

# 双创生态助推上海高质量发展

■本报记者 张懿

作为全国创新创业的高地，上海不断强化人才引领、优化营商环境，充分激发市民的双创热情。昨天，2021年全国大众创业万众创新活动周正式揭幕。新公布的一组数据显示，在上海，不到10个适龄居民中就有1人参与创业活动；上半年，全市新设企业数量创历史新高，日均比去年同期多增近300户。英才汇聚、活力澎湃的双创生态正成为助推上海高质量发展的重要因素。

就业是最大的民生，创业是就业之源。今年全国“双创周”选定“高质量创新创造 高水平创业就业”作为主题。与之对照，在上海，活跃的双创活动不仅为经济发展注入新活力，也成为改善民生、促进公共服务的重要抓手，“创业带动就业”的倍增效应正日益显现。

市发展改革委昨天提供的一组数据显示，目前，上海的创业活跃度持续处于高位。全市范围内，每100名16至64岁的居民中，参与创业的人数达11.8人；而每家创业企业平均创造的就业岗位，达到8.1个。创业对就业的带动作用，体会最深的是青年、尤其是大学生。通过“乐业上海”公共就业服务、“青年职业见习计划”以及各类就业联盟、校企沙龙等双创品牌活动的深入推动，全市超过30万名青年因此受益，就业率显著提高。

昂扬的双创热情，在上海造就了一批极有活力的初创企业。今年上半年，紧扣生物医药、新一代信息技

## 李克强出席全国双创周启动仪式

# 汇聚推动经济发展的澎湃力量

据新华社北京10月19日电 10月19日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在北京人民大会堂出席2021年全国大众创业万众创新活动周，发表重要讲话，并宣布活动周正式启动。

李克强指出，近年来，面对极为复杂严峻的国内外形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下砥砺奋进，经济发展成就显著。这来之不易，离不开亿万人民群众、上亿市场主体实干奋斗，双创也功不可没。大量市场主体立了起来、活跃起来，创新能力不断提升，新动能加快成长，对稳定就业和经济大局

提供了强力支撑。更多人以双创出彩、靠奋斗创造财富。创业走向大众、创新来自万众，汇聚成推动经济发展的澎湃力量。

李克强说，双创很重要的因素，人民群众是现代化建设的根本力量。中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，是世界上最大的发展中国家，发展是解决一切问题的基础和关键。

李克强指出，我国已有近1.5亿市场主体，保就业保民生要靠市场主体。要推动双创不断迈上新台阶，催生更多市场主体，拓展经济发展空间。双创可以支撑就业，为解决今年上千万

高校和中职毕业生就业拓宽渠道。要深入推进“放管服”改革，打造市场化法治化国际化营商环境，加强事中事后监管，反对垄断和不正当竞争，维护公平公正市场秩序。聚焦创新创业需求加大扶持，落实好小微企业税收优惠、普惠金融等政策，对初创企业、小微企业给予“雪中送炭”支持。

李克强还通过视频巡视了上海交通大学科技成果转化、民营企业穆地公司以创业带就业、大学生创办的无锡海斯凯尔公司新成果等展示，勉励他们在创新创业广阔舞台上继续取得满满收获。

术、新材料等国家和上海重点布局的战略性新兴产业，全市新设企业数量创历史新高，达到23.8万户，同比增长30.6%，日均诞生企业1955户，比去年同期日均多增加近300户。同时在上半年，全市新设企业的注册资本总额达1.34万亿元，同比增长24.4%，也创出历史之最。在新技术、新模式、新业态、新资本的带动下，初创企业快速成长。市发展改革委透露，目前全市已有独角兽企业44家，潜在独角兽企业96家，合计140家。此外，随着在线新经济的崛起，

各类创新创业就业形式也同步成长；哔哩哔哩（B站）上聚集了数十万Up主（视频创作者），每月生产视频近600万条，点击量过亿；而在“五五购物节”期间，小红书博主们通过“线上种草，全域拔草”方式，带动全社会消费5000万元。

