

公共空间扎帐篷、遛狗、烧烤可还行？“一江一河”立法寻求“最大公约数”

■本报记者 王嘉旖 王宛艺

深秋阳光斜洒向粼粼水面，一艘艘赛艇加足马力驶向终点，水面赛道串起了沿岸上海邮政博物馆等历史建筑。上周末，上海赛艇公开赛申城首秀攒足人气。岸边围观者不禁心生向往：啥时也能划个船？《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例（草案）》昨天提请市十五届人大常委会第三十六次会议二审。“这是上海针对公共空间立法的全新探索。”采访中，许多法学专家表示，公共空间面向全人群，涉及主体多、利益诉求复杂，更考验立法者寻求“最大公约数”的能力。

此前数轮意见征询中，市民群众纷纷表达对“一江一河”沿岸新空间的期待。年轻小情侣说，想在岸边“扎帐篷”，最好还能喝咖啡；养宠者说，最好能有宠物“遛弯”的小天地；阿姨爷叔暗自想，要是能找到过往生活记忆就好了……由此，“一江一河”立法的关键点清晰呈现：平衡好秩序感与烟火气，形成人民城市自治共治的新场域。

活力岸线：提高黏性，丰富活动嵌入15分钟生活圈

“每次换个角度欣赏‘一江一河’，都能带来全新感受。”过去一年间，市人大代表许丽萍频繁前往各个滨水段实地考察，为立法收集民意。

“市民前往滨水空间的频次提高，但距离‘活力’二字仍有差距。”她认为，“一江一河”用户黏性仍有待提升。其关键在于，不仅要有景，更要嵌入丰富活动。

扎帐篷、遛狗、垂钓、烧烤……在征询建议阶段，不少市民纷纷提出期待。但对照《条例（草案）》，记者发现，有些活动需在特定区域时段方能实行。譬如，遛狗、垂钓、放风筝、烧烤、跳广场舞以及滑板、轮滑、无人机飞行等活动，均需在特殊区域时段进行，还要符合相关秩序。许丽萍建议，针对限制行为应作出充分解释，要让市民群众真正理解。

她特别提及住宅空间与滨水空间的“连通性”。“一江一河”不仅贯通，更要让人随处找到可以逗留休憩的场景，她建议城市规划者不妨考虑将岸线延伸至腹地，与社区口袋公园等统筹设计，拓展空间多样性，丰富人们的体验度。

便捷岸线：水陆联通，配套设施承托多元需求

“一江一河”聚起人气，对公共配套设施提出更高要求。怎样实现“便捷可及”就是摆在面前的第一道难题。

不少代表在实地调研中发现，完善多样的公共交通设施是市民最大呼声之一。眼下，《条例（草案）》中拟将建立健全滨水公共空间综合公共交通体系，逐步完善交通引导系统、停车引导系统等。特别是，优化水上交通布局，实现水陆联动。

调研中，有市民“吐槽”，还有不够便捷的地方。譬如，正值秋冬季，跑友们锻炼想喝口水，却无处可寻。《条例（草案）》拟规定，鼓励集约化利用滨水公共空间的设施，加强各类功能集中统筹，具体包括党群服务、卫生、救援等种种配套设施。

多元需求，不止于物质满足，还意在满足精神文化需求。有代表建议，要引入街头



▲陆家嘴南滨江站内的AED。
▲配置了AED的水岸汇·云建筑。

滨江岸线有望成为精细化治理全新试验场

“救命神器”AED缘何在滨水空间“上新”

■本报记者 王宛艺

《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例（草案）》昨天提请市十五届人大常委会第三十六次会议二审。随着“一江一河”滨水岸线相继贯通，滨水空间的提升自然而然被推至人们眼前：水岸空间的设施布局如何合理妥帖又安全舒适？

审议会中，大家聚焦到各类软硬件设施的备齐和精细化管理。而会场外，与各类建议意见同样“火热”的，是实践中的创新探索和管理——记者在实地调查走访中发现，全市层面，仅以AED（自动体外除颤器）这个“决定生死的救命小盒子”为例，也正以滨江岸线为试点，开始探索更智能化、科学化、精细化的布局管理。

正如部分市人大代表所说：有了《条例（草案）》保障，滨江岸线有望成为一个全新试验场，折射出超大城市精细化治理从思路到手势的转变。

不光能配齐，还得配科学

AED这个救命小盒子，以往在城市公共空间设施布局中并不常见。但在很多国际大都市，它却成为衡量一个城市紧急响

不仅用得上，还能用得好

在浦东新区，率先尝试将AED纳入区

应能力的一个重要指标。此次《条例（草案）》中特别提到，要在沿岸滨水空间内配置医疗急救等各类安全保障设施。

复旦大学护理学院AHA心血管急救培训中心主任邢唯杰介绍，我国平均每分钟就有1人死于心源性猝死，这类疾病多发生在医院之外的公共场所。如果在“黄金4分钟”内结合心肺复苏使用AED，就可大大提升抢救成功率。

