

以更加昂扬的姿态 迈进新征程建功新时代

浦东启动市场准营承诺即入制试点,打造“放管服”改革引领区

10个高频行业坐享一次承诺即准营

■本报记者 唐玮婕

一次承诺即准营!在浦东引领区,便利店、咖啡馆、电影院、书店等10个高频行业可以坐享“极速”开业的体验。昨天,浦东新区、临港新片区启动以市场主体诚信为基础的准营承诺即入制试点,强化改革系统集成,推动政府职能转变,打造“放管服”改革引领区,营造全球领先的市场准营环境。

主动推送精准定制,让市场主体一看即懂

在“一业一证”改革基础上,此次浦东启动了市场准营承诺即入制改革,市场主体登记注册后,相关部门根据其登记的名称、经营范围等,确定涉及许可的行业,主动推送涉及该行业综合许可等多个事项的有关信息,并精准定制行业准营许可条件,让市场主体一看即懂。再过两天,临港新片区就将开出一家面积达1400余平方米的沉浸式博物馆书店。“我们急着要办图书、卫生、食品3个许可,但因为营业范围首次涉及简餐,所以本来心里并没有底。”字里行间文化传播发

展有限公司经理徐巍举着刚刚到手的行业综合许可证,为改革带来的“神速”点赞:“这次我们就跑了一趟,签下承诺书,就拿到了开业许可。后续,只要按照规定提交相关材料即可,大大提高了工作效率。”

据浦东新区区委办审改处负责人郭颖介绍,对涉及的设备、人员、资金、场所、管理制度等审批条件,原则上实行告知承诺,并按照便利化原则,逐步简化材料和环节。而信用良好的市场主体法定代表人作出承诺,明确达到承诺条件后才开展经营活动,即可获得准营资格。

改革将分层分类开展试点,首批包括便利店、超市、饭店、咖啡馆、电影院(不含外资)、书店(零售)等10个高频行业,后续逐步扩大范围。对风险较大行业增加开业登记环节,市场主体作出承诺获得行业准营资格后,在开展经营活动前至少5个工作日进行开业登记,确保市场主体开展经营活动前符合承诺条件。

临港新片区加快先行先试,建立审批极简新模式

万达国际影城临港分公司经理俞斌告诉记者,“今年12月,我们准备在临港开一家

电影院,原本预留了1个月时间用于办理各类证照。没想到市场准营承诺即入制改革后,一天就全完成了。”

俞斌昨天拿到的行业综合许可证,包括放映、消防、卫生的许可证,以及企业的营业执照。他透露,“过去我们要申请放映许可证,需要所有的放映机到位后才能申请。但现在只要签署市场准营承诺即可申请办理证照,时间缩短、流程简化,大大方便了企业开业。”

此次,浦东在临港新片区加大了先行先试力度,建立审批极简、风险严控、服务精准的政府管理新模式,其中包括试点准入准营一次承诺即入,探索将外资准入、登记注册、市场准营条件一次告知,市场主体作出承诺后一次性获得开展经营活动资格。

临港新片区管委会制度创新处副处长张楠表示,新片区还将探索央地协同监管,充分发挥地方政府全方位了解企业日常经营的优势,为监管部门监管履职提供更精准的数据支撑和真实性保障,实现国际一流的要素跨境便利度。

再造“管”“服”流程,全生命周期精准集成

除“放”之外,浦东启动的市场准营承诺

即入制改革也再造了“管”和“服”的流程。

在“管”的方面,加快构建“四位一体”监管格局,着力提升风险防范化解体系和化解能力。推动以信用约束为基础的市场主体自律,引导以共建共治共享为导向的业界自治,夯实以广泛动员参与为核心的社会监督,强化以风险防范化解为底线的政府监管。例如,市场主体自律部分,充分发挥告知承诺改革对诚信体系建设的引导作用,建立市场主体“公共信用+行业信用”二元指标体系,努力倡导诚实守信的政企关系。

在“服”的方面,建立企业全生命周期精准集成服务机制,加快实现“三个精准”。围绕企业发展全生命周期,定制化推送高新技术企业认定、人才落户和投资建设等事项信息和办理链接,实现政企精准互动。聚焦重点产业,提供系统集成的整体支持方案,将传统“企业找部门”服务模式转变为“政策找企业”,实现制度精准供给。发挥楼长或服务专员首问负责制,建立跨部门、跨条线、跨层级的响应机制,实现需求精准响应。

