

上海数据交易所推出一系列“首创”，让“数据资源”成为“数据资产” 助力“艰苦一跃”，更好释放数字经济潜能

■本报记者 张懿

正在全力打造“国际数字之都”的上海，昨天又诞生了一家数字化转型基础设施与公共平台——上海数据交易所。针对原先数据交易体系中普遍存在的确权难、入场难、定价难等瓶颈问题，上海数据交易所进行了一系列制度创新探索，打造先进的技术平台，希望在合规安全的前提下，提升数据流通的效率。

不仅如此，上海数据交易所还前瞻性地瞄准数字经济的未来，首创并积极培育“数商”这一新生业态，希望通过“汇天下数据而通之，聚天下数据而用之”，不断激发数据创新活力，为上海乃至全国打造数据经济发展新优势。

首创“数商生态” 化解数据流通“五难”问题

数据在当下已被公认为继土地、资本、劳动力、技术等之后的第五大生产要素。它既能成为人工智能起飞的“燃料”，也可助推传统行业提质增效、转型升级。由于数据的价值往往是在流通中不断增值的，因此，为数据交易提供规范、完善、

高效的平台，就成为助推数字经济、放大数字红利的关键一招。

新成立的上海数据交易所，选址于浦东张江。它在国内首创了全数字化交易系统，可以为国内外“数商”提供全时挂牌、全域交易、全程可溯的服务。作为平台，上海数据交易所既支持“网购式”采购，也同样鼓励“点对点”撮合成交。而在数据的交付环节，它并不强求做数据转移的“二传手”，而是允许供需双方自行选择交付方式。实际上，上海数据交易所希望成为数据资源配置的权威枢纽、公益平台，以数据流动的规范高效，促进数据价值的充分释放。

传统的数据流通普遍存在“五难”问题，即确权难、定价难、互信难、入场难、监管难。说到底，这些“难”，凸显出与数据相关的产业生态不够健全。以“入场难”为例，正因为数据流通的专业性较强，供需双方常常缺乏相应的人才和知识储备，因此难以开展高效率的交易；而在定价方面，由于在不同场景下，同类数据有时会产生完全不同的效用，因此，客观、准确评估数据价值并不容易，需要有公信力的第三方划定基准，并在市场中不断检验。

上海数据交易所的出现，有望弥补上述短板。实际上，自筹建以来，上海数据交易所就首创并大力推动“数商生态”的构建。所谓“数商”，可以理解为有助于数据价值充分释放的各相关机构。昨天，首批与上海数据交易所签约的数商就达到100家，其中既包括国网上海市电力公司、东方航空集团等数据交易主体，协力、金杜、中伦等律师事务所，也包括普华永道、德勤等会计师事务所，富数科技、优刻得、星环等数据交付企业。这些市场主体将在不同维度贡献自己的专业背景，从而进一步繁荣数据流通生态。

促进高效交易 让价值在流动中释放

上海数据交易所揭牌当日就完成了20个数据产品的挂牌，涉及金融、交通、通信、能源、工业等八大类数据产品。其中，中国工商银行上海分行与国网上海市电力公司达成了具有纪念意义的“首单”。这一交易，让许多人看到了数据作为生产要素的价值。

此次工商银行与上海电力成交的数据产品，名为“企业电智绘”。它是经用电

企业授权后，将其用电数据提交给银行，从而帮助银行更好给企业绘制“信用画像”，完善风控的一种产品。实际上，对于企业特别是制造型企业来说，其用电量数据可以从一个侧面，真实、及时地折射出它的经营状况；如果将这类能源数据与金融数据交叉、碰撞，就有助于商业银行为企业特别是中小企业提供更好、更创新的金融产品。

较之消费互联网企业，传统企业在创造海量数据方面并不逊色。从装备运行、到采购经营，传统企业无时无刻不在产生数据。这些数据只在内部使用，有助于企业提高自身经营能力，但如果能安全合规地向外配置，送到需要数据的主体和场景中，传统企业的数据资源就能产生新的增值，从而为经济发展注入新动能。

