



# 千帆竞发势如虹

## ——习近平总书记谋划推动东部率先发展谱写新篇章

从京津冀、长三角、珠三角先行先试一系列重大举措，到浦东打造社会主义现代化建设引领区，浙江先行先试为全国共同富裕探路、粤港澳大湾区建设亮出“横琴方案”“前海方案”……东部地区很多时候发挥着改革创新试验田和领头羊的作用。

“发挥创新要素集聚优势，加快在创新引领上实现突破，推动东部地区率先实现高质量发展。”根据“十四五”规划要求，站在“两个一百年”交汇点上，东部地区正以奋进之姿，沿着习近平总书记擘画的宏伟蓝图，高起点高标准谱写区域发展新篇章。

### 高瞻远瞩谋定战略方向

浙江嘉兴秀洲区和江苏苏州吴江区交界处，麻溪港碧波荡漾。船行水中，但见河水倒映着江南民居，偶有水鸟飞过，秋日的水乡风情让人心旷神怡。

曾经，两地治水“各扫门前雪”的做法收效甚微，后来积极探索省际边界联合治水机制，“老大难”问题迎刃而解。这一跨界探索开启了长三角环保联防联控的先河。2019年底，《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》印发，示范区的建设成为实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。

党的十九大报告中指出，“创新引领率先实现东部地区优化发展，建立更加有效的区域协调发展新机制”……着眼中华民族的永续发展，以习近平同志为核心的党中央立足解决发展不平衡不充分的问题，用大战略运筹区域协调发展大棋局。作为经济社会发展先行地，东部地区被委以闯关探路的重任。

“成果频出按下互联互通‘加速键’。”“要立足于推进人流、物流、信息流等要素市场一体化，推动交通一体化。要破除制约协同发展的行政壁垒和体制机制障碍，构建促进协同发展、高质量发展的制度保障。”2019年1月，习近平总书记在北京冀协同发展座谈会上，对协同发展把脉定向。

如今，放眼东部地区，轨道交通加速建设通车，一批“断头路”被打通，区域间交通基础设施加速完善；产业分工协作更加细化，比较优势得以更好发挥，区域间产业协

同日益紧密；政务服务“一网通办”，电子证照跨省互认，区域间民生红利加速释放。

——以人为本奏响绿色发展“协奏曲”。

今年3月，在福建省三明市沙县农村产权交易中心，习近平总书记听取集体林权制度改革介绍后指出，三明集体林权制度改革探索很有意义，要坚持正确改革方向，尊重群众首创精神，积极稳妥推进集体林权制度改革，探索完善生态产品价值实现机制，力争实现新的突破。

今年5月，全国首批林业碳票在福建三明签发。“一棵树没砍，村集体增加了超过14万元的收入！”领到全国首张林业碳票，三明市将乐县高唐镇常口村党支部书记张林顺激动不已，“这充分说明绿水青山就是金山银山！”

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。如何实现经济社会发展和生态环境保护协同共进，东部地区用天更蓝、水更清、发展更可持续的现实交出答卷。

——先行先试探路共同富裕“必答题”。

党的十八大以来，党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上。当前，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。

“要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”，习近平总书记的话高瞻远瞩、意蕴深远。

《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布，中央财经委员会第十次会议研究扎实促进共同富裕问题……站在更好满足人民日益增长的美好生活需要、不断夯实党长期执政基础的高度，以浙江为代表的东部地区省份担负着探索推动共同富裕的使命。

### 创新驱动引领高质量发展

2017年12月，党的十九大后习近平总书记首次国内考察来到江苏徐州。在徐工集团，习近平总书记勉励企业着眼世界前沿，努力探索创新发展的好模式、好经验。

从上海张江科学城到广东格力电器股份有限公司，从天津滨海——中关村科技园到山东万华烟台工业园……无论是进高校、

科研院所，还是到企业、国家自主创新示范区，习近平总书记东部地区考察调研时，“创新”始终是一个关键词。

“重大科技创新成果是国之重器、国之利器，必须牢牢掌握在自己手上，必须依靠自力更生、自主创新。”习近平总书记的话语语重心切又掷地有声。

谆谆嘱托、殷殷期望，东部地区在科技研发和自主创新领域一直冲锋在前、不断努力。从多年前技术处处受制于人，到产品出口180多个国家和地区，如今的徐工集团闯出一条国际化发展道路。“我们要瞄准世界装备制造前沿，继续探索创新先进机制，努力掌握高端技术话语权。”徐工集团工程机械有限公司董事长王民如是说。