而临港新片区将率先建立企业发展全生命周期精准集成服务机制,聚焦集成电路、生物医药、智能制造、外资资管、离岸贸易等重点产业,为市场主体发展提供系统集成、精准匹配的整体支持方案。

中俄议会合作委员会会议开幕

栗战书出席并致辞

据新华社北京11月23日电 全国人大常委会委员长栗战书23日在北京人民大会堂出席中俄议会合作委员会第七次会议视频会议开幕式并致辞。

栗战书说,今年是《中俄睦邻友好合作条约》签署20周年。在习近平主席和普京总统战略引领下,中俄关系持续高水平发展,各领域合作取得丰硕成果,体现了中俄坚定相互支持和“背靠背”战略协作的广度和深度,展现了双方作为联合国安理会常任理事国的责任和担当。

栗战书说,今年是中国共产党成立100周年。中国共产党十九届六中全会近日胜利召开,全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验。中共中央还召开了新中国成立以来首次人大工作会议。中方认为,民主不是哪个国家的专利,是全人类的共同价值,民主不是装饰品,实现民主有多种方式,用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度,用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明,这本身就是不民主的。中国共产党和中国人民对自己选择的政治制度和发展道路充满信心,将继续奋斗,努力到中华人民共和国成立100周年时,把中国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

全国政协常委会会议举行大会发言

汪洋出席

据新华社北京11月23日电 政协第十三届全国委员会常务委员会第十九次会议23日下午举行大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席。

杨建建、王光谦、吴晓青、张雨东、焦红、蒋作君、赖明、郑建团、叶青、叶小勇、吴昌德、余国春等12位常委分别代表各民主党派中央、全国工商联和有关界别作大会发言。

退役军人事务部等7部门印发《意见》

加强改进退役军人人事档案管理利用

据新华社北京11月23日电 退役军人事务部、教育部、财政部、人力资源社会保障部、国家档案局、中央军委政治工作部、中央军委国防动员部等7部门近日印发《关于加强和改进退役军人人事档案管理利用工作的意见》(以下简称《意见》),加强和改进退役军人人事档案管理利用工作。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想和习近平总书记关于退役军人工作重要论述,积极适应军队相关改革,加强顶层设计,创新思路举措,明确了职责分工、档案交接、日常服务等8方面主要任务,对推动形成权责清晰、管理规范、服务优质、运转高效、安全可靠的退役军人人事档案工作制度机制,更好地维护退役军人合法权益,服务保障国防和军队建设,服务经济社会发展具有积极作用。

《意见》明确,退役军人事务部负责全国退役军人人事档案工作的统筹规划和监督指导。地方各级退役军人事务部门负责本行政区域内安置的退役军人人事档案管理利用等工作。各级退役军人服务中心、军休服务管理机构等服务保障机构,根据要求承担具体任务,提供相关延伸性、辅助性服务。退役军人人事档案管理工作接受同级党委组织部门和档案主管部门的监督指导。教育、财政、人力资源社会保障,以及军队相关部门在各自职责范围内做好相关工作。

《意见》指出,退役军人人事档案由军队相关单位政治工作部门区分不同安置方式,向退役军人事务部门和相关部门进行移交,实行分类管理。对《意见》实施前存放在其他部门或因特殊情况由退役军人本人保管的退役军人人事档案,按照积极稳妥、循序渐进的总体思路,通过先行试点、再逐步推开的方式有序交接,确保工作有序有力推进。

长三角新生儿入户可跨省(市)通办

■本报记者 周辰

昨天一早,在上海工作生活的浙江户籍居民徐先生来到市公安局杨浦分局大桥派出所,仅用3分钟就为刚出生的女儿成功申请了长三角区域跨省(市)新生儿入户业务,成为首位享受这项新政的在沪申请人。

徐先生说,数年前,他为大女儿办户口时曾特地赶回浙江老家。“这次担心疫情影响,不敢贸然跨省流动,本打算过期间回去办理。有了这项便民政策,不用来回跑了!”

