

毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度

——习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话 为新时代发展人大制度完善人大工作指明方向

“历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。”

习近平总书记近日在中央人大工作会议上发表的重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，在广大干部群众中引发热烈反响。大家表示，要以习近平总书记重要讲话精神为指引，在新的历史起点上推动人大制度不断向前发展，为党和国家兴旺发达、长治久安筑牢坚实的制度保障。

坚定不移贯彻落实党对人大工作的全面领导

“人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”现场聆听了习近平总书记的重要讲话，全国人大常委会委员周敏敬感慨振奋。

周敏表示，十三届全国人大及其常委会始终坚持以人民为中心，不断提高立法质量，增强监督实效，在新时代不断彰显人民代表大会制度独特优势。“新的征程上，要不断夯实人民代表大会制度根基，为实现人民当家作主提供更强有力保障，为人民群众对美好生活的新期待提供更有力的支撑。”

“党的领导是人大工作的最高政治原则，人大机关首先是党领导下的政治机关。”第一时间学习了习近平总书记的重要讲话，山东省人大常委会研究室主任王树忠深有感触。“历史和现实充分证明，党的领导坚持得越好，人民当家作主就实现得越充分，实施依法治国方略就越有保障，人民代表大会制度的优越性就越得到彰显。”王树忠表示，把习近平总书记重要讲话精神落到实处，必须牢牢把握政治机关定位，强化政治机关意识，把党中央大政方针和决策部署落实好，把党领导人大工作的各项制度机制执行好，确保人大各项工作始终在党的领导下进行。

用更完备的法律体系助推国家治理

全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。

“习近平总书记指出，地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。这为我们的工作指明了方向。”湖南省长沙市人大常委会党组书记、主任谢卫东说。

谢卫东表示，要牢记习近平总书记的重要讲话，把遵守宪法、贯彻宪法、维护宪法，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行作为人大工作的重中之重。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。中国浦东干部学院教授魏淑君表示，随着时代发展和改革推进，国家治理现代化对科学完备的法律规范体系的要求越来越

坚持和完善人民代表大会制度

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

人民日报评论员

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求，在中央人大工作会议上，习近平总书记作出精辟概括：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

实践充分证明，在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代

表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须深刻认识到，中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，只有坚持中国共产党领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的理论路线方针政策得到有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，才能不断发展全过程人民民主；发展人民民主必须坚持全面依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，只有坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，才能实现国家各项工作法治化；民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则，只有坚持民主集中制，坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，才能保证国家统一高效组织推进各项事业；中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，只有坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能保证党领导人民依法有效治理国家；人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分，只有坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善人民当家作主制度体系，才能更好把制度优势转化为治理效能。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，就要贯彻落实好“六个必须坚持”。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度优

势是一个国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要强化政治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导。习近平总书记作出的这六个方面重大部署，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作确立了重点任务、提出了明确要求。我们要把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，使人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。新征程上，只要我们毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断推动新时代人大工作迈上新台阶，我们就一定能全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实的有力根本政治制度支撑，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。

（载10月16日人民日报 新华社北京10月15日电）

总书记明确指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

近年来，黑龙江省肇东市人大不断拓展代表和群众知情知政渠道。“习近平总书记重要讲话赋予人民代表大会制度新的内涵，让我们信心更强、干劲更足。”肇东市人大常委会党组书记吕鑫说，“坚持好完善好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。”

民有所呼，我有所应。近期防汛抢险救灾中，陕西延安宝塔区冯庄乡组建人大代表志愿服务队伍，投身应急值守、隐患排查、生产自救。冯庄乡人大主席吴高红说，作为基层人大代表，肩负人民赋予的光荣职责，必须做到接底气、察民情、聚民智、惠民生。“我们要贯

彻落实总书记重要讲话精神，持续深化人大代表联络站建设，重点依托‘说事、理事、办事、督事、评事’民情五步工作法，进一步密切同人民群众的联系。”

“习近平总书记强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。”海南省纪委监委办公厅副主任陈浩说，监察向人大常委会报告专项工作，是贯彻落实宪法和监察法的必然要求。民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节彼此贯通，让权力运用得到有效制约和监督，是保证人民当家作主的重要内涵。