看到全市涌动的双创热情，上海十分注意通过优化营商环境、强化政策扶持，为创新创业提供优良的土壤和支撑。过去一年，全市出台政策引领，直接帮助1.25万人成功创业，共发放创业担保贷款8.48亿元，同比增长近5倍，

创历史新高。市、区两级创业孵化示范基地通过房租减免，为创业者减负2.55亿元。自去年11月以来，全市推进新一轮营商环境改革，共有30个部门制定或修改完善了133项配套文件，进一步丰富了便利化制度措施，完善了规范化管理模式。

根据今年早些时候发布的《中国营商环境指数蓝皮书（2021）》，围绕公共服务、市场环境、政务环境、融资环境、普惠创新5个一级指标，在全国各省级行政区中均进入前五位，其中，上海的公共服务居全国榜首。

## 李克强与默克尔共同出席中德经济顾问委员会座谈会

### 推动中德务实合作迈上新台阶

据新华社北京10月19日电 国务院总理李克强10月18日下午在中南海紫光阁与德国总理默克尔以视频方式共同出席中德经济顾问委员会座谈会，并与两国代表交流。

来自中国工商银行、华为、宁德时代和德国西门子、博世、安联等中德企业负责人分别就信息通信、相互扩大开放、营造公平市场环境等议题提出意见和建议。两国总理认真听取了发言并作出回应。

李克强表示，中方高度重视中德关系。前不久，习近平主席同默克尔总理举行视频会晤，今天两国总理会同企业家座谈，希望推动中德务实合作迈上新台阶。我们将持续打造市场化法治化国际化营商环境，对包括外资企业在内的各类市场主体一视同仁。积极参与国际标准制定，提升中国标准与国际标准的一致性。中方欢迎德国企业来华投资兴业，希望德方扩大对中国企业的开放。

## 全国人大常委会会议举行 栗战书主持

据新华社北京10月19日电 十三届全国人大常委会第三十一次会议19日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员163人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议分别听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于家庭教育促进法草案审议结果的报告，宪法和法律委员会副主任委员王宁作的关于陆地国界法草案审议结果的报

告，宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于审计法修正草案审议结果的报告。

宪法和法律委员会认为上述3项草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

据新华社北京10月19日电 十三届全国人大常委会第三十一次会议19日传达学习中央人大工作会议精神，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席并讲话。

## 确保经济社会平稳运行 韩正在国家发改委召开座谈会

据新华社北京10月19日电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正19日在国家发展改革委召开座谈会，研究部署今年四季度和明年年初有关重点工作。他强调，要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，牢牢把握

稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，确保经济社会平稳运行，确保能源安全保供，确保人民群众温暖过冬。

## 7省区党委主要负责同志职务调整

新华社北京10月19日电 日前，中共中央决定：许勤同志任黑龙江省委书记、常委、书记；吴政隆同志任江苏省委书记，娄勤俭同志不再担任江苏省委书记、常委、委员职务；易炼红同志任江西省委书记，刘奇同志不再担任江西省委书记、常委、委员职务；张庆伟同志任湖南省委书记、常委、书记，不再担任黑龙江省委书记、常委、委员职务；许达哲同志不再担任

湖南省委书记、常委、委员职务；王君正同志任西藏自治区党委书记、常委、书记，吴英杰同志不再担任西藏自治区党委书记、常委、委员职务；新华社北京10月19日电 日前，中共中央决定：刘宁同志任广西壮族自治区党委书记、常委、书记，鹿心社同志不再担任广西壮族自治区党委书记、常委、委员职务；王宁同志任云南省委书记、常委、委员职务。