上海数据交易所对数据价值的挖掘和放大，不仅在于促进交易，还会进一步延伸。昨天，大数据企业——数库(上海)科技有限公司获得了工商银行发出的第一单基于数据资产凭证的融资。数库科技此前长期深耕产业链大数据，形成了许多数据产品。这次借上海数据交易所成立运行，它拥有的数据资源终于实实在在地变成了资产，价值终于可以被更精确量化，并得到银行认可。对于未来，

数库科技总裁沈鑫充满期待，他说，数库科技将在上海数据交易所规范化、市场化的运作指导下，依托自身坚实的产融大数据网络，辅助政府、金融机构等作出精准决策。

全链条部署监管 赋予交易双方更大信心

上海数据交易所之所以受到业内高度关注，一方面是因为它能提升交易效率，另一方面也在于它可以保证交易合规。某种意义上，以规范确权、合法流通为目标，上海数据交易所构建的一系列配套制度就是其非常重要的核心竞争力。

数据产品在上海数据交易所挂牌之前，就要通过第三方服务机构，接受确权与合规性审查；通过审查的产品，将获得上海数据交易所颁发的“数据产品登记证”。实际上，这张“登记证”本身就是上海在全国率先尝试的创举，相当于从前端环节入手，提前提需双方对数据交易合规的信心。

在流通环节，上海数据交易所确立了“无场景、不交易”原则，即数据的受让方必须明确告知供方，自己获得数据后

的使用范围及期限。“预设场景”不仅有利于引导需方更细致地思考如何让数据“物尽其用”，更重要的是，这为数据交易所设立了门槛，可以最大限度地避免风险。

作为首批加入上海数据交易所的“数商”之一，协力律师事务所参与了数据产品的合规性评估工作。合伙人江翔宇表示，他们不仅会审核数据本身是否合法合规，也会评估数据受让方参与数据交易的动机、资质、安全措施，以及未来应用场景的合规性。

在数据交易所全链条的每一环，上海数据交易所都部署了监管，以提升交易双方信心。国网上海电力相关人士坦言，上海数据交易所一定程度上扮演了数据交易“背书人”角色，这让他们打消顾虑，从而主动迈出数据流通和商用的脚步。

昨天，在上海数据交易所揭牌仪式后的论坛环节，上海国家会计学院院长李扣庆表示，正如马克思在《资本论》中说的，“商品到货币是一次惊险的跳跃”，对数据而言，从资源到资产的转换可能也是非常艰苦的一跃。他认为，上海数据交易所的建立，有助于解决数据确权、合规等棘手问题，对完成“艰苦一跃”将起到非常重要的推进作用，从而在数字经济时代更好释放数据潜能。

深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念 人民城市·上海实践

不断拓展意见征询新载体新渠道，依靠人民智慧和力量建设美好城市——

从“首提地”迈向“最佳实践地” “全过程人民民主”融入城市方方面面



▲长宁区虹桥街道古北市民中心基层立法联系点。
▲在沪外籍人士参观古北市民中心基层立法联系点。
均本报记者 张伊辰 摄
制图：冯晓瑜

■本报记者 王嘉楠

上海，全过程人民民主“首提地”，这一全新理念，正融入人民城市建设发展的各方面。室外天桥，年老体弱者“过街难”被人大代表们看在眼里，一份份建议由此化为一部部无障碍电梯；地铁站出入口，每天往来于此、急需买个口罩的乘客不在少数，一台台口罩自助售卖机及时补上“不时之需”……每一个法条、每一项政策、每一次决策，都始终坚持“人民至上”。

紧扣“人民”二字，上海不断拓展人民意见征询新载体、新渠道。不久前，作为全国人大常委会法工委基层立法点，长宁区虹桥街道基层立法联系点首次在意见征询会现场引入“直播立法、联动立法”。

在上海，大到城市规划，小到身边烦心事，嵌入城市方方面面的开放平台都广开大门听取群众意见。新一轮扩点提质后，市人大、市政府基层立法联系点均增至25个，涵盖金融、航运、科创、中小企业等行业领域，法院、司法行政机关及街镇、村居委等组织，真正体现“全覆盖”“全行业”。“12345”市民服务热线则以问题倒逼解决，让人民群众“金点子”化为城市治理“金钥匙”。