新华社记者
（据新华社北京10月15日电）

青藏高原碳中和潜力巨大，气候变化风险不容忽视，专家呼吁—— 完善监测预警体系，筑牢“亚洲水塔”生态安全屏障

COP15第一阶段会议昨闭幕，第二阶段会议明年上半年继续在昆明举行

■本报记者 许琦敏 任思蕴

以“生态文明：共建地球生命共同体”为主题的联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第一阶段会议15日在云南昆明闭幕，第二阶段会议将于明年上半年以线下方式继续在昆明举行。

在COP15生态文明论坛闭幕式上，各方代表共同发布了“共建全球生态文明，保护全球生物多样性”的倡议。其中，“青藏高原生态文明与生态安全”主题分论坛上，中外专家建议，应建立完善生态风险实时监测与预警体系，筑牢青藏高原生态安全屏障。

第二次青藏科考队队长、中科院院士、中科院青藏高原所研究员姚檀栋指出，近

年来，气候变暖已使青藏高原的冰川剧烈减少，地表径流增加，“亚洲水塔”的不稳定性正在加剧。最新科研成果表明，在全球变暖背景下，“亚洲水塔”的失衡失稳表现为冰川、冻土等固态水体快速减少，湖泊、河流等液态水体广泛增加，冰崩等新型灾害风险增加。

姚檀栋表示，在青藏高原生态文明高地建设系统规划中，除了山水林田湖草沙，还要特别考虑“冰”，从地球系统整体观加强冰川变化综合观测体系和能力建设，加强冰崩与冰湖溃决等灾害监测预警，推动山水林田湖草沙冰一体化的地球系统保护修复治理。目前，中国科学院积极推动“第三极环境”（TPE）国际计划，围绕青藏高原

环境变化开展联合研究，为应对全球气候变化贡献中国智慧。

青藏高原对于全球气候与生态有着举足轻重的作用，但其生态环境脆弱，筑牢屏障任务艰巨。过去十多年，国务院等部门批准并实施了一系列规划、保护和建设项目，取得了一些阶段性成果。

中国科学院水利部成都山地灾害与环境研究所研究员王小丹在报告中提到，目前青藏高原生态安全屏障建设进展顺利，成效显著。数据显示，青藏高原生态系统服务稳中有增，固碳功能提升2.7%，水源涵养功能提升2.6%，土壤保持和防风固沙功能维持稳定，生态安全屏障功能有效维持。

中国科学院青藏高原研究所研究员朴世

龙认为，青藏高原为碳排放小、暖湿化背景下植被持续变绿，生态系统碳汇功能还将有显著提升的潜力。同时，那里还具有丰富的太阳能、风能、水能等可再生能源资源。他表示，为国家实现碳中和目标提供充足的清洁能源保障，青藏高原具有巨大先天优势，可打造成为负排放先行综合示范区和可持续发展典范区，建成具有全球示范意义的生态文明高地。

朴世龙同时提醒，随着全球变暖加剧，一方面，青藏高原植被受着二氧化碳浓度升高带来的“施肥效应”，另一方面，原先被长期封存于冻土中的碳排放可能会被释放到大气中。

（本报昆明10月15日专电）

（上接第一版）

龚正作主题发言时说，上海服务融入新发展格局，打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，必将推动上海经济跃上新台阶，为各类企业发展带来新市场。欢迎国际企业家把握机遇、积极参与，扎根上海、深耕中国。各位成员和嘉宾的宝贵经验、先进理念、专业见解，都将转化为推动上海新时代高质量发展的具体举措。未来，上海要继续用好改革开放这个关键一招，全力打好浦东高水平改革开放这张“王牌”，全力打造世界级产业创新高地，全力推进具有全球影响力的国际消费中心城市，全力营造国际一流营商环境。我们将搭建更大舞台、提供更好服务，和各位企业家携手共进、共创辉煌。

畅通经济循环推动全球要素资源 在上海高频流动高效配置高速增值

会上，前联合国气候变化框架公约执行秘书克里斯蒂安·菲格雷斯女士作特邀演讲。在专题发言环节，国际企业家围绕推进更高水平开放，促进消费扩容提质，拓展有效投资新空间等议题，分享观点、提出建议。市领导与国际企业家交流互动，展示上海开放决心，深化未来合作共识。

