公司在浦东开展了9300万美元的离岸贸易业务,同比增长151%。

企业为何愿意“转会”?这背后是浦东借助引领区制度创新,全力打通离岸贸易业务全链条的攻坚突破。海螺建材董事长袁玲信心满满:今年将在浦东进一步扩大离岸贸易业务。

昨天举行的浦东打造引领区贸易促进大会上,一系列推进浦东国际贸易高质量发展的重磅举措发布。在迈上全年进出口保持两位数以上增长、总额超过2.3万亿元的高台阶之后,浦东将以《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效为契机,争取更多高水平开放举措率先落地,全力培育离岸贸易、国际分拨等外贸新业态。

## 一系列制度创新重磅发布

迈向高质量、高水平,离不开制度创新的护航。昨天在大会现场,市商务委、上海海关、国家外汇管理局上海分局都带来了“利好”国际贸易的支持举措。

围绕《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》,上海海关成立6个专班,形成与浦东新区、临港新片区管委会对接机制,推进全产业链保税制度创新试点,全面提升总部经济能级,服务高端制造业发展,创新综合保税区海关监管制度。

目前,浦东在全国率先开展了生物医药特殊物品入境检疫改革试点,为特殊物品进口建立闭环管理模式,今后还将进一步扩大试点范围。而通过建设上海跨境贸易大数据平台,基于供应链安全风险评估结果,对近千户浦东企业适用快速通关,整体进口通关时间压缩了20%。

在市商务委支持下,浦东也率先启动生物医药研发用物品进口试点,建立市、区两级工作机制,首批生物医药研发用物品进口“白名单”也在近日公布。而在浦东海关支持下,集成电路企业真空包装协同查验试点也已率先落地开展。

今年,市、区有关部门将继续强化改革集成,打造国际一流的跨境贸易营商环境高地。注重制度创新,加快发展离岸贸易、数字贸易、跨境电商等,推动浦东外贸创新发展;聚焦重点领域,集聚和培养一批高能级贸易主体,做大做强各类进出口贸易平台,推动浦东外贸规模化发展。

## 外贸新业态新模式跑出加速度

作为外贸新业态新模式,新型离岸贸易、国际贸易分拨、跨境电商正在浦东跑出发展加速度,有望成为推动经济高质量发展的新动能。

去年10月,中国(上海)自由贸易试验区

“离岸通”平台上线,引入境外的海关报关数据、国际海运数据和港口装卸数据,辅助银行对企业的离岸贸易行为进行真实性判断。

国际贸易分拨枢纽方面,浦东鼓励跨国企业将上海作为其全球或区域性物流分拨业务节点,目前已有27家重点进出口企业被认定为上海市国际贸易分拨中心示范企业,占全市分拨示范企业总数的68%。

浦东新区商务委副主任陆启星透露,将聚焦外贸新业态,推动自贸试验区内企业开展“两头在外”保税维修相关管理规定落地,共同推进绿色再制造政策创新研究。

此外,为了进一步加强航空物流企业对接浦东重点外贸企业服务保障,浦东新区支持航空物流企业开展在引领区意见框架下探索创新发展,鼓励航空物流企业探索与新区重点外贸企业建立长期合作关系。中国远洋海运、中谷海运集团、东方航空物流、汇航捷讯(运去哪)等企业昨天与浦东新区商务委签署“浦东新区国际物流运力保障贸易发展”合作倡议,持续推进浦东贸易和航空高水平发展。

## 实现“十四五”良好开局

# 我国国家创新能力综合排名升至世界第12位

新华社北京1月6日电 (记者胡喆) 实现“十四五”良好开局,我国国家创新能力综合排名上升至世界第12位;基础前沿领域取得重大原创成果,国际首次在实验室实现人工合成淀粉;战略高技术取得新进展,“天问一号”开启火星之旅,“羲和号”实现太阳探测零的突破,神舟十三号与天和核心舱成功对接,“海斗一号”全海深潜水器打破多项世界纪录……

1月6日,2022年全国科技工作会议在

北京以视频形式召开,总结2021年科技工作,部署2022年重点任务。

会议指出,2021年是“十四五”开局之年,全国科技界坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,推动各项任务扎实落地,科技创新在疫情防控、推动高质量发展、构建新发展格局和保障国家安全中发挥了重要作用,实现“十四五”良好开局。国家创新能力综合排名上升至世界第12位。

科技部部长王志刚在工作报告中表示,

2022年科技工作要坚持“四个面向”,以加快实现高水平科技自立自强为目标,以狠抓科技政策扎实落地为主题,以科技三年攻坚方案为主线,加快转变政府职能、转变作风、深化改革,做好统筹协调,着力强化国家战略科技力量,着力加强基础研究,着力打好关键核心技术攻坚战,着力强化企业创新主体地位,着力加强科技人才队伍建设,着力优化科技创新生态,着力扩大开放合作,提升科技创新整体效能,发挥科技对国

(上接第一版)