夯实基层，在解决实际问题中悟出新机制

拓展制度化实践、搭建高质量参与平台，上海正朝着“全过程人民民主最佳实

践地”目标稳步迈进。“对街道社区而言，坚持人民至上，就是广泛听取民意，为民办好实事。”长宁区虹桥街道党工委副书记胡煜昂这样注解。作为首批全国人大常委会基层立法联系点，虹桥街道依托基层立法联系点、人民建议征集点、党群服务站等平台，今年已收集658条人民建议。其中，围绕25部国家法律和地方法规，31条转化为立法建议，还有82条意见转化为民心工程和政府实事。

城市治理难点痛点在基层，创新潜力同样也在基层。“基层社区蕴藏着全过程人民民主建设的庞大能量，要充分激发挖掘。”市民政局副局长沈敏这样理解，“制度不是从天上掉下来的，也不是基层干部拍脑袋想出来的，而是社区居民在解难题中解出来的、在自治中悟出来的。”

上海基层社区的首创，可追溯到二十年前。那时，黄浦区五里桥街道从一条“黄泥弄”的治理中悟出了“三会”（听证会、协调会、评议会）制度，后来又成功推广复制到全国。上月，这项制度迎来新载体——“三会”研学基地。根据规划，该基地将由社区点单、研学基地认领，让“三会”制度在解决实际问题中迭代更新。

基层社区的磅礴力量还体现在“攻坚啃硬”过程之中。从制定停车公约、保养更换电梯到二次缴纳维修基金，这是上海不少老旧小区面临的现实利益纠葛。随着新一轮扩点提质，更多基层立法点、代表联

络站开在了居民群众的“家门口”，也让“老大难”问题的解决成为可能。

丰富载体，激活焕发人民群众“首创精神”

随着人民群众的民主意识、法治意识、权利意识、参与意识、主人翁意识日益增强，人民群众对于民主的广泛性、程序性、持续性、有效性的要求不断提高。这就需要不断丰富载体，回应人民对民主参与的需求，也更激活焕发人民群众的“首创精神”。

前不久举行的上海社会建设论坛上，长期研究长三角基层协商治理的专家闵学勤这样点评：“12345”市民服务热线、社区云等一系列线上平台，使得大数据遴选社区议题成为可能。这是一种“前置”协商流程的新做法，更易化解矛盾、凝聚共识。

以宝山区全面铺开的“社区通”为例，居民们在“议事厅”板块发布各类提议。热度居高不下的话题会被“置顶”，优先被列为待执行的实事项目。今年以来，为解决飞线充电问题，淞南九村在居民小区新添了充电桩。而安装位置正是由社区居民“票选”得出。

践行全过程人民民主，上海在实践中不断探索破圈融合的可能性。譬如，在上海首条获政府认可的“外摆位”道路——位于杨浦区的大学路，一个自我管理委员会集结了物业、居委会、业委会、商家、

居民多方代表，借由“百脑汇”协商议事机制，寻找校区、园区、居民区和谐互融的新方案。复旦大学国际关系与公共事务学院政治学系主任刘建军教授期待，上海能产出开放街区治理新方案新模式。

做优实践，让人民当家作主“看得见、摸得着”

全过程人民民主，不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。在上海，一列列“民意直通车”正加载更多功能服务，实现资源整合利用。由此，推动立法联系点参与立法监督执法、促进守法和宣传普法延伸。

嘉定工业区，原本为园区企业设立的基层立法联系点，如今成了中小学生的法治实践课堂。上月底，这里迎来一群小小“人大代表”。审议“未成年人保护法修订草案”、举手发言、在选民接待室记录群众意见……孩子们在此体验了模拟会议，也直观感受法治实践。生动的普法课堂，让孩子们亲身体悟人民代表大会制度的深刻内涵。

放眼全市，一批面向群众的功能空间正经历换挡升级。它们不仅嵌入了政治功能、组织功能，更同步提升服务功能、治理功能。以长宁区虹桥街道古北市民中心为例，这里在保持整体空间布局的基础上，还将重点开展功能优化、内容更新、空间拓展和数字赋能4个提升项目。由此，让人民当家作主“看得见、摸得着”。