国际企业家们表示，当前世界经济正努力从全球疫情中恢复，深化全球合作、加快复苏步伐十分必要。上海作为中国对

外开放的门户，要更好联接中国与世界，充分发挥“五个中心”独特优势，吸引更多外资进入中国市场，积极打造世界级产业集群。同时，紧密对接“碳达峰”“碳中和”等目标，全面推进城市数字化转型和绿色转型，努力在可持续发展方面创造上海范例。国际企业对上海发展充满信心，愿与中国及上海深化合作，积极参与本地经济发展并贡献力量。希望依托咨询会议这一开放合作的大平台，分享经验，相互启迪，共同探索未

来发展的新路径。

安联集团、普华永道、日本东芝公司、ABB集团、百威集团、A.P.穆勒控股、贝恩公司、贝卡尔特集团、法国巴黎银行、勃林格殷格翰公司、嘉吉公司、正大集团、康地谷物公司、达能公司、星展集团、法能集团、安永会计师事务所、通用汽车、汇丰控股有限公司、银瑞达、太古集团、江森自控、欧莱雅集团、卢克希奇集团、三菱商事株式会社、野村控股株式会社、诺华集团、英国保诚集团、罗氏集团、荷兰皇家孚宝集团、施耐德电气、西门子股份公司、美国史带集团、Stellantis集团、瑞士再保险集团、澳大利亚电信公司、蒂森克虏伯股份公司、铁狮门公司等咨询会议成员企业，咨询会议名誉成员出席会议。

《求是》发表 习近平总书记重要文章

（上接第一版）适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，不断夯实党长期执政基础。

文章指出，共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，要深入研究不同阶段的目标，分阶段促进共同富裕。促进共同富裕，要把握好以下原则：鼓励勤劳创新致富，坚持基本经济制度，尽力而为量力而行，坚持循序渐进。

文章指出，促进共同富裕，总的思路是，坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。第一，提高发展的平衡性、协调性、包容性。第二，着力扩大中等收入群体规模。第三，促进基本公共服务均等化。第四，加强对高收入的规范和调节。第五，促进人民精神生活共同富裕。第六，促进农民农村共同富裕。

文章指出，全体人民共同富裕是一个总体概念，是对全社会而言的，要从全局上来看。我们要实现14亿人共同富裕，必须脚踏实地、久久为功，不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同人群不同实现富裕的程度有高有低，时间上也会有先有后，不同地区富裕程度还会存在一定差异，不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程，要持续推动，不断取得成效。

习近平同新加坡总理 欧洲理事会主席通电话

（上接第一版）欢迎新方深度参与中国构建新发展格局进程，推动两国合作不断提升质量和水平。

习近平强调，当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，国际社会特别是发展中国家面临多重挑战。中新在维护多边主义、实现共同发展这一重大议题上理念相通、利益相关，中方愿同新方加强多边合作，携手构建全球发展共同体，推动《区域全面经济伙伴关系协定》如期生效，为地区乃至世界经济复苏注入动力。今年是东盟和中国建立对话关系30周年，中方愿同新加坡和其他东盟国家一道，推动构建更加紧密的中国-东盟合作共同体。

李显龙祝贺中华人民共和国成立72周年，再次祝贺中国共产党百年华诞。他表示，国际形势发生了很大变化，但中新关系始终保持良好的发展势头。面对新冠肺炎疫情，两国密切合作，相互支持，双边贸易逆势大幅增长，共建“一带一路”和陆海新通道建设成效显著。新方希望同中方保持人员往来，深挖潜力，拓展数字经济、绿色发展、绿色金融、气候变化等领域务实合作。新方愿同中方共同办好庆祝东盟中国建立对话关系30周年相关活动，推动东盟同中国关系取得更多实质成果，更好造福地区人民。新方欢迎并支持中国申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》，这将有利于地区繁荣发展。