会议首先书面通报了《市委常委会2020年度民主生活会暨巡视整改专题民主生活会整改措施落实情况》和《市委常委会2021年度民主生活会暨党史学习教育专题民主生活会会前征求意见情况》。随后,李强代表市委常委会作了对照检查,对照习近平总书记关于严肃党内政治生活的重要指示,按照“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”和“学党史、悟思想、办实事、开新局”的目标要求,重点查摆了在带头深刻感悟“两个确立”的决定性意义,深刻感悟党坚持把马克思主义同中国实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的非凡历程,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,树立正确党史观,坚定信仰信念信心,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”等5个方面存在的突出问题,结合实际、见诸思想、深入剖析,并从更加旗帜鲜明讲政治、更加自觉强化理论武装、更加奋发有为干事创业、更加有效激发干部队伍积极性、持之以恒正风肃纪反腐等方面明确了今后努力方向和改进措施。

李强带头发言,其他市委常委会逐一进行个人对照检查,并相互批评帮助。大家在发言中结合个人思想、学习和工作实际,坚持把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,逐项对照、逐条查找、逐个梳理,严格查摆、深入剖析、深挖根源,体现了正视问题

## 以更加昂扬的姿态迈进新征程建功新时代

题的自觉和刀刃向内的勇气,做到了见人、见事、见思想;自我批评开门见山,相互批评直截了当,不回避、不遮掩,达到了坚持真理、修正错误,统一思想、增进团结的目的。对查摆出来的问题,大家都明确了整改措施和努力方向,针对性和可操作性强。民主生活会贯彻了严的标准和实的要求,大家的发言认识深刻、体会真切,体现了对党忠诚、对同志负责的态度;提出的意见建议坦诚相见、开诚布公,体现了同志间相互帮助、相互提醒的真挚,对市委常委会加强自身建设,更好履职尽责,具有重要意义。

李强要求,要实打实地抓好整改,把整改工作作为巩固党史学习教育成效的重要行动,作为检视自身党性修养的重要标尺。要针对自身查摆的问题、会前征求的意见建议、会上相互的批评意见,制定问题清单,完善整改措施、落实整改责任,在狠抓落实中推动认识升华、问题解决、工作提升。在认真抓好个人问题整改的同时,要主动认领常委会班子的整改任务,牵头抓好分工事项的整改落实。

李强强调,在推动整改工作中,尤其要自觉对标对表习近平总书记的重要指示要求,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。习近平总书记关于党史学习教育

的一系列重要论述,关于巩固拓展党史学习教育成果的重要指示,特别是最近在中央政治局民主生活会上的重要讲话,饱含着深邃的历史思考,蕴涵着强大的思想力量,更彰显着强烈的政治担当,为我们更好弘扬伟大建党精神、走好新的赶考之路提供了根本遵循,也为我们锤炼政治品格、砥砺党性修养提供了丰厚滋养。市委常委会深入学习贯彻总书记的重要论述和指示精神,主动对标,以身作则,忠实践行,为全市党员、干部当好示范表率。一要筑牢政治忠诚,更加旗帜鲜明地讲政治,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最坚定的政治立场、最牢固的政治信念、最重要的实践要求,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做。二要坚定历史自信,从党的百年非凡奋斗中不断汲取智慧、汲取力量,进一步筑牢信仰之基、坚定奋进之志,带动广大干部群众传承红色基因、赓续红色血脉,共同守好护、建设好共产党人的精神家园。三要坚持以人民为中心,深入践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,更好发挥人民群众的主人翁作用,坚持把人民宜居安居放在首位,把最

好的资源留给人民,把人民的创造才能充分发挥出来,凝聚起共同奋斗、共同富裕的强大力量。四要强化使命担当,始终牢记“国之大者”,更加奋发有为地干事创业,把总书记考察上海重要讲话精神化为奋力攻坚的强大动力和善作善成的自觉行动,勇于挑最重的担子,啃最硬的骨头,创造新奇迹、展现新气象。五要勇于自我革命,更加严格地要求自己,时时自重自省自警自励,加强家庭家教家风建设,以上率下带好队伍,一以贯之抓好全面从严治党,切实承担起管党治党的重大政治责任。特别是在市委换届中,要严格遵守政治纪律和政治规矩,严格遵守组织纪律、换届纪律,教育引导党员干部正确看待组织、正确看待自己,服从大局、服从组织、服从安排,维护好风清气正的政治生态。

李强指出,今年将召开党的二十大,我市也将召开第十二次党代会,尤其需要增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,尤其需要营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,尤其需要大家知责于心、担责于身、履责于行。市委常委会要以这次民主生活会为新起点,更加坚定地拥护“两个确立”,更加坚决地做到“两个维护”,更加有力地构筑高质量发展新优势,更加精准地抓好常态化疫情防控,更加用心地保障改善民生,更加细致地维护和协调稳定,以各项工作的优异成绩,迎接党的二十大胜利召开。