2018年6月，习近平总书记来到位于青岛蓝谷的青岛海洋科学与技术试点国家实验室。海洋高端装备联合实验室内，水下仿生机器鱼、无人水面船、海洋传感器等具有自主知识产权和核心关键技术的海洋仪器设备吸引了总书记目光，他走上前去凝神察看，不时询问。总书记勉励实验室的科研人员，再接再厉，创造辉煌。

创新是引领发展的第一动力，科技创新是高质量发展的强大驱动力。

随着上海张江科学城、G60科创走廊、之江实验室等密集布局，东部地区产业发展内生动力不断增强。今年上半年，浙江数字经济核心产业、高新技术、战略性新兴产业增加值分别增长28.2%、22.7%、24.2%；上海工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业的比重达到39.5%；江苏高新技术制造业同比增长23.6%。

“东部地区的高质量发展，不仅体现在经济总量规模上，更是体现在产业转型升级、提质增效对全国的带动和示范引领上。”浙江大学副校长黄先海说。

### 深化改革开放创新新格局

一直以来，改革和开放的基因深植于东部地区发展的血脉。

2018年11月，习近平总书记在上海考察时提出，希望上海继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，勇于挑最重的担

子、啃最难的骨头，发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，为全国改革发展作出更大贡献。

不久前，《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》落地实施。通过优化审批流程和集中审批程序，一兆韦德健身、MANNER咖啡等企业成为这项改革首批受益者，企业进入相关领域经营不再需要繁复的审批许可，真正实现获得“一证”即可“准营”。

打通发展梗阻，营造创新氛围，改革释放的动能和活力正在东部这片“改革高地”涌动。在深圳，去年10月正式开始推进的综合改革试点，首批清单40个项目已有8个落实见效，14个取得实质进展；长三角生态绿色一体化发展示范区在规划管理、生态保护等重点领域推出18项具有突破性、首创性的制度创新成果……

“我们要携起手来，共同应对风险挑战，共同加强合作沟通，共同扩大对外开放”“下一步，中国将秉持开放、合作、团结、共赢的信念，坚定不移全面扩大开放”。

去年，第三届中国国际进口博览会开幕式上，习近平主席发表的主旨演讲再次释放出中国开放合作、互利共赢的鲜明信号。今年，这一国际贸易盛会又将如期而至。

不久前，法国米其林公司的一台氢能源赛车样车，在上海完成通关验放，这是本届进博会的首批进境展品。“进博会不仅是贸易投资平台，也是多方对话沟通的窗口。”米其林中国区总裁兼首席执行官伟书杰说。

10月1日，今年从浙江义乌始发的第1000列“义新欧”中欧班列鸣笛启程，满载100标准箱汽车配件驶向白俄罗斯首都明斯克。当天，还有5列中欧班列从义乌发出，分别开往中亚五国。国铁集团统计数据显示，前三季度中欧班列累计开行1.13万列，发送109.3万标准箱，分别增加29%、37%。一组数据，是中国扩大开放的鲜活注脚，折射出主动开放、拥抱世界的坚定信念。

凯歌奋进正当时，承担为全国发展率先闯探路重要历史使命的东部地区，在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，必将乘风破浪、勇往直前！

新华社记者（新华社北京10月27日电）

# 李克强出席第24次东盟与中日韩领导人会议 共同打造更加开放包容可持续发展的东亚

据新华社北京10月27日电（记者潘浩）国务院总理李克强10月27日下午在人民大会堂出席第24次东盟与中日韩领导人会议。东盟国家领导人以及韩国总统文在寅、日本首相岸田文雄共同出席。文莱苏丹哈桑纳尔主持会议。会议以视频形式举行。

李克强在发言中表示，10+3国家山水相连，命运与共。我们坚持合作主基调，持续推进区域经济一体化，共同应对疫情、能源、粮食、

金融等多方面挑战，有力促进各国发展。习近平主席提出打造周边命运共同体重要倡议。我们要用好开展合作的成熟机制和应对危机的丰富经验，促进东亚全面均衡发展，维护地区长期繁荣稳定，共同打造更加开放、包容和可持续发展的东亚。中方提出以下建议：

一是完善公共卫生治理。加快10+3应急医疗物资储备中心建设，提升地区疫情应对能力。支持会议发表关于青少年和儿童精

神健康合作的声明。

二是深化区域经济一体化。区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）是东亚合作的重要标志，即将达到生效门槛，要加紧推动协定尽早生效，打造更高水平的一体化。中方愿开展人员培训、经验交流等能力建设。