新华社北京10月15日电 国家主席习近平10月15日同欧洲理事会主席米歇尔通电话。

习近平指出，今年以来，国际形势出现新变化，中欧关系也面临新问题。中国和欧盟是两大独立自变量，也是全面战略伙伴，双方有必要加强战略沟通，共同推动中欧关系健康稳定发展，这符合中欧共同利益。

习近平强调，中欧应该正确相互认知，坚持对话合作，坚持相互尊重、互利共赢。双方应该深化绿色、数字领域政策沟通，拓宽务实合作领域，积极对接“一带一路”倡议同欧盟全球互联互通倡议，就气候变化和生物多样性保护等问题加强沟通合作。欢迎欧盟和成员国积极参与全球发展倡议，同中方和其他国家一道，合力帮助发展中国家早日实现联合国2030年可持续发展议程。

习近平强调，中欧历史文化、社会制度、发展阶段不同，有一些竞争、分歧、差异并不奇怪，也应该通过对话谈判解决。中方始终有发展中欧关系的诚意，同时也坚定维护自身主权、安全、发展利益，希望欧方坚持战略自主，明辨是非，同中方共同努力，推动中欧合作向前发展。

米歇尔表示，近期国际形势的发展演变，使欧盟和成员国更加认识到增强战略自主的重要性。虽然欧中政治制度和发展模式不同，但欧中均支持多边主义，双方需要就抗击新冠肺炎疫情、推动经济复苏、应对气候变化、维护地区和平稳定开展合作。持续发展欧中战略伙伴关系，符合双方人民共同利益。欧方愿同中方本着相互尊重的精神加强对话接触，有效妥善管控分歧，欧盟恪守一个中国政策，从未改变在涉台问题上的政策。欧方将秉持战略自主，处理国际事务。欧方愿同中方深化绿色和数字经济等领域务实合作，就全球发展倡议开展交流合作，并就重大国际问题密切沟通协调。

米歇尔介绍了欧方对阿富汗局势的看法。习近平强调，中方尊重阿富汗主权、独立、领土完整，尊重各国自主选择道路和制度，倡导不同文明共存互鉴。中方一直为政治解决阿富汗问题发挥建设性作用，国际社会应该为阿富汗和平重建营造良好外部环境。

总投资约215亿!“五个新城”民生重大工程开工

（上接第一版）奉贤区和新华医院分别代表有关区和项目建设单位发言。

本次集中开工活动在嘉定新城、青浦新城、松江新城、南汇新城设分会场，上海交通大学医学院附属瑞金医院北部院区二期扩建工程、青浦区环城水系治理工程（三期）、上海市第一人民医院南部院区二期扩建工程、G320公路（松江金山交界—北松公路）改建工程、上海市第六人民医院临港院区二期扩建工程、复旦大学附属中山医院国家医学中心项目（青浦新城院区一期工程）有关负责同志通过视频连线汇报开工准备就绪。

随着工程现场的机器轰鸣声，继今年6月“五个新城”交通领域一批重大工程率先集中开工后，又一批民生领域重大工程集中开工、启动建设。市、区有关方面将瞄准任务节点，强化协调联动，加快推进项目建设，争取早建成、早投用、早见效。同时，还将加强项目储备，围绕产业发展、社会民生、基础设施、生态环保等重点领域，聚焦重点地区、示范样板区等重点区域，实现重大项目“储备一批、开工一批、推进一批”，保持“五个新城”建设的热点亮点，加快形成有集中度、显示度的阶段性成果和富有特色的热地点。

深化合作加快培养一流人才

（上接第一版）在奋进全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们非常希望与各高校深化合作，牢牢把握立德树人根本任务，加快培养一流人才，不断提升原始创新能力，打造高等教育改革探索之地、创新发展绽放之地、优秀人才筑梦圆梦之地，实现城市发展同高校建设的更大共赢，积极为落实国家战略提供支撑。

北京大学、清华大学、哈尔滨工业大学、复旦大学、上海交通大学、南京大学、浙江大学、中国科学院大学、西安交通大学、香港大学、香港中文大学、香港科技大学、澳门大学、澳门科技大学负责人、教育部相关部门负责人出席开幕式。研讨会期间，与会嘉宾将分享高校建设发展成果与经验，共同探索中国特色世界一流大学建设道路。