## 内蒙古额济纳旗新增5例新冠肺炎确诊病例 二连浩特2个区域调整为中风险地区

据新华社呼和浩特10月19日电（记者魏婧宇）记者19日从内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗新冠肺炎疫情防控工作指挥部获悉，截至19日0时40分，额济纳旗已确诊5例新冠肺炎确诊病例，同时尚有2例初筛新冠病毒核酸检测阳性者正在复核。额济纳旗于19日9时起，在全旗范围内开展全员核酸检测工作。

目前，上述7例病例已全部送入定点医院进行隔离医治和观察，相关排查和管控工作正在深入推进。

据新华社呼和浩特10月19日电（记者魏婧宇）记者从内蒙古自治区二连浩特市新冠肺炎疫情防控工作指挥部获悉，19日起，二连浩特市锡林社区、西城社区调整为新冠肺炎疫情中风险地区。

18日7时至19日10时，二连浩特市报告新增2例本土新冠肺炎确诊病例，全市现有4例本土新冠肺炎确

诊病例。据了解，17日，二连浩特市对此前确诊病例密切接触者居住的封闭小区进行新冠病毒核酸检测时，发现2人核酸检测结果为阳性，经复核，18日确定为新冠肺炎确诊病例。目前，2人已在二连浩特市定点医院隔离治疗，对其密切接触者已进行集中隔离管控，相关工作正在进行中。

据新华社银川10月19日电（记者艾福梅）记者19日从宁夏吴忠市应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作指挥部办公室获悉，18日22时50分，吴忠市人民医院在日常新冠病毒核酸检测工作中发现1例核酸检测阳性人员许某，经吴忠市疾控中心复核，结果仍为阳性。

目前，许某已被转入自治区第四人民医院隔离治疗。宁夏正对其密切接触者、次密切接触者、风险监测人员开展全面追踪管控。

## 中办国办印发意见

# 进一步加强对生物多样性保护

本报讯 据新华社报道，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强生物多样性保护的意見》（以下简称《意見》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意見》强调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持生态优先、绿色发展，以有效应对生物多样性面临的挑战、全面提升生物多样性保护水平为目标，扎实推进生物多样性保护重大工程，持续加大监督和执法力度，进一步提高保护能力和管理水平，确保重要生态系统、生物物种和生物遗传资源得到全面保护，将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程，积极参与全球生物多样性治理，共建万物和谐的美丽家园。

《意見》提出，到2025年，持续推进生物多样性保护优先区域和国家战略区域的底图调查与评估，构建国家生物多样性监测网络和相对稳定的生物多样性保护空间格局，以国家公园为主体的自然保护地占陆地国土面积的18%左右，森林覆盖率提高到24.1%，草原综合植被盖度达到57%左右，湿地保护率达到55%，自然海岸线保有率不低于35%，国家重点保护野生动植物物种保护率达到77%，92%的陆地生态系统类型得到有效保护，长江水生生物完整性指数有所改善，生物遗传资源收集保藏量保持在世界前列，初步形成生物多样性可持续利用机制，基本建立生物多样性保护相关政策、法规、制度、标准和监测体系。

到2035年，生物多样性保护政策、法规、制度、标准和监测体系全面完善，形成统一有序的全国生物多样性保护空间格局，全国森林、草原、荒漠、河湖、湿地、海洋等自然生态系统状况实现根本好转。

《意見》全文刊文网www.whb.cn

## “坚持全过程人民民主” 拟写入地方组织法

### 家庭教育促进法草案三审呼应“双减”要求 反垄断法修正草案首次提请审议

据新华社北京10月19日电（记者白阳）地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和制度的基本法律。《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》19日提请全国人大常委会会议审议，拟将“坚持全过程人民民主”写入法律。

为贯彻落实习近平总书记关于践行以人民为中心的发展思想和发展全过程人民民主的重要论述，修正草案增加规定：地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府坚持以人民为中心，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，为人民服务，对人民负责，受人民监督。

