

新时代上海基层民主政治建设的探索

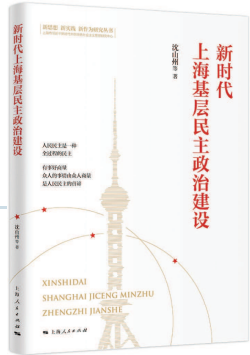
■ 沈山州



作者简介

沈山州,现任黄浦区副书记、区长、区政府党组书记,上海市第十五届人民代表大会代表。在担任黄浦区副书记、区委党校校长时期,担纲总负责人,聚合黄浦区党校教学科研骨干力量合力研究完成本书。

学术成果:主持完成“青年参与社区治理规范化、项目化、实效化”调查研究,发表《以党建高质量创新发展引领上海发展新传奇》《坚强组织体系 提升党建质量 打造红色标杆》等多篇研究文章。



党的十八大以来,习近平总书记对于基层民主政治建设作出了一系列重要论述。在上海考察时,习近平总书记提出了“人民城市人民建,人民城市为人民”“人民民主是一种全过程民主”等一系列重要理念和观点,为上海以

及全国社会主义民主政治的基层建设实践指明了方向、提供了根本遵循。《新时代上海基层民主政治建设》深刻领会习近平总书记关于上海工作的重要论述的领航指向,通过读原文、学原著、悟原理,在充分占有材料基础上,

紧紧围绕坚持“人民城市”重要理念、“发展全过程人民民主”“推进基层协商民主”“全面加强党的领导”等重大观点重大论断对习近平总书记关于上海基层民主政治建设重要论述进行了系统梳理与深入阐释,力求准确、全

面、深入地反映习近平总书记对上海基层民主政治建设工作的关注与指示精神。

在此基础上,本书立足上海贯彻落实习近平总书记关于上海基层民主政治建设重要论述的生动实践,着重对上海如何充分激发人民主体活力、如何推进全过程人民民主真正实现、如何推进基层民主政治建设法治化、如何发挥党建引领在基层民主政治建设中的重大作用等方面的探索,进行了全面论述与展开。特别是全书结合一些代表性、典型性的案例,如长宁区虹桥街道古北市民中心的基层立法联系点、黄浦区五里桥街道基层自治的“三会”制度、嘉定区徐航镇“党群议事会”农村基层民主政治建设新模式、奉贤区的“全国民主法治示范村(社区)”创建等,进行了深入剖析,做到了宏观与微观相结合、定性定量相结合、静态与动态研究相结合,增强了可读性,并具有很强的现实指导意义。

总之,《新时代上海基层民主政治建设》一书力求深入把握习近平总书记关于上海工作的重要论述,全面展现上海实践的方法路径、成果经验、突破创新,并针对存在的问题瓶颈,提出未来发展的方向与重点,为全面深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步提升基层民主政治建设能级作出积极贡献。

专家点评

将党建引领贯穿全过程各方面

■ 李琪

《新时代上海基层民主政治建设》一书,是基于作者深度参与基层民主政治建设实践探索的经验梳理与理性概括,亦是从感性认识上升到理性认识的领悟与升华。

一是阐明理论要义。作者在深入学习领会习近平总书记一系列重要讲话精神实质和理论内涵的基础上,进一步阐明人民城市建设、全过程人民民主、发展基层协商民主和加强党建引领基层民主政治建设等重要论述,丰富和发展了马克思主义的民主理论和中国特色社会主义民主政治的科学内涵。

二是强调制度保证。作者认为,要加强体制机制和法治建设,通过制度化的渠道为不断夯实基层全过程人民民主的内涵提供

保证,包括凸显全过程人民民主选举的特色、最大限度征询各方意见的全过程人民民主决策、体现人民主体性的全过程人民民主管理和“自下而上”的协商式全过程人民民主监督等。

三是明确方向重点。作者明确提出新时代深入推进上海基层民主政治建设的方向与重点,就是要将“坚持党建引领”贯穿基层民主政治建设的全过程和各方面。要织密建强党的基层组织体系,增强党组织政治功能和组织力,推进基层民主政治建设中的党组织体系现代化。要完善党建引领基层自治德治法治的格局,提升党对基层民主政治建设的领导水平,进而在党建引领下夯实基层民主政治建设的社区根基。

点评专家简介

李琪,现任上海市社联副主席、上海市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、市委党校政府治理现代化研究智库首席专家。曾任中共上海市委党校副校长、市委研究室副主任、市委宣传

副部长。长期从事政治学、行政领导与决策科学、党建理论等的研究与教学工作。专著、编著有《中国共产党与中国和平发展》《政府作用与市场作用的新定位》等20余本,发表文章200多篇。多次获得全国及省部级科研优秀成果奖。先后主持并完成中央委托重大项目、国家和本市社科基金规划项目等十多项重大课题。