三是加强东亚产业合作。中方支持东盟旅行走廊扩展到10+3范围的努力，更好发挥现有“快捷通道”和“绿色通道”作

## 国新办发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书

# 中国实施积极应对气候变化国家战略

体排放，推动城乡建设和建筑领域绿色低碳发展，构建绿色低碳交通体系，持续提升生态碳汇能力。充分发挥市场机制作用，持续推进全国碳市场建设，建立温室气体自愿减排交易机制。推进和实施适应气候变化重大战略，持续提升应对气候变化支撑水平。

白皮书说，中国应对气候变化发生历史性变化。经济发展与减污降碳协同效应凸

显，绿色已成为经济高质量发展的亮丽底色，在经济社会持续健康发展的同时，碳排放强度显著下降。能源生产和消费革命取得显著成效，非化石能源快速发展，能耗强度显著降低，能源消费结构向绿色低碳加速转化。持续推动产业绿色低碳化和绿色低碳产业化。生态系统碳汇能力明显提高。绿色低碳生活成为新风尚。

白皮书指出，应对气候变化是全人类的

共同事业，面对全球气候治理前所未有的困难，国际社会要以前所未有的雄心和行动，勇于担当，勠力同心，积极应对气候变化，共谋人与自然和谐共生之道。

白皮书最后说，中国将脚踏实地落实国家自主贡献目标，强化温室气体排放控制，提升适应气候变化能力水平，为推动构建人类命运共同体作出更大努力和贡献，让人类生活的地球家园更加美好。

## 深化国际一流营商环境建设

产工作的决策部署，将安全生产放在超大城市“大安全”的背景下进行总体布局，突出城市安全保障的制度安排，固化本市近年来加强安全生产和城市运行安全的做法经验，探索建立重大危险源监测预警系统、明确企业信息化管理和数据报送义务、强化安全生产数字化管控、鼓励市民使用“随申办”加强社会监督等，为完善上海安全生产工作、维护城市运行安全提供重要的制度引领和法治保障。

会议听取了关于《上海市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法（草案）》《上海市数据条例（草案）》《上海市档案条例（修订草案）》《上海市黄浦区苏州河滨水公共空间条例（草案）》《上海市浦东新区建立高水平知识产权保护制度若干规定（草案）》《上海市浦东新区城市管理领域非现场执法规定（草案）》等区市政府规章草案，关于《上海市人民代表大会常务委员会关于修改本市部分地方性法规

新华社北京10月27日电（记者高敬）国务院新闻办27日发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。

白皮书说，气候变化是全人类的共同挑战。中国高度重视应对气候变化。作为世界上最大的发展中国家，中国克服自身经济、社会等方面困难，实施一系列应对气候变化战略、措施和行动，参与全球气候治理，应对气候变化取得了积极成效。

白皮书介绍，中国实施积极应对气候变化国家战略。不断提高应对气候变化力度，强化自主贡献目标，加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系。坚定走绿色低碳发展道路，实施减污降碳协同治理，积极探索低碳发展新模式。加大温室气体排放控制力度，有效控制重点工业行业温室气

（上接第一版）

据介绍，为深入贯彻落实国家和市委关于优化营商环境的决策部署，进一步增强市场主体获得感，《上海市优化营商环境条例修正案（草案）》结合推动上海优化营商环境4.0版加快落实，对实践中行之有效的推进长三角区域“高效办成一件事”、强化数据共享应用和优化政务服务等措施予以新增固化，为持续深化国际一流营商环境建设提供有效的法治保障。《上海市安全生产条例（修订草案）》全面落实国家《安全生产法》和中央关于安全生

## 打造超大城市“数治”新范式

（上接第一版）

会上，李红常委代表市政协社会和法制委员会作重点发言，系统分析我市全面推进城市数字化转型总体情况，从强化机制等方面提出对策建议。汪胜洋、徐建民、翁文磊、郑民华、王建军、邵林初、陆卫东、陈臻、吴珍美、马驰、孔美琪、方怀瑾、李昕欣等常委围绕提高上海治理数字化影响力，加快长三角区域数字化协同治理创新、推动在线新经济健康发展等议政建言。全国政协委员剑锋、政协委员胡敏应邀就夯实网络安全产业基础、数字化转型的实现路径发言。

进格局，形成推进城市数字化转型的强大合力。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织和专门协商机构，要当好数字化转型的建言资政者、共识凝聚者和自觉践行者，围绕数字化转型中的重点难点问题广谋良策，面向界别群众做好政策解读，加快推进“数字政协”“智慧政协”建设，积极参与、广泛融入“数字城市”建设，更好为全市以数字化转型推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理添助力、增合力。