即日起,长三角区域户籍居民可在实际居住地公安机关申请办理新生儿入户。这是沪浙皖四地公安机关在党史学习教育“我为群众办实事”实践活动中推出的又一项便民举措。

据介绍,在上海市,江苏、浙江、安徽省全域内出生并取得《出生医学证明》,父母双方或一方为四地户籍居民,随父或随母在长三角区域家庭户内申报出生登记的新生儿,其父(母)可在实际居住地向公安机关提出跨省(市)新生儿入户申请,符合办理条件的,即可就近便捷办理此项业务。

当实际居住地公安机关收取相关证明材料原件后,会扫描成电子文档进入本地业务办理系统,同时将申请信息及电子版材料流转至拟入户地公安机关。拟入户地公安机关收到材料后,将在2个工作日内完成审核并反馈结果,再由实际居住地公安机关在1个工作日内电话通知申请人前来办理入户信息确认等一系列手续。

上海警方表示,下一步将继续深入推进公安户籍管理“放管服”改革,持续优化业务流程,在相关技术支持完成后,以“当场打印”替代“缴回寄新”,即由实际居住地公安机关直接在原户籍簿上打印新生儿户口信息页,真正实现长三角区域新生儿跨省(市)入户全面信息化办理,也为后续在全国范围内实现“跨省通办”打下基础。

吴亦凡郑爽张哲瀚等禁当主播

新华社北京11月23日电(记者王思北 白瀛)中国演出行业协会网络表演(直播)分会23日发布第九批网络主播警示名单,包括“铁山靠”“郭老师”两名职业主播和“吴亦凡”“郑爽”“张哲瀚”三名演员在内的88名主播将在行业内被实行联合抵制和惩戒。这是违法失德艺人首次被纳入网络主播警示名单中,防止劣迹艺人转移阵地复出。名单向社会公布后将下发各平台予以封禁,并同步报主管部门备案。

中国演出行业协会网络表演(直播)分会秘书长瞿涛表示,这些主播在直播活动过程中,发布含有严重违法违规、违背社会公序良俗的信息且社会影响恶劣。此次第九批警示名单中,有5名网络主播因粉丝量较大且具有鲜明的“饭圈”行为特点,有可能出现制造炒作话题、煽动大众情绪、组织粉丝、雇用网络水军控制舆论走向等风险行为,需重点关注。

据悉,为规范网络表演(直播)行业主播管理,净化网络表演(直播)环境,维护行业生态有序、良性、健康发展的秩序,中国演出行业协会网络表演(直播)分会2018年起实施网络主播“黑名单”制度,截至目前,已经连续发布九批共446名网络主播警示名单。

上海“一网通办”大力推动跨部门、跨层级、跨区域业务流程革命性再造

今年12项新增“一件事”改革全部上线

本报讯(记者张懿)作为上海深化推进政务服务“一网通办”的重点工作,今年全市12项新增“一件事”改革已全部上线运行。记者昨天从市政府办公厅获悉,通过推动跨部门、跨层级、跨区域业务流程的革命性再造,12项“一件事”为企业、市民办事提供了更加高效、便捷的集成服务,部分事项的办理时间缩短98%,所需材料减少91%;同时,因为普遍实现了在线办、掌上办,许多事项首次实现“零跑动”。

所谓“一件事”,就是站在用户立场,从用

户视角出发,将类型相似、相互关联,或者前后置关系的若干政务服务事项,集成为用户需要的“一件事”,从而实现一次办、一起办、高效办。在去年上海重点推动小孩出生、医疗付费、企业职工退休等“15件事”的基础上,上海今年重点推进12项“一件事”,分别是市级支持资金申请、公共信用信息修复、残疾人就业保障金征缴、支持科技型企业创新发展、居住证办理、企业招用员工(稳就业)、社会救助、校车使用许可、职业健康、一般项目挖掘道路施工、船舶开航、企业高频证照变

更联办。这些事项的共同特点是办件量大、涉及面广、办理难度高,办事瓶颈集中表现为跨部门跨层级跨区域。针对这12项事项,上海对每个“一件事”都梳理了详尽的问题清单,明确牵头单位和配合单位,梳理所涉权力事项与公共服务事项并形成清单,进而一一制定改革举措,确保改革有的放矢、精准高效。