《上海市数据条例》2022年起施行 市人大常委会会议表决通过 蒋卓庆讲话

本报讯（记者占悦 通讯员钟国梁 龚宇一）市十五届人大常委会第三十七次会议昨天表决通过《上海市数据条例》，条例自2022年1月1日起施行。市人大常委会主任蒋卓庆主持会议并讲话。

据介绍，《上海市数据条例》贯彻落实习近平总书记关于发展数字经济的重要讲话精神，紧扣以规范促发展、以保护促利用的立法主线，聚焦数据的权益保障、流通利用和安全管理三大环节，对保障数据安全、规范数据处理活动、培育数据要素市场、促进数据资源开发和应用等方面作出了明确规定，专设“浦东新区数据改革”专章，为推动上海市全面数字化转型、促进经济高质量发展提供重要法治保障。

会议表决通过了《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》《上海市浦东新区完善市场化法治化企业破产制度若干规定》，自2022年1月1日起施行；表决通过了《上海市促进大型科学仪器设施共享规定（修订）》《上海市人民代表大会常务委员会关于修改〈上海市献血条例〉等4件地方性法规的决定》，自2021年12月1日起施行；表决通过了《上海市人民代表大会常务委员会关于修改〈上海市人口与计划生育条例〉的决定》，自2021年11月25日起施行。 ▼下转第三版

引导青年学生坚定听党话跟党走 于绍良赴同济大学为师生代表作报告

本报讯 市委副书记于绍良昨天来到同济大学，围绕学习贯彻党的十九届六中全会精神，结合进一步加强高校思政工作，为师生代表作报告。

于绍良指出，党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。我们要深刻把握习近平总书记重要讲话和《决议》的核心要义、实践要求，迅速兴起学习贯彻全会精神的热潮，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。结合党的百年历史，讲好讲党的这一课，用故事阐释道理，用细节打动人心，把党的历史讲得更鲜活更生动，引导青年学生坚定不移听党话跟党走。结合新时代上海奋力创造新奇迹，讲好坚持人民至上这一课，将思政课堂与社会大课堂结合起来，从上海加速推进旧区改造、城市更新等生动实践中学思想、悟思想，引导青年学生争做新时代新征程的奋斗者、创业者、奉献者。 ▼下转第三版

上海市学习贯彻党的十九届六中全会精神宣讲动员会举行

本报讯 上海市学习贯彻党的十九届六中全会精神宣讲动员会暨集体备课昨天上午举行，市委常委、宣传部部长周慧琳出席会议并讲话。

会议指出，在全市开展宣讲工作，是我市学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神的重要举措。要深刻领会全会和历史决议的重大意义，全面系统深入宣讲好全会精神的核心要义和丰富内涵，把习近平总书记在全会上的重要讲话精神、中国特色社会主义新时代的历史性成就和历史性变革、党百年奋斗的初心使命和重大成就、党百年奋斗的历史意义和历史经验以及以史为鉴、开创未来的重要要求讲清讲深讲透。

会议要求，全会精神宣讲，要紧密结合习近平总书记考察上海重要讲话精神以及上海贯彻落实的生动实践，精心组织、广泛开展集中宣讲活动，引导全市上下把思想和行动统一到全会精神上来，巩固拓展党史学习教育成果，更好做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

市委讲师团学习贯彻党的十九届六中全会精神专家宣讲团成员，各区、市委各工作党委理论宣讲工作负责同志，本市大学生理论宣讲联盟代表，本市基层理论宣讲先进代表等参加会议。

把高技能人才纳入人才工作大格局

本报讯（记者占悦）上海市推进产业工人队伍建设改革协调小组会议昨天召开。

市委常委、组织部部长胡文容出席会议并讲话。胡文容强调，要认真学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于加强产业工人队伍建设的重要指示批示精神，按照李强书记和市委要求，以更高站位、更高标准持续推动上海产业工人队伍建设改革创新突破、走在前列。要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想融入产业工人思想引领全过程，把高技能人才纳入人才工作大格局，针对督查发现的问题，有针对性地开展工作，让更多产业工人有奔头、有前途、有尊严、有保障、有收益，更好汇聚起上海创造新奇迹、展现新气象的工人阶级力量。市人大常委会副主任、市总工会主席莫负春主持会议。