会议审议通过十三届市政协不再担任委员名单，市委统战部副部长蔡忠作说明。市政协副主席李逸平主持会议，副主席周汉民、张恩迪、金逸明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

## 加力加快推进查纠整改攻坚

（上接第一版）政法各单位要突出重点、精准施策，进一步抓紧彻底肃清流毒影响，抓实线索核查工作，抓深涉法涉诉信访案件集中评查化解、抓好顽瘴痼疾整治，要坚持刀刃向内、动真碰硬，查改治建一体推进，努力做到抓源治本、常治长效。要增强系统观念，坚持统筹兼顾，持续推动教育整顿与安保维稳等重点工作互促互进。

中央第六督导组有关负责同志到会指导。副市长、市公安局局长舒庆，市检察院检察长张本才出席会议。

## 在第二届联合国全球可持续发展大会开幕式上

# 习近平主旨讲话 单行本出版

新华社北京10月27日电 国家主席习近平《与世界相与时代相通 在可持续发展道路上阔步前行——在第二届联合国全球可持续发展大会开幕式上的主旨讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

新华社北京10月27日电

国务院总理李克强10月27日主持召开国务院常务会议，部署对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施，进一步加大助企纾困力度；决定延长境外投资者投资境内债券市场税收优惠政策，促进对外开放和吸引外资。

会议指出，制造业是实体经济的基础，中小微企业和个体工商户是市场主体的重要组成部分，在经济发展、扩大就业、活跃市场、改善民生等方面发挥着重要作用。要按照党中央、国务院部署，进一步做好“六保”特别是保就业保民生保市场主体工作。针对大宗商品价格高位运行、生产成本大幅上升等对企业尤其是制造业企业带来的影响，以市场化、普惠式方式加大帮扶力度，助力企业纾困，稳定市场预期和就业，促进工业经济平稳运行。会议决定，对今年四季度制造业中小微企业实现的企业所得税和国内增值税、国内消费税及随其附征的城市建设维护税，以及个体工商户、个人独资和合伙企业缴纳的个人所得税（不含其代扣代缴的个人所得税）实行阶段性税收缓缴。其中，对年销售收入2000万元以下的制造业小微企业（含个体工商户），其实现的税款全部缓税；对年销售收入2000万元至4亿元的制造业中型企业，实现的税款按50%缓税，特殊困难企业可依法特别申请全部缓税。缓税自今年11月1日起实施，至明年1月申报期结束，预计可为制造业中小微企业缓税2000亿元左右。另外，为纾解煤电、供热企业经营困难，对其今年四季度实现的税款实施缓缴，预计缓税总额170亿元左右。上述缓税措施延期缴纳时间最长为3个月。会议要求，各地各相关部门要简化缓税事项办理流程，加快办理进度，加强政策宣介解读，确保惠企政策精准直达快享，严防不符合条件的企业骗取享受缓税政策。各省级财政要做好对市县财政的转移支付安排，确保缓税政策落实和基层保工资、保运转、保基本民生不受影响。同时，面对严峻复杂的国内外形势，要抓紧研究下一步对市场主体的规模性减税政策，适时有针对性加强宏观预调微调，回应市场主体关切。

会议指出，要坚持扩大对外开放，发挥国内大市场的优势，优化营商环境，加大吸引外资力度，鼓励更多外资通过债券市场参与国内发展。会议决定，将境外机构投资者投资境内债券市场取得的债券利息收入免征企业所得税和增值税政策的实施期限，延长至“十四五”末，即2025年12月31日。会议要求，有关部门要依法依规做好向全国人大常委会备案工作，同时强化市场监管，遏制过度投机、操纵市场等违法违规行。

## 栗战书同爱尔兰众议长会谈

据新华社北京10月27日电 全国人大常委会委员长栗战书27日在北京人民大会堂以视频方式同爱尔兰众议长奥法尔举行会谈。

栗战书说，爱尔兰是中国的真诚伙伴。两国领导人保持密切沟通，引领中爱互惠战略伙伴关系平稳顺利发展。双方相互尊重、平等相待，在经贸、投资、农业、人文等各领域合作成果丰硕。今年是爱尔兰开启独立建国100周年，也是中国共产党成立100周年和中国“十四五”规划的开局之年。中方愿同爱尔兰一道，落实好两国领导人达成的重要共识，拓展交往合作，推动双边关系持续向纵深发展。