通过改革,12项“一件事”最大限度地简化优化了业务流程,实现了显著的“四减”,即减环节、减时间、减材料、减跑动。比如,公共信用信息修复“一件事”实现了从线下到线

上、从“网上”到“掌上”的转变,最快可以在一个小时内办结,远低于10个工作日的办理期限要求;船舶开航“一件事”积极推行“十证联办”,全程网办,申请材料从最多54份精简至5份,减幅91%;线下跑动由14次减到最多跑一次,甚至“零跑动”。

据介绍,下一步,上海将进一步完善新上线的12项“一件事”的运营管理,扩容新增办理事项,深化拓展适用范围,覆盖延伸受益人群,持续优化办理体验,为更多企业、群众带来更大的获得感。

推进社区养老服务等民心工程建设

市人大常委会会议昨起召开 蒋卓庆主持

本报讯(记者占悦 通讯员宗原)市十五届人大常委会第三十七次会议昨起召开,听取和审议关于检查本市贯彻实施《上海市养老服务条例》情况的报告等。市人大常委会主任蒋卓庆主持会议。

据介绍,按照中央和市委关于积极应对人口老龄化的部署,本市各级政府及相关部门认真贯彻落实《上海市养老服务条例》,严格履行养老服务各项法定职责,制发了20多个政策文件,针对养老服务行业监管、养老机构服务收费等重点问题已出台5个规范性文件,全面推进社区养老服务等民心工程建设,提高养老服务供给能力和水平,目前已基本形成了“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的符合上海实际的养老服务体系,全社会形成养老、孝老、敬老的良好氛围。

会议听取了关于《上海市数据条例(草案)》修改情况的报告,关于《上海市促进大型科学仪器设备设施共享规定(修订草案)》《上海市浦东新区完善市场化法治化企业破产制度若干规定(草案)》审议结果的报告,关于《上海市献血条例》等4件地方性法规修正案(草案)的说明和研究意见的报告,并对相关法规草案进行了审议;听取了关于《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区条例(草案)》《上海市浦东新区促进张江生物医药产业创新高地建设条例(草案)》等的说明解读及相关审议意见报告,关于《上海市人民代表大会议事规则修正案(草案)》等的说明,并对相关法规草案进行了分组审议;听取了《上海市区人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例(草案)》的说明;听取并审议了市政府关于深化产教融合推动职业教育高质量发展情况的报告。

市人大常委会副主任徐泽洲、莫负春、陈靖等出席会议。副市长宗明、市高级人民法院院长刘晓云、市检察院检察长张本才、市监察委负责人等列席会议。

把党报党刊发行工作抓紧抓实抓好

本报讯 2022年度上海市报刊发行工作会议昨天召开。市委常委、宣传部部长周慧琳出席并讲话。会议指出,全市各级党组织要从党和国家工作全局的高度,全力以赴,常做常新,把党报党刊发行工作这项重要的政治任务抓紧抓实抓好,为凝心聚力奋进新征程、创造新奇迹作出新的更大贡献。

会议指出,宣传战线正在推动学习宣传贯彻十九届六中全会精神的热潮,明年将迎来党的二十大,上海将召开市第十二次党代会,抓好党报党刊发行工作具有特殊而重要的意义。发行工作要坚持做到稳中有进,对接要精准,指导要有力,组织要有序。要全面增强发行实效,抓好协同联动,扩大发行覆盖,保障订阅经费,规范发行秩序,确保发行工作统筹高效。

会议要求,我市党报党刊要通过提升报刊质量夯实发行基础,通过融合发展赋能发行工作。要在“活”字上下功夫,创新传播思路 and 手段,把“硬道理”讲得生动鲜活,更好发挥党的理论路线方针政策宣传主阵地、重大主题宣传主阵地作用;在“细”字上下功夫,走好全媒体时代群众路线,更好地宣传群众,更细致地服务群众,让群众真正觉得党报党刊好看管用;在“广”字上下功夫,持续巩固党报党刊在党员干部等群体中的用户优势,同时要提升国际传播能力、增强对年轻人的吸引力感染力,不断拓展主流影响的触达。