在徐汇滨江，沿岸“水岸汇”与徐汇区红十字会合作，根据站点规模、辐射人群范围、运动人群分布情况，共选取5个点位布设AED。一旦突发紧急情况，公众手机点开AED地图，能实时迅速获取附近AED位置及使用状态等信息。在普陀区21公里苏州河岸线，谈家渡湾党群服务站、清水湾党群服务站等纷纷配齐AED，选址更“紧贴”大型社区或商务楼宇。全市层面，红十字会结合“一江一河”城市新空间，根据站点规模、辐射人群范围、运动人群分布情况，探索AED信息化，尝试结合“两张网”实现更高效、更及时的响应。

城运中心“城市大脑”，“每一台的状态情况一目了然”。通过信息化、智能化、网络化的24小时动态管理系统，实现对AED的科学管理和维护，确保“不仅用得上，还能用得好”。这一功能预计于11月正式“上新”。

除了依托科学布设网络，相关的培训体系也及时跟上。市人大代表施政在走访调研苏州河滨水岸线时就建议：保证包括AED在内的基本设施，要通过大数据分析进行合理布局，除了站点规模，更是考虑到辐射人群范围，还要同步推进急救技能培训，“人人会用很重要，不会用就是个花架子”。

在徐汇滨江建设者之家，相关部门主动将急救培训送入滨江岸线的大型工地、园区、场馆设施等。社工陆兴国在救护培训师指导下上手现场演练，“尽管知道意外发生概率很小，还是要学一学，以备不时之需”。

在苏州河沿岸，相关培训也送进了驿站空间，让“家门口”的AED惠及更多百姓。普陀区委组织部人才工作科（党建指导科）四级主任科员吕喆介绍，目前长风湾党群服务站的急救知识培训已经开展，由普陀区红十字会专业授课，内容包括心肺复苏、AED操作、创伤救护四大技能等，已经吸引了不少白领、居民自主前来参与学习。

艺人和艺术雕塑，融入历史元素。还有代表建议，应当通过文艺演出、VR（虚拟现实）互动等更丰富的形式，让这些历史保护留存熠熠生辉。

生态岸线：探寻“神奇动物”，打造自治共治试验场

“一江一河”沿岸公共空间多起来了，但后续运维谁来管？

在不少人看来，这里同样是社会共治

展示新平台。通过集民意、汇民智，“一江一河”滨水空间有望打造成为上海城市治理的“新名片”。

王放，复旦大学生命科学学院研究员，长期在杨浦滨江进行生物多样性课题研究。这儿的优质生态吸引了数十种鸟类、兽类，甚至不乏部分在中心城区很难看到的野生鸟类。他表示，这其中离不开市民志愿者的努力，共同出力保护生态环境。

滨水公共空间的治理，离不开沿岸企事业单位、居民区。两个多月前，苏州河上海中

心城区42公里岸线最后一个“断点”——普陀区中远两湾城顺利打通。近5万名常住居民、4个居委会……这个市中心体量最大的小区，一票一票争取到了居民的支持。未来，这些投票居民也将变身滨水空间治理者。

《条例（草案）》拟明确，对涉及滨水公共空间规划、建设等重大事项，有关部门应当征求沿岸企事业单位、住宅小区的意见建议，并采取多种方式，广泛听取公众意见。针对一些具体的管理细则，就可以“众人的事情由众人商量”。

副主委邵志清说，从政府到企业，不同主体在数据开发利用中的角色各不相同。他特别关注到了上海在规范数据开发方面的一系列创新探索。譬如，目录清单管理、分类共享机制、授权开放运营等。而反映在此次《条例（草案）》中，拟针对公共数据开放清单作出一系列规定，包括明确数据开放范围、类型、条件和更新频率等。

邵志清认为，一系列制度设计，都是为了数据在安全前提下高效流动。其中，实现数据要素的“可用不可见”尤为关键。所谓“可用不可见”，指的是数据开发利用主体在不直接接触原始数据的前提下，通过传输需求和部署算法而得到计算结果。这样一来，数据得到充分利用，安全系数也能大幅提升。

拒绝“大数据杀熟”，上海给数据“立规矩”

■本报记者 王嘉旖 王宛艺

同一家酒店、同一种房型，价格却“因人而异”，差价能达百元……日常网络消费中，消费者时常会遇到这样或那样的“价格套路”，背后则折射着“大数据杀熟”。上海，正试图从地方立法层面根治这一“顽疾”。昨天，《上海市数据条例（草案）》提请市十五届人大常委会第三十六次会议二审，与会市人大常委会委员、公众代表等纷纷表示，对交易价格等方面的“差别待遇”要厘清职能部门职责，避免出现“无人管”的现象。