以高水平党建引领高水平社会治理

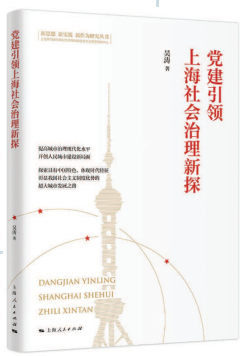
■ 吴涛



作者简介

吴涛,中国浦东干部学院教授,入选上海市马克思主义理论教学研究中青年拔尖人才,中浦院首批青年教师带教导师,中浦院宣讲团成员。上海社会科学普及研究会副会长、上海市党建研究会特邀研究员、上海市领导科学学会常务理事。

学术成果:主持完成国家社科基金、上海市哲社规划课题等多项国家课题、省部级课题,曾获中组部办学质量精品课程奖、首届全国党员教育培训创新教材奖、上海市政府决策咨询奖等。



党的十九届六中全会指出:党的十八大以来,党中央权威和集中统一领导得到有力保证,党的领导制度体系不断完善,党的领导方式更加科学,全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致,党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。随着国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高,党和国家事业焕发出新的生机活力。党建引领社会治理创新是中国智慧和中国特色的重要组成部分,也是中国现代化新道路的题中应有之义。党建引领社会治理创新是上海基层党建和社会治理工作的一大亮点,也是走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子的重要抓手。本书立足于党建引领上海社会治理创新的社会治理创新的面向来看,直面问题、解决问题,并通过实际效果对问题进行反思,尝试总结出一定的借鉴意义和推介价值。

第一,学思践悟“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,把党的领导贯穿社会治理全过程、各方面。习近平总书记指出,走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子,是关系上海发展的大问题。深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,

认真践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,就要把党的建设贯穿社会治理的各方面和全过程,为党建引领社会治理提供具体抓手和制度保障,让党建引领社会治理的生动实践处处可见,让党建引领的效应更凸显、成效更显著。这就需要在党建引领社会治理的实践中提升党建整体效应,认真落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,突出政治功能和组织力、严密组织体系,强化系统建设和整体建设,充分发挥党组织领导作用,把党建引领体现在一件件具体的基层实事项目中,尤其是把直接面对群众的好事,让基层党组织去做,让党建引领有抓手、好操作,着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断提高公共服务均衡化、优质化水平。从党建引领社会治理创新的面向来看,提升各级党组织纵向到底、横向到边的统筹协调能力,强化市、区、街道、社区党组织多级联动,确保社区党组织有充足的资源和能力为群众服务,既要推动治理资源向党领导的中枢治理机构集中,也要同时向基层治理单元下移。在社会治理创新的实践中把党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党建引领上海社会治理所体现出的党建引领的核心特质,不仅将管理转向治理,更重要的是加强治理的回应性,不断

去解决多样化的基层社会关切和利益诉求,特别是以群众的需求为导向来直面问题的解决,以需求为导向探索基层治理的回应性,以积极的基层治理的回应性来提升群众的获得感、幸福感、安全感。

第二,坚持以人民为中心,辩证把握顶层设计的普遍性要求与基层实践的特殊性。党建引领上海社会治理的探索深刻体现了以人民为中心的党建引领社会治理的重要指向,始终坚持坚持以人民为中心,以增进人民福祉为出发点和落脚点,特别是基层党组织作为社会治理的神经末梢,保持对基层治理的高度洞察力、洞察力和敏感度,时刻做到能换位思考,将心比心,以人为本,主动挖掘回应老百姓的切身关切,全面巩固基层社会治理的基石,牢牢把住党建引领社会治理的生命线。特别是在党建引领社会治理创新的过程中,必须基于中国的特殊国情进行考量,这个特殊国情,一个很重要的体现就是中国社会治理的不平衡性、不充分性以及复杂性的地域特点,因此有必要充分考虑到不同地区社会经济文化生态发展的差异性,充分把握矛盾的普遍性和特殊性。特别是要将中央和上级要求与各地的具体实践相结合,因地制宜、因时制宜地探索不同的社会治理创新路径和方式方法,在统筹推进基层社会治理创新的过程中将重心下移、资源下沉、权力下放、创新方法应用于基层党组织建设,从而实现

