



## 中办国办印发《意见》

# 深化生态保护补偿制度改革

本报讯 据新华社消息，近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》(以下简称《意见》)，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》提出深化生态保护补偿制度改革的目标是：到2025年，与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全，以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善，以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格

局初步形成，全社会参与生态保护的积极性显著增强，生态保护和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年，适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

▼ 下转第四版  
《意见》全文见文汇报网www.whb.cn

国内统一连续出版物号 CN31-0002 国内邮发代号 3-3 国外发行代号 D123 文汇报网:www.whb.cn 微信公众号:文汇报(ID:wenhuidaily) 微博:@文汇报 客户端:文汇

《觉醒年代》《山海情》《扫黑风暴》等主旋律爆款反复验证创作的金科玉律

# 不唯流量，守初心的好剧才能选对人

文化视点

■本报记者 王彦

《扫黑风暴》已在多平台收官。一个多月来，这部重大现实题材剧所引发的话题里，演技占据很大篇幅。除了观众早已熟知的实力派，“吴晓亮”这个一度略陌生的名字被频频提及，“吴晓亮演技”单话题阅读量高达2.5亿。凭借对剧中反派孙兴的成功塑造，人行17年的演员终于火了。

演员因一部爆款剧“一夜出圈”，观众因一个角色认识了“宝藏演员”——类似句式，还适用于《山海情》里得宝的扮演者白宇帆、麦苗的扮演者黄尧，以及《觉醒年代》中包括马少骅、张桐、张晚意、曹磊在内的太多好演员。他们的“出圈前夜”不尽相同，有人行不久的年轻人，有出过名、后又沉寂的中生代，也有积攒了好多作品、始终“戏比人火”的资深演技派。但一样的是，他们一度与“流量”无关，如今因角色深入人心，成为观众有口皆碑的“对的人”。

不可否认，天天有刷上新的竞争环境里，有的剧方依据市场定向选角，信奉“选好了流量，就能锁定流量”。然而，越来越多主旋律爆款、现实题材精品，反复验证创作的金科玉律：不唯流量，守初心的好剧才能选对人；矢志不移追求艺术理想，凝结了匠心的正能量自会吸引大流量奔涌而来。

堂堂正正的选角逻辑里，一切“从角色出发”

《觉醒年代》可能是2021年长尾效应最显著的电视剧。它在年轻人中不断收获拥趸，至今在90后、00后的社交圈里占一席之地。此情此景，恐怕在2019年该剧杀青时是难以想象的。毕竟在流量至上的评估语境里，它是“背对市场”的：不仅题材厚重，演员阵容里除了于和伟，没什么“能扛收视”的人。

▼ 下转第四版

转版导读

他们的“成名路”上，清晰刻着一步一脚印



山海情



制图:李洁

刘奕君(《扫黑风暴》)、热依扎(《山海情》)、张晚意(《觉醒年代》)等演员，因角色深入人心成为观众有口皆碑的“对的人”。

## “幸福是有意义的快乐”

■笔会的作者，第一次集中了这么多工商界人士。他们的文字很实在，叙述的故事很生动，为我们打开了一扇窗，看到中华大地上已经发生和正在发生的巨大变迁

► 刊第八版·笔会

# 严阵以待 全力以赴 防御台风“灿都”

## 深入贯彻落实总书记关于防汛救灾工作重要指示精神 全力做好台风“灿都”防御工作

# 从最坏处着眼 做最充分准备 争取最好结果

### 李强强调把困难估计得再充分些、把措施安排得再周密些、把工作落实得再细致些 昨晚与龚正赴市防汛指挥部进行检查部署

## 精准预警 严密防范 科学调度 协同处置

■始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，坚决克服麻痹松懈和侥幸心理，严阵以待、全力以赴，以更坚定决心、更坚决态度将责任措施落到防汛防台全过程各环节，做到精准预警、严密防范、科学调度、协同处置，确保人民群众生命财产安全，确保超大城市运行安全有序

本报讯 今年第14号台风“灿都”来袭，受其影响，13日至14日上海将有明显风雨天气。12日晚，市委书记李强，市委副书记、市长龚正来到市防汛指挥部，就全力做好台风“灿都”防御工作进行检查部署。李强指出，要深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，坚决克服麻痹松懈和侥幸心理，严阵以待、全力以赴，以更坚定决心、更坚决态度将责任措施落到防汛防台全过程各环节，做到精准预警、严密防范、科学调度、协同处置，确保人民群众生命财产安全，确保超大城市运行安全有序。

李强指出，要深入贯彻落实党中央、国务院部署要求，保持高度警醒，绷紧安全之弦，抓紧抓实抓细防汛防台各项措施。要把困难估计得再充分些、把措施安排得再周密些、把工作落实得再细致些，从最坏处着眼、做最充分准备、争取最好结果，全力打赢打好台风“灿都”防御战。

