

共商推动提案工作高质量发展新思路举措

市政协召开提案工作经验交流座谈会

提升质量 筑牢提案生命线

质量是贯穿提案工作始终的“生命线”。紧紧围绕全市中心任务特别是事关长远发展的全局性、战略性问题，巩固和发展爱国统一战线中的重要问题，市民群众普遍关心的实际问题，从中选取党政所需、群众所盼、自身所长的切入点积极履职建言，是本届市政协实现提案与全市中心工作同频、与人民群众关切共振的选题思路。

2018年，长三角区域一体化发展上升为国家战略，围绕“推动长三角地区更高质量一体化发展”和“长三角生态绿色一体化发展示范区建设”，市政协人口资源环境建设委员会在承接承担重点课题调研基础上，将调研成果转化为提案，在政协十三届三次会议上提交了《关于坚持生态绿色定位，做好长三角一体化示范区“水文章”的建议》集体提案，以“共治水环境，做好水生态大文章”为切口，积极回应如何走出“绿色不发展”“发展不绿色”困惑，并提出推进思路和举措。民革市委紧扣市委市政府中心工作、民革参政议政重点领域和“老小旧远”民生问题，在法治上海建设、花文化推进、幼托公共服务体系建立等方面不断发出民革声音，彰显党派特色。金山、奉贤等区则以提案“小切口”做好民生“大文章”，为既有多层住宅加装电梯工程、提升区级医院血透医疗能力等具体民生难题建言献策。

深入调查研究，是打造精品提案的先决条件。市政协倡导“不调研不提案”的务实精神，强调深入基层、深入群众、深入实践，全面客观了解情况，深入透彻分析问题，着力提出务实管用的金点子、好主意、好办法。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，民建市委开展多轮企业大走访，通过深入了解企业经营生产中的困难和痛点，及时形成提案和建言，帮助企业解决了许多实际问题。市政协经济委员会通过实地调研，摸清“家底”，精准“把脉”，提出了建立数据共享互联机制等意见建议，为推进自贸试验区临港新片区全方位高水平对外开放提供了务实建言。

提案工作是人民政协工作的重要组成部分，是人民政协履行职能最直接、最广泛、最有效的重要方式。自1949年8月上海市各界代表会议（上海市政协前身）建议帮助民族纺织业恢复生产的“一号提案”开始，到建议浦东开发开放、推动自贸区和临港新片区建设、推动世界级大科学装置“上海光源”落地……一件件提案承载着市政协在上海不同历史时期的使命担当，彰显着人民政协在上海改革发展中不可替代的作用。

2020年开始，市政协学习委员会牵头搭建全新的学习履职平台“国是书院”，今年4月10日至6月30日又在网上全国政协书院开设了“从石库门到天安门”主题读书群，委员们在读书活动中，碰撞思想智慧火花、激发创新创造活力，围绕上海经济社会发展提出真知灼见。82天的时间里，发言数量逾41万条，一些具有较强科学性和可行性的意见建议，直接转化为提案素材。

多措并举拓宽委员知情明政的渠道，充分发挥政协委员“信息员”和人民政协“智慧库”的作用，让政协委员的“思想之花”，通过提案转化为了推动经济社会发展的“金钥匙”。市政协教科文卫体委员会积极鼓励和深化委员联名提案，《关于在全市推广使用公筷公勺的建议》提案，最初就是由一位委员提议，在委员微信群内充分讨论修改后，最终形成由120多位委员联名参与的提案，得到国家爱卫办和我市相关部门的肯定，在社会上获得良好反响。徐汇区、黄浦区分别出版了《提案工作实务手册》《提案专题培训手册》，全面汇集提案基本知识、提案工作制度、案例分析，为委员做好提案工作提供了难得的“工具书”。

双向发力 协商办理聚共识

提案办理协商是人民政协践行协商民主最为直接、最易见效的途径和抓手。通过办前、办中、办后的全链条、全过程协商，提、办双方在平等

协商中增进理解认同、共促解决问题、广泛凝心聚力。市政协提案委员会坚持“市委、市政府中心工作推进到哪里，提案工作就跟进到哪里”的工作方针，聚焦既有多层住宅加装电梯这一民心工程，在今年5月联合市人大常委会代表工委、市政府办公厅召开专题情况通报会，请承办部门、街道、居委会等介绍工作情况，促进提、办双方的沟通交流。今年8月，提案委员会又组织相关提案者和部分政协委员，深入本市16个区的31个居民小区，听取区房管、建管、规划、街道社区等部门和单位的情况汇报，并通过18场座谈交流，广泛听取居委干部、居民群众、第三方组织代表的意见。本届政协以来，委员们提交相关提案20余件，为推进好这一民生工作贡献了良策实招。

虹口区把凝聚共识寓于提案工作之中，通过“虹石榴”读书会、“同心圆”界别协商会等平台，为委员们听取群众意见、共同协商议事拓宽了渠道，做到协商议政与思想引领双向融合，更好发挥提案工作在彰显政协双向发力上的重要作用。宝山区创新提出“1+X”提案办理协商模式，以1件重点提案为主协商件，以若干相关提案为辅协商件，以重点提案办理协商的深度拓宽一般提案的协商广度，有效地提高了提案协商覆盖面。