此外，修正草案根据党中央关于加强党的全面领导要求和党的创新理论发展成果，明确坚持党的领导和地方人大、地方政府工作的指导思想；根据宪法有关规定，明确地方人大和地方政府在全面依法治国中的责任，规定地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府遵循在中央的统一领导下、充分发挥地方的主动性积极性的原则，保证中央政令畅通，保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施。

据新华社北京10月19日电（记者胡浩）家庭教育促进法草案19日再次提请全国人大常委会会议审议。

为呼应减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的“双减”要求，草案三审稿拟增加规定，县级以上地方人民政府应当采取措施，减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担，畅通学校家庭沟通渠道，推进学校教育和家庭教育相互配合。

针对有的家长对未成年子女期望值过高、施加的学习负担过重，有的家长对未成年子女沉迷网络等行为疏于管教等突出问题，草案拟规定，未成年人的父母或者其他监护人应当合理安排

未成年人学习、休息、娱乐和体育锻炼的时间，避免加重未成年人学习负担，预防未成年人沉迷网络。

据新华社北京10月19日电（记者赵文君）反垄断法修正草案19日提请十三届全国人大常委会第三十一次会议初次审议。此次反垄断法修改坚持规范与发展并重，针对反垄断法实施中存在的突出问题，进一步完善反垄断相关制度，加大对垄断行为的处罚力度，为强化反垄断和防止资本无序扩张提供更加明确的法律依据和更加有力的制度保障。

草案明确了竞争政策的基础地位和公平竞争审查制度的法律地位。在规定国家强化竞争政策基础地位的同时，规定国家建立健全公平竞争审查制度，行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，在制定涉及市场主体经济活动的规定时，应当进行公平竞争审查。

草案总结反垄断法实践，借鉴国际经验，对反垄断相关制度规则作了进一步完善。规定经营者不得滥用数据和算法、技术、资本优势以及平台规则等排除、限制竞争；规定经营者不得组织其他经营者达成垄断协议或者为其他经营者达成垄断协议提供实质性帮助；规定具有市场支配地位的经营者利用数据和算法、技术以及平台规则等设置障碍，对其他经营者进行不合理限制的，属于滥用市场支配地位的行为；规定国务院反垄断执法机构应当依法加强民生、金融、科技、媒体等领域经营者集中的审查。

草案提出，建立“安全港”制度，规定达成垄断协议的经营者能够证明其在相关市场的市场份额低于国务院反垄断执法机构规定的标准的，原则上不予禁止；建立经营者集中审查期限“停钟”制度，规定在经营者未按规定提交文件、资料导致审查工作无法进行，以及出现对经营者集中审查具有重大影响的新情况、新事实需要进行核实等情况下，国务院反垄断执法机构可以决定中止计算经营者集中的审查期限。

## 上海：努力成为全球知识产权实现的热土

品牌价值。以更开放的知识产权合作生态。对标国际高标准经贸规则，积极参与全球知识产权治理，推动上海深度融入全球创新网络。

贺荣表示，中国法院将继续依法严格保护各类知识产权，平等保护中外当事人合法权益，加强国际交流合作，努力营造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境和市场化法治化国际化的营商环境，服务知识产权强国建设。

申长雨表示，国家知识产权局深入贯彻习近平总书记重要指示，认真

## 共建高水平改革开放知识产权强市

彻习近平总书记关于加强知识产权工作和上海工作的重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署，加强合作会商，共同打造具有上海特色的知识产权高质量发展样板，共同服务好国家战略，共同构建上海知识

产权工作新特色新优势，携手推进知识产权强国建设，为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

会上，上海市副市长陈群、国家知识产权局副局长甘绍宁介绍了合作会商工作相关内容。

为获得第三届上海知识产权创新奖的9家获奖单位颁奖。市高级人民法院院长刘晓云和世界知识产权组织仲裁与调解中心高级司库埃里克·威尔伯斯签署了谅解备忘录。

市领导诸葛宇杰出席论坛开幕式。上海知识产权国际论坛由国家知识产权局、世界知识产权组织和上海市人民政府共同主办，上海市知识产权局承办。为期4天的论坛以线上线下相结合的方式举行，中外嘉宾将就“数字经济时代的知识产权保护与国际合作”“知识产权运营赋能全球数字经济时代”“凝聚创新力量 加强国际合作”等话题开展交流探讨。