会上,人民日报社上海分社、求是杂志社、中国邮政集团公司上海市分公司作交流发言。

既满足新兴产业旺盛人才需求,也为更多技能人才找到合适岗位

上海探索“订单式”职业教育

■本报记者 王嘉露 占悦

实验室设在产业园区、工厂车间就是移动课堂……在上海,一条产教融合新路径正走深走实。昨天举行的市第十五届人大常委会第三十七次会议听取和审议关于深化产教融合推动职业教育高质量发展情况的报告。与会市人大常委会委员表示,这既满足了生物医药、人工智能等新兴产业旺盛人才需求,也为更多技能人才匹配合适岗位。实践中,市场主体深度参与高校课程设计与联合研发,由此形成教育链、人才链与产业链、创新链共生共荣新生态。

贯通培养方案:中职生有机会成为研究生

报告明确,上海将推进不同层次职业教育纵向贯通,特别是,畅通从中职到专业学位研究生培养通道。目前上海正研制“应用型本科—专业学位研究生”贯通培养方案,进一步提升应用型人才培养层级。

审议中,不少委员认为,“中职—高职专科—应用型本科”,这一通道的打通,正是为了体现职业教育高质量发展的现实需求。长期以来,职业教育陷入“断头教育”窘境,导致其可读、吸引力难以再上新台阶。结合调研有委员发现,由于生物技术制药专业在本市未设对应高职专业,为了顺利升入高职,不少专

业的中职生无奈转为护理专业。大国工匠的培养,不能仅依托单一层次职业教育,需建立完整的现代职业教育体系。报告建议,加快建设五年一贯制新型职业院校,推动不同学段的职业教育实现学历与专业贯通。同时,尽快完善“职教高考”制度,这一先行探索,有望助力铺设另一种人才选拔机制,让职业教育成为人才成长“第二通道”。

解决供需矛盾:“学习工厂”助力“适销对路”

现实中,由于就业面小、学生自信心不足等,职业教育吸引力有限。与此同时,随着城市产业转型升级,对各类高技能人才的需求日益旺盛。二者之间的供需矛盾如何解决?报告明确,上海正积极探索产教融合新模式。一方面,推动职业院校专业设置由“学科导向”转变为“行业岗位需求导向”。近两年,上海陆续关闭了180个不适应产业发展需求的专业点,新增41个专业点,覆盖集成电路、人工智能和生物医药等重点产业领域。特别是,聚焦集成电路、人工智能和生物医药等领域,新设养老护理等专业。

另一方面,借由需求端反向定制人才供给。即“订单式”人才培养。在临港新片区,一批高校将特斯拉等企业对口直供人才。这一新机制依托于一周前刚挂牌成立的临港新片区产教融合基地。该基地瞄准产教融合示范建设,将形成人才培养、产业服务、科学研究、实习实训等综合性功能。聚集打通学校到企业“最后一公里”。市人大代表严伟认为,可借鉴国外经验,建立世界级产业学院和学习工厂。将现有“实习工厂”进阶为“学习工厂”,“院校可以拥有实验室与测试环境,而企业则能开展生产研究,双方共同学习、优势互补,推动人才跨界联通”。

新型学徒制:确保每位学徒都能得到系统化培训

产教融合发展中,还有一种新模式正在铺开。今年,上海首次将“培训1万名企业新型学徒”纳入市实事项目。截至目前,已培养1.54万名新型学徒,远超预定目标。企业新型学徒制正开启技能人才培养新模式。传统模式中,师傅领进门,修行靠个人。学徒究竟能学得多少真本事,无法量化判断。但在企业新型学徒制下,一整套科学标准确保每位学徒都能得到系统化培训。

事实上,在一些传统行业,越来越多90后正在“冒尖”。以养老护理为例,不久前结束的2021年上海市养老护理职业技能竞赛中,不少90后摘得奖项。他们中许多人都因学校与养老机构的紧密合作,进行了大量实践操作。

报告指出,上海正全面推行现代学徒制和企业新型学徒制,目前已启动6批“招工即招生、企入即入校、企校双师联合培养”学徒制试点,开设专业达61个。



“新”球漫游 创想未来

11月23日起,上海新天地化身“新”球,在年末庆典季呈现一场以“新”球漫游之旅,其作为中国新天地“光影上海”灯光艺术节系列活动之一,正式翻开20周年庆典的最终篇章。图为身穿宇航服的“宇航员”在新天地街区内进行主题巡游。本报记者 袁婧 顾一琼摄影报道