据介绍，《上海市数据条例（草案）》是上海主动适应社会对数据资源利用新需求而创设的一部综合性地方法规，将有助于促进数据流动，为全面推进城市数字化

转型保驾护航。

为何产生大数据“杀熟”现象？这源于个别企业对用户数据的“滥用”——把基于大数据算出的用户画像用于所谓“精准营销”。

不少代表在此前公开征询意见中均谈及这一问题。就拿“点外卖”来说，在“算法之手”推动下，一些老顾客被视为黏性更高，即便在同一家店，也可能被匹配到更高价格。

《条例（草案）》讨论过程中，数据处理人的“权限”成为讨论焦点。不少市民在基层立法联系点提出，要对一些互联网企业的“差别待遇”进行管理识别。人大代表也纷纷表示，由于数据管理具有跨领域特征，要界定相关部门职责。

同样，在手机上安装应用软件，许多人会遇到如下情形——弹出隐私协议让你“打勾”，一旦选择“不同意”，应用软件的许多功能便无法使用。面对“霸王条款”，许多人默默吃下哑巴亏。

对此，《条例（草案）》拟明确“严保护”理念。审议过程中，市人大常委会委员一致认为，要充分保障自然人的知情权很关键，要从顶层制度设计中前置化解有可能引发的矛盾纠纷。

上海正全面推进城市数字化转型，数据作为关键生产要素，被赋予更多期待。如何充分挖掘和利用好数据资源，也成为此次数据立法中的关键。

“这涉及到多元利益主体的诉求平衡，”全国人大代表、致公党上海市委专职

副主委邵志清说，从政府到企业，不同主体在数据开发利用中的角色各不相同。他特别关注到了上海在规范数据开发方面的一系列创新探索。譬如，目录清单管理、分类共享机制、授权开放运营等。而反映在此次《条例（草案）》中，拟针对公共数据开放清单作出一系列规定，包括明确数据开放范围、类型、条件和更新频率等。

邵志清认为，一系列制度设计，都是为了数据在安全前提下高效流动。其中，实现数据要素的“可用不可见”尤为关键。所谓“可用不可见”，指的是数据开发利用主体在不直接接触原始数据的前提下，通过传输需求和部署算法而得到计算结果。这样一来，数据得到充分利用，安全系数也能大幅提升。

北外滩老小区养老院“耕新”成社区活力空间

生。这里原本是久耕小区的一家养老院，贾阿婆曾在此担任照护员。当时，养老院地处一楼，狭隘阴暗，人待久了容易压抑，老人多是“实在没办法了才来”。

去年3月，北外滩街道邀请专业团队进行规划设计，不仅在入口增设了无障碍通道，调整空间布局形成多个功能房，并配上适老化设备，还以“桃花源”为设计思路，用粉色、

明黄色、原木色为主色调，用拱廊和高窗“提亮”空间。“现在一进来就感觉心情舒畅，就想多待会儿。”贾阿婆笑着说。

通过引入第三方机构，“耕空间”不仅提供为老助餐服务，还安排专业团队授课。目前，这里的日常课程已达12个类别，比如，手机课从最基础的操作，“升级”到短视频制作发布；根据节气更替安排营养课程等；外聘市

妇联心理热线接线团队专家，提供邻里纠纷、婚姻家庭、隔代教养等方面的咨询。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

卓越工程师

■本报记者 史博臻

一场关系到每个人生命健康的疫情防控战，正在持续进行着。

与医护人员一同奔赴战“疫”前线的，还有一批消毒机器人。在去年疫情最为吃劲的阶段，位于浦东张江的上海钛米机器人股份有限公司紧急调配数百台消毒机器人发往武汉，对医院隔离区、缓冲区等进行7x24小时消毒作业，极大弥补了医护人员紧缺的短板，为控制院内感染风险作出了积极贡献。

虽然这些“钢铁侠”本身百毒不侵，但它们身后，站着一个时刻保持清醒的工程师，不仅要冷静处理随时出现的险情，更要审时度势改良机器。

苏至钊是钛米的一名工程师，回忆起那段光景，每天与时间赛跑的焦灼仍清晰可感。数不清的白昼，他带领团队细查每一处部件、调整每一条线路，更有人冲到抗疫一线。苏至钊深知，疫情是一场突击考验，更是加速产品落地、发现问题并加速更新升级的催化剂。

“新兵”奔赴一线，连展品都被征用

去年春节之前，有着职业敏感的苏至钊每天都会留心疫情信息。不出几日，来自武汉一家大医院的紧急请求，让钛米上下都绷紧了神经。当时因对病毒特性不明，医院不能冒险直接让医护人员实施消毒作业，便决定求助于“机器人”。