国家知识产权局和上海市政府此前已签订了三轮合作会商议定书，取得了一系列重要成果。此次双方将聚焦“共建高水平改革开放知识产权强市”这一主题，围绕打造知识产权领域改革创新先行区、知识产权高质量发展引领区、国际知识产权保护高地、知识产权开放合作枢纽门户区等方面进一步深化合作。

## 沪琼携手推动合作交流再深化再拓展

（上接第一版）希望沪琼两地在新征程上携手推动各方面合作交流再深化再拓展，更好实现互促共进、互利共赢。要在落实国家战略上紧密互动，在高水平科技自立自强上深化合作，在绿色低碳发展上互相借鉴，加强项目对接、平台对接和经验分享、优势互补，共同服务好全国发展大局。

沈晓明指出，上海深入学习贯彻习近平总书记关于上海工作的重要讲话精神，全面实施长三角一体化发展重大国家战略，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，奋力推动浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区，不断取得新成就、新辉煌。上海强烈的政治担当、创造的宝贵经验和干部的拼搏精神，值得海南认真对标学习、消化吸收。

沈晓明指出，近年来，沪琼两地在医疗、教育、物流、金融、科技、文化等领域交流合作不断深化拓展，海南衷心感谢上海毫无保留传授改革开放经验，特别是在海南自由贸易港建设、补齐社会事业短板、干部人才队伍建设等方面给予的大力支持和无私帮助。相信在以习近平同志为核心的

党中央坚强领导下，两地高质量发展与合作将开启崭新篇章，两地重大国家战略联动发展将结出更为丰硕成果。

龚正、冯飞分别介绍了两地经济社会发展情况，并签署《上海市人民政府 海南省人民政府深化合作备忘录》。

上海市领导郑钢淼、陈寅、诸葛宇杰、朱芝松、彭沉雷、宗明、陈通、海南省领导肖莺子、符彩香、冯丹阳、孙大海、周红波、何西庆、王路、倪强参加相关活动。

在沪期间，海南省党政代表团瞻仰了中共一大纪念馆，考察了中国（上海）自由贸易试验区和临港新片区、虹桥国际中央商务区、前滩国际商务区、杨浦滨江公共空间、南京西路商圈以及上海莱佛士医院等。

沪琼两地领导还共同观看了海南海口大型原创舞蹈诗《黎族家园》。该剧是庆祝中国共产党成立100周年优秀舞台艺术作品展演剧目，舞蹈演员通过艺术化的表现手法和对传统文化的传承表达，展现了在党的阳光照耀下，海南黎族同胞在建造家园的辛勤劳作中幸福生活、生生不息的美好图景。

（上接第一版）

李强说，我们将以更有力的知识产权改革引领发展。实施知识产权强市战略，深化知识产权管理体制机制改革探索，强化知识产权地方综合立法，推动更多首创性、引领性改革举措落地，以更严格的知识产权保护促进创新。

深化跨部门跨区域协作机制，强化司法保护、行政保护、仲裁调解、行业自律有机衔接，打造更好营商环境和创新环境。以更广泛的知识产权运用实现价值。完善知识产权运营服务体系，丰富拓展知识产权转移转化形式和渠道，吸引更多知名知识产权服务机构扎根上海，赋能新兴产业、提升

（上接第一版）

申长雨指出，党中央把知识产权工作摆在更加突出的位置，作出一系列新的重大部署，我国知识产权事业发展站在了新的历史起点上。当前，上海市正在加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，迫切需要知识产权工作的有力支撑。希望双方共同深入学习贯彻