## 汪洋主持全国政协主席会议

据新华社北京10月27日电 政协第十三届全国委员会第六十次主席会议27日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

汪洋强调，近期习近平总书记中央人大工作会议上发表重要讲话，就发展社会主义民主政治和全过程人民民主作出深刻阐述，为我们做好工作提供了科学指引和重要遵循。要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻认识人民代表大会制度这一我国根本政治制度的优势和功效，准确把握全过程人民民主是社会主义民主政治的鲜明特点，正确体现人民政协作为专门协商机构的性质和作用，进一步巩固十三届全国政协以来开展政协协商的理论创新、实践创新、制度创新成果，加强专门协商机构建设，不断开创人民政协工作新局面。

## 部分地区违规兴建楼堂馆所 国务院办公厅进行公开通报

据新华社北京10月27日电 近日，国务院办公厅印发《关于部分债务沉重地区违规兴建楼堂馆所问题的通报》，对青海、宁夏、贵州、云南等地区违规兴建楼堂馆所问题进行公开通报。

通报强调，近期，审计署审计发现，青海、宁夏、贵州、云南等4个省区的一些地方有8个项目不同程度存在违规兴建楼堂馆所的问题。上述违规动用财政资金兴建楼堂馆所问题，反映出相关地区部门和单位有关人员“四个意识”不强，纪律规矩意识淡薄，艰苦奋斗、勤俭节约的思想弱化，对党中央、国务院决策部署贯彻不到位；一些地区业务主管部门、监管部门作用发挥不够，未能及时发现和解决问题。

通报强调，严控楼堂馆所建设是党政机关厉行节约、反对浪费的重要内容，事关维护党和国家形象，无论政府债务风险高低都必须坚持。

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 进一步加大对企纾困力度

## 部署对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施 决定延长境外投资者投资境内债券市场税收优惠政策

据新华社北京10月27日电 国务院总理李克强10月27日主持召开国务院常务会议，部署对制造业中小微企业等实施阶段性税收缓缴措施，进一步加大助企纾困力度；决定延长境外投资者投资境内债券市场税收优惠政策，促进对外开放和吸引外资。

会议指出，制造业是实体经济的基础，中小微企业和个体工商户是市场主体的重要组成部分，在经济发展、扩大就业、活跃市场、改善民生等方面发挥着重要作用。要按照党中央、国务院部署，进一步做好“六保”特别是保就业保民生保市场主体工作。针对大宗商品价格高位运行、生产成本大幅上升等对企业尤其是制造业企业带来的影响，以市场化、普惠式方式加大帮扶力度，助力企业纾困，稳定市场预期和就业，促进工业经济平稳运行。会议决定，对今年四季度制造业中小微企业实现的企业所得税和国内增值税、国内消费税及随其附征的城市建设维护税，以及个体工商户、个人独资和合伙企业缴纳的个人所得税（不含其代扣代缴的个人所得税）实行阶段性税收缓缴。其中，对年销售收入2000万元以下的制造业小微企业（含个体工商户），其实现的税款全部缓税；对年销售收入2000万元至4亿元的制造业中型企业，实现的税款按50%缓税，特殊困难企业可依法特别申请全部缓税。缓税自今年11月1日起实施，至明年1月申报期结束，预计可为制造业中小微企业缓税2000亿元左右。另外，为纾解煤电、供热企业经营困难，对其今年四季度实现的税款实施缓缴，预计缓税总额170亿元左右。上述缓税措施延期缴纳时间最长为3个月。会议要求，各地各相关部门要简化缓税事项办理流程，加快办理进度，加强政策宣介解读，确保惠企政策精准直达快享，严防不符合条件的企业骗取享受缓税政策。各省级财政要做好对市县财政的转移支付安排，确保缓税政策落实和基层保工资、保运转、保基本民生不受影响。同时，面对严峻复杂的国内外形势，要抓紧研究下一步对市场主体的规模性减税政策，适时有针对性加强宏观预调微调，回应市场主体关切。

会议指出，要坚持扩大对外开放，发挥国内大市场的优势，优化营商环境，加大吸引外资力度，鼓励更多外资通过债券市场参与国内发展。会议决定，将境外机构投资者投资境内债券市场取得的债券利息收入免征企业所得税和增值税政策的实施期限，延长至“十四五”末，即2025年12月31日。会议要求，有关部门要依法依规做好向全国人大常委会备案工作，同时强化市场监管，遏制过度投机、操纵市场等违法违规行。