彼时，钛米正以技术为引擎，践行着创业初心——机器人和医疗场景深度融合，消毒机器人就是其三大核心业务之一。

苏至钊介绍，2019年，钛米推出国内唯一获批上市的医疗消毒机器人。它能集成超干雾化过氧化氢、紫外线消毒、等离子空气过滤等消毒方式，可以满足防疫需求，做好环境物表、流动空气的消杀工作。机器人全程智能操作，人机分离，可保障人员安全。

此前，这款机器人还处于市场导入期，在武汉一共部署了6台。但疫情当前，医院的消毒压力陡增。除上海、武汉外，其他城市的多家医院也纷纷紧急求援，求购钛米消毒机器人。

“急！急！急！”当时已临近春节，零件供应商基本放假，物流企业几近停摆。在紧急之下，容不得差池，更何况是与疫情战斗、与时间赛跑。但苏至钊的带领，大家迅速冷静下来，组建一支应急行动小组，从生产、运输、到售后、培训等，进行全方位准备，尽可能把库存的零件用尽，提高产能，就连展厅里的样机也被征用。就这样，第一批发往武汉的消毒机器人集齐完毕。

但工程师们还没来得及喘息，就投入到了新一轮的研发任务中。随着对疫情认知的逐步深入，苏至钊和同事们在去年2月着手研制2.0版本，并把1.0版本市场反馈过来的问题，以及一些良好的意见融合到新产品设计中。升级版消毒机器人更适用于大场景应用，如发热门诊等处，可拓展至1000平方米以上。

那么，消毒机器人本身是否会携带病毒，造成病毒二次传播呢？工程师用大量实验打消了这一顾虑。他们将带菌布片放在消毒机器人身上，实验证明，机器人不会携菌。事实上，机器人周围的消毒剂浓度是最高的。

更大一盘棋，挖掘未来医院的无限可能

推动“机器人+医疗场景”落地，就是要解决需求“痛点”，这无疑也是推动机器人发展的关键因素之一。

苏至钊以消毒机器人为例，传统场景下，消毒过程多依靠人工擦拭，结果常以“打勾”确认完成，难以进行准确的量化考核。以需求锚定目标，消毒机器人乘势而至。尤其在当下，凭借无接触、全天候、后台实时记录等天然优势，未来市场前景值得期待。

对于钛米来说，像这样用技术照进现实的例子还有很多。甲状腺癌术后残余病灶治疗中，离不开放射性I-131。然而，患者服用治疗剂量后，对医护人员等密接人群易造成潜在辐射危害，必须在一定时间内隔离。传统场景下，为了减少对医护人员潜在的辐射危害，医护每次进病房都要穿上铅衣。

如何把医护安全做到万无一失？苏至钊和团队进行了攻关。最终，一款服务于核医学科病房的机器人应运而生。这款机器人会自动前往每一个隔离病房，呼叫患者姓名后通过人脸识别确认患者身份，然后自动进行体温、血压、甲状腺摄碘和辐射残留等生命体征监测。同时，机器人能在治疗过程中强化对病人的宣教，通过主动与患者交互，将枯燥、难懂的医疗护理知识变成动画场景中的语音问答，实现更好的宣教效果。不久，上海市第十人民医院率先在核医学科引进钛米机器人，不仅为患者带来更精准的服务和良好的就医体验，更减少了医护人员的职业伤害。

钛米还瞄准前沿，坚持用5G、大数据、人工智能等技术实现智慧化医疗服务创新应用，并入选国家首批5G医疗应用优秀案例应用。苏至钊介绍，钛米已携手合作伙伴在仁济、华山、中山等上海著名三甲医院聚力打造5G智慧医院。在医院信息化建设、医疗大数据、智慧医疗等方面展开深度创新性研发工作，挖掘未来医院的无限可能。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

“硬件+软件”的提升，让“耕空间”的用户黏度越来越高。贾阿婆说，在这里认识了好几位邻居，大家定时在小花园集合，结伴参加活动。在专业老师指导下，她学到了书法、视频制作、手语等知识，与孙辈之间也有了更多共同话题。

在重要场景下独当一面——
苏至钊：让『钢铁侠』奔跑在防疫赛道上
后方，工程师逾越一个又一个技术高地；前方，消毒机器人

卓越工程师小传

苏至钊，男，80后，现任上海钛米机器人股份有限公司研发总监。围绕智慧医疗场景，带领团队自主研发生产多款机器人产品及解决方案。在消毒、配送、隔离病房服务等领域，让机器人纷纷走上防疫一线。2020年，在市总工会、市经济信息化工作党委、市经济信息化委共同主办的上海市“智慧工匠”评选中，苏至钊获得提名奖。