党建引领社会治理创新的最优化组合,真正做到辩证把握顶层设计的普遍性要求与基层实践的特殊性。

第三,直面社会治理问题的短板,在攻坚克难中迈向社会治理体系和社会治理能力现代化。分析党建引领上海社会治理创新需要厘清现实存在的主要矛盾、瓶颈制约,找准症结。党建引领社会治理的实践直接面对统筹推行基层社会治理创新的关系、制度规范与治理实效的均衡适配、治理重心下移与治理温度感知等短板问题。在攻坚克难中释放治理效能离不开基层社会治理创新体系建设,推进社会治理创新体系的良性运转从构建到运行需要进一步加强党建引领社会治理创新体系的制度化和机制化建设,发挥好创新体系的制度机制优势,这就要求在完善相关配套制度机制、注重激活社会治理创新体系增量的同时,也要盘活社会治理创新体系的制度存量,对既有的社会治理创新体系进行优化。在党建引领社会治理创新的实践中加强相关配套制度机制的衔接,切实解决好制度机制悬空化、制度机制权威弱化等问题。优化党组织领导自治、法治、德治相结合的基层治理体系与转化治理效能,赋能基层社会治理体系与整体性治理,发扬新时代“枫桥经验”与健全常态化治理、应急管理动态衔接的基层治理机制,加强基层党组织治理能力和基层群众自治制度建设,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台,把经济治理、城市治理和社会治理统筹推进、系统集成。通过区域化党建使资源与群众需求的对接更加顺畅,实现城市化地区、城镇化拓展地区、远郊地区的均衡发展,充分运用大数据技术,从而更好地发挥现代科技与数字治理在社会治理创新中的加持作用,科学运用日常培训和考核激励等多种方式提高基层社会治理工作队伍的专业化水平。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,嵌入全过程人民民主的全链条、全方位的方式方法创新,实现社会治理理念的科学化、结构的合理化、方式的精细化、过程的民主化,以科学完备的社会治理创新助推中国特色社会主义制度更加成熟定型,以基层社会治理现代化助推国家治理体系和治理能力现代化,把制度优势转化为治理效能,推进党建引领与超大城市运行管理紧密联动,构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系,探索一条中国特色的城市治理现代化之路。

专家点评

把制度优势转化为治理效能

■ 奚洁人

党的十九届六中全会强调,党的十八大以来,我国社会建设全面加强,人民生活全方位改善,社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升,发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面,续写了社会长期稳定奇迹。结合上海城市建设和社会治理实践经验,深入学习贯彻十九届六中全会精神,总结提炼党建引领社会治理的鲜活经验,以基层社会治理现代化助推国家治理体系和治理能力现代化,把制度优势转化为治理效能,是新时代具有理论价值和实践意义的重要课题。

“人民城市人民建,人民城市为人民”是习近平总书记2019年在上海考察时提出的重要理念,是党的全心全意为人民服务的宗旨理念和以人民为中心发展思想在城市治理中的价值原则和指导方针的具体体现。本书以近年来上海作为超大型城市社会治理实践创新为视域和基础,聚焦党建引领社会治理创新这个重要课题,反映了上海广大基层干部认真学习思践悟习近平总书记有关重要论述,立足实践发展,回应人民关切,直面问题挑战,善于以改革创新思路方法解决问题,开创新局的生动实践,展示了上海在基层党建和城市治理相结合方面取得的积极成果;反映了上海广大基层干部团结带领广大党员和人民群众积极探索党建引领上海社会治理创新的精神风貌,展示了上海在完善健全领导基层治理制度、加强基层政权治理能力建设、健全基层群众自治制度、推进基层法治和德治建设、加强基层智慧治

理能力建设、加强组织保障等方面的实践成果和理论思考;反映了上海各级基层党组织,在如何更好地构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织协同、群众广泛参与的基层治理体系,健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台,全面完善党建引领基层治理机制,促进基层政权坚强有力,基层群众自治充满活力,基层公共服务精准高效,党的执政基础更加坚实,提高基层治理体系和治理能力现代化水平等方面取得的显著成效,展示了上海各级基层党组织及其广大基层干部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实总书记关于“上海要继续探索,走出一条中国特色超大城市管理新路子,不断提高城市管理水平”的指示精神,在探索建设超大型社会主义现代化城市发展道路上所付出的艰辛努力、实践精神和创新能力。

本书作者将丰富生动的典型案例、深入浅出的经验剖析和较为系统的理论梳理相结合,较全面地演绎了上海在党建引领社会治理创新探索方面取得的积极成果,向读者呈现了中国城市治理现代化建设和城市治理、城市基层党建以及人民群众在城市治理中坚持自治、德治、法治,共同创造新生活的优秀样本,对于各级城市基层党组织和广大基层干部,对于党建理论研究和城市建设、城市治理领域的专家学者都有较好的参考价值。

点评专家简介

奚洁人,教授,博导,国家社科基金项目学科评审组专家,享受国务院政府特殊津贴;上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员,上海市领导科学学会名誉会长,上海音乐学院马克思主义学院名誉院长。曾任

中国浦东干部学院首任常务副院长、中共上海市委党校常务副校长、上海市社会科学界联合会副主席等,获“五个一工程”奖、“三个一百”原创图书出版工程奖及省部级奖十多项。在《人民日报》《求是》等发表论文三百多篇,出版著作20余部。作为首席专家主持完成国家社科基金重大项目及多项国家和上海市重要课题研究。