李强指出，要密切关注台风动向，强化预测预报预警，加强联合会商分析，为防汛防台指挥调度、抢险救灾以及应急预案调整提供可靠依据。加大风险隐患排查，抓紧补齐薄弱环节和短板，对重点区域、重点部位、重点设施、重点企业等加强巡查值守、持续查漏补缺，及时发现、及早化解风险。全力做好人员转移安置，抓紧落实紧急避险场所，严格疫情防控各项工作。全力做好抢险准备工作，防汛抢险物资、器材和设备要加大统一调度、集中管理，提前预置，确保调得出、用得上。

▼ 下转第三版

## 抓紧抓实抓细防汛防台各项措施

■要密切关注台风动向，强化预测预报预警。加大风险隐患排查。全力做好人员转移安置，抓紧落实紧急避险场所，严格疫情防控各项工作。全力做好抢险准备工作。强化合力抢险机制。要加强避险防灾预警信息发布。及时稳妥实施停课停运等必要防御措施

### 台风“灿都”本体今晨来袭，预计今天傍晚到夜间在申城南部登陆

# 24小时待命！上海密织防线严阵以待

### 上海中心气象台发布台风黄色预警信号，市防汛指挥部启动防汛防台III级响应



武警官兵为村民维修房屋。

工作人员对绿化树木进行加固。

制图:李洁

## 以更坚定决心更坚决态度

### 确保人民群众生命财产安全 确保超大城市运行安全有序

- 市住建委、市房管局、市城管执法局:住建领域重点关注六方面隐患排查
- 高铁、地铁、公交等交通部门:今起停运多条路线
- 公安、武警、民兵:战备值班疏导交通,海堤巡防维修民房
- 社区基层:部署监控智慧赋能,24小时待命密织防线
- 中小学幼儿园:今日下午明日全天停课
- 两大机场:今日零时起八成以上航班调减取消

► 详细报道刊第二版

### 紧贴百姓“心尖冷暖”，让法治名片更加闪亮——

# 上海：全过程人民民主提升超大城市“治理力”

■本报记者 王嘉蓓

“法治”二字于百姓生活意味着什么？在上海，你或许会得到许多解答。它或许是一座座加梯人行天桥，让市民尤其是老年人告别爬楼的窘迫；它或许是企业前行的“加速器”，帮助摆脱种种发展的桎梏……“让法治名片更加闪亮”，今年6月，十一届上海市委十一次全会通过重磅文件，全面提升城市软实力，法治是其中一个重要方面。

民之福祉，法之所系。好的法治环境直接关系到一座城市的安全指数、幸福指数。从垃圾分类到非机动车管理，种种看似“无解”的难题，正因为有了“良法”，方能“善治”。截至8月底，市人大常委会今年共召开6次会议，表决通过11件法规和法律性文件决定，6件监督项目上会审议，10多项执法检查专项监督正在开展。

一部部新规，改变着上海市民的生活，也不断提升超大城市的“治理力”。特别是，

上海将全过程人民民主理念贯穿于法治生动实践，人人参与、人人受益，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的关键作用。

## 来自田间地头的声音，就这样被写入地方法规

倾听民意、了解民情，上海全过程人民民主紧贴百姓“心尖冷暖”。

绿意葱葱的乡村道路，曾承载着许多人的童年记忆。但时光荏苒，狭窄泥泞的农村公路，已跟不上城市发展的步伐。在一次意见征询座谈会上，作为全市农业农村领域唯一一家基层立法联系点的崇明区农业农村委收到代表意见称，“农村公路建设标准较低，与世界级生态岛建设要求匹配度有待提高”。

没想到，这一来自田间地头的声音很快得到了反馈。修改后的《上海市公路管理条例》明确，“农村公路规划应当与特色产业、乡村旅游等发展相协调”。

今年以来，25家上海市人大基层立法联系点从参与立法向监督执法、促进守法和宣传普法不断拓展深化。全市1.3万余名各级人大代表编入6000多个“家站点”，同步开展运行情况绩效评价，让人民群众找到人大代表、反映得了情况。

## 首批浦东新区法规草案，高质量“接地气”为企业发展“松绑”

“凡属重大改革都要于法有据”，上海的法治还被赋予更大意义。

不久前，浦东新区首批法规草案公开征求意见，从“一业一证”到“简易注销”，回应企业热切期盼，为它们的发展“松绑”。从此，一个新名词——浦东新区法规，正式迈入实践阶段。

今年6月，全国人大立法授权后，《上海市人民代表大会常务委员会关于加强浦东新区高水平改革开放法治保障制定浦东新区法规的决定》表决通过。“这既是上海地方立法工作中的一件大事，也是浦东打造社会主义现代化建设引领区的一件大事。”市人大常委会法工委主任丁伟如此注解。

《决定》的出台，不仅为制度设计划清底线，同时还鼓励改革创新持续向纵深拓展。首批浦东新区法规草案遵循“急用先立”原则，一路历经立法需求征集、项目筛选论证、法规草案起草等诸多环节，最终在8月底前向社会公开征求意见。

“这一速度远超过预期。”不少代表在仔细阅读草案文本后发现，虽然速度快，但草案调研很扎实，直陈当下市场主体面临的种种痛点、难点，是一批十分“接地气”的法规草案。

▼ 下转第三版