从“会场协商”到“现场协商”，从“办理单位”到“办事单位”，从“个案协商”到“专题协商”，主体更广、协商更实、共识更深，提案办理

工作质量也得到系统、全面、整体的提升。青浦区就《对青西地区民宿产业发展的几点建议》开展督办时，不仅请来了4家主协办单位，还邀请了3家办后具体执行单位共同参与。在各方努力下，推动颁布了《关于促进民宿业发展的指导意见（试行）》，发出青浦区民宿第一证。奉贤区大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商，通过专委会、联络组、政协委员、基层群众的面对面交流，发现有价值的提案线索。闵行区通过举办提案办理听证会，邀请职能部门现场答疑解惑，增强服务对象的参与度和感受度，推动提案办理工作更加精准务实。

跟踪督办是既能检视提案作用，又能促进工作提高的重要途径。坚持久久为功，发扬“钉钉子”精神，把充分沟通、持续跟踪、长期推进贯穿提案办理全程，是推动提案落实落地的有效方法。以上海金融审判体制改革为例，其背后就有连续8年的跟踪调研，提案从“留作参考”至条件成熟时的“列入计划拟解决”，最终有效提升了金融审判专业化水平。浦东、杨浦、普陀、静安、长宁等多个区均落实开展提案办理“回头看”，选取界别、专委会集中关注的重点提案，检查承诺事项兑现情况，促进提案办理再深化、再落实，进一步提升提案者的满意度和获得感。

提案公开是推进提案工作高质量发展的必然要求。松江区被列为上海市建议提案办理结果公开工作试点单位后，积极推动各承办单位履行公开职责，在“上海松江”门户网站和

新冠肺炎疫情防控等重大问题，深入调研，有的放矢，共提交提案3934件，经审查立案3767件，为推动政协工作高质量发展、服务上海改革发展作出了重要贡献。在今年10月20日召开的市政协提案工作经验交流座谈会上，部分与会代表结合各自工作实际，围绕全面落实全国地方政协提案工作经验交流座谈会精神，深入交流提案工作创新做法，提出进一步做好提案工作的新思路新举措。

“松江建议提案办理”微信公众号上均可查询提案内容和办理答复。黄浦区把提案全周期公开纳入制度，制定了《提案公开办法（试行）》引领公开工作，自2018年起基本实现全覆盖，增强社会各界的民主监督意识，推进政协履职提质增效。

守正创新 打响品牌强服务

守正创新、深耕特色、打响品牌是市政协着眼于推动政协工作高质量发展提出的明确要求。市政协坚持把守正创新作为做好新时代提案工作的基准点，不断加强和改进提案服务质量。

2020年是市政协“制度建设年”，要求积极探索协商民主之道，坚持“立、改、废”并举，以强化制度建设推动政协工作高质量发展。市区两级政协抓住制度建设这个“牛鼻子”，不断提升提案工作制度化、规范化、程序化水平。市政协提案委员会形成了以中央文件为总纲，以政协章程为根本，以提案工作条例为主干，以提案办理协商办法、提案审查工作细则、提案内容公开工作实施办法、优秀提案评选办法等特色制度为补充，内容科学、相互配套、衔接紧密、运行高效的制度体系。杨浦区完善提案办理流程，规范了答复主体，改进了答复模块，使提案办理环节更加有序。宝山区制定修订了《提高提案质量的实施意见》《关于提案工作的意见》和《关于重点提案办理协商操作

办法》等制度，夯实提案工作制度基础。青浦区制定《日常提案立案会商制度》《区政府办理政协提案办法》等，强化了制度保障。嘉定区建立“双向评议”机制，由承办部门对所承办提案质量进行评议和相关委员对承办部门的办理质量进行评议。奉贤区建立提案“二审”制，根据提案线索预报对逐件立案的条件进行一审，全会期间邀请区政府及大口办理部门对提案内容进行二审。

今年是市政协“品牌建设年”。市区两级政协把品牌建设作为一项重点工作，着力挖掘、打造、树立具有鲜明地方政协工作标识度、在实践中富有成效、有重要社会影响力的工作品牌。将提案工作与品牌建设相融合，树立履职标杆，发挥示范效应，更好地激发了提案工作的创新创造活力。

连续三年成功举办的“初心论坛”是市政协文史资料委员会的工作品牌。委员会把举办“初心论坛”与推进提案工作有机结合，把论坛成果融入红色文化资源的挖掘保护利用、“党的诞生地”红色文化的传承弘扬等提案之中，形成提案工作与品牌建设相互促进的局面。农业农村委员会依托“农信农情”和“谈农说村”两个专委会工作品牌，发挥“三农”领域专家学者、区政协农业和农村委等丰富的资源优势，在撰写提案的过程中全面了解、深入思考市情农情，使提案始终突出鲜明的“三农”特色。

强化数字赋能，促融合、广应用，进一步提高了提案智能化质量。市政协提案委员会突出应用导向，积极打造“数字提案”品牌，与政府相关职能部门合作开发数据共享端，促进人大代表建议与政协委员提案互通互查，在提案数据“一网通览”“一网通查”的基础上全面推进在线协商，努力实现提案领域的“一网通办”。虹口区通过“政协委员履职通”App，做到时刻更新委员提案履职得分、随时查询本届立案提案、实时在线提交提案、即时了解提案办理情况、在线征询委员满意度测评等，为委员们更好地集聚智慧、聚焦重点提供参考和引导，有效提高了提案工作的数字化、智能化水平。

10.31

2021年世界城市日中国主场活动 暨首届城市可持续发展全球大会

2021 WORLD CITIES DAY CHINA OBSERVANCE AND 1ST SDG CITIES GLOBAL CONFERENCE

